

中 国 崛 起 大 战 略 的 高 端 论 剑

论剑

崛起进程中的

中国式民生 壹

唐 晋 · 主编

人民日报出版社

中 国 崛 起 大 战 略 的 高 端 论 剑

论剑

崛起进程中的

中国式民生

壹

唐 晋 · 主编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

论剑:崛起进程中的中国式民生(壹)/唐晋主编.

—北京:人民日报出版社,2008.6

ISBN 978-7-80208-667-8

I. 崛…

II. 唐…

III. 社会保障-研究-中国

IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 087384 号

书 名:论剑:崛起进程中的中国式民生(壹)

作 者:唐 晋

责任编辑:钟秋菊

出版发行:人民日报出版社

社 版:北京金台西路2号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369529 65369527

经 销:新华书店

印 刷:北京博图彩色印刷有限公司

字 数:279千字

印 张:22.25

版 次:2008年6月第1版 2008年6月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-80208-667-8

定 价:56.00元

目 录

Contents

民生:衡量政绩的标尺

民生:施政之要 /003

统筹发展生态经济与提升民生水平 /005

民生实事也要讲经济效益 /008

税收·发展·民生 /011

“民生四度”考问政绩 /013

“民生工程”还是“形象工程” /017

解决民生问题不能“画饼充饥” /019

收入分配:既要增长也要公平

对当前我国收入分配差距问题的思考 /023

中国居民财产分布的城乡差距研究 /029

目前个人收入分配的问题及对策 /036





- “利润侵蚀工资”说明什么 /040
- 工人工资上涨速度何以长期落后经济增速 /043
- 走出收入分配领域的认识误区 /050
- 建立收入分配的长效机制 /055
- 构建科学合理的收入分配体系 /059

教育如何不再成为包袱

- 公正与质量,教育考试生存发展之本 /065
- 我们的教育陷于三重困境 /071
- 公民教育如何“转身” /075
- 高等教育收费的经济学分析 /079
- 学校思想教育要富有亲和力 /083
- 树立创新创业教育的全新价值观 /088

让就业不再尴尬

- 民生至上 就业优先 /97
- 深刻理解和把握就业促进法的特点 /101
- 市场需求与创新能力培养 /105
- 转变观念为学生提供发展机会 /109
- 师范生就业,职业理想要先行 /113

社保的大网能撒多宽

- 完善公立医院经济补偿机制的几点建议 /123
- 积极参与医疗保障体系建设 /131
- 健全农村医疗救助体系缓解看病难 /135
- 普惠制养老金——中国农村养老保障的一种尝试 /140
- 中国养老金制度存在的缺陷及政策建议 /151

住房改革何去何从

- 中国住房制度改革与社会经济发展 /163
- 建立和完善我国住房政策体系的思路 /174
- 关键要建立住房保障体系 /177
- 政策如不先行 限价房前景堪忧 /183
- 城市青年望房兴叹,租赁房成创业者的“摆渡人” /186
- 治理房价与改革房地产管理体制 /189
- 解读中国住房政策取向 /194
- 对中国住房制度改革若干政策的反思 /198
- 限价商品房路在何方 /209

物价:民生问题的“晴雨表”

- 物价高涨,我们如何应对 /217
- 价格宏观调控面临的新形势和新思路 /220



“物价工资联动”是否会形成不良循环 /224

物价:2008 年将画出怎样的曲线图 /228

吹响生态环境保护的号角

环保审批岂能打“欠条” /237

落实“禁塑令”的成本有多高 /239

生态文明催生生态消费模式 /242

环保由“局”升“部”告诉我们…… /246

“按日计罚”能否解水污染之忧 /248

医疗如何“改”起来

降低药价,政府该出手时且出手! /253

破解看病贵,先得破除医疗“腐败链” /255

“先救人”绕不开“谁出钱”这道槛 /257

医生对病人说“谢谢”大有深意 /259

患者是消费者吗 /261

医生该不该拿回扣 /264

“三农”问题:重中之重

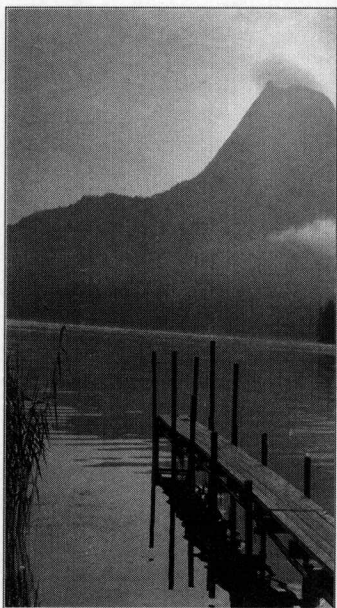
农民充分就业促进城乡演变 /269

“龙头企业”如何帮助农民增加收入 /273

关注农民精神家园建设 /276

解决城市农民工问题需要两手抓	/278
关于加强对农民工培训问题的思考和对策	/282
站在新的历史起点上把脉现代农业	/288
对新阶段加强农业基础地位的再认识	/292
发展现代农业的关键	/299
打造农业新的经济增长点	/303
创新农业保险补偿机制	/305
关于我国粮食生产与消费的几点思考	/309
优化粮食生产扶持政策组合	/315
新农村建设中的新产业发展模式探讨	/318
农村经济形势与热点问题	/322
统筹城乡发展的新路	/326
加快农村信息化建设 推进农村民主管理	/331
应重视农村生态文化市场建设	/336
打造需求导向型金融服务体系	/340
农村公共服务体制改革:由市场化到参与式治理	/344
后 记	/347





