

QUYUXIETIAOFAZHAN

LILUNYUSHIZHENGYANJIU



区域协调发展 理论与实证研究

孙海燕 著



科学出版社

www.sciencep.com

区域协调发展 理论与实证研究

孙海燕 著

ISBN 7-03-014108-3

科学出版社
北京

中一交册一第壹卷第... 科学出版社

科学出版社

科学出版社

F121
59

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书是作者近几年围绕区域协调发展所作的综合性研究,从立足的区域协调发展及机制内涵出发,探讨了区域协调发展的基础理论,总结了国内外区域协调发展实例经验,构建了适应于不同经济发展阶段的区域协调发展机制,以典型区域为实证研究对象,探索基于区内和区际层面的协调机制,体现了更完整、更具有实践意义的区域协调发展研究。

本书可为人文地理学、区域经济研究与管理等领域的专业技术人员和管理人员提供理论与实践参考。

图书在版编目(CIP)数据

区域协调发展理论与实证研究 / 孙海燕著. —北京: 科学出版社, 2008

ISBN 978-7-03-021545-1

I. 区… II. 孙… III. 地区经济—经济发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 044405 号

责任编辑: 许 健 韩 芳 / 责任校对: 刘珊珊
责任印制: 刘 学 / 封面设计: 一 明

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

南京展望文化发展有限公司排版

江苏省句容市排印厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2008 年 5 月第 一 版 开本: 720×1000 1/16
2008 年 5 月第一次印刷 印张: 14 1/4
印数: 1—2 100 字数: 277 000

定价: 39.00 元

序 言

协调发展是我国区域经济发展的一个重要主题。随着经济全球化和区域一体化趋势的发展,区域之间的经济联系、信息和技术交流及生产要素的国际流动更加广泛和日益频繁,整个世界经济已成为相互渗透交织的复杂体系,任何孤立的区域几乎不能发展,区域之间的相互作用、相互影响、相互依赖、相互联系明显增强,相互依赖、关联互动的关系将进一步加深。一种新型的“学习型区域”就特别强调区域要有对外界环境变化进行整体性快速与柔性反应的能力及区域内现代企业、市场、政府、公众及其他主体之间具有互动与协同关系。市场经济中的区际经济关系表现为相互依赖基础上的竞争关系以及互惠互利前提下的合作关系。因此,协调对区域发展有着重要意义,协调成为区域发展中最为决定性的因素,区域最终要达到可持续发展状态,协调就成为关键,是一个重要前提。

区域协调发展研究是落实科学发展观、构建和谐社会的具体体现。我国十六届三中全会提出了科学发展观,即树立全面、协调、可持续的发展观。协调发展,就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相互衔接、相互促进、良性互动。统筹区域发展的实质是实现地区共同发展。目前我国新的区域发展格局正在形成,即西部提速、东北攻坚、东部保持、东西互动、拉动中部,而统筹区域发展,建立促进区域协调发展的机制,对于促进我国经济社会全面、持续、稳定和健康发展意义则是不言而喻的。我国十六届六中全会提出构建和谐社会。社会主义和谐社会的总要求是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。和谐社会的构建过程就是协调发展的过程,协调发展的宗旨就是构筑和谐。因此,区域协调发展的终极价值就是和谐的人文精神。

《区域协调发展理论与实证研究》一书是我的学生孙海燕在近几年科研成果基础之上经修改充实提高而成的,是一本将区域协调发展理论与实践有机融合的著作。全书共八章,分为理论篇和实证篇,主要内容包括界定区域协调发展的相关概念,阐述区域协调发展的内涵和发展阶段,归纳国内外相关研究进展,梳理区域协调发展的理论基础,总结区域协调发展的实例经验,构建适应于不同经济发展阶段区域协调发展的机制,运用上述理论进行区域协调发展的实证研究。材料主要来源于近几年关于区域协调发展的理论探索和主持、参加相关基金课题与横向项目的科研实践,本书为全面贯彻落实科学发展观和构建和谐社会提供了新的理

