

中华苏维埃 法制史

卓帆 著



江西高校出版社

中华苏维埃 法制史

卓帆 著

江西高校出版社

(赣)新登字第070号

书 名: 中华苏维埃法制史
作 者: 卓 帆
出 版 行: 江西高校出版社(南昌市洪都北大道16号)
经 销: 各地新华书店
印 刷: 南昌市文化用品印刷厂
开 本: 850×1168 1/32
印 张: 12.875
字 数: 330千
印 数: 600册
版 次: 1992年8月第1版第1次印刷
定 价: 5.95元

ISBN7—81033—148—5/D·20

邮政编码: 330046 **电话:** 331257、332093

(江西高校版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

序 一

今年是诞生在第二次国内革命战争时期，以江西瑞金为中心的中华苏维埃共和国成立六十周年。卓帆同志在长期从事中国法律史教学的基础上，重点研究中华苏维埃共和国的法律制度，写成《中华苏维埃法制史》专著，有非比寻常的重要意义。研究总结中华苏维埃法制，对丰富中国革命斗争的历史经验，和建设具有中国特色的社会主义法制，是个贡献，并对世界广大地区进行解放斗争的人民建立革命法制，提供可资借鉴的经验，也是个贡献。

中华苏维埃法制的内容，反映中国共产党在革命过程中把马列主义运用于中国的一些最根本的理论与实践，体现中国革命成功的经验与教训，它不仅是中国革命史上的，而且也是国际共产主义运动和民族解放斗争的宝贵财富。

八十年代以来，我国法律史学界对中国新民主主义革命各历史时期革命根据地法制的研究，十分珍视。这是因为中国社会主义的法律制度，是以革命根据地的法律制度为基础而建立和发展起来的。革命根据地法制的宝贵经验，如：坚持中国共产党的领导，以党的政策为依据，从中国的实际情况出发，与中国革命的性质与任务相适应，坚持人民民主，坚持社会主义等。以及纠正照搬苏联模式和“左”倾的错误。对今天坚持“四项基本原则”，改革开放，进行社会主义现代化建设的各项立法，都仍是极为宝贵的经验，应该珍视和继承。其间错误和教训并有借鉴意义。

近几年出版了诸如《中国革命法制史》及《陕甘宁边区法律

制度》等一批专著。卓帆同志专著《中华苏维埃法制史》的出版，是革命法制史中对中华苏维埃共和国法律制度作专门研究的第一部，就这个领域来说，这部书处于填补空白的领先地位。中国法律史界对革命根据地法制的研究正方兴未艾，希望卓帆同志处建立中华苏维埃共和国的共央苏区，在这一领域继续作锲而不舍的努力，在中国革命法制史的研究上作出更大贡献。

钱大群

1991年12月于石城南京大学

序 二

卓帆同志的大作《中华苏维埃法制史》一书的初稿我曾拜读过，感到写得很好，受益匪浅。

在两年前的一次学术会上，卓帆同志就向我讲过，他正在整理中华苏维埃时期的法制资料，准备写一部这一时期的法制史。我当时就向他表示：这是一项很重要而有意义的工作。并预祝他的大作早日面世。我之所以认为这项工作很重要，是因为中国法制史学科目前还没有这方面的专著，甚至这方面的资料也未见有人蒐集整理，而教学科研又急需参考；其所以有意义，是因为这一时期的法制，同后来各革命根据地的法制一样，有许多宝贵的经验教训需要加以总结。

中华苏维埃时期，是我国革命法制创建时期，这一时期中国共产党领导中国人民通过武装斗争，创建了农村革命根据地，建立了工农民主专政政权，并陆续制定和颁布了宪法大纲、政权组织法、刑事条例、土地法、劳动法、婚姻法以及经济和诉讼等法规。这些法律法规反映了广大工农劳苦大众和革命人民的意志。尽管这一时期的法制受到“左”倾机会主义错误路线和教条主义的影响，其中存在某些缺点和错误，但它是与中国历史上各种剥削阶级类型的法制有根本区别的新型的法制。它在当时动员人民支援革命战争，保卫工农民主政权，维护人民的各项权益方面，都发挥了重要作用。同时为后来革命根据地法制建设奠定了初步基础。可以这样说，没有这一时期革命法制的实践，就没有后来各革命根据地法制建设的健康发展，也就没有今天的社会主义法

