

SHANGHAI CHENGSHI

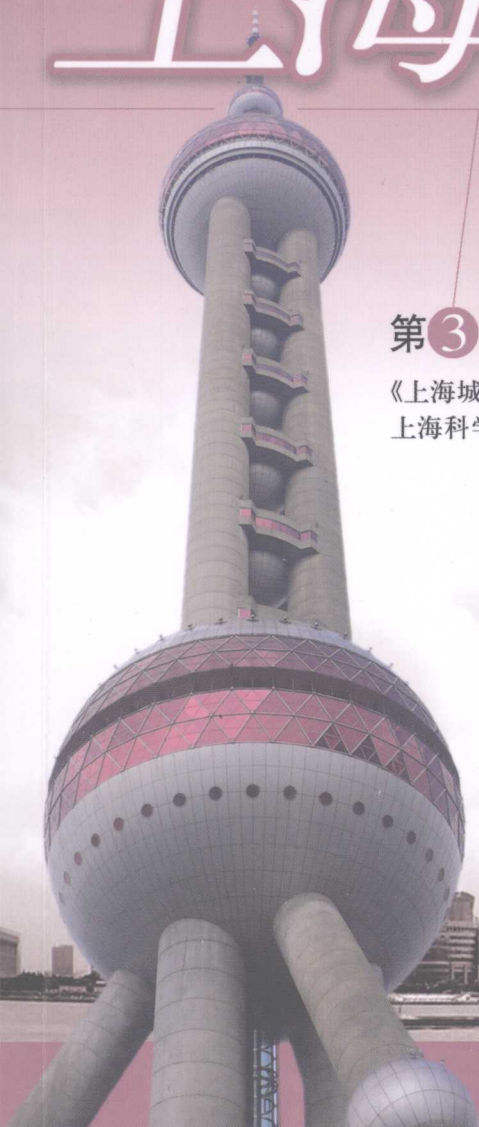
JIAN SHE HE GUAN LI

上海城市

建设和管理

第3辑

《上海城市建设和管理》编委会 编
上海科学技术出版社



上海

SHANGHAI
CHENGSHI
JIANSHE
HE
GUANLI

江苏工业学院图书馆
藏书章

建设和管理 (第3辑)

《上海城市建设和管理》编委会 编

上海科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海城市建设和管理. 第3辑/《上海城市建设和管理》编委会编.
—上海:上海科学技术出版社,2007. 11
ISBN 978-7-5323-9060-1

I. 上... II. 上... III. ①城市建设—研究—上海市
②城市管理—研究—上海市 IV. F299.275.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 132189 号

上海世纪出版股份有限公司 出版、发行

上海科学技术出版社

(上海钦州南路 71 号 邮政编码 200235)

苏州望电印刷有限公司印刷 新华书店上海发行所经销

开本 850×1168 1/32 印张 8.25 字数 210 千

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

印数 1—1250 定价: 45.00 元

本书如有缺页、错装或坏损等严重质量问题,
请向本社出版科联系调换

编委会名单



《上海城市建设和管理》编委会

主任委员

黄健之

委员

徐君伦 许解良 徐 征 朱家祥 石礼安 曹龙金
钱 培 王以中 刘 军 张国琮 董经纬

主编

董经纬

副主编

戴慈德 沈 吉

作者名单

- 黄健之 上海市建设和交通委员会副主任,上海世博会事务协调局副局长
- 黄 融 上海市市政工程管理局局长
- 丁 仪 上海市建设和交通委员会政策法规处处长
- 陈健萍 上海市建设和交通委员会政策法规处高级工程师
- 李晨昊 上海市住宅建设发展中心主任
- 梁冠华 上海市住宅建设发展中心副主任
- 徐 尧 上海市住宅建设发展中心综改科科长
- 蒋志权 上海建工(集团)总公司董事长
- 朱人畏 上海城建(集团)公司总裁
- 夏兴洲 上海城建(集团)公司副总经济师
- 尤建新 同济大学经济与管理学院院长
- 严 炜 同济房地产有限公司董事会秘书,工程师
- 陈 动 上海市园林绿化工程安全质量监督站总工程师
- 郝 飞 上海市建设和交通委员会政策法规处高级工程师
- 顾治平 上海市建设和交通委员会政策法规处高级工程师
- 董经纬 上海市工程建设质量管理协会秘书长
- 杜 梅 上海建设钢结构安全检测有限公司董事长
- 马金海 上海市第二建筑有限公司副总工程师

朱灵平	上海市第二建筑有限公司副总工程师
赵 琪	上海第二建筑有限公司第二工程经理部主任工程师
徐新华	上海浦东路桥建设股份有限公司常务副总工程师
苏君明	上海浦东路桥建设股份有限公司项目技术负责人
张华美	广东省第二建筑工程公司(沪)总经理
林照贤	广东省第二建筑工程公司(沪)部门经理
高瑞华	上海隧道工程股份有限公司政工师
吴耀德	上海复宜建设工程有限公司董事长

