

《广西北部湾经济区发展规划》

解 读

广西北部湾经济区规划建设管理委员会 编



广西人民出版社

《广西北部湾经济区发展规划》解读

广西北部湾经济区规划建设管理委员会 编

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《广西北部湾经济区发展规划》解读 / 广西北部湾经济区规划建设管理委员会编. — 南宁: 广西人民出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-219-06142-8

I. 广… II. 广… III. 经济区—经济发展规划—广西
IV. F127.67

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第 039375 号

总 策 划 张华斌 温六零
策 划 韦向克
责任编辑 严 颖 吴春霞 农向东

出版 广西人民出版社
社址 广西南宁市桂春路 6 号
邮编 530028
网址 <http://www.gxpph.cn>
发行 全国新华书店
印刷 广西地质印刷厂
开本 787mm×1092mm 1/16
印张 16.25
字数 258 千字
版次 2008 年 4 月 第 1 版
印次 2008 年 4 月 第 1 次印刷
书号 ISBN 978-7-219-06142-8/F·732
定价 25.00 元

版权所有 翻印必究

《广西北部湾经济区发展规划》解读编委会及编写组

编委会

主 任：陈 武

副主任：章远新 陈瑞贤

编 委：冯祖华 苏道俨 肖 化 黄方方 宋继东
黄华宽 钟想廷 张明沛 刘树森 尹建国
梁 斌 肖建刚 杨京凯 黄永强 赵德明
郑军健 张晓钦 杨 建 高福源 陈向群
连友农 莫恭明 金湘军 黄 克 李延强
潘 巍 王乃学 杨跃峥 管理年 陈力群
禰 东

主 编：章远新 陈瑞贤

副主编：王乃学 管理年

编写组

组 长：章远新 陈瑞贤

副组长：王乃学 管理年

成 员：(按姓氏笔画排列)

丁 伟	王 刚	王宗文	韦杰宏	韦振标
韦坚祥	韦壮造	邓 霓	邓延照	石红艳
卢 钦	冯 纓	朱 垒	刘国红	李芳源
李 楠	吴晓雪	何 斌	沈小春	陈天力
陈荣宣	陈 琨	陈伟荣	陈智伟	陆发安
张 高	林 忠	林 纲	欧 雄	武晓辉
易继军	罗陈娟	卓 萍	周承烈	袁珈玲
唐国植	唐爱斌	黄 革	黄 健	黄凌志
黄 新	梁金荣	覃元臻	粟 坚	蒋升涌
蒋 斌	颜 艳	魏美菊		

国家新战略 壮乡新使命

(代序)

中共广西壮族自治区委员会书记 郭声琨

广西 壮 族 自 治 区 主 席 马 飏

2008年新春伊始，一个特大喜讯传来：国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》（以下简称《北部湾规划》）。

这是广西5000万各族人民期盼已久的千年机遇，也是有利于中国与东盟十国携手并进的共同盛事。这包含着党中央、国务院对壮乡人民的深切关怀和殷殷期待，体现出党中央、国务院深邃的战略思维。

国家发改委《关于印发广西北部湾经济区发展规划的通知》（以下简称《通知》）明确指出：“广西北部湾经济区是我国西部大开发和面向东盟开放合作的重点地区，对于国家实施区域发展总体战略和互利共赢的开放战略具有重要意义。”

《通知》明确要求在实施《北部湾规划》过程中，要创建两个格局。对国内，“要切实加强与周边省区的联合与协作，不断提高服务能力，推动形成东中西良性互动、共同发展的格局”；对国际，“要切实加强与周边国家和地区的开放合作，以开放合作促开发建设，推动形成国际区域经济合作新格局”。

《通知》对广西北部湾经济区功能目标的界定，令人鼓舞：把广西北部湾经济区建设成为“中国—东盟开放合作的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心，成为带动、支撑西部大开发的战略高地和开放度高、辐射力强、经济繁荣、社会和谐、生态良好的重要国际区域经济合作区”。