制。因此，认真地总结中华苏维埃时期法制的经验教训，对今天社会主义法制建设，无疑仍然具有很大的现实意义。

卓帆同志的《中华苏维埃法制史》的出版，正是上述这项工作的良好开端，值得祝贺，是为序。

蒲 坚

1991年12月5日于北京大学

目 录

绪论

第一章 宪法

- 一、中国共产党和早期苏维埃政纲..... (5)
 - (一)《江西省革命委员会行动政纲》..... (5)
 - 1.“八七会议”决议..... (5)
 - 2.《江西省革命委员会行动政纲》..... (7)
 - (二)《江西省苏维埃临时政纲》..... (9)
 - 1.决定放弃“左派国民党”旗帜,组织苏维埃..... (9)
 - 2.《江西省苏维埃临时政纲》..... (10)
 - (三)中国共产党“六大”政纲..... (10)
 - 1.中国共产党“六大”政纲..... (10)
 - 2.“六大”政纲的贯彻实施..... (11)
 - (四)全国苏维埃区域代表大会政纲..... (14)
 - 1.全国苏维埃区域代表大会的召开..... (14)
 - 2.全国苏维埃区域代表大会政纲..... (15)
- 二、中共中央起草宪法原则..... (16)
 - (一)准备召开“一苏大”..... (16)
 - 1.全苏大会中央准备会..... (16)
 - 2.“三中全会”决议和建立中央苏区..... (17)
 - 3.苏区中央局负责“一苏大”的召开..... (18)
 - (二)中共中央起草宪法原则..... (18)

三、《中华苏维埃共和国宪法大纲》	(20)
(一) “一苏大”召开	(30)
(二) 修改《宪法草案》	(20)
1.《草案》关于苏维埃政纲的规定	(21)
2.《草案》关于苏维埃政权机构的规定	(22)
3.《草案》关于选举的规定	(26)
4.《草案》关于中华苏维埃共和国国徽 和国旗的规定	(26)
(三)《中华苏维埃共和国宪法大纲》	(27)
1.中华苏维埃共和国国家性质	(28)
2.中华苏维埃共和国政权组织形式	(28)
3.中华苏维埃共和国基本任务和目的	(29)
4.中华苏维埃共和国公民权利和义务	(31)
四、《中华苏维埃共和国宪法大纲》的伟大 历史意义和存在的问题	(32)
(一)《宪法大纲》的伟大历史意义	(32)
(二)《宪法大纲》存在的问题	(34)

第二章 政权机关组织法

一、红色政权的建立	(36)
二、政权机关组织法的制定	(38)
三、革命委员会的组织	(39)
(一)各革命委员会	(39)
(二)早期《革命委员会组织大纲》	(40)
(三)革命委员会组织法	(41)
1.革命委员会建立方式	(41)
2.各级革命委员会组成	(42)
3.革命委员会任务	(43)

四、地方苏维埃的组织…………… (43)

(一) 早期各革命根据地苏维埃组织法…………… (43)

1.《江西省苏维埃临时组织法》…………… (43)

2.《闽西苏维埃政府组织法》…………… (44)

3.《鄂豫皖区苏维埃临时组织大纲》…………… (46)

4.《湖南省工农兵苏维埃政府暂行组织法》…………… (47)

(二)《苏维埃地方政府的暂行组织条例》…………… (48)

(三)《中华苏维埃共和国地方苏维埃暂行组织法(草案)》…………… (49)

1.省县区苏维埃的组织…………… (50)

2.乡(市)苏维埃的组织…………… (54)

3.地方各级苏维埃职权…………… (55)

五、中央苏维埃的组织…………… (55)

(一)“一苏大”中央苏维埃的组织…………… (55)

(二)“二苏大”中央苏维埃的组织…………… (57)

(三)《中华苏维埃共和国中央苏维埃组织法》…………… (60)

1.全国苏维埃代表大会…………… (61)

2.中央执行委员会…………… (61)

3.中央执行委员会主席团…………… (62)

4.全国苏维埃代表大会及中央执行委员会的权力…………… (62)

5.中央人民委员会…………… (63)

6.最高法院…………… (64)

7.中央审计委员会…………… (64)

8.各人民委员部…………… (64)

9.工农检察委员会…………… (65)

10.中央革命军事委员会…………… (68)

