

TONGZHANXUE

Ding sanguo Zhang aishu Wang li Dengzhu

统 战 学

丁三青 张爱淑 王 莉 等著

中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

统 战 学

丁三青 张爱淑 王 莉 等著

中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

统战学/丁三青,张爱淑,王莉等著. —徐州:中国矿业大学出版社,2004.10

ISBN 7 - 81070 - 953 - 4

I . 统… II . ①丁…②张…③王… III . 统一战线工作—研究—中国 IV . D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 104507 号

书 名 统战学

著 者 丁三青 张爱淑 王 莉等

责任编辑 王德福

责任校对 周俊平 姜 翠

出版发行 中国矿业大学出版社

(江苏省徐州市中国矿业大学内 邮编 221008)

网 址 <http://www.cumtp.com> **E-mail:** cumtpvip@cumtp.com

排 版 中国矿业大学出版社排版中心

印 刷 徐州新华印刷厂

经 销 新华书店

开 本 850×1168 1/32 **印张** 11.5 **字数** 310 千字

版次印次 2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

定 价 23.80 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

序

统一战线在我国革命和建设事业中有着特殊的重要地位和作用，是中国共产党战胜一切困难、夺取革命和建设事业胜利的强大力量源泉，是中国共产党的一个重要法宝和政治优势。今天，我们越来越认识到，统一战线也是中国共产党执政兴国的重要法宝。

中国共产党在充分发挥统一战线这一法宝作用的同时，极为重视统一战线的理论研究工作。毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛等党的领导人对统一战线有过许多深刻的论述，这些不仅是我们党做好统一战线工作的思想指导，而且是创立统战学学科的理论指南。

从学科来说，统战学是一门综合性很强的学科，是博大精深的知识体系。尽管在长期的统一战线实践中，我们积累了许多宝贵的经验，也有大量的理论总结和研究成果，但将它作为一门学科加以系统研究，并非易事。1993年，中国矿业大学的几位从事统一战线实际工作和研究工作的同志，以理论创新、学科创新的勇气，撰写并出版了我国第一部《统战学》专著，为统战学这门学科的创立做出了极其宝贵的贡献。该书当时得到了牛欣芳、华毅等许多专家学者和领导的赞赏，著名统战理论研究专家华毅还为该书写了序。该书出版后，在理论界产生了较大的影响。

10年后的今天，中国矿业大学从事统一战线实际工作和研究工作的同志，再一次以理论创新、学科创新的勇气，撰写并出版新的《统战学》。这10多年来，国际国内的形势发生了许多重大的变化，中国共产党在成功地领导全国各族人民进行改革开放和社会

主义现代化建设的同时,与时俱进,开拓创新,党自身在群众基础、领导方式、执政方式等方面也发生了许多新的变化,党领导的统一战线同样也发生了许多新的变化。这些新变化,为统战学提出了许多新的亟待研究和回答的重大课题。现在,我们看到的这部新的《统战学》就是这10年来中国共产党统一战线新的发展、变化的最新研究成果。

这部新的《统战学》在继承10年前那部《统战学》理论体系和结构体系的基础上,进一步进行理论创新和学科创新。因此,这部《统战学》理论更鲜活、结构更严谨。该书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以中国共产党在各个历史时期的中心任务和统一战线的重大理论问题为经纬,构筑统战学的学科体系。特别是该书在系统论述统一战线基本理论、研究统一战线重大实践的基础上,重点对新时期统一战线的重要理论问题进行解读、对当前统一战线的重大实践问题进行研究,书中吸收了统一战线研究的最新成果,集中系统地反映了十六大以来中国共产党统一战线的最新思想。可以说,该书既有系统的理论性又有很强的实践性和时代性。

无论该书的水平如何,它的价值都是明显的,这个价值都集中表现为它在理论和学科方面的创新性。

这是我读了该书书稿之后的一点感想。谨以为序。

严文升
2004.6.2
长春

前　　言

10年前，我们几位从事统一战线实际工作和教学、研究工作的同志，鼓起理论创新的勇气，撰写并出版了我国第一部《统战学》专著。10年后的今天，我们再次鼓起理论创新的勇气，在10年前《统战学》的基础上，进一步深入研究，这就有了现在这个统战学的最新研究成果。

