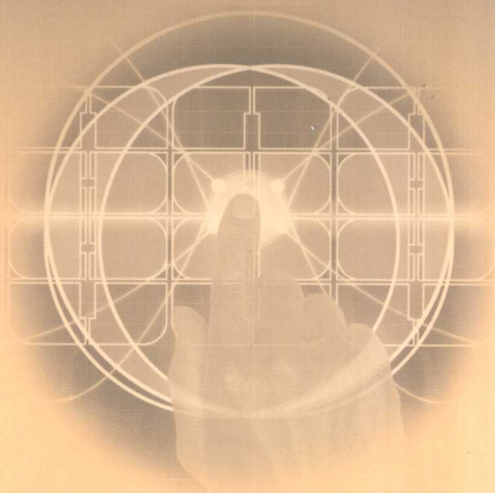


GUOJIAYUSUAN
JUESUANJIYAO

国家预算决算辑要

(1991—2000)

财政部预算司 编



中国财政经济出版社

F812.3
C005:1

国家预算决算辑要

(1991—2000)

财政部预算司 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家预算决算辑要: 1991—2000/财政部预算司编. 北京: 中国财政经济出版社, 2002.2

ISBN 7-5005-5531-8

I. 国… II. 财… III. ①国家预算—文件—汇编—中国—1991—2000②国家决算—文件—汇编—中国—1991—2000 IV. F812.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 006739 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×960 毫米 16 开 38.75 印张 620 000 字

2002 年 5 月第 1 版 2002 年 5 月北京第 1 次印刷

印数: 1—10 000 定价: 68.00 元

ISBN 7-5005-5531-8/F·4891

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

前 言

自《国家预算决算辑要（1979—1990）》出版至今，又过去了10年。10年来，伴随着经济体制改革的不断深化和社会主义市场经济框架的建立，伴随着国民经济持续、快速、健康发展和社会事业全面进步，我国预算管理工作、预算管理改革和预算制度建设取得了巨大的成就。主要体现在以下几个方面：

一是财政实力不断壮大，保障了国家政权建设以及经济建设的需要。1991年至2000年，全国财政收入从3149亿元增加到13395亿元，增长3.3倍，年均增长17.5%。国家财政在尽力保证国家机构正常运转、保卫国家安全和维护社会秩序等方面开支的同时，对一些事关改革、发展和稳定大局的重点支出项目，如基础设施建设、社会保障支出、生态环境建设、教育科学农业支出、粮食流通体制改革支出等，努力予以保证。

二是国家预算的宏观调控作用得到进一步发挥。从1992年下半年起，针对经济运行中出现的经济过热，通货膨胀压力加大的情况，采取增加财政收入、控制财政支出、压缩财政赤字、控制债务规模等一系列适度从紧的财政政策，对实现宏观经济的“软着陆”发挥了积极的促进作用。1998年以来，为了解决有效需求不足，遏制通货紧缩趋势，实施积极的财政政策。1998年至2000年3年共增发国债3600亿元，用于加快基础设施建设和企业技术改造，稳住了经济持续增长的态势。

三是预算管理改革取得了重大进展。1994年,从建立社会主义市场经济体制的目标出发,我国财税体制进行了重大改革,初步建立了分税制财政管理体制和以增值税为主体税种的税收管理体制,并初步形成了稳定的收入增长机制。1998年,根据社会主义市场经济的要求,明确提出了建立公共财政框架的要求,并在财政收支政策和日常财政工作中加以体现。从2000年起,以加强和规范财政支出管理为中心,逐步推行部门预算,同时推进国库管理制度、政府采购制度等项改革。

四是预算决算管理的法制化建设取得了很大的进步。1994年颁布了《中华人民共和国预算法》,1995年颁布了《预算法实施条例》,标志着我国的预算决算管理开始纳入法制化的轨道。1999年颁布了《关于加强中央预算审查监督的决定》,我国预算决算管理又在法制化、规范化轨道上向前迈出了重要一步。

