

# 中国农业综合开发年鉴

ZHONGGUO NONGYE ZONGHE  
KAIFA NIANJIAN



中国农业综合开发年鉴编辑委员会

2007

 中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农业综合开发年鉴. 2007 / 中国农业综合开发年鉴编辑委员会编. —北京: 中国财政经济出版社, 2007.12

ISBN 978-7-5095-0327-0

I. 中… II. 中… III. 农业综合发展-中国-2007-年鉴 IV. F323.4-54\*

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 169226 号

中国农业综合开发年鉴编辑委员会



中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: [cfeph@cfeph.cn](mailto:cfeph@cfeph.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京新华印刷厂印刷 各地新华书店经销

880×1230 毫米 16 开 35 印张 937 000 字

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 158.00 元

ISBN 978-7-5095-0327-0/F·0272

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

# 中国农业综合开发年鉴

## 编辑委员会名单

**主任：**丁学东（财政部部长助理）

**副主任：**王建国（财政部国家农业综合开发办公室主任）

黄家玉（财政部国家农业综合开发办公室副主任）

贾杰（财政部中国财政经济出版社社长兼总编）

崔维德（财政部中国财政经济出版社顾问）

### 委员：

刘世江（财政部国家农业综合开发办公室副主任兼评审中心主任〈正司长级〉）

韩国良（财政部国家农业综合开发评审中心副主任）

李纯湘（财政部国家农业综合开发办公室副巡视员）

高俊才（国家发展和改革委员会农村经济司司长）

李代鑫（水利部农村水利司司长）

李伟方（农业部发展计划司副司长）

刘仁芙（国土资源部耕地保护司副巡视员）

姚昌恬（国家林业局发展计划与资金管理司司长）

曹子娟（中国人民银行金融市场司副司长）

崔宗河（中国农业银行农业信贷部总经理）

周天敬（中华全国供销合作总社经济发展与改革部部长）

张透（财政部国家农业综合开发办公室司秘书〈正处长级〉）

祝顺泉（财政部国家农业综合开发办公室综合处处长）

龚英秀（财政部国家农业综合开发办公室综合处调研员）

李若云（财政部国家农业综合开发办公室计财处处长）

杜原（财政部国家农业综合开发办公室项目管理一处处长）

栾海波（财政部国家农业综合开发办公室项目管理二处处长）

周可（财政部国家农业综合开发办公室项目管理三处处长）



**赵玉民** (北京市农业综合开发办公室副主任)

**李志强** (天津市农业综合开发办公室主任)

**乔 满** (河北省农业开发办公室主任)

**赵建生** (山西省农业综合开发办公室主任)

**韩树清** (内蒙古自治区财政厅副巡视员、农业综合开发办公室主任)

**陈广君** (辽宁省财政厅副厅长、农业综合开发办公室主任)

**李新涛** (大连市农业综合开发办公室主任)

**雒鹏飞** (吉林省农业综合开发办公室主任)

**运连鸿** (黑龙江省农业综合开发办公室常务副主任)

**徐和平** (上海市农业综合开发办公室副主任)

**费伟康** (江苏省农业资源开发局局长)

**沈继宁** (浙江省农业综合开发办公室主任)

**陈宝根** (宁波市农业综合开发办公室主任)

**罗建国** (安徽省农业综合开发局局长)

**孙婷婷** (福建省农业综合开发办公室主任)

**章康华** (江西省农业综合开发办公室主任)

**曹云龙** (山东省农业综合开发办公室主任)

**迟华东** (青岛市农业综合开发办公室主任)

**张成智** (河南省农业综合开发办公室主任)

**魏祥运** (湖北省农业综合开发办公室主任)

**罗志宏** (湖南省农业综合开发办公室主任)

**蒋育燕** (广东省农业综合开发办公室主任)