理事会副主任，并主理会员委员会及外事处主任 王 斌

为副理及副主任

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

为副理及副主任 王 斌

前言



要用发展的眼光看上海城市的建设和管理

城市是经济社会不断发展的产物,人类社会的每个发展时期都会城市的躯体上刻下年轮。城市建设和管理水平的高低,既是衡量城市经济社会发展水平的标尺,又是一个地区经济社会发展的重要推动力。作为一个把目标定位在创建成国际经济、金融、贸易、航运四大中心的社会主义现代化大都市,上海的城市建设和管理理应走在全国乃至世界的前列。

要提高城市建设和管理水平,就要用发展的眼光看问题,就要立足长远,放眼大势。纵观当前国内外城市发展态势,国际化、市场化、人文化、生态化已经成为现代城市建设的主流。国际化就是在经济全球化的背景下,城市建设者应具有更广阔的视角和国际性思维,大力彰显现代城市文明的特征;市场化就是要具备运营城市的理念,通过差异化定位和市场化路径来全面提升城市的综合竞争力;人文化就是要通过人文理念对城市建设的强烈渗透,成为城市的生命力所在;生态化就是在城市建设中坚持人与自然、经济与社会和谐发展,注重生态环境建设,维护城市发展在时间上的连续性,全面提升城市生态力。

读者手里拿着的就是这样一本书,一本用发展的眼光从国际化、市场化、人文化、生态化四个方面探索如何实现超大型城市的建设和管理的书。多年来,编委会同志一直对本专题践行着严肃、认真并且是卓有成效的努力。每两年推出一本,连同本书,编委会已经推出第三本了。不难发现,面对已经进入到发展新阶段的上海城市建设,作者们坚持从理论和实践相结合的角度看问题和想问题,坚持用科学发展的办法解决发展中遇到的新问题,坚持把城市功能建设放在突出位置,创新城市建设的机制,更好地为经济建设服务,为市民生活服务。

城市,让生活更美好。我们只有以睿智的眼光看城建,以创新的思路思城建,以科学的态度抓城建,城市建设和管理才能更好地实现跨越。

黄健之

2007年1月16日

目 录

构建“和谐城市”的探索和思考	黄健之
1 和谐城市	2
2 编制过程	2
3 规划目标	3
4 结构布局	4
5 展馆布局	6
6 配套交通	8
城市发展与桥梁建设	黄 融
1 上海的桥梁发展历程	11
2 上海桥梁建设的特点	16
3 城市发展与桥梁建设之间的关系	18
城管综合执法与专业执法关系的思考	丁 仪 陈健萍
1 科学划分综合执法与专业执法的职责界面	21
2 合理界定综合执法工作范围	22
3 重在建立综合执法与专业执法有机结合的工作机制	23
完善质量管理体系,提升平改坡综合改造水平	李晨昊 梁冠华 徐 尧

1 平改坡综合改造工程的发展历程	24
2 平改坡综合改造工程质量措施及其分析	31
3 进一步完善平改坡综合改造质量管理体系	40
4 结论	111
主要参考文献	113

提高技术创新能力,推动集团持续发展..... 蒋志权

1 切实加强领导,形成技术创新工作的合力	116
2 构建创新体系,不断增强技术创新的能力	117
3 培养高新人才,为加强技术创新提供保证	122

推行设计施工总承包工程管理模式的探索 ... 朱人畏 夏兴洲

1 实施设计施工总承包工程管理模式是大型施工企业发展 的必然趋势	124
2 我国现行的设计施工生产组织管理的主要问题	125
3 上海城建(集团)公司目前推行设计施工总承包模式的基本 情况	126
4 进一步推进设计施工总承包模式的初步设想	128
5 推进设计施工总承包模式的几点建议	129

让顾客满意是我们追求的质量

1 要正确认识顾客的需求和权益	131
2 加强责任建设,完善质量管理体系	133
3 加强诚信建设,树立正确的质量观	134

上海市园林绿化工程安全质量监督差别化管理初探 ... 陈 动

1 差别化管理的提出	136
2 差别化管理的发展和现状	138
3 差别化管理的难点与对策	139

关于深化推行行政执法责任制的思考

1 深刻认识行政执法责任的丰富内涵	141
2 准确把握深化推进行政执法责任制的特点	143



3 推行行政执法责任制的重点和难点	144
4 推行行政执法责任制应该处理好几个关系	144
5 新阶段推行行政执法责任制的建议	145

加强公共服务,综合治理“黑车”

