



# 从十五大到十六大

CONG SHIWUDA DAO SHILUODA

王兆铮 编著

党建读物出版社



# 从十五大到十六大

王明贵 著



世界图书出版公司



# 从十五大到十六大

CONG SHIWUDA DAO SHILIUDA

王兆铮 编著

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

从十五大到十六大/王兆铨编著. —北京:党建读物出版社,  
2003.8

ISBN 7-80098-625-X

I. 从… II. 王… III. 中国共产党-党的建设-学习参考  
资料 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 013941 号

责任编辑:文 明 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 河北省徐水县印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 14.25 印张 353 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—3000

---

ISBN 7-80098-625-X/D · 500 定价:35.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

## 写在前面的话

在热烈庆祝党的十六大召开,深入学习党的十六大文件,贯彻落实十六大精神的时候,这本《从十五大到十六大》同读者见面了。

这本《从十五大到十六大》,是笔者从十一届三中全会以来相继编写的《从三中全会到十二大》、《从十二大到十三大》、《从十三大到十四大》、《从十四大到十五大》的续篇。如同前几本一样,本书也是采取用专题大事辑要的形式,把两届党的代表大会之间的理论、路线、方针、政策的创新演进和实践上的探索前进做一个粗线条勾绘的尝试。在编写中,以党和国家的重要文献所反映的党和国家的理论与决策为主线,着重勾绘党和国家的理论、路线、方针、政策是怎样来自于实践,是怎样针对新的历史实践提出的课题来解决我们事业前进的问题,又是怎样在实践中不断地总结提高充实完善的。这样地介绍十一届三中全会以来党的理论、路线、方针、政策和实践,也是一个不断学习建设中国特色社会主义理论与实践的过程。因此,这也是学习党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和党的重要文献的过程。这既是对党和人民的伟大实践所作的实录,也是学习我们党和国家的重要文献的札记。

这是为了帮助人们领会和把握十六大精神所作的一种努力尝试。当前,我们的历史责任就是认真学习和领会十六大精神,自觉紧密地团结在党中央的周围,同心同德、不屈不挠、艰苦奋斗,更加有力地推进我国的社会主义现代化建设的伟大事业,创造出新的光辉业绩。党的十六大向党和人民所提出的新的奋斗任务,是建

立在十一届三中全会以来特别是十五大以来所取得的巨大成就的基础之上的。党的十一届三中全会以来,我们党和国家走上了全新的改革开放和现代化建设的伟大道路,这是中国特色社会主义理论与实践史上的探索与创新,是世界范围内社会主义理论与实践史上的探索与创新。从十五大到十六大,是全党全国人民在以江泽民同志为核心的第三代领导集体的带领下,实现这个伟大探索与创新的继续和深化,是这个伟大探索与创新的新的光辉阶段。在这新的伟大探索与创新的光辉阶段里,中华民族的凝聚力、创造力得到了充分的展示,中国的社会主义制度的强大生命力得到了充分的检验,中国特色社会主义道路的科学性和优越性得到了充分的显示,以江泽民同志为核心的中央第三代领导集体的高超政治智慧和杰出的驾驭局势的能力得到了充分的验证。充分了解和深刻理解十五大到十六大这段历史,对刚刚过去的历史进程进行反思和再认识,使我们更好地认识今天奋斗的正确性和更美好未来的根据和由来,将有助于我们深刻理解和把握十六大精神,从而有助于人们更加自觉地高举邓小平理论的旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,更紧密地团结在党中央的周围,把我们的事业全面推向前进。

作为《从三中全会到十二大》、《从十二大到十三大》、《从十三大到十四大》、《从十四大到十五大》的续篇,本书在体例上保持了连贯性,分为七个部分:第一部分是党中央为全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验所采取的一系列重大决策步骤;第二部分是党中央在思想理论方面,针对新的实际,为坚持和发展党的基本理论所作的贡献;第三部分是党和国家在领导经济体制改革和推进现代化建设方面的指导方针及实践;第四部分是党和国家领导建设社会主义精神文明方面的理论、路线、方针、政策及实践;第五部分是党和国家在推进社会主义民主政治建设、建设社会主义政治文明和进行政治体制改革方面,为保障社会主义现代化建设的顺利进

行而规划的理论、方针与举措；第六部分是我们党和国家在外事工作方面为保证我国社会主义现代化建设有一个好的国际环境而所作的努力和成果；第七部分是党的领导和党的建设方面的问题。在七个部分中，又按若干问题作了分类概括和阐述。每个条目的阐述，都力求采取历史和逻辑相结合的方法来进行阐述。