论视野,对指导各地区进行区域协调发展实践提供了理论工具和实践经验。

本书具有一定的学术及应用价值,第一,丰富了区域发展理论,传统的区域协调强调缩小地区经济差距的非均衡发展,忽视区域间均衡发展状态下区内和区际两个层面的协调,这方面的研究是一个有益的探索。本书从全新的角度和视野认识区域协调发展,为此类区域的协调发展提供新的理论工具和有效指导。第二,符合促进区域经济持续、快速、协调发展的总体方向,为新时期地方政府致力于产业结构优化、区域空间发展、交通基础设施建设、资源开发与生态保护协调以及各种行政关系协调提供更有力的决策依据,并通过对不同类型区域协调发展的实证分析,增强区域开展对内对外协调的针对性,为其他地区区域协调发展提供经验基础和借鉴。

孙海燕于2004年6月取得中山大学人文地理学专业博士学位,攻博期间她广泛阅读,勤于思考,开拓视野,形成了区域协调发展研究方向,同时参加了我主持的多项课题研究,表现出较强的科研和管理能力。近几年她在区域协调发展理论与实践方面做了大量扎实有效的、创新性的科研工作,本书的出版是对近几年研究成果的检验和总结,作为孙海燕的博士生导师,我感到由衷的高兴,期望她在今后的科研和教学实践中不断取得新成绩,做出新贡献!

陈永

2007年10月于中山大学康乐园

目 录

序 言

理 论 篇

第 1 章 导论	3
1.1 区域协调发展概念与阶段划分	3
1.2 区域协调发展机制与主要内容	5
1.3 区域协调发展与区域可持续发展、构建和谐社会	9
第 2 章 区域协调发展的理论基础	12
2.1 自组织理论与区域协调发展	12
2.2 劳动地域分工理论与区域协调发展	15
2.3 相互依赖理论与区域协调发展	17
2.4 竞争合作理论与区域协调发展	20
2.5 可持续发展理论与区域协调发展	24
第 3 章 区域协调发展借鉴与启示	28
3.1 国外区域协调发展实例	28
3.2 海湾型区域协调发展实例	36
3.3 启示	41
第 4 章 区域协调发展机制构建	47
4.1 初级阶段区域协调发展机制	47
4.2 中级阶段区域协调发展机制	48
4.3 高级阶段区域协调发展机制	50

实 证 篇

第 5 章 环北部湾区域协调发展机制研究	55
5.1 环北部湾区域协调发展现状与问题	55
5.2 环北部湾地区区内协调	79
5.3 环北部湾地区区际协调	103
5.4 环北部湾区域协调运作	111

第 6 章 湛江市区域发展与区域协调研究	122
6.1 区域发展分析与区域定位	122
6.2 湛江市与周边地区城市经济社会网络分析	132
6.3 湛江市与周边及相关地区的协调	138
第 7 章 增城市中心城区与周边城镇协调发展研究	144
7.1 中心城区与周边城镇协调发展的现状	144
7.2 中心城区与周边城镇协调发展的机遇与挑战	153
7.3 中心城区与周边城镇协调发展的内容	155
7.4 中心城区与周边城镇协调发展的策略与保障措施	159
第 8 章 区域合作对策研究	161
8.1 湖南省面向泛珠三角区域经济合作对策研究	161
8.2 泛珠三角框架下红色旅游开发的区域合作分析	167
8.3 湖南城步旅游资源开发的区域比较研究	172
8.4 湘西南山地旅游开发的区域合作分析	179
附录一 国内区域协调发展研究述评	186
附录二 国外区域协调发展研究述评	203
附录三 述评	208
参考文献	210
后 记	219

篇 五 夹

32	1.1
36	1.2
37	1.3
38	1.4
39	1.5
40	1.6

理 论 篇

第1章 导 论

1.1 区域协调发展概念与阶段划分

1.1.1 区域协调发展概念界定

区域协调发展是一项综合研究,对于区域协调发展至今还没有做出科学、详细和公认的定义,然而对其定义的探讨却没有停止过。

早期的学者关注协调更多地注重系统内部的协调。隋映辉认为协调的本意为“和谐一致,配合得当”,它描述了系统内部各要素的良性相互关系(隋映辉,1990)。这是国内对于协调的较早描述与定义。