我们深深感受到，国家批准实施这一《北部湾规划》，是党中央、国务院深入实施西部大开发战略、完善区域经济布局、促进全国区域协调发展和开放合作的重大战略决策，是党中央、国务院对广西各族人民的亲切关怀和极大支持。这标志着广西北部湾经济区的开放开发正式纳入国家发

001

展战略，标志着广西北部湾经济区进入发展新阶段，广西沿海和全区经济社会发展由此掀开历史新篇章！

广西欣逢历史大机遇，壮乡肩负时代新使命。为组织实施好《北部湾规划》，早日高质量建成“重要国际区域经济合作区”，我们正从以下五方面下功夫：一是继续解放思想，提高认识。在解放思想中真抓实干，在转变观念中破解难题，在更新思路中科学发展。二是抓紧制订实施方案，加快推动各项工作。三是狠抓项目建设，完善沿海基础设施。四是推进体制机制创新，落实和完善政策措施。五是加大宣传力度，营造良好氛围。

一个历史性重大战略的实施，必将极大地改变着和提升着广西。党和国家关爱广西，各方各界期待广西。正当此时，胡锦涛总书记2008年春节实地考察广西冰雪灾情并与壮乡人民一起过年，更极大地激励着广西。广西必须抓住机遇，不辱使命，万众一心，加快发展。这里所说的机遇，还包括乘势提高行政效能，提高干部素质，打造服务型政府，实现经济区和壮乡的全面文明进步。

我们清醒地看到，广西要按照《北部湾规划》指出的方向，最终建设成为支撑西部大开发的战略高地，成为中国沿海经济增长新一极，成为重要国际区域经济合作区，还要破解很多困难，还要攀越很长路途。

但我们更清楚地看到，广西从未像今天这样处于多种重大机遇的交汇点上，从未像今天这样越来越多地聚焦着国内外参与开放开发的热情目光。

在这里，我们要对所有为推动广西北部湾经济区开发建设，以不同方式从不同角度给予了支持帮助的人们，真诚地表示敬意和谢意。同时，也对所有已经前来和将要前来投资合作的国内外朋友庄重承诺：广西一定竭尽所能，为大家提供最适宜投资、创业和生活的政府服务。

国家对《北部湾规划》的批准实施，预示着已在国家战略层面上拉开了广西北部湾经济区开放开发、合作共赢的序幕。但序幕还不是高潮。这里波澜壮阔更为激动人心的现代化建设大戏，还在后头。

蓝图已绘就，发展正当时。为了广西北部湾经济区美好的明天；为了更好地实现《北部湾规划》绘就的美好前景，广西各族人民将真诚携手天下，自强不息，奋力前行。



目录

第一章 广西北部湾经济区的发展蓝图	001
第一节 编制背景	001
第二节 功能定位	004
第三节 主要任务	006
第二章 加快开放开发的历史性机遇	010
第一节 西部大开发战略深入实施	010
第二节 国际国内产业加速转移	011
第三节 中国—东盟自由贸易区加快建设	012
第四节 北部湾经济区开放开发上升为国家战略	014
第五节 抢抓机遇促进发展	015
第三章 我国沿海发展新极	018
第一节 丰富内涵	018
第二节 发展条件	021
第三节 主要目标	025
第四章 打造重要的国际区域经济合作区	029
第一节 建设重要国际区域经济合作区的必要性	029
第二节 推动形成区域经济合作新格局	031
第三节 全力打造国际区域经济合作新平台	035
第五章 构建合理有序的空间开发新格局	038
第一节 合理划分区域功能的重要性	038
第二节 合理确定区域功能	041
第三节 促进科学发展	042

第四节 合理利用岸线	044
第六章 完善出海出边国际大通道	047
第一节 加快现代综合交通体系建设的重要性	047
第二节 构建现代化沿海港口群	049
第三节 构建高等级公路网络	051
第四节 构建大能力铁路通道	053
第五节 建设广覆盖大密度的航空通道	055
第六节 建设南宁综合交通枢纽	056
第七章 建设中国—东盟开放合作的加工制造基地	058
第一节 建设北部湾加工制造基地的意义	058
第二节 大力发展重化工产业	060
第三节 推进资源型工业的建设	063
第四节 积极发展轻工食品工业	065
第五节 重点建设高技术产业	066
第六节 加快发展海洋产业	067
第八章 建设中国—东盟开放合作的物流基地	069
第一节 建设物流基地的重要性	069
第二节 加快构建保税物流体系	072
第三节 建设高水平物流园区	076
第九章 建设中国—东盟开放合作的商贸基地	080
第一节 建设商贸基地的重要性	080
第二节 构建开放繁荣的现代商贸体系	083



