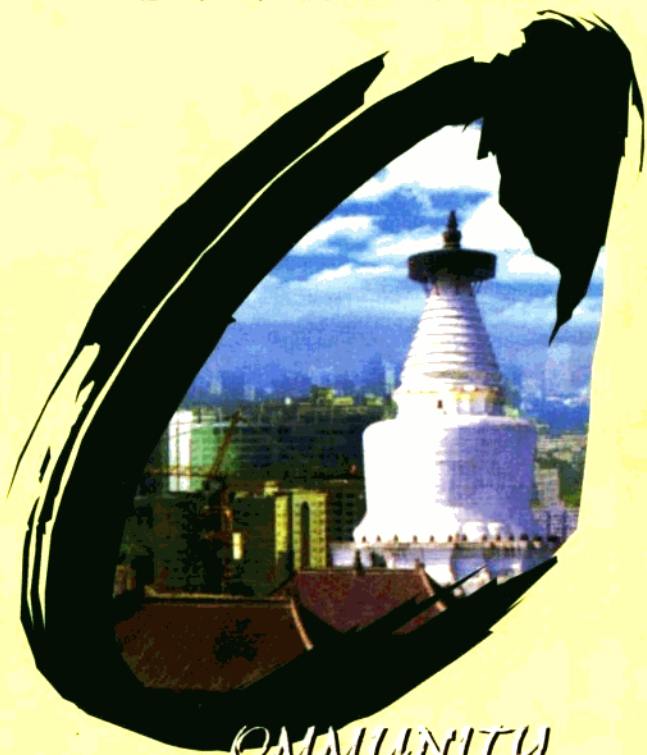


社区建设理论与实践

北京市社会科学学院
北京市西城区人民政府 编
北京市民政局



COMMUNITY

黄寿通题

北京出版社



国务院副总理李岚清(左二)在北京市市委书记贾庆林(左三)、西城区区委书记王长连(左四)等陪同下，到北京市西城区月坛汽南居委会视察社区为老年人服务工作。



民政部部长多吉才让(左一)参加北京市西城区社区服务志愿者活动日。



北京市副市长翟鸿祥（右一）、全国政协副主席周铁农（右二）、原全国人大常委会副委员长费孝通（右三）、北京市社会科学院院长高起祥（右四）、民政部政策研究中心副主任朱勇（右五）在北京社区建设理论研讨会上。



著名社会学家费孝通出席北京社区建设理论研讨会。



民政部基层政权和社区建设司司长张明亮在北京社区建设理论研讨会上做报告。



北京市西城区区长吕锡文（前排左一）在北京社区建设理论研讨会上发言。



北京社区建设理论研讨会现场。



韩国汉城市中区社会福利局局长宋大植（右一）、加拿大多伦多大学教授威廉·米切尔（右二）、美国哈佛大学博士芮杰明（右三）在北京社区建设理论研讨会上。



北京市西城区红黄蓝网络社区服务站。



北京市西城区社区家庭病床。



北京市西城区社区“环境连着你我”活动日。

序

多吉才让

城市社区建设是城市社会和经济发展到一定阶段的必然要求。社会主义市场经济体制的建立和发展，使经济和社会各个领域都在发生巨大变化。随着国有企业深化改革、转换经营机制和政府机构改革、转变职能，计划经济时期企业承担的社会职能和政府承担的服务职能正迅速转移出去，社会成员固定地从属于一定社会组织的管理体制已被打破，大量“单位人”转为“社会人”，大量农村人口涌入城市，社会流动人口急剧增加。随着人民群众生活水平的不断提高和住房、医疗、养老、就业等各项制度改革的深入，城市居民与所在社区的关系愈来愈密切，他们不仅关注社区的发展，参加社区的活动，而且对社区的服务和管理、居住环境、文化娱乐、医疗卫生等方面提出多层次、多样化的要求。这些变化要求社区发挥重要作用，社区的地位不断提高，同时对社区的建设也提出了非常紧迫的要求。

为适应这些变化和要求，根据国务院赋予的职能，探索社区建设的思路，民政部于1999年在全国选择了北京市西城区等26个工作较好的城区开展了社区建设试点工作。经过近两年的探索实践，全国社区建设实验区的试点工作取得了丰硕成果，基本理清了思路，明确了社区建设的指导思想、基本原