顾治平

1 公共交通服务缺失是“黑车”泛滥的土壤	148
2 改善公共交通服务的困难及原因	149
3 建议	150

城市轨道交通项目资产质量评价研究

董经纬

1 评价系统框架	152
2 指标体系	153
3 实例	158

势在必行,贵在可行,重在执行

杜梅

1 制定《规程》势在必行	187
2 制定《规程》贵在可行	188
3 制定《规程》重在执行	191

全面项目管理中的技术质量管理 ... 马金海 朱灵平 赵琪

1 抓好技术管理基础性工作,为提升技术管理水平奠定良好基础	196
2 重视对核心技术和优势技术的技术创新,提高技术对工程项目管理的成本、工期目标的贡献率,提高企业的核心竞争力	200
3 在考虑技术创效的同时也应该制订严格的技术措施,为提升工程质量作出贡献	207
4 在大型超大型项目中开展技术集成,为这些项目的顺利实施奠定坚实的基础,也为提升企业的总承包能力提供技术支撑	211

鱼腹式预应力混凝土现浇连续箱梁施工

徐新华 苏君明

1 工程概况	219
--------------	-----

2 施工方案	220
--------------	-----

做好施工预控技术措施,确保住宅工程防渗漏质量

张华美 林照贤	
1 工程概况	227
2 填充墙顶端墙面开裂、渗水质量预控措施	227
3 屋面渗漏防治质量预控措施	228
4 外墙面渗漏防治质量预控措施	229
5 厨房、卫生间、阳台渗漏防治质量预控措施	230
6 铝合金门窗渗漏的防治措施	231
7 室内给水、排水管道及卫生器具渗漏的防治措施	232

国产地铁盾构——“先行号”突破重围 高瑞华

1 “中国制造”依旧步履蹒跚	235
2 隧道股份终结盾构的全进口时代	236
3 成功研制国产地铁盾构的基石	238
4 国产盾构:掘进的不仅仅是隧道	240

工程建设成本的管理与控制 吴耀德

1 概论	243
2 工程成本控制的主要阶段和内容	243
3 工程成本管理和控制中存在的问题	246
4 建设成本控制的对策和方法	247
5 案例分析	251
参考文献	252

构建“和谐城市”的探索和思考

——上海世博会规划方案简介

黄健之

世界博览会(World Exposition)简称世博会(World Expo),是经国际展览局(Bureau of International Exposition,简称:国展局,BIE)注册或认可,由主权国家政府主办,有多个国家政府和国际组织参加,最高级别的国际性大型展示活动。

世界博览会是人类思想的驿站。上海世博会是历史上第一次以“城市”作为主题的世博会,表达了全人类追求未来美好生活的共同愿望。

在一届以“城市”为主题的世博会之中,规划方案担当的角色不仅限于以往世博会所谓“建设蓝图”的职责,还增加了针对上海世博会“城市,让生活更美好”的演绎。规划方案基于对“城市”的理解,体现出对人类城市的未来发展方向的思考,力争完美地体现世博会的城市主题,以富有创意的规划理念和形态语汇,将世博会主题形象化和空间物质化。

上海世博会规划团队提出主题演绎的中心概念为“和谐城市”,世博会的“舞台”蓝图与主题演绎有机贯穿在一起,通过世博会园区的一项项具体设计,将“和谐城市”的概念充分体现出来。

世博会组织者和规划设计团队紧密协作,围绕“世博会将为世界城市,特别是中国城市发展带来什么?为世博会事业贡献什么?为上海功能提升留下什么?”这三大问题的思考,在世博会园区规划方面,使上海世博会成为展示 21 世纪“和谐社会”、

体现“和谐城市”理念的重要载体。

1 和谐城市

城市是人类文明的象征,城市发展史是人类文明史的重要组成部分,也是不断追求和探索更美好城市生活的历史。经过农业社会的早期城市、工业社会的现代城市的发展历程,现在,进入信息社会,城市又面临着新的挑战。随着信息技术的发展、生态理论的进步以及能源危机的出现,城市将迈向其发展历程中的新阶段——和谐城市。

1.1 围绕世博主题,承前启后,探索城市未来发展前景

和谐城市以和谐、创新、生态为灵魂,塑造人与社会、人与自然、历史与未来的和谐关系。上海世博会将对城市发展的前景进行探索和思考,为世界城市未来发展留下丰硕的理论和思想成果。

1.2 深化办博理念,开拓创新,推动世博事业新发展

上海世博会将是对世博事业的一次创新和开拓。通过全方位、多角度的展示和运用现代生态、科技、人文理念,使世博会从产品展览走向综合展示,从远程猎奇走向多元交流,从技术至上走向理念创新。