论 剑

民生：
衡量政绩的标尺

民生：施政之要

陈家兴

政府工作报告中，温家宝总理向全国人民报告了一笔详细的民生大账。这笔大账，回应了百姓的民生期待，也成为两会内外的一大热议话题。

引人注目的是，无论是5年来的民生成就，还是2008年的改善民生部署，都让百姓有发自内心的共鸣。在成就中，从5年来全国财政各项民生支出的大幅增长，到所做的桩桩件件实事，让人感喟。在部署中，从要干的大量实事，到不断增加的民生支出，令人欣慰。具体的账目，在财政部的预算报告中则有更详实的安排。

什么是民生？这个看似简单的问题，在一段时间里引起人们的热烈讨论。而从报告中，我们看到了民生的具体指向。这便是教育、医疗卫生、就业、收入分配、社会保障、住房保障、文化服务、公共安全等。它们的一个共同特点是，都直接关系到人民群众的生活和切身利益。这种民生的具体指向，进一步明确并丰富了民生的时代内涵。



民生：
衡量
政绩
的标
尺

在古人那里,民生大抵就是吃饱穿暖求个温饱,所谓“民生在勤,勤则不匮”;在现代人的词典里,被称为“人民的生计”,其内涵有了极大的丰富和发展。今天,举凡涉及人民的生存与发展权益,作为现代公民的经济、政治、文化、社会权益,人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,都将纳入到政府保障和改善民生的决策视野,投入的比重也将大幅增加。

民生内涵的这种时代变迁,折射的是政府施政理念的应时而变。从提高生活水平到提升生活质量,从保障物质生活需要到满足精神文化需求,从防止住房、物价上涨到让人民喝上干净的水、呼吸上清新的空气,体现的是时代发展的迫切要求,也是百姓生活的现实需要。民有所呼我有所应,民有所需我有所供,民有所期我有所干,正成为政府施政的一个重要原则。

治国理政,民生当然不是全部,无论内政外交,无论大事小情,都需要党和政府统一筹划、决策部署。但民生既是治国理政的重要着力点,也是检验治国理政成效的重要标准。民生保障和改善的程度怎么样,人民生活是否快乐和幸福,直接关系到党的凝聚力和向心力,衡量着事业的兴衰成败。从这个意义上说,民生是大账,民心则是总账。

从施政重心指向民生的部署中,人民群众在生活明显改善、得到更多实惠的基础上,过上美好生活已然有了得力保障。诚如报告所指出的,“劳动就业、社会保障、教育、医疗卫生、收入分配、住房、产品质量安全、安全生产、社会治安等方面,还有不少问题需要认真加以解决”。我们更加期待,各级党委和政府能够更加自觉地坚持以人为本,为人民管好钱、用好钱,把花在民生上的钱花到位,让人民群众真正享受到改革发展的成果。

统筹发展生态经济与提升民生水平

董 伟

生态经济正在成为新一轮经济发展的主题。同时,按照和谐社会的建设要求,切实提升民生水平,也成为各项工作中的重中之重。如何统筹协调好生态经济发展与民生水平提升二者之间的关系,成为实践中必须坚持的原则和方向。

建设生态文明是新理念、新战略、新要求。加快生态文明建设是一项系统工程,涉及生态环境与经济发展、人与社会的发展等诸方面的关系。

培育和发展生态经济是今后长期的产业导向和选择。生态经济的本质是把经济社会发展建立在生态环境可承受的基础之上,在保证自然再生产的前提下扩大经济的再生产,从而实现经济社会发展和生态环境保护的“双赢”,建立经济、社会、自然良性循环的复合型生态社会系统。因此,必须创立生态经济的发展模式,做到资源开发与资源培植相结合,使生态建设与经济发展相协调,实现经济效益、



民生：
衡量政绩的标尺

生态效益、社会效益的多赢。这样,才能真正走出一条可持续发展之路。

生态经济发展战略是经济与社会科学发展的宏观战略选择,民生问题则是社会发展和稳定的微观基础,必须统筹兼顾。发展生态经济与提升民生水平两者在本质上是一致的,但在具体实践中,由于主客观各种因素的影响,出现了发展生态经济与提升民生水平不一致,甚至相背离的倾向。主要表现在以下三个方面:

(1) 理性认识与实践探索不匹配。各地对发展生态经济与提升民生水平两者间的关系虽然有一定的认识,然而在实际操作中,往往不自觉地割裂发展生态经济与提升民生水平间的内在联系,为发展生态经济而发展生态经济,为提升民生水平而提升民生水平,还未深刻认识到发展生态经济只是一种手段,而提升民生水平才是根本目的。发展生态经济需要大量资金投入,财政相对宽裕的地区在推进生态经济发展的同时,尚有一定的财力用于民生水平提升,而经济欠发达、基础较薄弱的地区,易出现占用民生投入、影响群众利益的现象。

(2) 发展定位与地区发展实际不协调。生态经济是经济水平发展到一定阶段后出现的新的经济发展模式,包括农业生态经济、工业生态经济和服务业生态经济等多种产业类型,具有资金投入大、投资周期长、人力资源要求高等特点。但不同类型生态经济的发展条件也是有差别的,工业和服务业生态经济发展条件相对较高,而农业生态经济则相对较低。因此各地在推进生态经济发展时,要因地制宜,基于资源禀赋和产业优势,选择符合地方特色的发展模式,不能因为工业和服务业生态经济附加值高,短期效益显著,而脱离发展阶段,盲目跟进,提出不切实际的数量目标要求。

(3) 利弊权衡与博弈不对等。生态经济作为高端产业和朝阳产业而备受青睐。然而有些地方在招商引资过程中,迫于区域间的同质竞争,明知有弊,也往往开出有损民生的优惠条件,大包大揽,不计成

本。或是将土地以极低的价格出售,或是给予各种性质的利益返还,甚至“过度热情”,原本应由企业投入的相关建设,地方政府也给予买单。

发展生态经济和提升民生水平是科学发展的两个轮子,缺一不可,必须坚持两手抓,两手都要硬。



民生实事也要讲经济效益

陈 焱

在 2008 年审计部门的工作计划中,涉及民生的审计项目占到 56%,其中与人民群众息息相关的社保资金、菜篮子工程建设资金、促进再就业专项资金、住房公积金等政府性基金的使用管理情况;市政府实事工程进展和完成情况;社区医疗服务机构运行和管理情况;城区停车咪表建设资金、收费情况;环保资金管理使用情况等都在审计之列。

审计部门加大对社会保障、教育、科技、环保、就业及民心工程等支出项目的审计力度,以保证各项经费的使用效益,说明民生问题不仅要及时解决,以取得良好的社会效益,对民生问题的经费支出也要精打细算,以提高经济效益。从目前情况看,重视民生,关注民生,着力改善民生,已经成为一种共识和自觉行动,而越是这样,越要想方设法做到少花钱、多办事,巧花钱、办实事。但在实际工作和生活中,两者兼顾不够,重一头轻一头,好心办坏事,甚至打着“改善民生”的



旗号劳民伤财的情况并不少见。

比如,有的对解决民生问题信心很足,决心很大,但对本单位本地区的财力估计过高,盲目决策,结果是民生问题没能解决,还欠下了一屁股债;有的重表面轰动,轻实际效果。只重资金投入时的轰动效应,群众得到了多少实惠则考虑不多;有的重建设成就,轻成本核算。项目设计上超标准,追求高大全,项目进度上超常规,追求高速度,往往为了某些献礼工程,经费支出成倍增加,或对一些工程、项目建成后的高额维护费用估算不足,结果不仅没能给群众带来实惠,反而让群众背上了沉重的包袱;有的重“锦上添花”,轻“雪中送炭”。项目选择上,往往把眼睛盯在看得见、说得响的事情上,而对群众急需解决但又不太容易出成果的基础性工作兴趣不大,没把有限的经费用在刀刃上;有的重资金的筹划,轻资金使用的跟踪监管。对项目的前期论证、可行性研究及资金的筹措,投入精力较大,而对工程质量和资金使用绩效缺少监督跟踪,大手大脚、铺张浪费现象严重;有的重对少数人利益的保护,轻对大多数人的利益的维护。为顾及少数人甚至个别人的利益,往往以牺牲大多数人的利益为代价,有些民生工程因此一再拖延,成本成倍增加,等等。

造成这些问题的原因,从领导本身讲,恐怕与思想认识和工作方法存在偏差有关。认为只要把钱用到民生上,投向上没有问题,至于经济效益如何,则是次要的。有的还用“花钱买稳定”来安慰自己,有的甚至认为反正是财政拨款,经费核算就高不就低,用不着算来算去的。从制度层面讲,监督不够,监管不到位,缺乏像李金华主持下的那种“强力审计”恐怕也是一个重要原因。其实,民生问题和任何问题一样,只要涉及经费就有一个经济效益的问题,而经济效益和社会效益本身就是有机结合、相辅相成的,那种只重社会效益不重经济效益的做法,到头来往往往什么效益也得不到,像上面所述的几种现象,其社会效益会好吗?群众能满意吗?

所以,要想提高民生实事的经济效益,不仅需要领导们端正思想