这10年，我国改革开放和社会主义现代化建设事业取得了巨大成就，政治、经济、文化等各个领域均发生了深刻变化。特别是进入21世纪，我国开始进入全面建设小康社会的新的历史阶段。经过十四大、十五大、十六大，中国共产党进一步加深了对执政规律的认识，在理论创新上取得了新的重大成果：先是邓小平理论被确立为全党的指导思想，接着，又产生了马克思主义中国化的最新成果——“三个代表”重要思想。这10年，党的统一战线工作也取得了重大成就，同时，统一战线自身也发生了许多重大变化。这些，都需要我们及时加以总结和研究。

这10年，对《统战学》是个检验。我们可以骄傲地说：《统战学》经受住了历史和实践的检验。

但是，正如上面所说，这10年，我们国家、中国共产党、统一战线的变化太大了，对统战学提出的新课题太多了，必须继续深入地研究，不断地创新理论。

同10年前那部《统战学》相比，这本书更注重理论的提炼和结构的严谨，把原来的四论十六章变为三论八章。更重要的是，这本书吸收了最新的理论成果和实践成果，也有很多新的提法。相信

读者看了之后，会发现这些突破的。

理论创新是没有止境的。我们这本书，算是对过去10年研究的一个总结，但许多问题的研究仍然有待进一步深入进行。何况，建立一门新学科，其本身就是一项十分艰巨而又极具挑战性的工作，本书作为学科创新的成果，一定有很多瑕疵。但我们仍然十分珍视她，因为她毕竟是理论创新、学科创新之作，这就是她最大的价值！

我们希望有更多的人来研究统战学，尽快使这门学科建立、完善起来。

期待批评。

期待支持。

作 者

2004年6月

目 录

第一章 统战学的建立	1
第一节 统战学的建立	2
第二节 统战学的研究对象、研究任务与学科结构	15
第三节 统战学的学科特点和研究方法	24
第二章 统战学的基本问题	30
第一节 统战学的理论基础	31
第二节 统一战线的基本矛盾及其运动规律	54
第三节 统一战线的任务和特点	71
第三章 马克思主义统一战线学说的产生和发展	93
第一节 马克思主义统一战线学说的产生	94
第二节 马克思主义统战学说在中国的运用和发展	104
第四章 无产阶级的战略策略与统一战线	128
第一节 无产阶级的总任务	129
第二节 中国共产党在不同历史时期的统一战线	133
第三节 全面建设小康社会与爱国统一战线	142
第五章 统一战线中的阶级、阶层结构及其相互关系	153
第一节 无产阶级是统一战线中的领导阶级	154
第二节 工农联盟是统一战线的阶级基础	171

第三节 劳动者与非劳动者的联盟.....	182
第四节 市场经济条件下新社会阶层与统一战线.....	192
第六章 统一战线工作的主要方面及其政策.....	203
第一节 统一战线中的多党合作和政治协商问题.....	204
第二节 党外知识分子的统一战线问题.....	219
第三节 统一战线中的民族问题.....	231
第四节 统一战线中的宗教问题.....	241
第五节 统一战线中的行业协会、同业公会问题	252
第六节 统一战线与国家统一.....	259
第七节 统一战线中的华侨问题.....	267
第七章 统一战线工作的组织和领导.....	275
第一节 统一战线的组织形式.....	276
第二节 中国共产党对统一战线工作的领导.....	294
第三节 加强和改善执政党的建设,提高党对 统一战线的领导水平.....	304
第八章 统一战线方法论.....	318
第一节 统一战线方法总论.....	319
第二节 统一战线中的思想方法.....	329
第三节 统一战线中的工作方法.....	345
后记.....	358

第一章 统战学的建立

统一战线是一门科学，我们将这门科学称为统战学。统战学以辩证唯物主义和历史唯物主义为哲学基础，以统一战线工作作为自己的研究范围，研究统一战线的基本矛盾及其运动规律、统一战线的任务和特点、统一战线的组织领导和工作方法，研究统战学科的性质、对象、任务、特点、理论体系等等。

第一节 统战学的建立

一、统一战线是一门科学

无产阶级领导的统一战线是与共产主义运动相伴而生的。统一战线在整个无产阶级的解放事业中，具有极为重要的战略地位，发挥了极其重要的作用。中国共产党领导下的统一战线已经有了 80 多年的历史。80 多年来，中国共产党成功地运用统一战线这一法宝，领导全国人民不断取得革命、建设和改革的胜利。在长期的实践中，人们越来越认识到统一战线工作的重要性，同时也越来越领悟到统一战线工作有着极其丰富的理论内涵与知识体系，具有特殊的矛盾性和规律性，应该作为一门科学来研究并建立其学科体系。