1.3 把握场址特点,抓住机遇,促进上海城市建设全面发展

作为上海的母亲河,黄浦江承载着上海城市发展的历史。在浦江两岸举办的上海世博会将加速上海向“四个中心”和国际化大都市的发展步伐,带动浦东进一步开发开放,实现上海城市跨越浦江、拥抱浦江的空间整合,并将与老城厢、外滩和陆家嘴一起,塑造体现上海各个发展时期的城市意象。

2 编制过程

上海世博会规划方案的编制过程可大体分为三个阶段,分

别是国际方案征集阶段、总体规划方案阶段和控制性详细规划方案阶段。

2004年5月至7月,上海世博局和市规划局联合进行了上海世博会规划方案国际征集,共10家国际知名的设计单位参加征集;7月底通过评委会的6轮投票,英国奥亚纳&罗杰斯联合体、美国帕金斯事务所和上海同济规划院分获前三名。

2004年8月至11月,世博会规划设计团队,基于国际方案征集的成果,从诠释世博会主题为出发点,编制完成了一个特色鲜明、理念明确的总体规划方案,在11月底的上海世博会第二次组委会上审议通过。

2004年12月至次年12月,世博会规划设计团队以总体规划方案为基础,重点围绕满足办博需求,统筹考虑举办世博会需求与后续利用,以18项专业规划为技术支撑,编制完成了《上海世博会规划区控制性详细规划》,并在2005年12月经市政府批准。

3 规划目标

上海世博会规划方案是世博会建设和运营管理的基础。上海世博会规划的基本目标分别是:

3.1 满足世博会期间的功能运作要求

规划设计方案应当在结构和布局、展馆和设施、道路和交通、绿化和景观、安全和防灾等方面,满足世界博览会期间的各项功能运作要求,让参观者获得美好的生活体验,使之成为圆满成功的世界博览会。

3.2 确保世博会以后的持续利用价值

规划设计方案应当确保世博会园区的建筑、设施、空间和环境在世界博览会以后得到有效的持续利用,作为上海城市发展的有机组成部分,对于强化城市功能和提升城市形象发挥长远作用,从而成为永不落幕的世界博览会。

3.3 完美地体现世博会的城市主题

以富有创意的规划理念和形态语汇,完美地展现“城市,让

生活更美好”的世博会主题。

3.4 成为具有世界影响的世纪精品

世博会的规划设计方案既要借鉴以往世界博览会的成功经验,更要具有原创性、独特性和地域性,成为具有世界影响的世纪精品。

4 结构布局

上海世博会场址位于上海市中心区的边缘、内环线南侧、卢浦大桥和南浦大桥之间的黄浦江两岸地区。

据预测,2010年上海世博会总参观客流量将达到7 000万人次,平均日客流量40万人次,上海世博会按平均日客流量8平方米/人测算,围栏区面积约为3.28平方公里,见表1。

表1 主要世博会平均日参观者与围栏区面积关系

世博会 举办城市	大 阪	塞维利亚	汉诺威	爱 知	上 海
预测 参观者人次	5 000 万	3 600 万	4 000 万	1 500 万	7 000 万
预测平均日 参观者人次	27.3 万	20.6 万	26 万	8.2 万	40 万
围栏区 用地面积	170 公顷	215 公顷	163 公顷	73 公顷	328 公顷
平均日人均 区内用地面积	6.3 平方米	10 平方米	6.3 平方米	8.9 平方米	8.2 平方米

上海世博会规划方案综合步行适宜距离、人体尺度和参观者的认知度等因素,在“一主多辅”总体格局的基础上,规划了“园、区、片、组、团”5个层次的结构布局,即:

园——5.28平方公里的世博会园区建设用地范围,包括围栏区和围栏区外的配套设施用地,其中浦东3.93平方公里、浦西1.35平方公里;

- 区——3.28平方公里的世博会围栏区；
- 片——5个编号分别是 A、B、C、D、E 的功能片区；
- 组——15 个平均用地规模为 10 公顷左右的展馆“组”，包括浦东 9 个组和浦西 6 个组，如图 1 所示；



图1 世博会“组”布局(图片来源:上海世博局)

团——平均用地规模约为 2~3 公顷的“展馆团”，每个“展馆团”可布置 40~45 个办展单元，每个“展馆团”的总建筑面积约 2 万~2.5 万平方米，每个团按方便和就近的原则，设置小型餐饮、电信、厕所、母婴服务等公共服务设施。

办展单元是对外招展的最小模块，按照自建馆、租赁馆和联合馆三类展馆，办展单元分别按用地面积 500 平方米、建筑面积 500 平方米和室内展示面积 324 平方米三种情况分别划定。

独立展馆之间采取紧凑布局的形式，并合理组织展馆间的出口与入口的衔接，尽可能减小参观者的步行距离。展馆围合的中央形成活动广场，安排各种文化演出，供排队等候的参观者