第三节	加快建设商品市场体系	086
第十章	建设中国—东盟开放合作的信息交流中心	088
第一节	建设信息交流中心的重要性	088
第二节	打造中国—东盟互联互通的信息平台	091
第三节	加强综合信息基础设施建设	093
第十一章	大力发展现代农业	096
第一节	发展现代农业的必要性	096
第二节	发展特色效益农业	099
第三节	加强农业基础设施建设	104
第十二章	加快发展现代服务业	108
第一节	加快发展现代服务业的重要意义	108
第二节	建设现代化金融服务体系	110
第三节	做大做强会展经济	113
第四节	建设区域性国际旅游目的地	116
第十三章	建设城市群	119
第一节	建设城市群的必要性	119
第二节	打造西南滨海特色城市群	124
第三节	有序推进经济区城市群健康发展	125
第四节	坚持走新型城镇化道路	128
第五节	统筹城乡协调发展	129
第十四章	加快推进经济区社会建设	133
第一节	加快推进经济区社会建设的重要性	133

第二节	优先发展教育事业	135
第三节	积极发展文化事业和文化产业	137
第四节	加强公共卫生事业建设	139
第五节	建立健全社会保障体系	142
第十五章	建设绿色经济区	145
第一节	建设绿色经济区的重要意义	145
第二节	加强生态保护和建设	147
第三节	加强环境污染综合防治建设	151
第四节	打造南中国海海洋生态安全重要屏障区	153
第十六章	积极推进泛北部湾经济合作	156
第一节	推动泛北部湾经济合作的重要意义	156
第二节	广西推动泛北部湾经济合作的进展情况	160
第三节	大力推进多领域合作	163
第十七章	大力推进综合配套改革	166
第一节	北部湾经济区综合配套改革的必要性	166
第二节	推进行政管理体制变革	168
第三节	推进经济领域体制改革	169
第四节	推进社会领域体制改革	173
第十八章	加强人力资源开发	176
第一节	人才资源是开放开发的第一资源	176
第二节	加强人才培养引进	179
第三节	加强人才服务和保障体系建设	183



第十九章 建立健全支撑北部湾经济区发展的政策体系	186
第一节 国家支持经济区开放开发的各项政策	186
第二节 自治区促进经济区全面开放开发的相关支持政策	189
第三节 国家沿海、沿边开放开发，西部大开发和少数民族 区域自治等相关政策	190
附录一 广西北部湾经济区发展规划	193
附录二 参考条目	222
附录三 全国政协贾庆林主席的贺信	230
附录四 国务院曾培炎副总理在广西北部湾经济区发展规划介绍 会上的讲话	231
附录五 国家发展和改革委员会杜鹰副主任在广西北部湾经济区 发展规划介绍会上的讲话	235
附录六 商务部易小准副部长在广西北部湾经济区发展规划介绍 会上的讲话	237
附录七 国务院西部开发办曹玉书副主任在广西北部湾经济区 发展规划介绍会上的讲话	239
附录八 《广西北部湾经济区发展规划》编制大事记	241
后 记	246

第一章

广西北部湾经济区的发展蓝图

《广西北部湾经济区发展规划》（以下简称《北部湾规划》）以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》、国家《西部大开发“十一五”规划》为依据，深入贯彻党的十七大和自治区第九次党代会精神，立足新的起点，把握新的机遇，提出了今后十五年广西北部湾经济区发展的功能定位、总体目标、战略任务和保障措施，描绘了北部湾经济区未来发展的宏伟蓝图，是统揽北部湾经济区开放开发的纲领。制定和实施《北部湾规划》，对于把北部湾经济区开放开发纳入国家发展战略，促进北部湾经济区又好又快地发展，建设成为带动、支撑西部大开发的战略高地和重要国际区域经济合作区具有重要意义。

