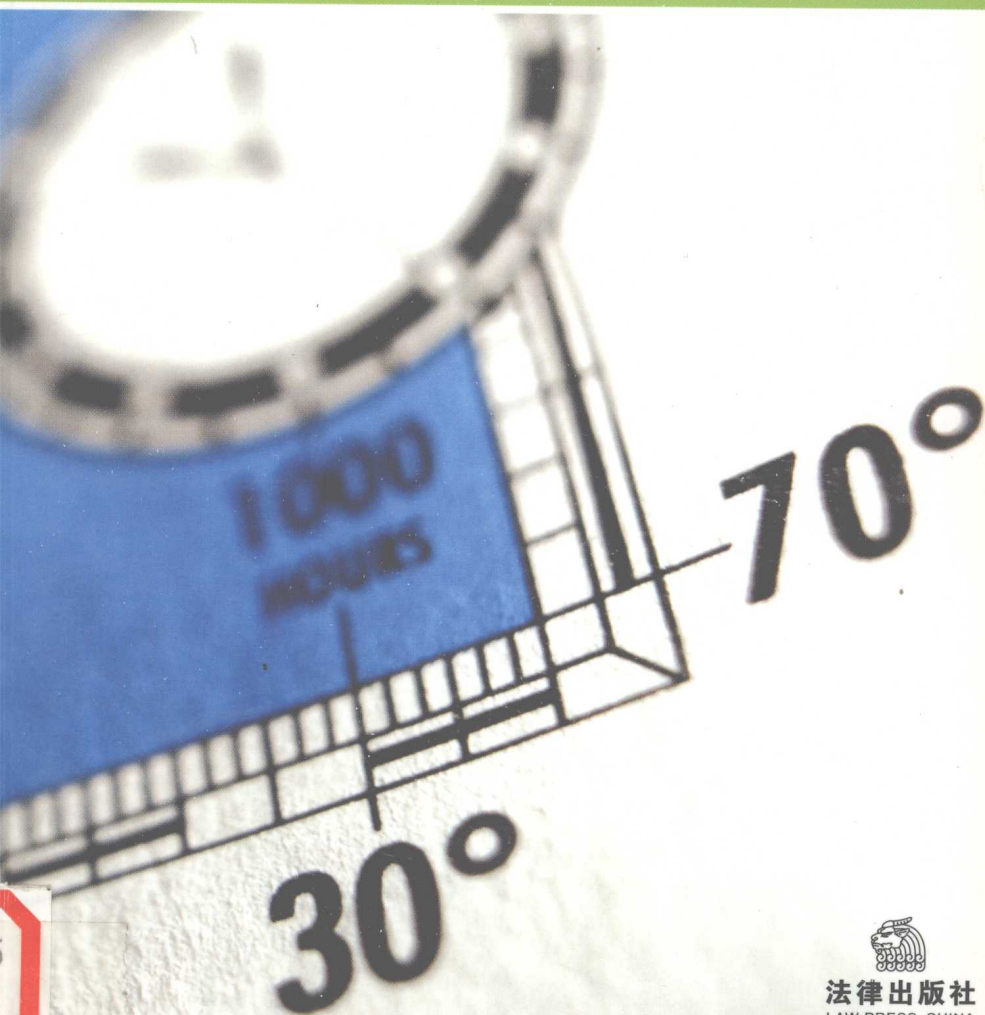


测绘法实施 实用参考

张万峰◎编著



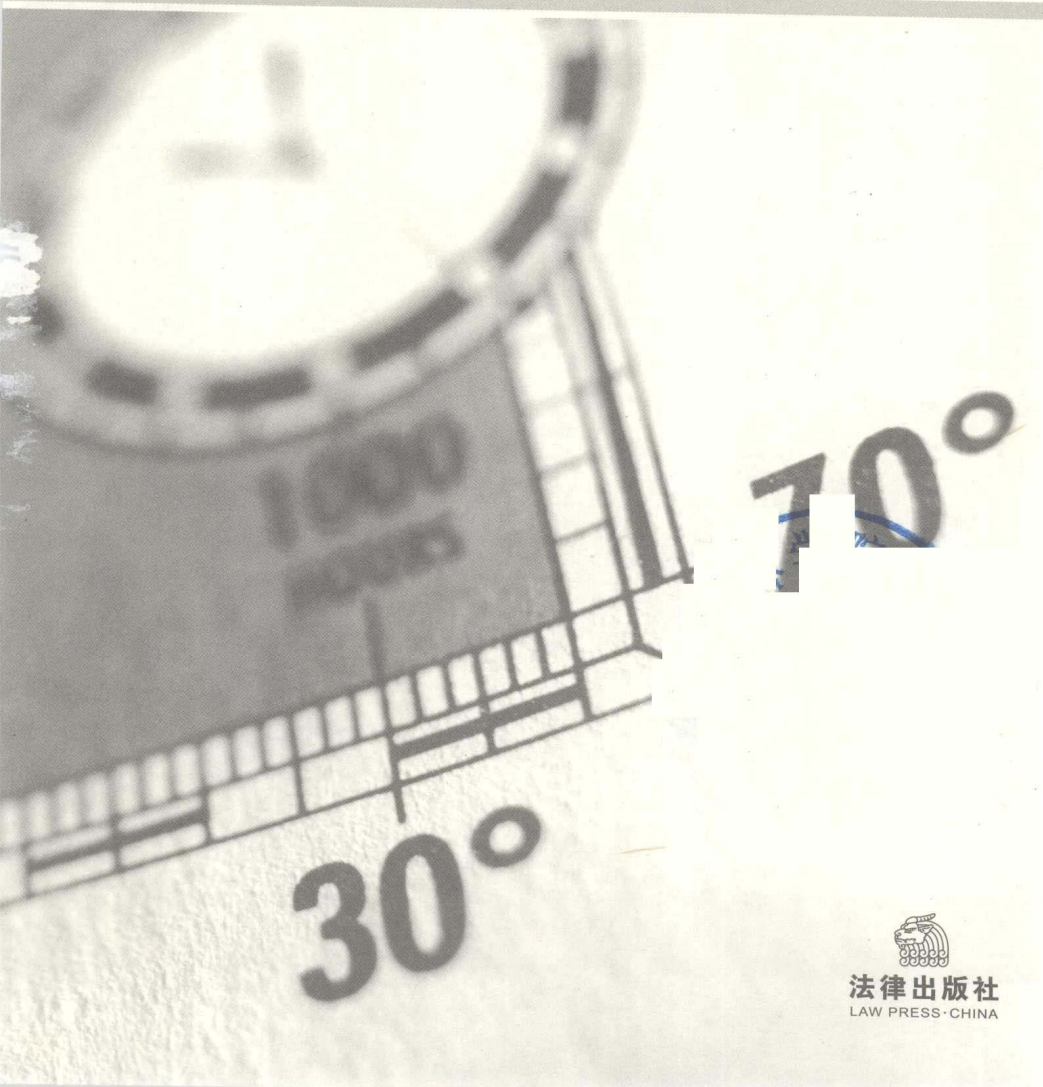
法律出版社
LAW PRESS · CHINA

D922.175
Z191

测绘法实施 实用参考

V922.175

张万峰◎编著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

测绘法实施实用参考/张万峰编著. —北京:法律出版社, 2004. 6

ISBN 7-5036-4903-8

I. 测… II. 张… III. 测绘法—法律解释—中国
IV. D922.175

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 035817 号

©法律出版社·中国

责任编辑/赵 沛

装帧设计/孙 杨

出版/法律出版社

编辑/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/张宇东

开本/850×1168 毫米 1/32

印张/13.25 字数/300 千

版本/2004 年 8 月第 1 版

印次/2004 年 8 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

电话/010-63939796

网址/www.lawpress.com.cn

传真/010-63939622

法规出版分社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/law@lawpress.com.cn

rpc8841@sina.com

读者热线/010-63939651

传真/010-63939650

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

传真/010-63939777

客服热线/010-63939792

网址/www.chinalawbook.com

电子邮件/service@chinalawbook.com

中法图第一法律书店/010-63939781/9782

中法图北京分公司/010-62534456

中法图上海公司/021-62071010/1636

中法图苏州公司/0512-65293270

中法图深圳公司/0755-83072995

中法图重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 7-5036-4903-8/D·4621

定价:35.00 元

序

《中华人民共和国测绘法》是从事测绘活动和进行测绘管理的基本法律,是各类测绘单位及其从业人员从事测绘活动的行为规则,是各级人民政府及其测绘行政主管部门进行测绘监督管理和测绘行政执法的法律依据。贯彻实施测绘法,对于落实依法治国方略,推进我国测绘法制建设和测绘依法行政,加强测绘的统一监督管理,规范测绘行为,提高公共服务水平,最大限度地满足经济建设、国防建设、社会发展和人民生活对地理空间信息的需求具有重要的现实意义和深远的历史意义。