采取专题大事辑要的形式，把两届党的代表大会之间的理论、路线、方针、政策和实践做一个粗线条勾绘的尝试，受到了欢迎。这对于某些没有精力和时间去重新通读党的重要历史文献的读者，提供了一个基本材料；这对于需要并准备具体深入了解某个方面专题内容的同志，提供了一个进一步研究的专题资料检索依据；某些党校、干校还把它作为学习十一届三中全会以来党的理论与政策的辅助读物；这就要求编写成一本要比一般的大事记详尽一些、专业一些，但又要比文献汇编要简明扼要、分门别类的具有研究性的资料工具书。正是在许多同志的关心和鞭策下，在《从十四大到十五大》一书完稿后，编写者就开始了这本《从十五大到十六大》的资料积累、研究和编写工作。

搞这样的专题大事辑要，显然是一项很有意义的工作，更是一项极为严肃而又艰巨的工作。建设中国特色社会主义事业是前无古人的波澜壮阔的伟大事业，是一个全面系统地相互促进、相互作用的事业。要深刻认识这样的伟大进程，是需要深厚的理论功底和对历史各方面知识的广泛把握；同时，对历史的认识本身又是需要有一个时间的积淀过程的。恩格斯讲得好，“我们只能在我们时代的条件下去认识，而且这些条件达到什么程度，我们才能认识到什么程度”。（《马克思恩格斯选集》第2版第4卷，第337—338页。）在伟大的历史进程刚刚过去的时候就编写出这样的专题大事辑要，由于编写者的水平和所接触材料的有限，在精神领会、内容取舍、材料精选、表达述意等方面，一定不能尽如人意，不当、差错、疏漏之处亦在所难免，恳请读者不吝指正。

# 目 录

|                                               |        |
|-----------------------------------------------|--------|
| 写在前面的话 .....                                  | ( 1 )  |
| 一、建设有中国特色社会主义谱跨世纪新篇 .....                     | ( 1 )  |
| 1. 坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领,不断<br>断创新前进 .....       | ( 1 )  |
| 2. 党的十五大和十五届一中全会 .....                        | ( 2 )  |
| 3. 把握十五大报告所阐述的加强党风廉政建<br>设和反腐败斗争的重要思想内容 ..... | ( 4 )  |
| 4. 党的十五届二中全会 .....                            | ( 5 )  |
| 5. 党的十五届三中全会 .....                            | ( 6 )  |
| 6. 《中共中央关于农业和农村工作若干重大问<br>题的决定》 .....         | ( 7 )  |
| 7. 纪念党的十一届三中全会召开 20 周年 .....                  | ( 8 )  |
| 8. 《中共中央、国务院关于深化教育改革全面<br>推进素质教育的决定》 .....    | ( 8 )  |
| 9. 《中共中央、国务院关于加强技术创新发展<br>高科技实现产业化的决定》 .....  | ( 10 ) |
| 10. 党的十五届四中全会 .....                           | ( 11 ) |
| 11. 《中共中央关于国有企业改革和发展若干<br>重大问题的决定》 .....      | ( 12 ) |

|                                                          |             |
|----------------------------------------------------------|-------------|
| 12. “三个代表”重要思想的提出及其科学内涵<br>的不断丰富和发展 .....                | (13)        |
| 13. 党的十五届五中全会 .....                                      | (15)        |
| 14. 《中共中央关于制定国民经济和社会发展<br>第十个五年计划的建议》 .....              | (17)        |
| 15. 新世纪三大任务 .....                                        | (19)        |
| 16. 江泽民同志在中纪委五次全会上总结我们<br>党在实践中形成的反腐倡廉的重要认识和<br>经验 ..... | (19)        |
| 17. “以德治国”方针的提出 .....                                    | (20)        |
| 18. 中央工作会议(2001 年 2 月) .....                             | (21)        |
| 19. 纪念中国共产党成立 80 周年 .....                                | (22)        |
| 20. 党的十五届六中全会 .....                                      | (24)        |
| 21. 《中共中央关于加强和改进党的作风建设<br>的决定》 .....                     | (25)        |
| 22. 党的十五届七中全会 .....                                      | (27)        |
| 23. 党的十六大和十六届一中全会 .....                                  | (28)        |
| <b>二、坚持邓小平理论 发展邓小平理论 .....</b>                           | <b>(31)</b> |
| 1. 自觉地肩负起坚持、丰富和创造性地发展邓<br>小平理论的历史重任 .....                | (31)        |
| 2. 深刻把握邓小平关于统一战线和人民政协<br>理论内容的内涵 .....                   | (33)        |
| 3. 学习把握邓小平新时期统一战线理论体系 .....                              | (34)        |
| 4. 学习把握邓小平人才人事理论基本内容 .....                               | (35)        |
| 5. 学习把握邓小平教育理论丰富内涵 .....                                 | (36)        |
| 6. 学习把握邓小平文化理论体系 .....                                   | (38)        |
| 7. 邓小平关于工人阶级和工会理论的主要内<br>容 .....                         | (39)        |