第一节 编制背景

广西北部湾经济区包括南宁、北海、钦州、防城港四个城市，面积4.25万平方公里。它位于华南经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的结合部，是我国西部唯一既沿海又沿边的区域，是西南地区出海大通道，是我国走





进东盟、走向世界的前沿和重要门户。拥有丰富的港口、海洋、矿产、旅游、水能和农林等资源，区位优势明显，战略地位突出，开发潜力巨大。国家《西部大开发“十一五”规划》明确把北部湾经济区列为西部大开发三个率先发展的重点区域之一。《广西壮族自治区国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》中明确提出要加快广西北部湾经济区开放开发。经过多年的开发建设，北部湾经济区经济社会发展取得显著成就，进入了历史上最好的发展时期。经济实力明显增强，基础设施明显改善，特色优势产业加快布局，一批国家重大项目已经建成或即将开工建设，开放水平不断提高，与国内其他地区的经济合作日益深化，在面向东盟开放合作中的地位日益凸显。随着经济全球化的加速发展，国家西部大开发战略的深入实施，中国—东盟自由贸易区的加快建设，国家高度重视广西沿海地区发展，明确将北部湾经济区作为西部大开发和面向东盟开放合作的重点地区，提出新要求，赋予新使命，北部湾经济区加快发展的机遇已经来到，条件已经具备，时机已经成熟。

为加快广西北部湾经济区的开发建设，广西壮族自治区党委、政府从国家发展战略的高度出发，作出全面加快北部湾经济区开放开发的战略决策，于2006年3月专门成立了广西北部湾经济区规划建设管理委员会及其办公室，统筹规划建设北部湾经济区重大基础设施、重大产业布局、重要资源整合和岸线资源开发利用。广西北部湾经济区规划建设管理委员会及其办公室成立以来，坚持把高起点、高标准、高质量编制规划作为加快北部湾经济区开放开发的首要任务来抓。近两年来，编制了十多项规划，以规划科学统筹北部湾经济区的发展。

《北部湾规划》是统揽北部湾经济区开放开发的纲领，是北部湾经济区开放开发纳入国家战略的关键。规划编制工作从一开始就得到国家发改委大力支持和具体指导，成立了以国家发改委领导和自治区主要领导为组长的《北部湾规划》顾问组，自治区党委、政府高度重视，专门成立了由多名国家级专家组成的规划编制组。从2006年6月开始编制到2008年1月获得国家批准实施，数易其稿，历时一年半。

2006年6月，由国家发改委和清华大学联合成立的中国发展规划研究中心牵头，组织清华大学、中国科学院等国家级的专家开展工作。2006年6月和8月，课题组两次到广西沿海各市和相关市以及自治区有关部门开展实地调研，收集了大量的第一手资料，召开了二十多次座谈会和研讨会，

完成了《北部湾规划》总报告和13个专题研究报告，为规划的编制奠定了深厚的研究基础。在此基础上，由国家发改委规划司和广西共同组织力量，编写完成《北部湾规划》（初稿）。