（一）统一战线的内涵

“统一战线”是外来语，英文为 United front，可译为联合战线，也可译为统一战线。在中文的早期译作中，都被译为联合战线，直到 20 世纪 20 年代中后期才改译为统一战线。统一战线的涵义，就是指一种战略的联合，它同联盟、结盟、同盟、联合、合作、协议、联谊、团结等词语的含义相同或相近。

作为一个政治概念，统一战线有广义和狭义之分。广义的统一战线是指不同的社会政治力量（包括阶级、阶层、政党、集团乃至民族、国家等）在一定的历史条件下，为了实现一定的共同目标，在某些共同利益的基础上组成的政治联盟及其实践活动。简要地说，统一战线就是一定社会政治力量的联合。凡是为了解决某种政治目的而采取的促进联合的政策就是统一战线政策，执行这种政策的工作就是统一战线工作。我们这里所说的统一战线，是狭义的统一战线，专指在马克思主义理论指导下，由无产阶级及其政

统 战 学

党组织和领导的统一战线。无产阶级及其政党领导的统一战线，是无产阶级为了实现自己的历史使命，实现各个时期特定的战略目标和任务，团结本阶级各个阶层和政治派别，并同其他阶级、阶层、政党及一切可能团结的力量，在一定的共同目标下结成的政治联盟及其实践活动。因此，这个统一战线就是解决无产阶级解放运动中的自身团结统一和同盟军的问题，是无产阶级为了实现总任务而采取的重要战略策略。

统一战线作为一种社会历史现象，是随着阶级社会的出现而产生的，它也将随着阶级社会的消亡而消亡。统一战线作为阶级社会中处理各种政治力量之间的政治关系的一种战略策略，古今中外，莫不有之。自有阶级以来，就有了政治斗争，也就有了产生政治联盟的需要。政治联盟或政治联合是各政治集团在实现自己目的时最经常使用的战略策略，譬如国与国之间的联合、民族与民族之间的联合、阶级与阶级之间的联合、政党与政党之间的联合、社团与社团之间的联合，等等。这些联合或联盟的实质就是统一战线。这种联合战略，任何阶级都可以运用。中国古代这样的事例很多，如春秋战国时期的合纵连横，东汉末年刘备联合孙吴对付曹操，等等，都说明只有联合盟友，才能战胜比自己强大的对手。近代资产阶级为了反对封建地主阶级的统治，发展资本主义，建立资产阶级政权，同样需要与工人、农民、城市小资产阶级和其他阶级、阶层实行不同程度的联合，如法国大革命时期，资产阶级作为第三等级的上层和政治代表联合第三等级中的农民、工人和城市平民，组成了反对波旁王朝统治的联盟等等。上述联合或联盟就是我们今天所说的统一战线。不同的是，历史上的统一战线都是为剥削阶级利益服务的，它同无产阶级及其政党领导的统一战线有着本质的区别。

无产阶级及其政党领导的统一战线是无产阶级解放运动的一部分，具有鲜明的阶级性、广泛性。第一，无产阶级及其政党领导

统 战 学

的统一战线是为全人类解放事业服务的,因此有最广泛的群众基础。第二,无产阶级是统一战线的组织者和领导者。第三,统一战线是无产阶级政党的长期战略,贯穿于无产阶级解放运动的始终。

(二) 党的统一战线的提出与历史沿革

马克思主义产生以后,统一战线真正成为科学的思想理论体系。无产阶级及其政党的统一战线思想是马克思主义的重要组成部分。马克思和恩格斯将统一战线看做是无产阶级获得解放的首要条件之一。