为了全面、系统地反映10年来我国预算管理工作、预算管理改革和预算制度建设所取得的成就,我们组织编写了《国家预算决算辑要1991—2000》。本书包括这10年来颁布的有关预算决算的重要法律法规;近期党中央、国务院领导以及财政部领导有关财政工作的重要讲话;国家预算决算报告以及人代会审查报告、决议;国家预算决算有关问题的说明;预算决算收支表等内容。本书可作为各级财政部门、各部门从事预算决算管理工作的同志学习和研究的参考资料,也可以作为财经院校师生教学和研究的参考资料,还可以供社会上关心国家预算决算工作的人士参阅。

参加编写本书的人员有:林桂凤、陈新华、容星火、郑涌、薛伟、龚永祥、夏先德、李海南等。由于本书内容跨越时间较长,涉及的文件资料也较多,如有疏漏之处希望广大读者批评指正。

财政部预算司

2001年10月

目 录

第一部分 重要法律法规

中华人民共和国预算法·····	(3)
中华人民共和国预算法实施条例·····	(13)
全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定·····	(25)
中华人民共和国审计法·····	(28)
中华人民共和国审计法实施条例·····	(34)
中央预算执行情况审计监督暂行办法·····	(44)
国务院关于实行分税制财政管理体制的决定·····	(47)
国务院关于加强预算外资金管理的决定·····	(52)

第二部分 领导重要讲话

关于财政税收工作问题（江泽民）·····	(61)
关于当前经济形势和财税工作（朱镕基）·····	(68)
领导干部要认真学习财税知识 增强驾驭社会主义市场经济 的能力（胡锦涛）·····	(74)
建立与社会主义市场经济相适应的公共财政（李岚清）·····	(77)
新时期的财政工作与财政改革（项怀诚）·····	(85)
深化财税改革 强化财政管理（楼继伟）·····	(101)
以“三个代表”重要思想为指导 逐步建立公共财政框架 （李岚清）·····	(117)
走向新世纪的财政改革与发展（项怀诚）·····	(129)

加快财政支出管理制度改革 推进建立公共财政体制 (楼继伟) (142)

第三部分 国家预算、决算报告及人代会审查报告、决议

1991 年

关于 1990 年国家预算执行情况和 1991 年国家预算草案的报告 (161)

第七届全国人民代表大会财政经济委员会关于 1990 年国家预算
执行情况和 1991 年国家预算草案的审查报告 (174)

第七届全国人民代表大会第四次会议关于 1990 年国家预算执行
情况和 1991 年国家预算的决议 (178)

关于 1991 年国家决算的报告 (179)

第七届全国人民代表大会财政经济委员会关于 1991 年国家决算
的审查报告 (185)

第七届全国人民代表大会常务委员会关于批准 1991 年国家决算
的决议 (187)

1992 年

关于 1991 年国家预算执行情况和 1992 年国家预算草案的报告 (188)

第七届全国人民代表大会财政经济委员会关于 1991 年国家预算
执行情况和 1992 年国家预算草案的审查报告 (198)

第七届全国人民代表大会第五次会议关于 1991 年国家预算执行
情况和 1992 年国家预算的决议 (200)

关于 1992 年国家决算的报告 (201)

全国人民代表大会财政经济委员会关于 1992 年国家决算的审查
报告 (208)

全国人民代表大会常务委员会关于批准 1992 年国家决算的决议 (211)

1993 年

关于 1992 年国家预算执行情况和 1993 年国家预算草案的报告 (212)

第八届全国人民代表大会财政经济委员会关于 1992 年国家预算
执行情况和 1993 年国家预算草案的审查报告 (223)

第八届全国人民代表大会第一次会议关于 1992 年国家预算执行

情况和 1993 年国家预算的决议	(226)
关于 1993 年国家决算的报告	(227)
全国人民代表大会财政经济委员会关于 1993 年国家决算的审查 报告	(234)
全国人民代表大会常务委员会关于批准 1993 年国家决算的决议	(237)