11. 国家政治保卫局	(68)
六、苏维埃政权组织特点	(68)
(一) 工农兵代表大会制	(68)
(二) 民主集中制	(69)
(三) 议行合一	(70)
(四) 委员会制	(71)
(五) 中央高度集权	(71)
(六) 政府机构以精简和效能为原则	(71)
(七) 行政区划以接近民众方便民众为原则	(72)
(八) 广大民众直接参加乡(市)苏维埃工作	(73)
七、坚持中国共产党领导与加强苏维埃建设	(75)
(一) 坚持中国共产党领导	(75)
(二) 加强苏维埃建设	(78)

第三章 选举法

一、选举法的制定	(82)
二、选举权和被选举权	(83)
(一) 享有选举权和被选举权的人	(83)
(二) 被剥夺选举权和被选举权的人	(84)
(三) 选举各级苏维埃代表的比例	(84)
(四) 选举权与被选举权的发展变更	(86)
三、基层选举的组织、程序和办法	(88)
(一) 成立选举委员会	(88)
(二) 广泛的宣传动员	(89)
(三) 选民登记和公布	(89)
(四) 划分选举单位	(90)
(五) 提出候选人名单并公布	(90)
(六) 向选民做工作报告	(91)

(七) 准备提案并公布·····	(91)
(八) 召开选举大会·····	(91)
四、区以上各级苏维埃代表大会的选举·····	(93)
五、选举的审查、监督和保障·····	(95)
(一) 市乡选举的审查与承认·····	(95)
(二) 代表的资格审查与监督·····	(96)
(三) 选民选举权的保障·····	(96)
六、苏维埃选举的特点·····	(96)
(一) 工农民主专政·····	(96)
(二) 保证无产阶级在苏维埃政权中的领导 地位·····	(97)
(三) 乡(市)选举是最基本最重要的选举·····	(98)
(四) 选举发动热烈的批评与斗争·····	(98)

第四章 土地立法

一、土地立法概况·····	(101)
二、关于土地的没收·····	(102)
(一) 没收大中地主的土地·····	(102)
(二) 没收一切土地·····	(104)
(三) 没收地主阶级的土地·····	(106)
(四) 没收富农出租土地·····	(107)
(五) 没收富农全部土地·····	(108)
(六) 《中华苏维埃共和国土地法》关于没收 的规定·····	(109)
(七) 查田运动中关于没收的补充规定·····	(110)
(八) 瓦窑堡会议后关于没收政策的改变·····	(111)
1. 《关于改变对富农的政策》·····	(111)
2. 《中央关于土地政策的指示》·····	(111)

三、关于土地的分配	(113)
(一) 分配农民共同耕种和组织集体农场.....	(113)
1. 农民共耕的组织情况.....	(113)
2. 组织集体农场的理论和实践.....	(114)
(二) 分配农民个别耕种.....	(117)
1. 以劳动力为标准.....	(117)
2. 以人口为标准.....	(118)
3. 以劳动力为标准和以人口为标准的论争.....	(118)
(三) 地主不分田，富农分坏田.....	(121)
1. 地主不分田的办法.....	(122)
2. 富农分坏田的办法.....	(124)
3. “地主不分田，富农分坏田”的错误及纠正.....	(126)
(四) 平分一切土地和只就没收的土地平分.....	(126)
1. 只就没收的土地平分.....	(127)
2. 平分一切土地.....	(128)
3. 对“平分一切土地”的争论.....	(129)
4. 确定平分与否决定于中农.....	(130)
(五) 《中华苏维埃共和国土地法》关于土地 分配对象的规定.....	(130)
(六) 其他土地法令关于土地分配对象的具体 规定.....	(131)
四、关于土地所有权	(136)
(一) 实现“耕田农有”.....	(136)
(二) 实行“土地国有”.....	(136)
1. 土地国有形式.....	(136)
2. 土地使用证.....	(138)
3. 土地之使用.....	(138)
4. 土地之收回.....	(138)

(三) 确定土地归农民所有.....	(139)
1. 确定土地归农民所有的过程.....	(139)
2. 农民土地所有权.....	(142)
五、查田运动.....	(143)
(一) 查土地的分配.....	(143)
(二) 查阶级.....	(144)
1. 查田运动的阶级路线与步骤.....	(145)
2. 《怎样分析阶级》的发表, 纠正“左”的错误.....	(146)
3. 《继续开展查田运动》的训令, 反对右倾.....	(147)
六、苏区土地革命的伟大历史意义及其经验教训.....	(149)
(一) 苏区土地革命的伟大历史意义.....	(149)
(二) 苏区土地革命的经验教训.....	(150)