统一战线这个概念,最早见于 1840 年 9 月,恩格斯在《不来梅通讯》中说:“迄今为止,虔诚主义认为它的对手被分为许多派别是上帝的善行,但愿它终究会感到,在同宗教的黑暗势力进行斗争的任何情况下,我们都应该结成统一战线。”马克思、恩格斯在《共产党宣言》中,确立了统一战线的基本原理,提出了“全世界无产者,联合起来”的著名口号。他们号召工人运动要争取广大农民的“合唱”,采取“统一行动”,而不要“孤鸿哀鸣”。1869 年 11 月 29 日,马克思在《致路·库格曼》的信中也使用了“统一战线”这一概念。针对当时英国人工阶级受资产阶级影响,不同意对爱尔兰人实行“自由联盟”政策而同意实行“合并”的问题,马克思指出,这样做,“英国人民就还得受统治阶级的摆布,因为他们必然要和统治阶级结成反对爱尔兰的统一战线”。^① 1892 年 3 月 8 日,恩格斯在《致奥古斯特·倍倍尔》的信中,又一次使用了“统一战线”^②这一概念,指的是德国资产阶级内部各政党间的统一战线。这样,“统一战线”作为一个专用名词出现在马克思主义经典作家的著作中。但是,他们当时使用的“统一战线”的概念,都是指资产阶级及其政党的联合,或资产阶级领导的统一战线。

^① 《马克思恩格斯选集》第 4 卷,人民出版社 1995 年版,第 588 页。

^② 《马克思恩格斯全集》第 38 卷,人民出版社 1972 年版,第 294 页。

统战学

列宁、斯大林发展了马克思主义的统一战线理论,进一步提出无产阶级及其政党统一战线的问题。列宁在俄国社会民主工党成立之前就强调要“社会主义活动与民主主义活动结合为一个整体,结合为统一的无产阶级的阶级斗争”^①。斯大林首次提出“革命统一战线”的概念。1917年7月16日,斯大林在《在俄国社会民主党(布尔什维克)彼得格勒组织紧急代表会议上的讲话》中,提出布尔什维克在“革命统一战线”中同孟什维克、社会革命党人中的愿意同反革命作斗争的一些人联合起来。十月革命以后,列宁、斯大林和共产国际曾多次提出建立国际“工人统一战线”、“反帝统一战线”和“反法西斯统一战线”。1919年7月31日,列宁又说过,我们决不能同那些反对苏维埃政权的党派建立社会主义统一战线。^②1922年列宁又明确指出,我们需要统一战线。同年,列宁领导的第三国际召开第四次代表大会又提出了“共产党和整个共产国际完全支持工人统一战线”的口号。

共产国际在1922年召开四大时通过的《策略纲领》中,对“工人统一战线”的含义作了这样的解释:“统一战线不是别的,而是共产党人为反对资产阶级、保卫工人的切身利益而向所有属于其他各党派组织的工人以及一切无党派工人提出的进行共同斗争的建议。”1935年5月,季米特洛夫在共产国际七大的报告中对建立全世界反法西斯人民阵线也作了阐述。当年,法国共产党便提出并开始建立了“人民阵线”。1939年之后,在西班牙发生了反法西斯内战,各国共产党人、革命者志愿参加战斗,组成反佛朗哥法西斯的国际纵队,后来一些国家的革命者提出并组成“祖国阵线”、“民族统一战线”或“统一战线”。这个时期各国的反法西斯统一战线,风起云涌。后来在国际上还提出过“和平阵线”、“反对侵略战线”,

^① 《列宁选集》第1卷,人民出版社1995年版,第149页。

^② 《列宁全集》第37卷,人民出版社1986年版,第126页。

统 战 学

最终形成了全世界反法西斯统一战线。

中国共产党领导的统一战线也有一个发展过程。中国共产党建党之初，在党的文件、报刊上都称“合作”、“联盟”、“联合战线”，没有使用“统一战线”的概念。早在在中国共产党成立之前，毛泽东就在《湘江评论》上论述了“民众大联合”的必要性。1922年5月23日，陈独秀在《广东群报》上发表《共产党在目前劳动运动中应取的态度》，把 United front 译为联合战线。文中指出：“在同一目标下，共产党、无政府党、国民党及其他党派在劳动运动的工作上应该互相提携，结成一个联合战线(United front)。”中共二大做出了组织“民主的联合阵线”的议决案。中共三大正式决定和孙中山领导的国民党建立统一战线。1925年5月，在邓中夏的《中国劳动运动的新生命》一文中首次使用“统一战线”一词，此后在中国共产党的文献和领导人的讲话中，开始普遍使用“统一战线”一词。“九一八”事变后，中国共产党提出建立“全民族的反帝统一战线”。1935年12月27日，毛泽东在瓦窑堡党的活动分子会议上所作的《论反对日本帝国主义的策略》报告中，提出建立“民族革命统一战线”^①。1937年5月3日，毛泽东在延安全国党代表会议上作了《中国共产党在抗日时期的任务》的报告，又提出，“在中国共产党和中国人民面前提出了中国的抗日民族统一战线和世界的和平阵线相结合的任务”^②。以后，“抗日民族统一战线”就以一个统一的定型的名称出现在整个抗日战争时期党的文献上了。