|                                                           |             |
|-----------------------------------------------------------|-------------|
| 8. 对邓小平侨务思想的研究 .....                                      | (40)        |
| 9. 学习研究邓小平新时期军队建设思想和江泽民同志的新发展 .....                       | (41)        |
| 10. 邓小平新时期军队思想政治工作的重要思想和江泽民同志的新发展 .....                   | (42)        |
| 11. 十五大以来第三代领导集体创造性地丰富和发展邓小平理论的贡献 .....                   | (44)        |
| 12. 第三代领导集体开拓了新中国外交理论与实践的新境界 .....                        | (51)        |
| 13. 学习邓小平理论活动不断地向广度和深度发展推进 .....                          | (52)        |
| 14. 坚持走理论创新之路 .....                                       | (55)        |
| <b>三、国民经济在发展和改革相互促进态势下不断前进 .....</b>                      | <b>(59)</b> |
| 1. 现代化“三步走”战略第二步目标的实现和新世纪“三步走”战略的开始实施 .....               | (59)        |
| 2. 不断研究和能动把握改革、发展、稳定的关系 .....                             | (61)        |
| 3. 发展为主题,结构调整为主线,改革开放和科技进步为动力,提高人民生活水平作为根本出发点的新发展思路 ..... | (64)        |
| 4. 调整优化经济结构 .....                                         | (66)        |
| 5. 继续加强基础设施建设,抓好重点工程 .....                                | (70)        |
| 6. 积极稳妥地推进城镇化,促进小城镇健康发展 .....                             | (72)        |
| 7. 推进体制创新,社会主义市场经济体系建设取得重大进展 .....                        | (75)        |
| 8. 把握国家对经济宏观调控的方向和力度,为经济发展创造良好的环境 .....                   | (77)        |

|                                                         |              |
|---------------------------------------------------------|--------------|
| 9. 大力整顿和规范市场经济秩序 .....                                  | (79)         |
| 10. 深化金融体制改革,健全完善现代金融体系 .....                           | (87)         |
| 11. 坚定不移地贯彻执行扩大内需的方针 .....                              | (93)         |
| 12. 坚定地、大力度地实施积极的财政政策,做好财税工作 .....                      | (96)         |
| 13. 不断调整完善以公有制为主体的多种所有制共同发展的所有制结构 .....                 | (100)        |
| 14. 国有企业改革总体思路的明确深化和积极推进 .....                          | (103)        |
| 15. 促进城镇社会保障体系的健全完善 .....                               | (112)        |
| 16. 解决好农业、农村和农民问题,努力开创农业和农村工作的新局面 .....                 | (116)        |
| 17. 东部沿海地区经济实现高水平的发展 .....                              | (129)        |
| 18. 西部大开发战略的确定与实施 .....                                 | (131)        |
| 19. 对外开放的创新思路和上更高台阶 .....                               | (137)        |
| 20. 中国按权利与义务平衡的原则参加世界贸易组织 .....                         | (143)        |
| 21. 实施可持续发展战略,实现中国人口、经济、社会、资源与环境的协调发展 .....             | (146)        |
| 22. 《国家八七扶贫攻坚计划》基本完成,《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》开始实施 ..... | (156)        |
| 23. “九五”计划的完成和“十五”计划的胜利开局,国力壮大 .....                    | (162)        |
| <b>四、坚持“两手抓”,文化建设成果异彩纷呈 .....</b>                       | <b>(166)</b> |
| 1. 建设有中国特色社会主义的文化 .....                                 | (166)        |
| 2. 弘扬优良传统,光大时代精神 .....                                  | (168)        |

