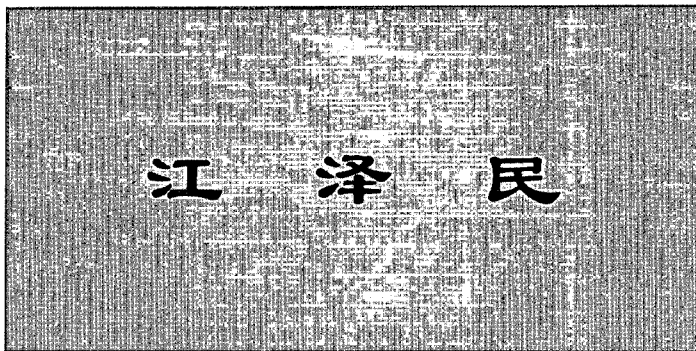


中國工業五十年

中華人民共和國
國家經濟貿易委員會 編

中國經濟出版社





当前的经济工作

一、正确把握形势，抓住机遇，扎实工作，保持国民经济又快又好地发展

当前，国内形势和国际环境为加快改革和发展提供了难得的机遇。经过十四年的改革，我国的经济体制发生了深刻的变化，国民经济有了很大的发展，为今后加快发展奠定了良好的基础。去年小平同志视察南方重要谈话和十四大的召开，极大地调动了人民群众建设社会主义的积极性，改革和建设取得了新的成就。从国际上看，尽管遇到了一些这样那样的问题，但总的来说，仍然有利于我们加快改革开放和现代化建设的步伐。对于这样难得的历史机遇，我们大家的认识是一致的。正如小平同志今年春节在上海指出的：“对于中国来说，大发展的机遇并不多。”我们在形势和机遇问题上，应当有这样的态度：要有时代的紧迫感，抓住机遇；要有历史的责任感，珍惜机遇；要有科学的态度，用好机遇。

抓住机遇，加快发展，必须从中国当前的实际情况出发，坚持做到解放思想和实事求是相统一。小平同志指出：“走一步回头看一下是必要的，要注意稳妥，避免损失，特别要避免大的损失。”这就要求我们，不仅要有高度的热情，同时要有求实的精神。我们要注意认真总结历史的经验教训，特别是要注意汲取历史上造成几次较大经济波折的经验教训，善于掌握带有规律性的东西。力求在经济建设上，既保持一个较快的增长速度，又争取有一个较为合理的经济结构、产业结构、实现速度和效益的同步增长；既坚持微观放开搞活，又加强宏观调控，实现总量的基本平衡；既抓好沿海地区和重点行业的发展，又考虑到中西部地区和其他行业的发展。总之，就是要做到既加快发展，尽力而为，又从实际出发，量力而行。在发展速度上，中央一再强调，不搞一刀切。经济发展一定要从客观实际出发，有条件的能搞多快就搞多快，暂时没有条件加快发展的不要勉强。只要我们思想上认识到了，工作上努力了，就有可能及早解决经济发展中处于萌芽状态的问题。虽然小的波动不可避免，但大的起伏是可以避免的。中央提出防止经济过热，就是为了提醒大家注意稳妥，避免大的起伏，避免大的损失，把经济发展的好势头保持下去。这才是全面、正确、积极地贯彻小平同志几次重要谈话的应有态度。

二、认真抓好几项重点工作，为经济的持续发展创造良好条件

今年是很关键的一年。今年的工作做好了，不但可以继续保持改革开放和国民经济发展的良好势头，而且可以为明年、后年的持续发展创造好的条件。党中央、国务院对今年的经济工作已作了全面安排，现就几项重点工作再强调一下。

第一，坚决认真地贯彻落实中央关于加强农业的政策措施，力争今年农业有个好收成。

农业是国民经济的基础，也是社会稳定的基础。这个“基础”的主体是农民。因此，发展农业就必须最大限度地调动农民的积极性。十一届三中全会以来，我国农业所以能够发生巨大变化，靠的就是这一条。当前农业和农村工作总的形势是好的。党的十四大以来，不到半年时间，中央对农业和农村工作采取了一系列政策和措施。目的就是要切实加强农业的领导，保护农民利益，进一步调动农民的积极性。现在的问题是，受到农民普遍欢迎的政策和措施，在不少地方和部门还没有完全落实。因此，必须再一次强调，在加快改革开放和经济发展的形势下，农业的基础地位不能削弱，要作为最根本的产业，优先安排发展。对农民的切身利益和生产积极性，不能损害、挫伤，一定要采取坚决措施，切实加以保护。当务之急，就是要调动广大农民的积极性，把春耕生产抓紧抓好，为夺取今年农业的好收成打好基础。各级党委和政府，要把最近中央关于加强农业的政策和措施认真落实到基层。一是要坚决停止超出国家规定以外的一切集资、摊派和收费。二是要把今年农业生产尤其是春耕生产所需的资金、物资及时供应到位，今年不准再出现打“白条”的问题。三是要珍惜和保护耕地，坚决制止乱占耕地和弃耕抛荒的现象。四是要在调整农业结构的过程中，保证粮食、棉花、油料等大宗农作物生产的基本稳定，及早做好防治病虫害和抗御旱涝灾害的准备。五是中央有关部门和省区市的领导同志特别是主管农业的领导同志，要深入农村，调查研究，和农民共商发展农村经济的办法。