2007年3月底，广西壮族自治区政府与国家发改委在北京组织召开专家咨询会，根据专家的意见修改形成了《北部湾规划》（征求意见稿）。4月，征求了自治区领导、自治区有关部门和经济区各市的修改意见和建议。5月中旬，原国家发改委常务副主任、现任商务部部长陈德铭率队到北部湾经济区考察调研，专题听取《北部湾规划》的汇报并作了重要指示。在规划修改期间，全国政协、国家发改委、海关总署、财政部、商务部等国家部委调研组先后到北部湾经济区调研，对《北部湾规划》的编制和经济区开放开发工作提出了许多重要而宝贵的意见。全国政协以“加快广西北部湾经济区开发与建设、推动北部湾区域经济合作与发展”作为议题，召开专题协商会，贾庆林主席、王忠禹等六位副主席亲自到北部湾经济区调研，并在北部湾经济区召开了专题研讨会，在产业布局、基础设施建设、生态环保等方面提出了具体要求。7月23日，全国政协在北京召开了专题协商会，并向党中央、国务院提交了“关于加快广西北部湾经济区开放开发有关建议”的报告，建议国务院尽快审批《北部湾规划》，把北部湾经济区开放开发战略上升为国家战略。海关总署提出了北部湾经济区保税物流体系的具体方案，财政部提出了国家支持北部湾经济区财税政策的初步设想。在此期间，自治区党政主要领导率自治区有关部门负责人专题向曾培炎副总理汇报北部湾经济区开放开发总体思路和规划情况，并向国家发改委、外交部、财政部、商务部、交通部、海关总署等国家部门主要领导做了汇报沟通，得到了大力支持，明确了《北部湾规划》编制和上报国家审批的思路和程序。9月初，温家宝总理、曾培炎副总理在自治区党委、政府主要领导《关于广西北部湾经济区发展规划相关情况的报告》上作出重要批示，要求国家发改委会同广西做好广西北部湾经济区的发展规划工作，对《北部湾规划》的编制及报批工作提出了进一步要求。根据国务院领导的指示精神，广西结合各方面的意见，进一步修改完善了《北部湾规划》并报国家发改委。

2007年10月，国家发改委和广西再次联合组织召开专家座谈会。根据专家提出的修改意见，结合党的十七大精神，国家发改委地区经济司会同广西组织专门力量，对规划进行全面修改完善提升，进一步明确了北部湾



经济区的功能定位，更加突出开放合作的主题。10月底，曾培炎副总理在参加第四届中国—东盟博览会期间专程到北部湾经济区考察调研，并专题听取了《北部湾规划》的汇报，对加快规划编制和上报工作提出了明确要求。11月，国家发改委征求了委内15个有关司局和国务院35个相关部门的意见。12月，根据各部门和单位的意见进行修改完善。12月26日，国家发改委主任办公会讨论通过并于2008年1月初报国务院，2008年1月16日，获得国家批准实施。

《北部湾规划》的编制，自始至终得到国家的高度重视，自始至终由广西全程参与，自始至终充分征求各方面的意见和建议，是一个发扬民主、集思广益、科学决策的过程，是一个集中民智、反映民意、凝聚民力的过程，是集中各方面智慧的结晶。总体来看，体现了三个特点：

一是科学性。《北部湾规划》编制过程科学，基础资料详尽，研究工作深入。国家发改委的有关领导和清华大学中国发展规划研究中心组织的专家组多次到北部湾经济区深入调研，收集了大量的材料，形成了50多万字的研究报告。

二是民主性。《北部湾规划》编制过程开放民主，充分咨询和征求了各方面的意见。在发展规划编制过程中共召开的各种调研会、座谈会、咨询会约四十次，其中在北京就召开了近十次。在国家层面征求了国家发改委有关司局和国家相关部门的意见。在广西层面多次征求了自治区领导、自治区有关部门和经济区各市的意见。

三是创新性。《北部湾规划》编制理念先进，思路开阔，观点新颖。特别是按照国家推进形成主体功能区的规划理念，运用“综合地理单元”的区划方法，把经济区划分为适宜开发的城市地区、限制开发的农村地区和禁止开发的生态地区等三类地区，是我国第一个落实国家主体功能区划要求的地方规划，对国家形成主体功能区有先导作用。同时，提出推进系列综合配套改革，大胆试验，开拓创新的思路 and 措施以及国家支持的系列政策，可操作性强。

第二节 功能定位

明确北部湾经济区的功能定位，是理清发展思路和明确主要任务的前提。规划从北部湾经济区的独特区位优势出发，按照特色鲜明、突出重点

的要求，提出北部湾经济区功能定位是：立足北部湾、服务“三南”（西南、华南和中南）、沟通东中西、面向东南亚，充分发挥连接多区域的重要通道、交流桥梁和合作平台作用，以开放合作促开发建设，努力建成中国—东盟开放合作的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心，成为带动、支撑西部大开发的战略高地和开放度高、辐射力强、经济繁荣、社会和谐、生态良好的重要国际区域经济合作区。这一功能定位以面向东盟合作和服务带动“三南”为支点，以构建国际大通道和“三基地一中心”为核心内容，把北部湾经济区建设成为带动、支撑西部大开发的战略高地和重要国际区域经济合作区作为目标，凸显了北部湾经济区的区位优势，符合国家发展战略要求，符合广西北部湾实际，在国家区域发展格局中富有鲜明特色。