|                                                  |              |
|--------------------------------------------------|--------------|
| 3. 加强和改进思想政治工作 .....                             | (176)        |
| 4. 努力提高全民族的思想道德素质 .....                          | (181)        |
| 5. 坚定不移地执行科教兴国战略 .....                           | (185)        |
| 6. 把加速科技进步作为关键问题来抓 .....                         | (187)        |
| 7. 积极发展哲学社会科学 .....                              | (196)        |
| 8. 教育事业的改革与发展 .....                              | (201)        |
| 9. 确立人才资源是第一资源的思想,实施“人<br>才强国”战略 .....           | (208)        |
| 10. “五个一工程”精品纷呈 .....                            | (213)        |
| 11. 团结、鼓劲,繁荣社会主义文学艺术 .....                       | (214)        |
| 12. 把握舆论导向,做好新闻工作 .....                          | (216)        |
| 13. 卫生事业在改革中推进 .....                             | (218)        |
| 14. 群众体育与竞技体育相互促进、加快发展 .....                     | (222)        |
| 15. 深入持久开展群众性的各具特色的精神文<br>明创建活动 .....            | (227)        |
| 16. 造就高素质的宣传思想文化教育工作队伍 .....                     | (231)        |
| 17. 重视和发展残疾人事业 .....                             | (233)        |
| 18. 加强老龄工作,发展老龄事业 .....                          | (234)        |
| 19. 持续开展“扫黄打非”工作,整顿和规范文<br>化市场秩序 .....           | (237)        |
| <b>五、依法治国,建设社会主义民主法治国家 .....</b>                 | <b>(240)</b> |
| 1. 坚定不移地执行建设社会主义民主法治国<br>家基本方略,建设社会主义政治文明 .....  | (240)        |
| 2. 从国情出发,继续推进政治体制改革 .....                        | (242)        |
| 3. 不断地完善和发展人民代表大会制度 .....                        | (243)        |
| 4. 坚持依法治国,立法是前提,公民法律素质<br>是基础,公正司法和行政执法是关键 ..... | (246)        |
| 5. 机构改革 .....                                    | (252)        |

|                                                       |              |
|-------------------------------------------------------|--------------|
| 6. 转变政府职能 .....                                       | (255)        |
| 7. 加强城乡基层民主政治建设 .....                                 | (259)        |
| 8. 人民政协工作更加生气勃勃、卓有成效 .....                            | (264)        |
| 9. 共产党领导的多党合作、爱国统一战线不断<br>巩固壮大 .....                  | (267)        |
| 10. 民族团结在经济文化发展的基础上得到进<br>一步巩固加强 .....                | (272)        |
| 11. 全面正确地贯彻党的宗教政策 .....                               | (278)        |
| 12. 依法严厉打击邪教犯罪活动 .....                                | (283)        |
| 13. 充分发挥“侨”的优势,为科教兴国战略服<br>务 .....                    | (285)        |
| 14. 大力实现社会治安明显进步 .....                                | (286)        |
| 15. 进一步加强政法干部队伍建设 .....                               | (290)        |
| 16. 工、青、妇等群众团体和群众组织围绕全党<br>全国工作大局独立自主地开展活动 .....      | (292)        |
| 17. 妇女儿童事业的重大进展 .....                                 | (301)        |
| 18. 国防现代化和军队现代化建设进一步地加<br>强 .....                     | (303)        |
| 19. 香港回归后“一国两制”的实践成功 .....                            | (309)        |
| 20. 澳门顺利回归和稳定发展 .....                                 | (311)        |
| 21. 坚持“和平统一,一国两制”的基本方针,积<br>极解决台湾问题 .....             | (314)        |
| 22. 积极推进中国人权事业 .....                                  | (316)        |
| <b>六、独立自主地发展对外关系创造了有利于发展和<br/>    改革的良好国际环境 .....</b> | <b>(319)</b> |
| 1. 坚定地奉行独立自主的和平外交政策,为中<br>国特色社会主义创造良好的国际环境 .....      | (319)        |

|                                                                                     |              |
|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 2. 清醒认识和把握时代主题,为推动建立公正合理的国际政治经济新秩序而持续努力 .....                                       | (321)        |
| 3. 同亚洲周边国家的友好睦邻关系有了进一步的发展 .....                                                     | (325)        |
| 4. 发展中俄两国平等信任、面向 21 世纪的战略协作伙伴关系,发展中国同哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦等中亚国家的友好关系,发展同独联体国家的关系 ..... | (336)        |
| 5. 中日关系的发展和波折 .....                                                                 | (343)        |
| 6. 中国与发展中国家的团结合作明显加强 .....                                                          | (345)        |
| 7. 进一步改善和发展与西方发达资本主义国家的关系 .....                                                     | (348)        |
| 8. 中美关系在不断排除干扰中发展 .....                                                             | (351)        |
| 9. 在参与联合国和地区性组织的多边外交活动中充分发挥积极能动的作用 .....                                            | (354)        |
| 10. 从新时代的实际出发,进一步发展中国共产党同各国政党的交往 .....                                              | (362)        |
| 11. 在国际关系中坚定地维护国家主权和主持正义 .....                                                      | (365)        |
| <b>七、全面推进执政党建设伟大工程</b> .....                                                        | <b>(371)</b> |
| 1. 抓住两大课题,推进党的建设新的伟大工程,充分发挥党的思想政治优势、组织优势、作风优势 .....                                 | (371)        |
| 2. 清醒认识和把握执政党的历史方位 .....                                                            | (372)        |
| 3. 以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体的高超政治智慧和杰出驾驭局势的能力 .....                                       | (374)        |
| 4. 从严治党 .....                                                                       | (377)        |
| 5. 以整风的精神深入开展“三讲”教育 .....                                                           | (380)        |