第二，加强宏观调控，实现经济总量基本平衡和结构趋向合理。

社会总需求与社会总供给的总量平衡和结构合理，是国民经济又快又好发展的必要条件，也是宏观调控的主要任务。从当前看，要采取有力措施，控制固定资产投资和消费基金的过快增长。今年除了计划内的重点建设项目外，要从严控制新开工项目。对在建设项目要排一排队，根据财力、物力的可能，确保基础设施、基础产业和重点项目的建设，推进产业结构的调整。在市场体系发育不完备、企业经营机制尚未完全转换、企业集团成长不充分的情况下，市场对资源配置的基础性作用暂时还难以完全奏效。因此，我们要在重视运用经济手段、法律手段的同时，适当运用行政手段。要集中财力、物力，保证关系国民经济发展全局的重大项目的建设，缓解“瓶颈”制约。目前，在投资审批权限下放，而投资主体的风险机制和责任机制又尚未健全，宏观调控力度不够的情况下，过去那种投资规模过大而结构又不合理的情况更容易出现。这就要求我们必须加强各级领导对投资决策的责任制。对消费基金增长过快、国民收入分配过多地向个人倾斜，以及社会分配不公的问题，必须引起重视。要严格税收征管，把该收的税坚决收上来，调节收入分配，缓解分配不公的矛盾。要严格控制集团消费的过快增长，继续提倡和发扬艰苦奋斗、勤俭建国的方针，反对讲排场、摆阔气、用公款请客送礼、大吃大喝的铺张浪费行为。

今年要保持好的发展势头，关键是控制好货币和信贷两个闸门，以保持经济全局的稳定。银行在这方面负有重要责任。要严格管理银行同业拆借，堵住绕过信贷规模扩大贷款、扩大固定资产投资的漏洞，把全社会的信用规模控制住。

第三，深化经济体制改革。

解决深层次经济问题的出路在于改革，在于建立社会主义市场经济体制。目前在投资、金融、财政、税收以及社会保险体制等方面还远远不能适应社会主义市场经济体制的要求，还存在不少问题。我们一定要抓住有利时机，积极推进改革，依靠改革促进国民经济又快又好地发展。

当前，要着重抓好这样几个方面。一是深化企业改革，转换经营机制，提高经济效益。要继续贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》。要探索国有资产管理的有效形式，实现国有资产的保值、增值，有效地防止国有资产流失。二是改革投资体制，建立投资主体责权利相统一的自我约

束机制和风险责任，按照产业政策调整投资结构，解决低水平重复建设，切实管住管好投资规模。三是改革金融体制。要确立强有力的中央银行调控体系。逐步建立健全适应社会主义市场经济体制的金融机构、金融工具、金融市场体系，形成金融机构的风险机制和自我约束机制。四是改革财税体制，理顺国家、集体、个人之间，以及中央与地方之间的分配关系，以利于调动各方面的积极性。同时，要抓紧社会保障体制的改革，以促进社会主义市场经济的发展。

三、加强和改进对经济工作的领导

我们现在正处在建立社会主义市场经济体制和实现第二步战略目标的关键时期，面临着许多新情况和新问题。我们肩负着重大的历史使命，要毫不动摇地坚持党的基本路线，坚持做到社会主义物质文明和精神文明建设一起抓，两手都要硬。经济建设是全党的中心工作，党的各项工作都要紧紧围绕这个中心，紧紧扭住经济建设毫不放松。我们要在实践中不断探索和总结领导经济工作的经验，切实加强和改进对经济工作的领导。