1994 年

关于 1993 年国家预算执行情况和 1994 年国家预算草案的报告	(238)
第八届全国人民代表大会财政经济委员会关于 1993 年国家预算 执行情况和 1994 年国家预算草案的审查报告	(250)
第八届全国人民代表大会第二次会议关于 1993 年国家预算执行 情况和 1994 年国家预算的决议	(254)
关于 1994 年国家决算的报告	(255)
全国人民代表大会财政经济委员会关于 1994 年国家决算的审查 报告	(258)
全国人民代表大会常务委员会关于批准 1994 年国家决算的决议	(261)

1995 年

关于 1994 年国家预算执行情况和 1995 年中央及地方预算草案 的报告	(262)
第八届全国人民代表大会财政经济委员会关于 1994 年国家预算 执行情况和 1995 年中央及地方预算草案的审查报告	(273)
第八届全国人民代表大会第三次会议关于 1994 年国家预算执行 情况和 1995 年中央及地方预算的决议	(277)
关于 1995 年中央决算的报告	(278)
全国人民代表大会财政经济委员会关于 1995 年中央决算的审查 报告	(282)
全国人民代表大会常务委员会关于批准 1995 年中央决算的决议	(285)

1996 年

关于 1995 年中央和地方预算执行情况及 1996 年中央和地方预算 草案的报告	(286)
--	-------

第八届全国人民代表大会财政经济委员会关于 1995 年中央及地方 预算执行情况和 1996 年中央及地方预算草案的审查报告	(298)
第八届全国人民代表大会第四次会议关于 1995 年中央及地方预算 执行情况和 1996 年中央及地方预算的决议	(302)
关于 1996 年中央决算的报告	(303)
全国人民代表大会财政经济委员会关于 1996 年中央决算的审查 报告	(306)
全国人民代表大会常务委员会关于批准 1996 年中央决算的决议	(309)

1997 年

关于 1996 年中央和地方预算执行情况及 1997 年中央和地方预算 草案的报告	(310)
第八届全国人民代表大会财政经济委员会关于 1996 年中央和地方 预算执行情况及 1997 年中央和地方预算草案的审查报告	(321)
第八届全国人民代表大会第五次会议关于 1996 年中央和地方预算 执行情况及 1997 年中央和地方预算的决议	(326)
关于 1997 年中央决算的报告 (摘要)	(327)
全国人民代表大会财政经济委员会关于 1997 年中央决算的审查 报告	(329)
全国人民代表大会常务委员会关于批准 1997 年中央决算的决议	(331)

1998 年

关于 1997 年中央和地方预算执行情况及 1998 年中央和地方预算 草案的报告	(332)
第九届全国人民代表大会财政经济委员会关于 1997 年中央和地方 预算执行情况及 1998 年中央和地方预算草案的审查报告	(340)
第九届全国人民代表大会第一次会议关于 1997 年中央和地方预算 执行情况及 1998 年中央和地方预算的决议	(343)
国务院关于提请审议财政部增发国债用于加快基础设施建设和今 年中央财政预算调整方案 (草案) 的议案	(344)
关于提请审议增发国债用于加快基础设施建设和今年中央财政预 算调整方案 (草案) 议案的说明	(346)

全国人民代表大会财政经济委员会关于《国务院关于提请审议财政部增发国债用于加快基础设施建设和今年中央财政预算调整方案（草案）的议案》的审查报告·····	(351)
全国人民代表大会常务委员会关于批准国务院增发今年国债和调整中央财政预算方案的决议·····	(353)
关于 1998 年中央决算的报告（摘要）·····	(354)
全国人民代表大会财政经济委员会关于 1998 年中央决算的审查报告·····	(360)
全国人民代表大会常务委员会关于批准 1998 年中央决算的决议·····	(363)