随后学者们在此基础上,对其含义进行了拓展,把区域作为一个 PRED 系统,开始关注协调与这个系统的关联。杨士弘、廖重斌认为协调是两种或两种以上系统或系统要素之间一种良性的相互关联,是系统之间或系统内要素之间良性循环的关系(杨士弘、廖重斌,1996)。在这里已开始关注系统之间的这种关联,指出“协调发展”是系统或系统内要素之间在良性循环的基础上由低级到高级、由简单到复杂、由无序到有序的总体演化过程。认为协调发展不是单一的发展,而是一种多元发展,强调整体性、综合性和内在性的发展聚合,不是单个系统或要素的“增长”,而是多系统或要素在协调这一有益的约束和规定之下的综合发展。申玉铭将协调定义为 PRED 大系统的协调发展,即人口、资源、环境、发展四者为一的有机整体,在其发展演化的过程中,四个子系统之间不断相互促进、相互协同,由协调—不协调—协调,循环往复,处于一种动态的变化过程(申玉铭,1996)。他也指出协调应侧重于描述系统间相互作用、相互配合的状况。张生瑞等指出系统协调的基本思想是通过某种方法来组织和调控所研究的系统,寻求解决矛盾或冲突的方案,使系统从无序转换到有序,达到协同或和谐的状态(张生瑞,2002)。系统协调的目的就是减少系统的负效应,提高系统的整体输出功能和整体效应。他认为协调除了作为一种调节手段或一种管理和控制的职能之外,有时也作为一种状态表明各子系统或各系统因素之间、系统各功能之间、结构或目标之间的融合关系,从而描述系统整体效应如何。这种状态协调概念有时与和谐、协同等概念是密切联系在一起的。

此外,还有一些学者开始关注另外一种意义的协调,即侧重于区际之间的联系,由此也产生了对区域协调发展定义更广阔、全面的理解。周克瑜就认为协调发展的一个重要内涵是区际经济关系的协调,即各地区之间形成一种市场开放(周克

瑜,1998)。戴颂华更是有明确的观点,他认为所谓区域协调发展,是指在宏观调控作用下,充分利用不同区域各自的特点和优势,最大限度地发挥区域之间互补的整体优势和综合比较优势,形成参与国际分工和竞争的合力,促进社会整体的健康发展,同时逐步缩小区域间的差异(戴颂华,1998、2000)。这是一种并非趋同的、非均衡的发展态势,它要求不同地区之间(即省与省、省与市、市与市、市与区、区与区等不同层次和规模的经济行为主体或利益集团)的良好协作,也就是各经济行为主体均以区域协调发展为己任,一切利益行为都服从整体发展的需要。庞效民结合我国的区域协调发展战略,指出其内涵包括两方面:① 国家投入的地区分配改变,调整政策倾斜方向,加强对相对落后的中西部地区的政策支持;② 地区间关系的宏观引导,建立地区间合作关系(庞效民,2000)。这一战略是具有中国独特性的政策导向,通过建立协调发展的地区之间关系来实现相对发达地区和落后地区的互相促进、共同发展。结合长江三角洲地区,石忆邵指出协调发展是在符合国家宏观发展战略的前提下,长江三角洲区域内各行政单元通过良性竞争与紧密合作,形成分工明确、协作配套、优势互补、整体联动的经济、社会、文化和生态可持续发展格局,实现区域经济关系融洽、总体效益最佳的目标(石忆邵,2002)。

随着经济的不断发展,区域之间的竞争与合作、区域整合、区域一体化等方面的研究充实着协调的意义与含义的拓展,如果仅从其中某个角度来理解定义区域协调发展都带有片面性,似乎都有以偏概全之嫌,而且在学者们的研究中,上述词义经常是同时交叉混合使用的,所以尽管表述方法不同或者字面意思有出入,本书认为它们与协调之间都存在内在关联,都将其理解为属于协调范畴以内的研究。