**李丽琪** (广西壮族自治区农业综合开发办公室副主任)

**曾德运** (海南省财政厅副厅长、农业综合开发办公室主任)

**刘念慈** (重庆市农业综合开发办公室主任)

**张其昌** (四川省农业综合开发办公室主任)

**黎光武** (贵州省农业综合开发办公室主任)

**赵新黔** (云南省农业综合开发办公室主任)

**赵宪忠** (西藏自治区农业综合开发办公室主任)

**郭汉文** (陕西省农业综合开发办公室主任)

**马自学** (甘肃省农业综合开发办公室主任)

**杨珠生** (青海省农业综合开发办公室主任)

**董 锋** (宁夏回族自治区农业综合开发办公室主任)

**张小庚** (新疆维吾尔自治区农业综合开发办公室主任)

**黄 辉** (新疆生产建设兵团农业综合开发办公室副主任)

**高起中** (黑龙江省农垦总局农业综合开发办公室主任)

# 中国农业综合开发年鉴

## 特约通讯员名单

### 一、国家农业综合开发办公室：

|     |    |    |     |     |     |     |
|-----|----|----|-----|-----|-----|-----|
| 吴川  | 李鹏 | 付涛 | 吕彤轩 | 朱铁辉 | 樊继红 | 吴洪伟 |
| 李建民 | 石践 | 王勇 | 王兰英 |     |     |     |

### 二、国家农业综合开发联席会议成员单位：

|     |     |     |       |     |
|-----|-----|-----|-------|-----|
| 水利部 | 乔殿新 | 阎存立 | 国土资源部 | 朱晓冬 |
| 农业部 | 罗旭  |     | 国家林业局 | 王新凯 |

### 三、各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、农业综合开发办公室：

|        |     |          |     |
|--------|-----|----------|-----|
| 北京市    | 殷世红 | 河南省      | 陈文胜 |
| 天津市    | 赵军  | 湖北省      | 李传德 |
| 河北省    | 闫明珠 | 湖南省      | 龚次元 |
| 山西省    | 王引斌 | 广东省      | 宋俊华 |
| 内蒙古自治区 | 王文刚 | 广西壮族自治区  | 曹延斌 |
| 辽宁省    | 任世忠 | 海南省      | 钟巍峰 |
| 大连市    | 李晓峰 | 重庆市      | 古正国 |
| 吉林省    | 李晓英 | 四川省      | 林峰  |
| 黑龙江省   | 张砾  | 贵州省      | 杨长萍 |
| 上海市    | 周继评 | 云南省      | 刘斌  |
| 江苏省    | 邱泽森 | 西藏自治区    | 林蓓  |
| 浙江省    | 赵国瑛 | 陕西省      | 贺红文 |
| 宁波市    | 陈杰  | 甘肃省      | 郑振宇 |
| 安徽省    | 王定友 | 宁夏回族自治区  | 睦克仁 |
| 福建省    | 张园原 | 青海省      | 马天林 |
| 江西省    | 罗华  | 新疆维吾尔自治区 | 王铁农 |
| 山东省    | 张宜红 | 新疆生产建设兵团 | 王冀  |
| 青岛市    | 谭勇  | 黑龙江省农垦总局 | 王泽奇 |

# 中国农业综合开发年鉴

---

## 编辑出版工作人员名单

编辑部负责人：祝顺泉

编辑人员：张 透 祝顺泉 龚英秀 吴 川 何 冰 芮晓峰  
王景成 唐存明 陶汪泓 王彦浩 陈 吟 陆宗祥

封面设计：邹晓东

版式设计：兰 波

责任校对：徐艳丽

印制监督：刘春年

发行负责人：高 波

# 前言

---

2006年,在各级党委、政府的正确领导和有关部门的大力支持下,农业综合开发以科学发展观为统领,认真贯彻落实《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》(中发〔2006〕1号)精神,着力加强农业基础设施建设,提高农业综合生产能力,推动生产发展;着力推进农业产业化经营,促进农业结构调整,带动农民增收;继续加强农民科技培训,保护农业生态环境,推进民主开发,努力为社会主义新农村建设奠定坚实基础。