1999 年

关于 1998 年中央和地方预算执行情况及 1999 年中央和地方预算草案的报告·····	(364)
第九届全国人民代表大会财政经济委员会关于 1998 年中央和地方预算执行情况及 1999 年中央和地方预算草案的审查报告·····	(373)
第九届全国人民代表大会第二次会议关于 1998 年中央和地方预算执行情况及 1999 年中央和地方预算的决议·····	(376)
国务院关于提请审议财政部增发国债用于增加固定资产投资和今年中央财政预算调整方案（草案）的议案·····	(378)
关于提请审议增发国债用于增加固定资产投资和今年中央财政预算调整方案（草案）议案的说明·····	(380)
全国人民代表大会财政经济委员会关于《国务院关于提请审议财政部增发国债用于增加固定资产投资和今年中央财政预算调整方案（草案）的议案》的审查报告·····	(385)
全国人民代表大会常务委员会关于批准增发国债和 1999 年中央财政预算调整方案的决议·····	(387)
关于 1999 年中央决算的报告·····	(388)
全国人民代表大会财政经济委员会关于 1999 年中央决算的审查报告·····	(397)
全国人民代表大会常务委员会关于批准 1999 年中央决算的决议·····	(400)

2000 年

关于 1999 年中央和地方预算执行情况及 2000 年中央和地方预算草案的报告·····	(401)
第九届全国人民代表大会财政经济委员会关于 1999 年中央和地方预算执行情况及 2000 年中央和地方预算草案的审查报告·····	(413)
第九届全国人民代表大会第三次会议关于 1999 年中央和地方预算执行情况及 2000 年中央和地方预算的决议·····	(417)
国务院关于提请审议财政部增发长期建设国债用于增加固定资产投资和 2000 年中央财政预算调整方案(草案)的议案·····	(418)
关于提请审议增发长期建设国债用于增加固定资产投资和 2000 年中央财政预算调整方案(草案)议案的说明·····	(420)
全国人大财政经济委员会关于《国务院关于提请审议财政部增发长期建设国债用于增加固定资产投资和 2000 年中央财政预算调整方案(草案)的议案》的审查报告·····	(424)
全国人大常委会关于批准国务院增发长期建设国债和今年中央财政预算调整方案的决议·····	(426)
关于 2000 年中央决算的报告·····	(427)
全国人民代表大会财政经济委员会关于 2000 年中央决算的审查报告·····	(436)
全国人民代表大会常务委员会关于批准 2000 年中央决算的决议·····	(439)
关于 2000 年中央和地方预算执行情况及 2001 年中央和地方预算草案的报告·····	(440)
第九届全国人民代表大会财政经济委员会关于 2000 年中央和地方预算执行情况及 2001 年中央和地方预算草案的审查报告·····	(450)
第九届全国人民代表大会第四次会议关于 2000 年中央和地方预算执行情况及 2001 年中央和地方预算的决议·····	(453)

第四部分 关于国家预算、决算有关问题的说明

1991 年

一、关于调整价格·····	(457)
二、关于税收政策·····	(458)

- 三、为增强国营大中型企业的活力所采取的规定…………… (460)
- 四、改变出口产品退税负担办法…………… (462)
- 五、颁发外商投资企业和外国企业所得税法…………… (462)
- 六、开征固定资产投资方向调节税…………… (462)
- 七、发布《国家预算管理条例》…………… (463)

1992 年

- 一、预算编制实行复式预算…………… (464)
- 二、实行“分税制”财政体制试点…………… (465)
- 三、关于税收政策…………… (467)

1993 年

- 一、关于税收政策…………… (468)
- 二、提高铁路货物运价…………… (470)
- 三、建立三峡工程建设基金…………… (470)
- 四、机关和事业单位工作人员工资制度改革…………… (470)
- 五、征收排污费…………… (471)
- 六、进一步明确制止和纠正擅自征收各种基金…………… (471)
- 七、治理乱收费…………… (472)
- 八、调整缉私部门罚没收入上交办法…………… (472)

1994 年

- 一、改革税收制度，建立新型的税收体系…………… (473)
- 二、实行分税制财政体制，理顺中央与地方的分配关系…………… (474)
- 三、颁布《中华人民共和国预算法》…………… (476)
- 四、关于“两金”征管工作的规定…………… (476)
- 五、税收优惠政策…………… (476)
- 六、外汇汇率并轨…………… (478)
- 七、建立粮食风险基金制度…………… (478)
- 八、对行政性收费、罚没收入实行预算管理…………… (479)