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 6. 开展“三个代表”重要思想学习教育活动 .....                 | (387) |
| 7. 不断健全和完善民主集中制,加强党的组织<br>建设 .....          | (391) |
| 8. 加强领导班子建设 .....                           | (394) |
| 9. 深化干部制度改革,确保实现举贤用能 .....                  | (396) |
| 10. 强化和改善干部教育培训 .....                       | (403) |
| 11. 加强和改进党校工作 .....                         | (407) |
| 12. 针对新的实际,加强党的作风建设 .....                   | (409) |
| 13. 党的纪律检查机构卓有成效地开展工作 .....                 | (412) |
| 14. 党风廉政建设和反腐败斗争的积极推进 .....                 | (416) |
| 15. 重视把县(市)党政领导班子和领导干部的<br>工作做好 .....       | (423) |
| 16. 从各自的特点出发,加强和改进党的基层<br>组织建设和党员队伍建设 ..... | (425) |
| 结束语 .....                                   | (433) |

# 一、建设有中国特色社会主义 谱跨世纪新篇

## 1. 坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领， 不断创新前进

从党的十五大到十六大的五年，是跨世纪的五年，是不寻常的五年。十五大对党在跨世纪进程中的任务作出了全面而正确的战略部署。在十五大精神指导下，五年来，我国的经济建设在进行重大的根本性的经济体制改革的过程中，取得了举世瞩目的伟大成就，综合国力明显增强，社会稳定，精神文明建设、政治文明建设、党的建设和其他各项工作都取得了明显的进展，按照“一国两制”的方针，在顺利实现了香港回归祖国之后，又顺利实现了澳门的回归，祖国统一大业进一步推进。在国内各条战线捷报频传的同时，我国的对外工作也取得了重大进展，一个有利于我国集中精力进行发展和改革的国际环境得到巩固和加强。

这一切成就，是在以江泽民同志为核心的党中央的领导下取得的。党的十五大在部署跨世纪任务时就清醒地指出，我们面对着严峻的挑战，更面对着前所未有的有利条件和大好机遇。党的十五大产生的、能够驾驭各种复杂局势的新的中央领导集体，带领全党坚定不移地贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本纲领，紧紧依靠人民群众，善于根据情况的变化及时调整和完善具体的政策措施，从

而有效地把握机遇、应对挑战,不断夺取改革开放和现代化建设的新胜利,把改革开放和社会主义现代化建设事业推进到了一个新的阶段。这一切成就充分证明:党的基本理论、基本路线、基本纲领是完全正确的,党的十五大以来党中央所作出的一系列决策是完全正确的,以江泽民同志为核心的党中央是具有在国内外错综复杂形势下驾驭局势、凝聚群众、推动伟大事业的能力的。

主要参考文献和资料:

江泽民:《高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》(1997年9月22日《人民日报》)

江泽民:《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》(2001年7月2日《人民日报》)

江泽民:《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面》(2002年11月18日《人民日报》)

## 2. 党的十五大和十五届一中全会

党的十五大于1997年9月12日至18日在北京举行。这次代表大会是在世纪之交,承前启后,继往开来,保证全党继承邓小平同志遗志,坚定不移地沿着十一届三中全会以来正确路线胜利前进的大会。这次大会的任务,就是动员全党和全国各族人民团结奋斗,全面推进建设有中国特色社会主义的伟大事业。这次大会的灵魂,就是高举邓小平理论的伟大旗帜。十五大以高举邓小平理论旗帜为标志而载入史册。

党的十五大的代表2048人,特邀代表60人。各民主党派负责人和无党派人士应邀列席大会,党内有关负责同志也列席了大会。

江泽民同志代表十四届中央委员会向大会作了题为《高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》的报告,大会通过了关于报告的决议,高度评价十四届中央委员会的工作。大会还通过了十四届中央委员会提出的《中