中国共产党统一战线的内容和名称是随着形势的发展变化而不断变化的。抗日战争胜利前夕，为了实现战后中国的和平、民主、建国，毛泽东在党的七大上作了《论联合政府》的报告，提出，“我们主张在彻底地打败日本侵略者之后，建立一个以全国绝大多数

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第152页。

^② 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第253页。

统 战 学

数人民为基础而在工人阶级领导之下的统一战线的民主联盟的国家制度,我们把这样的国家制度称之为新民主主义的国家制度”。他着重指出,我们“不是建立一个旧民主主义的政治制度,而是建立一个联合一切民主阶级的统一战线的政治制度”。^①这时,毛泽东已经把统一战线提到了国家政治制度的高度。

1947年2月1日,毛泽东在为中共中央起草的指示——《迎接中国革命的新高潮》中指出:“这是一个极其广泛的全民族的统一战线。它和抗日时期的统一战线相比较,不但规模同样广大,而且有更加深刻的基础。全党同志必须为这个统一战线的巩固和发展而奋斗。”^②1947年10月,毛泽东在《中国人民解放军宣言》中又指出:“联合工农兵学商各被压迫阶级、各人民团体、各民主党派、各少数民族、各地华侨和其他爱国分子,组成民族统一战线,打倒蒋介石独裁政府,成立民主联合政府。”^③这时的统一战线是反蒋民主统一战线。1949年3月5日,新中国成立前夕,毛泽东在中共七届二中全会上提出:“我党同党外民主人士长期合作的政策,必须在全党思想上和工作上确定下来。我们必须把党外大多数民主人士看成和自己的干部一样……。”^④1949年6月15日,他在新政治协商会议筹备会上又说:“中国的革命是全民族人民大众的革命,除了帝国主义者、封建主义者、官僚资产阶级分子、国民党反动派及其帮凶们而外,其余的一切人都是我们的朋友,我们有一个广大的和巩固的革命统一战线。”^⑤

建国以后一直到1956年生产资料所有制社会主义改造基本完成,这个时期的统一战线是“人民民主统一战线”。

① 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第1056页。

② 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1213页。

③ 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1237页。

④ 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1437页。

⑤ 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1465~1466页。

统战学

十一届三中全会以后到1979年全国统战会议召开,由于统一战线的范围更加扩大,其名称也改为“革命的爱国的统一战线”。随着中国共产党工作重心转移到以经济建设为中心这个根本任务上来,我国进入了新的历史时期,革命的爱国的统一战线也进入了一个新的历史发展阶段。这个新时期的统一战线具有鲜明的爱国主义性质,爱国统一战线成为由全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的,包括台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞在内的最广泛的联盟。1979年6月,邓小平首先提出新时期的统一战线叫“爱国统一战线”^①。1979年9月,全国统战工作会议根据邓小平等中央领导同志的意见,把“革命的统一战线”改为“革命的爱国的统一战线”。1981年,在党的十一届六中全会决议中,又把“革命的爱国的统一战线”改为“爱国统一战线”,扩大了统一战线的内涵和外延,反映了新时期我国政治状况和阶级状况变化的客观实际。

由此可见,中国共产党领导的统一战线经历了新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设等不同的历史时期,统一战线的名称、性质也随着形势和任务的变化而不断变化,即第一次国共合作时期的革命统一战线,抗日战争时期的抗日民族统一战线,解放战争到社会主义改造时期的人民民主统一战线,新时期的爱国统一战线。

二、统战学的建立

统一战线本身不是理论,而是在理论指导下一定的社会政治力量结成的政治联盟及其实践活动,是达到某种政治目的的工具。统一战线理论是一门科学。所谓科学,是指反映自然、社会和人类思维规律的知识体系。统战学是反映统一战线发生、发展和变化

^① 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第188页。