从上述学者们对于区域协调发展定义的探讨,可以理出明显的思路与研究侧重点的发展历程,由区域(或系统)内部之间协调延伸到内外部协调兼顾以及侧重于外部协调,显示出明显的阶段性和研究发展趋势,这种过程与经济发展的方向是相吻合的。在经济飞速发展的今天,随着经济全球化和区域一体化的发展,我们已明显地感觉到区域内外部的协调对其自身的发展是多么的重要。就本书的理解,区域协调发展应是相当广义的,在已有的研究中“协调”一词经常和缩小地区差距一起出现,但它同时也和竞争与合作、区际联系、区域整合、合作与发展、区域协作、区域经济一体化等词一同出现,如“整合”一词,源于英文中的“integration”,其含义为“一体化”。这种现象说明不同学者对协调的理解以及基于不同发展基础的区域是不同的,本书认为对于区域协调发展的研究,不管是从哪个角度切入,都应属于区域协调发展研究的范畴。

综上所述,本书将区域协调发展定义为区域内部的和谐及与区域外部的共生。区域协调发展是内在性、整体性和综合性的发展聚合,区域内部形成一个有机整体,相互促进、相互协同,通过良性竞争与紧密合作,与区域外部融洽区域经济关系,创造最佳总体效益,形成优势互补、整体联动的经济、社会、文化和生态可持续

发展格局,从而达到一种区域内外高度和谐的协调发展高级阶段。

1.1.2 区域协调发展阶段划分

由于区域协调发展阶段与区域经济发展阶段具有耦合性,对应相应的经济发展阶段,将区域协调发展划分为三个阶段,即初级、中级和高级阶段。

1. 区域协调发展初级阶段

在区域经济发展早期和水平较低阶段,经济自给自足,几乎很少与外界发生联系,协调重在区域内部各要素的良性相互关系,基于区域发展差异的缩小是普遍意义上的协调,在此阶段主要是通过外界主动“输血”等方式(资金、技术、人才的支持)促进落后地区的发展,逐步缩小区域之间发展水平的差异,目标是要实现区域共同发展。

2. 区域协调发展中级阶段

工业化时代的经济发展具备一定的基础,区域协调强调相同或不同层次和规模的经济行为主体之间良好协作,也就是本书所提倡的“协调”研究,远比初级阶段局限于缩小地区差距的研究更具广阔性,在此阶段开始注重区域与外部的联系、合作与协调,是对区域协调发展内容的拓展。

3. 区域协调发展高级阶段

信息时代的经济高度发展,跨国公司大量涌现,追求区域利益的最大化成为区域协调发展的主要目标。这是一种高度和谐的状态,即达到区域内部的和谐及与外部区域的共生,区域内外部之间的各要素均实现协调发展,这是全面意义上的区域协调发展。

1.2 区域协调发展机制与主要内容

1.2.1 区域协调发展机制

实现区域整体协调发展是区域发展的最终目标,而区域协调机制正是区域真正实现协调发展目标的重要途径。区域协调发展机制实际上是一套从目标、内容到操作的完善体系,具体包括区域协调发展的根本目标、协调内容、协调主体、协调手段、协调程序等。

区域的整体协调发展是一个全面的目标,从系统的角度分析,应包括两个方面

的内容:① 区域内部各个要素系统在不同的地域空间上的整体发展,强调的是区域内部子系统的协调,也就是以地方政府利益为主体的不同地区之间产业结构的协调发展、区域空间结构的协调发展、区域基础设施建设的协调发展、环境资源开发与保护的协调发展以及区域内部各种行政关系的协调发展;② 区域作为一个利益整体对外与不同区域利益主体之间的协调,包括如何建立、完善区域规划机制以及区域发展合作机制。这两方面的协调工作是区域协调发展目标实现的前提,也是区域协调机制建立的又一重要依据,而且区域协调机制的建立与完善实际上是一个组织创新的过程,其本身也是区域协调发展必不可少的一部分。这些方面是相辅相成的,共同构成区域整体协调发展的主要内容和目标体系。