2006年,农业综合开发工作成效显著。全年实际投入农业综合开发资金336.74亿元,其中中央财政资金109.90亿元,地方财政配套资金74.15亿元,银行贷款23.50亿元,农民投工投劳、以物折资以及企业自筹资金129.19亿元,是支持我国农业和农村经济发展的一笔实实在在、数量可观的投入。在由中央财政预算安排的105亿资金中,有70.7亿元投入了农业基础设施建设,重点用于中低产田改造,全年共完成中低产田改造2980万亩,新增粮食生产能力34.70亿公斤,对于提高我国农业综合生产能力,保障国家粮食安全发挥了重要作用。同时,积极开展投资参股经营试点,大力发展农业产业化经营,投入中央财政农业综合开发资金34.30亿元,专项用于扶持农业产业化经营,立项扶持了产业化经营项目1318个(其中中央财政年度投资300万元以上的重点项目391个),建设完成经济林、蔬菜、药材等种植基地52.33万亩,发展水产养殖面积11.88万亩,有力地推动了农业结构调整,带动了农民增收。据统计,2006年农业综合开发项目区直接受益农民年人均纯收入比开发前增加380元左右。

一年来,农业综合开发工作不断得到加强,通过规划引导,集中投入,完善政策,创新机制,强化管理,转变作风,努力为“十一五”期间的农业综合开发工作开好头,起好步。

一是规划引导。组织专门力量,研究制定了《国家农业综合开发“十一五”规划》。在报经回夏玉副总理阅示同意后,以财政部文件印发了《关于国家农业综合开发“十一五”工作安排意见》,明确了“十一五”期间农业综合开发工作的基本思路、工作重点和政策措施,为各地安排好“十一五”规划,做好“十一五”期间的农业综合开发工作奠定了基础。

二是集中投入。继续坚持把发展粮食生产作为农业综合开发的重要任务,加大对粮食主产区的投入,资金和项目安排突出向粮食主产区特别是《国家优质粮食产业工程建设规划》重点县倾斜。全年中央财政共安排13个粮食主产省(区)农业综合开发资金63.2亿元,占全国的60.2%,投入规模再创历史新高。同时,以中低产田改造和中型灌区节水为重点,着



力加强农业综合生产能力建设,提高农业综合生产能力。

三是完善政策。把地方财政资金配套保障试点范围由 8 个省份扩大到 12 个,并根据试点省份地方财政配套资金的落实数额,依据现行配套比例确定中央财政资金投入规模,有效调动地方投入的积极性。同时,实事求是地调低了中西部地区个别省份地方财政资金与中央财政资金的配套比例。此外,坚持多予少取方针,核销了以前年度投入农业综合开发土地治理项目的有偿资金债务 44.86 亿元,重点核销了粮食主产区和中西部地区的债务。

四是创新机制。明确 2006 年新增中央财政农业综合开发资金全部用于投资参股经营试点。当年通过在全国公开选项,择优立项,安排中央财政资金 7.6 亿元,对 23 个省(区、市)的 76 个投资参股经营试点项目进行立项扶持。继续安排中央财政资金 1.32 亿元,对符合条件的产业化经营项目进行贷款贴息。同时,积极探索,不断完善引导支农资金统筹支持社会主义新农村建设的扶持政策,充分发挥农业综合开发综合性、区域性强以及按项目进行管理的优势,主动搭建农业基础设施建设类和农村产业经济发展类资金整合平台,鼓励地方特别是粮食主产区省份,每年适当安排部分农业综合开发资金,选择 1~2 个县(农场)开展引导支农资金统筹支持新农村建设试点工作,探索引导支农资金整合的有效模式,不断提升新农村建设整体效果。