1995 年

- 一、实行过渡期转移支付办法····· (480)
- 二、发布《中华人民共和国预算法实施条例》····· (481)
- 三、第二步清理关税和进口环节税减免规定····· (482)
- 四、土地出让金纳入预算管理····· (482)
- 五、调整“两金”征收管理政策····· (482)
- 六、改变城乡集贸市场税收征收办法····· (483)
- 七、对实行“优化资本结构”试点的国有工业企业补充流动资本····· (483)

1996 年

- 一、进一步完善分税制财政体制····· (485)
- 二、关于税收政策····· (485)
- 三、加强预算外资金管理····· (486)

1997 年

- 一、关于税收政策····· (488)
- 二、调整证券交易印花税中央与地方分享比例····· (489)
- 三、设立政府性基金预算····· (489)
- 四、治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派等问题····· (490)

1998 年

- 一、增发国债用于加快基础设施建设，拉动经济增长····· (491)
- 二、发行特别国债补充国有独资商业银行资本金····· (492)
- 三、关于税收政策····· (492)
- 四、改革教育财务管理体制····· (493)
- 五、中央财政增加对教育的投入力度····· (494)
- 六、煤炭企业下划····· (494)
- 七、军队、武警、政法及中央党政机关停止经商办企业····· (494)
- 八、实施天然林保护工程····· (495)
- 九、加强对行政性收费和基金（附加收费）的管理和监督····· (495)

1999 年

- 一、继续实施积极的财政政策..... (496)
- 二、关于税收政策..... (497)
- 三、改革教育财务管理体制..... (498)
- 四、设立中央社会保障专用资金..... (498)
- 五、关于加强中央预算审查监督..... (498)
- 六、整顿财政周转金..... (499)
- 七、实行政府采购制度..... (499)
- 八、规范收费（基金）制度，加强预算外资金管理..... (500)

2000 年

- 一、继续实施积极的财政政策..... (502)
- 二、关于财政体制..... (503)
- 三、促进西部大开发的税收政策..... (503)
- 四、实行农村税费改革试点..... (504)
- 五、开展退耕还林（草）试点工作..... (504)
- 六、部门预算改革..... (505)
- 七、规范收费（基金）制度，加强预算外资金管理..... (505)

附 录

1991—2000 年国家财政收入与财政支出（图示）	(509)
1991—2000 年国家财政预算内收入与预算外收入（图示）	(510)
1991—2000 年国家财政收入占国内生产总值的比重（图示）	(511)
1991 年国家财政预算、决算收支表	(512)
1991 年中央财政预算、决算收支表	(515)
1991 年地方财政预算、决算收支表	(518)
1992 年国家财政预算、决算收支表	(521)
1992 年中央财政预算、决算收支表	(524)
1992 年地方财政预算、决算收支表	(527)
1993 年国家财政预算、决算收支表	(530)
1993 年中央财政预算、决算收支表	(533)

1993 年地方财政预算、决算收支表	(536)
1994 年国家财政预算、决算收支表	(539)
1994 年中央财政预算、决算收支表	(543)
1994 年地方财政预算、决算收支表	(546)
1995 年国家财政预算、决算收支表	(549)
1995 年中央财政预算、决算收支表	(553)
1995 年地方财政预算、决算收支表	(557)
1996 年国家财政预算、决算收支表	(560)
1996 年中央财政预算、决算收支表	(564)
1996 年地方财政预算、决算收支表	(568)
1997 年国家财政预算、决算收支表	(571)
1997 年中央财政预算、决算收支表	(574)
1997 年地方财政预算、决算收支表	(577)
1998 年国家财政预算、决算收支表	(580)
1998 年中央财政预算、决算收支表	(583)
1998 年地方财政预算、决算收支表	(586)
1999 年国家财政预算、决算收支表	(589)
1999 年中央财政预算、决算收支表	(592)
1999 年地方财政预算、决算收支表	(595)
2000 年国家财政预算、决算收支表	(598)
2000 年中央财政预算、决算收支表	(601)
2000 年地方财政预算、决算收支表	(604)