第五章 财政经济立法

一、财政经济的方针、政策和原则.....	(153)
(一) 保障红军供给, 改善人民生活.....	(153)
(二) 尽可能地发展国营经济, 大规模地发展 合作社经济, 奖励私人经济的发展.....	(156)
(三) 财政政策, 建筑于阶级的与革命的原则 之上.....	(159)
(四) 《中华苏维埃共和国关于经济政策的 决议案》.....	(160)
1. 工业政策.....	(160)
2. 商业政策.....	(161)
3. 财政税收金融政策.....	(161)
二、国营企业法.....	(162)
(一) 国营企业概况.....	(162)
(二) 《苏维埃国有工厂管理条例》.....	(164)

(三)《苏维埃国家工厂支部工作条例》	(166)
五、合作社企业法	(167)
(一)合作社企业法规	(167)
(二)合作社的性质和作用	(167)
(三)合作社的种类及其经营方法	(169)
(四)合作社的管理	(172)
(五)各类合作社的发展	(173)
四、私营企业法	(175)
(一)保护中小商人贸易	(175)
(二)《工商业投资暂行条例》	(177)
(三)《矿产开采权出租办法》	(178)
(四)一九三五年中央政府西北办事处布告	(178)
(五)私营工商业情况	(179)
五、农业法	(180)
(一)农业法规概述	(180)
(二)《劳动互助社组织纲要》	(181)
(三)《犁牛合作社组织大纲》	(183)
(四)《开荒规则和动员办法》	(184)
(五)苏区农业生产的恢复和发展	(185)
六、财政法	(186)
(一)财政法规概述	(186)
(二)《中华苏维埃共和国暂行财政条例》 和统一财政的训令	(187)
(三)《国库暂行条例》	(189)
(四)《统一会计制度》	(191)
(五)一九三二年中央人民委员会第八号训令	(192)
七、税法	(193)
(一)税法概述	(193)

(二) 商业税.....	(195)
(三) 农业税.....	(197)
(四) 工业税.....	(200)
(五) 关税.....	(201)
八、金融法.....	(201)
(一) 统一银行组织系统.....	(202)
1. 东固平民银行.....	(202)
2. 《湘赣省工农银行暂行简章》.....	(203)
3. 《中华苏维埃共和国国家银行暂行章程》.....	(205)
4. 信用合作社.....	(206)
(二) 统一币制.....	(207)
1. 发行纸币.....	(208)
2. 铸造银币.....	(209)
3. 兑换货币.....	(210)
(三) 《现金出口登记条例》.....	(211)
九、财政经济的其它措施和节省运动.....	(212)
(一) 财政经济的其它措施.....	(212)
1. 继续打土豪筹款.....	(213)
2. 向富农及商人捐款.....	(214)
3. 发行公债.....	(214)
4. 向群众借粮.....	(215)
(二) 节省运动.....	(215)

第六章 民政与文教立法

一、民政与文教立法概况.....	(217)
二、拥军优属.....	(218)
(一) 红军及其家属的优待.....	(218)
(二) 红军伤残和死亡抚恤.....	(221)

(三) 红军退伍和退职安置.....	(222)
(四) 优抚工作的组织管理.....	(222)
三、文化教育的方针、任务和制度.....	(223)
(一) 文化教育的方针和任务.....	(223)
(二) 文教管理制度.....	(224)
(三) 普通教育制度.....	(226)
1. 各类学校的教育目的、任务和学制.....	(226)
2. 学校教育原则和教学方法.....	(229)
(四) 社会教育制度.....	(231)
1. 消灭文盲.....	(231)
2. 开办各类成人教育学校.....	(232)
(五) 文艺制度.....	(233)
1. 俱乐部的组织和任务.....	(233)
2. 剧团的组织和任务.....	(234)
(六) 知识分子政策.....	(236)
1. 毛泽东、洛甫论知识分子政策.....	(236)
2. 正确对待知识分子的规定.....	(237)
3. 《中华苏维埃临时中央政府征求专门技术 人材启事》.....	(237)
4. 《小学教员优待条例》.....	(238)
四、民政工作与文教建设事业的成就.....	(238)
(一) 民政工作的成就.....	(238)
(二) 文教建设事业的成就.....	(239)

第七章 劳动立法

一、劳动立法概况.....	(242)
二、苏维埃劳动政策的出发点和原则.....	(243)
三、《中华苏维埃共和国劳动法》的修改.....	(244)