党的十六大确立了全面建设小康社会的奋斗目标,其中一个重要的目标是“社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国基本方略得到全面落实,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障”。实行依法治国,建立社会主义法制国家,就必须有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。依法治国的重要基础,在于公民自觉守法、依法维护国家利益和自身利益;依法治国的重要环节,在于干部依法决策、依法行政;依法治国的重要保证,在于提高执法人员的素质和执法水平。实施测绘法,是依法治国的有机组成部分,理所当然地对此严格遵循,切实落实测绘法的各项规定,做到依法行政、依法测绘。

实施测绘法是一项理论性、实践性都很强的工作,需要不断地探索和创新。测绘工作者在做好具体工作的同时,应当加强理论

研究工作。这本书做了一些有益的探索,具有理论性和实用性相结合的特点,对实施好测绘法将有辅导性的帮助作用,也是测绘管理理论的一项科学研究成果,是一本对实际工作者和理论研究者都有参考价值的书。

谨以此序对这本书的出版表示祝贺!

陈邦柱

2004年3月31日

前 言

《中华人民共和国测绘法》发布以后,社会各界普遍关心测绘法的贯彻实施问题,特别是有些测绘行政主管部门和测绘单位希望出版有关贯彻实施测绘法的参考书籍,阐述相关的理论和方法。为了适应各有关方面的需求,作者编写了这本《测绘法实施实用参考》。

该书共分三编十七章。第一编导论,阐述测绘法的产生、内容、特征、调整对象、主要法律制度、依法行政、依法测绘等。第二编测绘管理,阐述测绘行政管理的概念与特征、测绘行政环境、测绘管理体制、测绘准入和测绘权利保障、测绘项目和测绘市场监管、维护国家安全和主权的测绘行政管理、测绘公共项目管理、维护不动产权益的测绘管理、促进地理信息共享的管理、测绘公共设施管理、测绘法律法规体系、测绘行政执法等。第三编测绘活动,阐述测绘活动主体、测绘活动、测绘法律义务与法律责任等。

该书详细分析了各项测绘法律制度的概念、特征、实施该项法律制度的必要性、实施的要点和方法、各级测绘行政主管部门的责任划分和行政相对人的法律义务等。

在该书撰写过程中,得到国家测绘局陈邦柱局长、李维森副局长的关心、鼓励和支持,也得到了其他有关同志的热情帮助,在此表示衷心感谢!

该书是作者对于测绘法实施问题的理论探讨,其中包含了作

者的一些个人观点,有些问题尚待深入研究,仅供读者参考。

由于作者水平有限,该书的编写可能存在不足之处,希望广大读者给予批评指正。

作者

目 录

第一编 导 论

第一章 测绘法概述	(3)
第一节 测绘法的产生和内容	(3)
一、测绘法的产生	(3)
二、测绘法的主要内容	(4)
第二节 测绘法的调整对象和特征	(6)
一、测绘法调整的对象	(6)
二、测绘法的特征	(6)
第二章 测绘法基本制度与实施概述	(8)
第一节 基本制度的内容概述	(8)
一、测绘管理体制	(8)
二、测绘准入和测绘权利保障制度	(9)
三、测绘项目和测绘市场制度	(11)
四、维护国家主权和安全的测绘制度	(14)
五、测绘公共项目的管理制度	(16)
六、维护不动产权益的测绘管理制度	(19)
七、促进地理空间信息共享的制度	(19)
八、测绘公共设施保护制度	(21)
第二节 基本法律制度的实施概述	(22)

一、依法行政	(23)
二、依法测绘和社会各界人民群众遵守测绘法	(24)

第二编 测 绘 管 理

第三章 测绘行政管理的概念与特点	(29)
第一节 行政管理的概念与特征	(30)
第二节 测绘的概念与特征	(34)
一、测绘的概念	(34)
二、测绘的类别划分	(35)
三、测绘的特征	(43)
第三节 测绘行政管理的概念与特征	(47)
一、测绘行政管理的概念	(47)
二、测绘行政管理的类型和内容概述	(52)
第四章 测绘行政环境	(55)
第一节 我国测绘管理体制的沿革	(55)
一、新中国成立初期的测绘工作	(56)
二、计划经济条件下的测绘管理体制的变革	(56)
三、计划经济向社会主义市场经济过渡时期的测绘 管理体制变革	(58)
第二节 我国测绘事业的发展状况	(63)
一、测绘成果状况	(63)
二、测绘科学技术发展	(71)
三、测绘行业的发展	(72)
四、测绘市场的形成与发展	(73)
五、测绘法制的发展	(74)