区域协调的行为主体即由谁来行使和担负区域协调的权利与责任。行为主体代表区域整体利益的机构组织,是各种协调措施手段的具体执行者,参与并组织各种特定的协调程序。对于区域的发展而言,区域协调的行为主体就是“指挥员”和“协调员”,发挥着双重职责,既要统筹安排关系区域整体协调发展的重要事务,又要协调区域内部的现有矛盾。中央政府与地方政府、专设的区域协调机构、地方政府的协作组织、各种非政府组织如行业协会、各种学术和研究组织等都是区域协调行为主体的组成部分,可以承担部分的区域协调工作,但由于它们在区域协调发展过程中的性质和功能不同,因而发挥的作用也不同,采取的协调措施也各具特色。

协调手段是为达成协调发展目标而使用的方法或途径。区域协调发展就是为了激励区域协调发展行为和发展方式的产生和持续,同时抑制区域非协调发展行为的产生及其减少。为此,协调的行为主体为协调矛盾、解决问题采取的途径、方法、措施和工具都可视为协调发展政策的手段。它既包括经济手段,如利用转移支付和政府拨款等财政政策来引导区域的发展,也包括行政手段,如政府对区域发展的宏观调控或直接的行政命令,还包括法律手段,如按照法定方式进行裁决。

协调程序是指在协调过程中关于协调行为发生和利益主体介入的顺序、期限的详细规定,它应当是公开的、公平的和高效的一套程序,主要包括区域协调组织的程序和区域协调工作的基本程序。

以上对区域协调机制的内涵和构成进行了分析,值得注意的是,这些构成因素在实际的运作过程中往往是密不可分的。一定的协调主体总是与特定的协调手段和协调内容相对应并具有较为规范的协调过程,构成自成体系的协调运作机制。不同的区域协调发展阶段会有不同的协调机制架构,它们相互配合构成区域协调发展的体制保障。

1.2.2 区域协调发展的主要内容

区域协调发展的根本目标就是实现区域整体和谐发展,区域的整体协调发展

是一个全面的目标。区域协调的内容随着经济发展水平的不同而不同,当前我国区域协调中迫切需要解决的有五个方面的问题。

1. 区域产业结构的协调发展

区域产业协调发展的具体目标是形成一个优势互补、合理分工、协调发展的产业布局体系。如果区域产业结构趋同现象突出,产业区内传递意识不强,就会严重阻碍整个区域产业结构的升级。为了避免在区域内部或外部展开恶性竞争,导致产业结构严重趋同和资源浪费的现象出现,需要在产业方面进行协调。区域发展中的产业结构协调,包括区域内部和区际之间的产业结构协调,表现在区域内部与区域外部三次产业及产业内部的比例关系相互适应、各次产业及其内部之间增长与发展的速度相互协调以及各产业部门的联系、变动和流向符合区域经济发展的一般规律;还表现在外向型经济发展的一体化,通过制定共同的联合对外政策、开展广泛密切的外向型经济合作,最终形成一个合理分工、互惠互利、联合对外、共同发展的一体化格局。区域经济发展过程中产业结构的协调发展不仅要符合产业结构升级和转换的要求,而且应该为产业结构向高度化不断完善创造条件。区域产业协调发展通过区域协调手段,从区域的整体出发制订相应的产业政策,并对地方政府经济行为加以约束,真正实现区域产业协调发展的目标。

2. 区域空间结构的协调发展

区域空间结构是区域经济活动的一种重要依托和结构,也是空间分布状态及空间组合形式。区域协调发展将区域经济发展所需要的分散在不同地理空间上的相关资源和要素组织起来,实现经济活动效益最大化,区域空间结构的优化直接制约着区域协调发展的进程。区域空间结构对区域土地区位的选择不同,决定资源的聚集状况以及土地利用结构和空间分布,落实到具体的土地利用上即达到集约高效地利用土地与开发资源。区域空间结构的优化有助于区域产业结构趋于合理化与高度化,在经济全球化时代伴随区域产业结构高度化过程的不仅是产业形态升级替换,同样也是产业在区域空间转移和置换的过程。当区域空间结构处于较佳状态,产业结构就能够实现比较好的聚集效益。此外,区域空间结构的协调发展还表现为通过区域内外不同等级规模城镇的协调发展形成与区域发展相适应的空间结构。区域空间结构优化要求在区域范围内研究和制定城镇空间的相对关系,突出交通枢纽和节点地区的作用,达到区域空间结构的协调发展。同时,区域空间结构又随着区域协调发展而得到不断的发展和优化。