则、今后五至十年社区建设的基本目标、社区建设工作的主要内容以及如何推进社区建设等，为在全国城市全面推进社区建设工作，打下了坚实基础。

社区建设在我国是一项新的工作，许多问题有待进一步探讨，有关社区建设的理论问题尚待深入研究，这些都需要我们继续做大量的工作。

北京市社科院、北京市民政局和北京市西城区人民政府联合召开理论研讨会，就社区建设的问题进行深入研讨，并在此基础上形成本论文集。从收集的论文内容看，它已深入到更深层次，可以说，它从一个侧面反映了我国社区建设研究的现状和水平。我相信，本论文集的出版，对于启迪人们的思路，推进社区建设，具有积极的意义。

希望理论工作者更多地深入到社区建设实践中去，将社区建设的理论研究深入下去，为形成具有中国特色的社区建设理论做出贡献。希望实际工作者和理论工作者结合在一起，共同推进我国的社区建设。

翟鸿翔副市长在北京社区建设理论研讨会上的讲话

我市的社区服务起步于 1986 年，14 年以来，在市委、市政府的领导下，有关部门大力支持和社会各界积极参与下，实施了社区服务两个三年规划和两个五年发展规划；经历了社区服务从纯福利性服务到立足社区，面向居民的全方位、多层次的社区服务与社区建设有机结合阶段。我市社区服务与社区建设纳入了全市国民经济与社会发展总体规划，列入了《北京市城市总体规划》，作为各级政府、街道的重要职能任务。我市社区服务与社区建设的内容体系初步形成，社区服务设施规模不断扩大，社区服务与社区建设的队伍活跃于大街小巷，服务于千家万户，社区建设整体水平有了进一步提高。目前社区建设已在全国各大中城市普遍开展，我市社区建设在市委、市政府领导下，也步入了一个开拓性发展阶段。社区服务与社区建设得到各级领导的重视，市委、市政府将社区服务作为“三讲”重要整改内容，市委常委会、市政府常务会专门讨论了社区建设工作。人大代表、政协委员也热切关注社区建设工作。去年，我市召开了社区工作大会，并成立了以刘淇市长为组长的社区工作领导小组，确立了今后一个时期社区工作的发展思路 and 工作的总体目标。各区县委、政府把社区服务与社区建设工作摆到重要位置，市区街居四级社区工作领导、组织体系进一步完善，运行机制进一步健全。各级政府对社区建设加大了

资金投入，社区基础设施和信息网络建设取得阶段性进展。全市 18 个区县中，14 个区县级社区服务中心年底基本建成，90% 以上街道已建有街道级中心，70% 以上的居（家）委会具有社区服务站。社区服务信息网络建设也正在抓紧实施，社区建设队伍不断壮大。

在建设中，我们意识到社区服务和社区建设涉及城市基层社会管理的方方面面，是城市基层工作的主要任务。搞好社区服务和社区建设，对于实现首都跨世纪发展的宏伟目标，把首都建设成为世界一流水平的现代化国际城市，具有十分重要的意义。市委、市政府从面向新世纪、把首都建设成为国际化大都市、贯彻落实江总书记“三个代表”的高度，充分认识社区建设的重要性和紧迫性。今后，进一步加大政府投入和宏观指导力度，制定和实施社区建设十五发展规划；进一步健全完善社区建设的配套政策法规；进一步加强社区党建工作，充分发挥党组织和党员在社区建设中的作用；进一步探索社区服务业市场运作机制和发展的有效途径，确保 2003 年首都社区建设达到全国一流水平。

在认真总结经验和成绩的同时，我们也认识到我市的社区建设工作与首都的重要地位相比，与全国先进省市以及居民群众日益增长的物质和文化需求相比，还有明显差距。社区建设的整体水平还不高，发展还不平衡，管理还不够规范，法规还不够完善，发展过程中出现的一些新情况新问题还有待认真研究解决。我们也感到了对社区建设在理论上的困惑和模糊，这就需要进一步提高发展社区建设重要性和紧迫性的认识，抓住机遇，加快发展，通过全市上下共同努力，把社区建设事业推向一个新阶段。更重要的是社区建设是与我国改革开放后社会转型的需求相适应的，是与世界现代化进程的趋势相一致的。它不仅与广大民众的生活密切相关，而且关系到中国经济政治