五是加强管理。修订完善了农业综合开发财务管理办法、资金会计制度补充规定,印发了加强农业综合开发土地治理项目科技推广费管理工作的指导意见,制定了投资参股资产运营机构考核办法,通过加强制度建设,确保各项工作有章可循。同时,以选准项目为关键,不断加强对管理中重点环节的监管。公开发布产业化经营项目申报指南,聘请专家对项目进行评审,加强对由中央农口部门组织实施的农业综合开发项目的管理,向管理要效益,在管理中出成绩。此外,进一步加大监督检查力度,先后组成 15 个验收组,对 15 个省(区、市)的 2003~2005 年竣工项目进行验收考评,实地抽查了 99 个县近 350 个项目,确保每个项目按时建成,及时发挥效益。

六是转变作风。加强调查研究,先后深入江西、山东、黑龙江、新疆等地开展调研,形成了一批有分析、有可操作意见的报告,得到了财政部领导的充分肯定。强化干部队伍建设,开展了一系列以增强业务知识、强化服务意识、倡导廉政从政为核心的学习教育活动,不断提高干部素质,增强为社会主义新农村建设服务的本领和能力。

2006 年,农业综合开发工作及成效得到了党中央、国务院以及财政部党组和社会各界的高度评价。据不完全统计,2006 年胡锦涛总书记先后 2 次、温家宝总理 3 次到农业综合开发项目区视察指导,对农业综合开发给予充分肯定;回良玉副总理专门对农业综合开发作出批示,充分肯定“十五”期间取得的成绩,对“十一五”期间的农业综合开发工作提出明确要求。财政部党组也高度重视,多次召开会议和听取汇报,研究农业综合开发工作,提出具体工作要求。许多省(市)的人大常委会还通过地方立法、组织专题视察等方式,关心和支持农业综合开发。一年中,湖南省人大常委会审议通过《湖南省农业综合开发条例》,重庆市人大常委会作出《加强农业综合开发工作的决定》,要求进一步推进农业综合开发工作。社会各界特别是项目区干部群众,对农业综合开发工作也给予了广泛好评。新华社、《人民日



报》等主要新闻机构（媒体）多次报道农业综合开发提高农业综合生产能力、促进农民增加收入的情况，中央电视台《新闻联播》先后三次播出有关农业综合开发工作的新闻。可以说，一年来，农业综合开发工作的成效逐步显现，影响继续扩大，工作水平不断提高，环境更为有利，为新农村建设服务的能力得到有效增强，呈现出朝气蓬勃、开拓进取的工作局面。

《中国农业综合开发年鉴 2007》不仅全面系统地记述了 2006 年全国的农业综合开发工作，还收集了详实的农业综合开发统计数据，为广大读者了解、研究农业综合开发，为基层农业综合开发工作者全面学习农业综合开发业务、规范使用统计数据，提供了一份难得的资料。希望通过对《中国农业综合开发年鉴》的有效运用，为做好新阶段的农业综合开发工作，为全面建设小康社会，构建农村和谐社会，推进社会主义新农村建设发挥更大的作用。

《中国农业综合开发年鉴》编委会

# 编辑说明

---

1. 《中国农业综合开发年鉴 2007》记述了自 2006 年 1 月 1 日至 2006 年 12 月 31 日我国农业综合开发的工作概况, 并主要汇集了这期间的相关资料。“2007”是本书编撰成书的年号。

2. 本书“第五部分 重要法规选编”入选文件的时间范围在 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日。同时选编了 2004 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日废止和失效的文件目录, 并补充了 2004 年 6 月 30 日之前的部分废止和失效的文件目录。这与全书其他部分有所不同, 请读者注意。

这一部分里文件的排序情况是: 文件按“财发”字、“国农办”字排序, 相同字号的文件按时间排序。有关废止和失效文件的目录放在本部分的最后。

3. 本书较其他年份的年鉴有一些新增加的内容。一是在“第六部分 统计资料”中增加了一篇统计分析报告, 二是在“第十部分 附录”中首次增加了“农业综合开发地方法规”和“农业法规参考”两类内容, 希望能借此丰富本书的内容, 更切合读者的需要。