3. 区域基础设施建设的协调发展

区域协调发展要求区域性基础设施建设形成统一的网络。在交通和通讯联系

日益发达的条件下,需要在大型基础设施建设上进行协调,形成功能互补、共同享用的公共设施体系。此外,由于经济和社会活动的跨地界性,使区域内外基础设施的衔接和通畅变得十分重要,需要从整体上统一协调建设以避免交通设施重复建设问题。区域基础设施只有具备了整体性、网络性,才能更好地发挥带动和促进区域协调发展的作用。

区域基础设施是区域协调发展的基本骨架,对区域经济发展产业布局有着重要的引导作用。现代化的交通和通讯基础设施能使各种资源在区域间自由地、便捷地流动,在区域内外实现资源的最佳配置,促进区域分区和协作,发挥区域比较优势,形成合理的地区分工布局。加强基础设施建设,能够降低生产要素的流动成本,有利于资源的有效开发,形成统一的区域市场,为加强区域内外部的竞争和交流创造条件。构建完善的交通体系是增强区域综合竞争力、促进区域协调发展的关键所在。

4. 区域环境保护与资源开发的协调发展

区域协调发展的目标同样也包含了对环境的保护,具体来说就是通过维持自然资源的持续使用,促进区域良性循环。区域资源开发和环境保护的协调发展是实现区域经济协调发展的保证,也是区域整体协调发展的保障。两者既相互制约,又相互联系,区域资源与环境是区域发展的物质基础,完整意义上的区域整体发展不仅局限于区域内部协调发展,还应包括区域与外在的环境保护与资源开发的和谐共处。环境资源的稀缺性以及环境容量的有限性决定了资源的开发和利用是有限度的,区域经济发展的速度也应该是适度合理的。生态环境具有公共性,区域在利用生态资源时都倾向于自身利益最大化。环境和资源是区域发展的依托,环境的治理、资源的保护是区域性很强的事务,必须采取统一的规划、协调行动,只有这样才能切实保证区域环境保护与资源开发的协调发展。

5. 区域内各种行政关系的协调发展

行政关系的协调是通过讨论、协商、调整等方式达到协调的一种行之有效的手段,旨在追求一种整体和谐状态。在区域经济合作发展趋势日益显著的情况下,如何协调好区域内各方面关系,加强行政协调的研究,确立其在区域协调过程中的地位作用,探索其基本途径,对于推进区域协调发展具有十分重要的意义。区域内部行政关系较为复杂,在地方利益、部门利益的驱使下,各种行政主体的决策都不可避免的带有利己性和片面性,有可能对区域整体利益造成危害,而且由于政府在地区发展中的重要地位,其决策对地区经济、社会 and 空间的发展有着巨大的影响,因此通过各种协调主体来协调区域内错综复杂的行政关系对区域的整体发展而言是极为重要的。

区域内行政关系的协调表现为一种工作方式,其目的是为了使区域协调的活动协同一致,直接体现区域协调关系的格局,寻求政府和部门在实现区域协调目标的规范化行为。目前,地方政府参与地区经济的程度很深,生产要素流动的行政导向十分明显,行政区划对区域经济的分割现象仍然存在。因此,协调地方政府的经济行为、消除各种形式的地方保护主义、为区域统一市场的建设和区域经济一体化创造良好的体制环境是区域协调机制最为重要的任务。

1.3 区域协调发展与区域可持续发展、构建和谐社会

1.3.1 区域协调发展与区域可持续发展

协调发展与可持续发展两者之间存在着密切的联系。协调发展需要以可持续发展为目标和指针,可持续发展需要以协调发展为保证与基础。

1. 可持续发展是协调发展的最终目标

现代可持续发展思想的提出源于人们对资源环境乃至人类本身所造成的破坏和伤害的不断反思。人们逐渐意识到要彻底解决传统发展模式所带来的生态失衡、环境污染、资源耗竭以及贫困人口增多等一系列经济、社会、资源、环境问题,必须寻求新的发展模式来指导人类的未来,可持续发展理论就是在这一背景下形成的。世界环境与发展委员会在1987年发表的《我们共同的未来》中正式提出可持续发展概念,国际社会纷纷响应。1992年联合国环境与发展大会通过《21世纪议程》,确定了走可持续发展的道路,我国也于1994年发表《中国21世纪议程》。为保证国民经济和社会发展第三步战略目标的顺利实现,2003年我国又制定了《中国21世纪初可持续发展行动纲要》,从而全面推动了我国可持续发展战略的实施。