结构的改革与完善，关系到社会的稳定与发展。因此，只有从这样的高度来认识社区建设，才能增强工作的紧迫感和主动性，也才能把各项任务落到实处。因此我们必须高度重视社区建设，并加强理论与实际的研究。

本次研讨会的宗旨是从我国的城市化、现代化实际出发，探讨深层次的社区建设的理论问题，总结、交流北京市社区建设的实践经验，探索具有中国特色的社区建设模式，提出推进我国社区发展的新对策。希望各位专家、各位朋友能够对北京市的社区服务和社区建设提出宝贵意见和建议。

最后，预祝研讨会取得圆满成功。

谢谢大家！

目 录

序	多吉才让 (1)
翟鸿翔副市长在北京社区建设理论研讨会上的讲话	(1)

上 篇

对城市社区建设的思考	费孝通 (3)
关于社区建设的形势与任务	张明亮 (8)
社区建设是城市管理的基础	王宝金 (23)
关于社区研究问题	苏 驼 (29)
社区概念的界定与社区的划分	夏建中 (32)
社区的概念与界定	裴克波 (39)
中国社区建设的兴起和特征	唐忠新 (47)
深化社区建设的若干思考	徐中振 (56)
社区建设以人为本	王时浩 (77)
关于社区组织建设的思考	李金水 (81)
社区建设中的中介组织培育	王思斌 (86)
社区发展的理论探讨	夏学銮 (97)
正确处理社区建设中的三个关系	马仲良 (111)
社区建设几个基本问题的认识	刘君德 (115)
社区服务与非正规就业	于燕燕 (119)

社区建设的几个问题探讨	陈伟东 (123)
对中国居委会组织的若干思考	(美) 芮杰明 (136)
日本的社区发展	(日) 田中重好 (141)
市政管理规模的困惑: 北美透视 (加拿大) 威廉·米切尔 (146)	
社区建设中的投资与资源整合	滕仲日 (156)
论社区发展与精神文明建设	许妙发 (163)
社区建设若干问题的思考	李建国 (171)
健康社区与社区体育	苗大培 (175)
社区对传承民俗文化的作用	白志刚 (198)
浅论社区建设的重大意义	陈克金 (203)

下 篇

大力推进北京市西城区社区建设	王长连 (215)
社区建设中需要探讨的几个问题	吕锡文 (224)
北京市西城区“地域功能社区”初探	刘春城 (231)
社区服务企业化运作的探讨	贾 征 (237)
社区建设的实践与探索	匡淑红 (242)
创新体制, 实现政府职能转变	李旭东 (252)
新的社区建设工作模式的思考	梁万富 (267)
论社区福利居家养老模式	孙兆军 (279)
社区服务产业化发展的实践	宋晓辉 (289)
论社区组织建设	朱晓敏 (297)
试论社区建设工作体系	赵 彬 (303)
青年志愿者在社区建设中的作用 共青团中央青年志愿者行动指导中心 (316)	
深化体制改革 完善基本功能	孙 敏 (322)

论社区干部队伍建设	黄成模 (340)
浅论加强社区干部队伍建设	董春芙 (347)
老工业基地社区建设的探讨	刘景来 吕忠志 (356)
试论社区发展模式	北京市西城区月坛街道办事处 (363)
社区再就业服务探讨	北京市西城区二龙路街道办事处 (371)
社区建设协会的几点思考	北京市西城区福绥境街道办事处 (377)
浅谈社区建设稳步推进	北京市西城区西长安街街道办事处 (385)
全面开创社区建设的新局面	哈尔滨市道里区委区政府 (393)
依托社区开展残疾人工作	北京市西城区残疾人联合会 (401)
构筑社会化养老服务体系	北京市西城区老龄工作委员会 (406)
社区教育的实践与探索	北京市西城区政府文教工作办公室 (413)
浅论社区保障体系	北京市西城区劳动社会保障局 (428)
关于科技创安的实践与探索	北京市西城区综合治理办公室 (434)

上 篇