4. 本书中凡涉及行政区划、国务院所属部门等单位的顺序时, 按照《中华人民共和国行政区划简册 2002》和国务院所属部门在国务院的序列来排列, 计划单列市排在其所在省的后边。

5. 本书各篇文章中涉及到资金数额的, 均按以下方式表述: 满万的以万为单位, 超过亿的以亿为单位, 保留两位小数, 四舍五入。这样做是为使文字叙述清楚, 格式整齐划一。至于准确的资金数额, 请以本书统计资料中的数据为准。

6. 本书中收录的文献由于发文的单位不同, 发表的时间不同, 因此在编排体例上不尽统一。为了使全书体例尽量一致同时又尊重原文, 我们对一些文件仅做了一些格式上的变动, 但原文的意思没有变动, 不会影响到读者的阅读和使用。

中国农业综合开发年鉴编辑部

2007 年 11 月



2006年6月，财政部国家农业综合开发办公室主任王建国（右一）赴江西省高安市就农业综合开发支持新农村建设进行调研。图为调研组在听取当地新农村建设及农业综合开发项目区建设的情况介绍。

2006年8月，财政部国家农业综合开发办公室主任王建国（左二）赴黑龙江省及黑龙江农垦总局调研。图为调研组在黑龙江农垦总局859农场农业综合开发项目区实地察看非转基因大豆生长情况。



2006年10月，财政部国家农业综合开发办公室副主任兼农业综合开发评审中心主任刘世江（左二）在河北省承德市就农业综合开发示范推广膜下滴灌节水技术进行调研。



2006年3月，财政部国家农业综合开发办公室副主任黄家玉（主席台右三）出席河北省农业综合开发工作会议并讲话。

2006年3月，农业综合开发利用世界银行贷款加强灌溉农业三期项目启动班在北京举办。财政部国家农业综合开发评审中心副主任韩国良（中）出席开班典礼。



2006年11月，财政部国家农业综合开发办公室副巡视员李纯湘（右一）到湖南、安徽就农业综合开发利用世界银行贷款农业科技项目实施情况进行调研。图为调研组在农民家中座谈。



2006年，中央电视台《新闻联播》多次报道了各地农业综合开发的情况。  
图为中央电视台记者在广东省农业综合开发项目区现场采访农民群众。



农业综合开发取得的显著成效得到了各方的高度评价。2006年，财政部机关党委专门组织部内有关司局青年同志，深入青海、宁夏的农业综合开发项目区，就如何更好地支持新农村建设进行专题调研。图为调研组在项目区合影。



湖南省永州市  
祁阳县八宝镇农  
业综合开发项目  
区按照田地平整、  
土壤肥沃、路渠配  
套要求建设的高  
标准农田。

广东省江门市新会区农业综  
合开发土地治理项目修建的渡槽  
工程。



安徽省泗县草庙农业综合开  
发土地治理项目建设的沟、渠、  
路、林综合配套工程。

广东省惠州市博罗县农业综合开发2006年土地治理项目建设的甜玉米生产基地。



黑龙江省农垦总局铁力农场2006年土地治理项目衬砌的灌排水渠道。

黑龙江省农垦总局大西江农场2006年土地治理项目补贴购置的播种机正在进行播种作业。





山西省阳城县北留镇农业综合开发生态综合治理项目区，经过综合治理后生态环境显著改善。

山西省沁水县郑庄镇农业综合开发土地治理项目运用喷灌等节水灌溉技术提高水资源的利用率。



广东省湛江市徐闻县农业综合开发节水示范基地采用管道精细施肥技术科学种植菠萝。

广东省汕头市潮南区农业综合开发扶持建设的水产品冷冻加工项目。该项目总投资736万元，年加工水产品180吨，可直接带动受益农民500多户。图为企业的生产加工车间。



黑龙江省哈尔滨市南岗区农业综合开发项目扶持建设的机械化奶牛挤乳站。

内蒙古自治区鄂托克旗农业综合开发扶持的肉羊种羊养殖项目。