一、广西北部湾经济区要建设成为重要国际区域经济合作区

中国与东盟正在加快推进自由贸易区建设，2010年将建成。北部湾经济区处于华南经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的结合部，地处中国与东盟、泛北部湾、大湄公河次区域、中越“两廊一圈”、泛珠三角、西南六省区协作等多区域合作的交汇点，是中国与东盟合作的前沿地带和“桥头堡”。近几年，已经在广西实施了中国—东盟博览会和商务与投资峰会、大湄公河次区域经济合作等一系列合作机制，深化了中国—东盟合作，贸易投资等迅速增长，形成了开放合作新格局。为了加快中国与东盟的合作，广西提出了推动泛北部湾经济合作，构建南宁—新加坡经济走廊和深化大湄公河次区域合作，进而形成中国—东盟“一轴两翼”区域经济合作新格局的战略构想，在“10+1”框架下完成次区域合作，拓展了开放合作的新空间。北部湾经济区可以充分发挥与东盟国家海上、陆上和空中的通道作用，充分利用两个市场、两种资源，加强港口物流、交通基础设施合作，加快产业对接与分工，促进相互贸易与投资，大力发展临海工业，联合开发海上资源，加快临海城市发展，形成一批互补互利、相互促进、各具特色的港口群、产业群和城市群，在多区域合作和对外开放中发挥更大作用。把北部湾经济区定位为“重要国际区域经济合作区”，突出了开放合作的主题，表明北部湾经济区在我国对外开放战略中将担任更重要的角色，是我国第一个重要国际区域经济合作区。



二、北部湾经济区将建设成为带动、支撑西部大开发的战略高地

北部湾经济区是西部地区唯一沿海的地区，是西南地区最便捷的出海大通道，加快北部湾经济区港口和临海产业的发展，完善西南出海国际大通道，可以增强服务大西南的能力，有效带动和支撑西部地区进一步扩大开放，促进东中西合理分工，优势互补，良性互动。因此，国家《西部大开发“十一五”规划》中，将北部湾经济区作为西部大开发三个率先发展的重点地区之一，要求其成为带动和支撑西部大开发的战略高地。

三、广西北部湾经济区将成为我国沿海经济发展新一极

从全国沿海发展来看，18000多公里长的大陆海岸线上，已形成长三角、珠三角、渤海湾和海峡西岸等经济发达地带，目前只有苏北连云港—盐城一带和广西北部湾沿海地区还没充分开发。广西北部湾沿海地区具有良好的区位优势和资源优势，具备了加快发展的条件与基础。在开发的自然条件上，北部湾经济区是全国最具有开发潜力，最适宜大工业、大城市发展的区域之一。加快北部湾经济区开放开发，可以发展成为中国沿海经济增长新的一极，形成中国沿海“两角两湾两岸”（长三角、珠三角、渤海湾、北部湾、台湾海峡两岸）的发展格局，使我国沿海经济带更加完整，使东中西部发展更加协调，联系更加紧密。因此，胡锦涛总书记2006年8月在听取广西工作汇报时，要求“广西沿海发展应形成新的一极”。

第三节 主要任务

《北部湾规划》为经济区的开放开发指明了方向，明确了重点，描绘了蓝图。规划提出，经过10年到15年的努力，经济区的经济实力显著增强，经济结构更加优化，开放合作不断深入，生态文明建设进一步加强，人民生活全面改善，在西部地区率先实现全面建设小康社会目标。围绕实现功能定位和发展目标，规划在空间布局、产业发展、基础设施、社会建设、生态环境、开放合作、改革创新等几个方面明确了战略重点。

一、科学划分国土空间，促进合理有序发展

规划按照形成主体功能区的规划理念，根据区域总体功能定位、资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，统筹考虑今后区域人口分布、