六、测绘行政管理的发展	(75)
第三节 政治环境	(77)
一、全面贯彻“三个代表”的重要思想	(78)
二、全面建设小康社会的目标	(78)
三、坚持改革开放,完善社会主义市场经济体制	(79)
四、实行依法治国,建立社会主义法制国家	(79)
五、深化行政管理体制改革	(80)
六、按照政事分开的原则,改革事业单位的管理体制	(80)
第四节 经济环境	(81)
一、健全现代市场体系,加强和完善宏观调控	(81)
二、多种所有制经济的发展	(82)
三、对外开放的发展	(83)
第五节 其他重要的环境因素	(83)
一、信息化发展环境	(83)
二、可持续发展环境	(84)
第五章 测绘管理体制	(86)
第一节 各级人民政府的地位和作用	(86)
第二节 县级以上人民政府测绘行政主管部门的地位 和作用	(95)
一、国务院测绘行政主管部门的地位和作用	(98)
二、省、自治区、直辖市人民政府测绘行政主管部门 的地位和作用	(109)
三、市(地)级人民政府测绘行政主管部门的地位和 作用	(115)
四、县级人民政府测绘行政主管部门的地位和作用 ...	(119)
第三节 县级以上人民政府其他有关部门的地位和作	

用	(123)
一、国务院其他有关部门的地位和作用	(123)
二、县级以上地方人民政府其他有关部门的地位和 作用	(125)
三、县级以上各级人民政府发展计划主管部门的地 位和作用	(126)
四、县级以上各级人民政府财政部门的地位和作用 ...	(127)
五、县级以上各级人民政府土地行政主管部门的地 位和作用	(127)
六、国务院人事行政主管部门的地位和作用	(128)
七、外交部的地位和作用	(128)
八、国务院建设行政主管部门的地位和作用	(128)
九、国务院民政部门的地位和作用	(129)
第四节 军队测绘主管部门的地位和作用	(129)
第六章 测绘准入管理和测绘权利保障	(135)
第一节 测绘资质管理	(136)
一、测绘资质管理的概念和特征	(136)
二、测绘资质管理的必要性	(141)
三、测绘资质管理的要点	(144)
四、测绘资质管理的原则	(147)
五、测绘资质管理的职责划分	(148)
六、测绘资质管理的几个重要问题	(149)
第二节 测绘执业资格管理	(152)
一、测绘执业资格管理的概念和特征	(153)
二、测绘执业资格管理的必要性	(158)
三、测绘执业资格管理的要点	(160)

第三节 测绘权利保障	(163)
一、野外测绘的概念和特征	(164)
二、测绘作业证的概念和特征	(165)
三、测绘作业证件管理	(168)
第七章 测绘项目和测绘市场监督管理	(171)
第一节 测绘项目承发包活动的监督	(172)
一、测绘项目发包承包的概念与特征	(173)
二、测绘项目发包承包的监督	(176)
第二节 使用财政资金的测绘项目的立项管理	(185)
一、使用财政资金的测绘项目和使用财政资金的建 设工程测绘项目的概念	(186)
二、管理的必要性	(186)
三、管理的要点	(187)
第三节 建立相对独立的平面坐标系统的管理	(188)
一、建立相对独立的平面坐标系统的概念	(189)
二、对建立相对独立的平面坐标系统实施行政管理 的必要性	(189)
三、对建立相对独立的平面坐标系统实施行政管理 的要点	(190)
四、各级测绘行政主管部门的职责划分	(191)
第四节 测绘标准化管理	(192)
一、测绘标准与规范的概念	(192)
二、测绘标准化管理的职责分工	(193)
三、测绘标准的制定	(194)
第五节 测绘成果质量监督管理	(195)
一、测绘成果质量的概念	(196)

二、测绘成果质量的监督管理	(196)
第八章 维护国家安全和主权的测绘行政管理	(198)
第一节 外国组织或者个人来华测绘的管理	(200)
一、外国组织或者个人来华测绘的概念和特征	(202)
二、对外国组织或者个人来华测绘的管理	(209)
第二节 采用国际坐标系统的管理	(213)
一、国际坐标系统的概念和特征	(213)
二、管理的要点	(214)
第三节 测绘成果的保密管理	(216)
一、测绘成果保密的概念和特征	(216)
二、测绘成果保密管理	(220)
第四节 国界线测绘的管理	(226)
一、国界线测绘的概念和特征	(226)
二、国界线测绘的管理要点	(228)
第五节 地图的管理	(230)
一、地图的概念和特征	(230)
二、地图的管理	(238)
第六节 军事测绘的管理	(246)
第九章 测绘公共项目管理	(248)
第一节 基础测绘管理	(248)
一、基础测绘的概念和特征	(248)
二、基础测绘的分级管理	(255)
三、基础测绘规划	(257)
四、基础测绘年度计划	(262)
五、基础测绘实施	(266)
第二节 测绘基准管理	(266)