可持续发展观是以人的全面发展为中心的“经济—社会—生态”三维复合系统动态平衡、协调发展的全新发展观,主要包括以下三个方面的内涵:①经济可持续发展。经济持续增长不仅是数量的增长,而且是质量的增长,是改变“高投入、高消耗、高污染”的粗放式经济增长以实现“提高效率,节约资源,减少废物”的集约式经济增长。经济是可持续发展的基础。②生态可持续发展。要求发展与有限的自然资源、环境承载能力相协调,实现真正意义上的可持续发展。生态是可持续发展的重要条件。③社会可持续发展。强调社会公平,改善人类生活质量,提高人类健康水平、创造一个保障人人自由平等、保障充分发展权的社会环境。社会可持续发展是可持续发展的目标。

由上可以看出,可持续发展的四个核心特征:①全面发展,要用社会、经济、资源、环境、生活、消费等指标来进行衡量,是社会、经济、资源、环境的全面发展;②协调发展,主张经济发展必须限定在资源和环境的承载力之内,追求经济、社会与资源、环境的协调发展;③公平发展,强调在满足现代人需要的同时,进一步的发展应是有利于下一代人的利益,达到现代与未来的统一;④以人为本发展,要促进人类及人类与自然之间互惠共生、和谐相处,将改善生活质量与提高人口素质相结合,满足所有人的基本需求,向所有的人提供实现美好生活愿望的机会。因此,可持续发展战略与传统片面强调经济发展的战略形成了鲜明对比。可持续发展战略更强调人类与自然的协调,更强调整体性,全面考虑整体以及局部和局部之间的协调性,全面考虑系统和资源、环境之间的协调性以及全面考虑当前和长远之间的协调性。由此可见,可持续发展是协调发展的最终目标和必然结果。

2. 协调发展是可持续发展的必由之路

可持续发展是以维护并增强生态和资源可持续发展能力为前提,以提高人的素质为基础,以科技进步为动力,以经济增长为中心,以社会发展为最终目标,最终实现经济—科技—社会—环境—人口—资源的全面、协调、持续发展。显而易见,协调发展是可持续发展的前提条件,协调发展已被全世界公认为处理发展经济和保护环境之间关系的最佳选择,它是保证人类实现可持续发展战略目标的必由之路。

协调发展与可持续发展之间是存在密切联系的。只有现实的协调发展,才会有未来的可持续发展。若为一时的经济利益而不顾自然资源的保护与社会的全面发展,则现实协调发展都难以实现,就更谈不上未来的可持续发展。反之,为了未来的可持续发展而过分限制现实的经济发展,牺牲当代人的利益,社会全面发展受到影响,现实不可能协调发展,未来的持续发展也成为空谈。因此,正确处理两者之间关系的关键是应该寻找一个现实的协调发展与未来可持续发展双方都可接受的临界点与协调线。

综上所述,协调发展与可持续发展既有一致性,又有区别。协调发展与可持续发展均反映了人类对人的全面发展目标的追求,协调发展本身就是一种持续发展的趋势,这是两者的一致性。但是两者又各有不同的研究视角和侧重点。可持续发展是在研究人与环境关系的过程中提出来的,体现的是对人与自然和谐发展的目标及实现这种目标的能力的追求;协调发展是一个不断的自我否定和自我实现的过程,是一个个静态的和谐状态的联结。本书定义的协调发展是指区域作为一个系统,协调发展是指其内部的和谐以及与外部的共生状态和质量,直接表现为区域的产业结构、资源利用与环境保护、基础设施、城乡结构等方面的协调发展,具有多层次性和多样性特点,为形成和保持区域协调发展的能力和状态,必须根据具体