一、测绘基准的概念和特征	(267)
二、测绘基准管理的要点	(268)
第三节 测绘系统管理	(269)
一、测绘系统的概念和特征	(269)
二、测绘系统管理的要点	(271)
第四节 行政区域界线测绘管理	(271)
一、行政区域界线测绘的概念和特征	(272)
二、行政区域界线测绘的管理要点	(275)
第十章 维护不动产权益的测绘管理	(278)
第一节 地籍测绘管理	(278)
一、地籍测绘的概念和特征	(278)
二、地籍测绘管理	(284)
第二节 房产测绘管理	(289)
一、房产测绘的概念和特征	(289)
二、房产测绘管理	(291)
第十一章 促进地理信息共享	(294)
第一节 测绘成果的汇交与管理	(294)
一、测绘成果汇交的概念	(295)
二、测绘成果汇交的法律关系	(296)
三、测绘成果汇交的办法和程序	(297)
四、测绘成果保管	(298)
五、各级测绘行政主管部门的职责划分	(298)
第二节 测绘成果的提供和使用	(300)
一、测绘成果提供和使用的特征	(300)
二、各级测绘行政主管部门的职责	(303)
第三节 重要地理信息数据的审核公布管理	(304)

一、重要地理信息数据的概念和特征	(304)
二、国家重要地理信息数据的管理	(305)
第四节 建立地理信息系统的管理	(307)
一、地理信息系统的概念和特征	(307)
二、建立地理信息系统的监管	(309)
第十二章 测绘公共设施(测量标志)管理	(313)
第一节 测量标志的概念与特征	(313)
一、测量标志的概念	(313)
二、测量标志的特征	(314)
第二节 测量标志的保护措施	(316)
一、设立明显标记	(316)
二、委托保管	(317)
三、工程建设尽量避开永久性测量标志	(318)
四、拆迁永久性测量标志经过审批,并支付迁建费用	(319)
五、使用测量标志应当出示测绘作业证件,并保证测 量标志完好	(320)
六、检查、维护永久性测量标志	(320)
七、查处违法行为	(320)
第三节 测量标志的管理	(321)
一、县级以上人民政府的职责	(321)
二、县级以上人民政府测绘行政主管部门的职责	(322)
三、乡级人民政府的职责	(323)
第十三章 测绘法律法规体系	(324)
第一节 法律体系的概念与特征	(324)
一、法律部门的划分	(324)

二、法律层次的划分	(327)
第二节 测绘法律法规体系的概念与特征	(329)
一、测绘法律法规体系的概念	(329)
二、测绘法律法规体系的特征	(330)
第三节 我国测绘法律法规体系框架	(332)
一、测绘法律与相关法律	(332)
二、行政法规	(332)
三、地方性法规	(333)
四、部门规章	(333)
五、地方政府规章	(334)
六、规范性文件	(334)
第十四章 测绘行政执法	(335)
第一节 测绘行政执法的地位和作用	(335)
一、行政执法的概念与特征	(335)
二、测绘行政执法的概念与特征	(336)
三、测绘行政执法的地位与作用	(338)
第二节 测绘行政执法的主体与原则	(339)
一、测绘行政执法主体	(339)
二、测绘行政执法的原则	(340)
第三节 测绘行政处罚	(342)
一、测绘行政处罚的概念及特征	(343)
二、测绘行政处罚的原则	(343)
三、测绘行政处罚的种类和幅度	(345)
四、测绘行政处罚的主体	(345)
五、测绘行政处罚的程序	(346)

第三编 测 绘 活 动

第十五章 测绘活动主体	(351)
第一节 申请测绘资质	(351)
一、测绘单位申请测绘资质应具备的条件	(351)
二、申请测绘资质应当提供的材料内容和形式	(355)
三、测绘单位申请不同级别的测绘资质	(359)
四、测绘资质审查发证的程序	(360)
五、复审换证与变更	(362)
六、测绘资质证书撤销、注销、回收	(364)
七、测绘单位应当注意的几点	(364)
第二节 办理测绘作业证	(365)
一、测绘作业证的申请条件	(365)
二、申请测绘作业证的办法和程序	(365)
三、测绘作业证的使用	(366)
四、测绘作业证的注册	(367)
五、测绘作业证的变更	(367)
六、测绘人员持有测绘作业证应享有的权利和承担 的义务	(368)
七、测绘单位的责任	(369)
第十六章 测绘活动	(370)
第一节 承揽测绘项目	(370)
一、承揽测绘项目的概念	(370)
二、承揽测绘项目的几项原则	(371)
三、违反上述原则的法律后果	(373)