当前，在经济、社会、政治以及在处理国际关系中，有许多涉及全局的大问题。每个担负领导工作的同志，都要胸怀全局，自觉地把本地区、本部门的工作摆到全国的大局之中。在局部利益和整体利益不一致时，要服从大局，做好工作。要善于把中央精神同本地区、本部门的实际有机地结合起来，确定经济发展的思路和目标，以及为实现目标必须采取的重大措施。要注意把握经济运行的总体趋势，重在议大事、抓大事。要注重研究和解决经济运行中的突出矛盾和关系全局的重大问题。当前，应着重注意这样三个问题。一是在深化改革、扩大开放，加快经济发展的同时，必须加强廉政建设。对经济生活中发生的权钱交易、以权谋私的现象，必须采取有力措施加以制止。抓紧制定有关法律法规，建立有效的廉政监督机制。二是在允许一部分地区、一部分人先富起来的同时，如何解决东西部地区经济发展差距扩大和个人贫富悬殊的问题。正常的差距有利于激励竞争，调动积极性。但差距过大，长期得不到解决，就有可能影响经济、政治和社会的稳定。我们的政策是，承认发展中的不平衡性，不能鼓励懒汉思想，允许一部分地区、一部分人先富起来，但要加强政策调节，通过自身努力，实现共同富裕。三是在保持经济较高增长速度的同时，如何对待潜在通货膨胀压力加大的问题。我们必须处理好价格、汇率和利率的问题，保持币值的稳定，为改革开放和经济建设创造一个良好的经济环境。

(1993年4月1日)

更好地组织和推进 社会主义市场经济体制的建立

十四届三中全会今天就要结束了。这次全会是开得成功的，也是有历史意义的。会议通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，根据邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的十四大精神，把十四大提出的经济体制改革的目标和基本原则加以具体化，在某些方面有进一步发展，制定了社会主义市场经济体制的总体规划。这是我们在90年代进行经济体制改革的行动纲领。可以预计，这次全会将对我国的改革开放和社会主义现代化建设产生深远影响。

现在我就当前形势、贯彻执行全会《决定》以及加强党的建设和党的领导问题，讲几点意见。

一、关于当前形势

在邓小平同志去年初的重要谈话和党的十四大精神指引下，一年多来，各方面的工作都打开了新的局面。国民经济蓬勃发展，围绕建立社会主义市场经济体制的各项改革和对外开放取得新的进展，其他各项事业也有新的成就。现在我国经济发展，政治稳定，民族团结，社会进步，总的形势确实是好的。

今年，国民经济在去年快速增长的基础上，仍然保持快速增长的势头。前三个季度国民生产总值比去年同期增长 13.3%，全年预计大体上也将保持这样高的增长速度。乡及乡以上工业生产将增长 21% 左右。农业获得较好收成。在经济快速增长中出现的一些突出矛盾和问题，党中央和国务院已经采取一系列措施加以解决。特别是从 6 月份起，加强和改善宏观调控，大力整顿金融秩序和经济秩序，经过几个月来各方面的共同努力，已经取得积极成效。金融形势趋于稳定。房地产热、开发区热和投资增长过旺的势头受到抑制。国家重点建设项目进度加快。物价上涨得到一定程度的遏制，外汇调剂市场价格回落并趋向基本正常。夏季农副产品收购打“白条”现象基本消除，秋收资金已经提前到位。钢材等主要生产资料价格回落。国家财政收支情况有所改善。城乡人民收入继续增加。整个国民经济运行向着健康方向发展。事实证明，党中央和国务院采取的加强和改善宏观调控的措施，是完全必要和正确的。根据目前的态势，明年仍有可能保持较快的增长速度，实现国民经济持续、快速、健康发展。

今年以来，改革开放的步伐明显加快。许多重大改革举措，有的已经出台，有的即将出台。今年抓住时机，继续大步推进价格改革，放开了不少工业生产资料价格，90% 以上的县（市）放开了粮食购销价格。整个经济的市场化程度继续提高。对外开放继续向广度和深度推进，外商来华投资形成新的高潮。今年加强和改善宏观调控的一个重要特点，是通过深化改革来解决前进中出现的矛盾和问题，主要采取经济手段和法律手段，当然也辅之以必要的行政手段，实践证明是成功的。这给我们提供了宝贵的经验，说明解决国民经济和社会发展中的深层次矛盾，根本出路在于深化改革。

当前国内社会政治方面的情况也是好的。今年中央和地方都顺利进行了人大、政府和政协的换届，共青团、妇联和工会等群众组织先后举行了全国代表大会，实现了领导班子的新老交替。社会主义民主和法制建设有新的进展，制定了一些重要的法律法规。宣传思想工作得到加强。中央抓了廉政建设和反腐败斗争，中纪委和国务院作了具体部署，各地区、各部门正在抓紧贯彻落实。查办了一些大案要案，刹了一些不正之风，进一步密切了党和群众的关系。社会治安综合治理工作进一步加强，国内外敌对势力制造事端的图谋被及时挫败，一些突发性事件得到妥善处置，维护了社会秩序和经济秩序。

国际形势的发展变化总的来说也对我们有利。东西方对抗结束，世界有可能出现比较长的和平时期，特别是我国同邻国的关系进一步得到改善，有利于为经济建设创造和平的周边环境 and 国际环境。世界范围的经济结构调整，有利于我吸引外来投资和技术。亚太地区对世界的影响越来越大，对我也是有利的。

总之，当前国内外形势都比较有利，我们确实面临着改革和发展的良好时机。这样的历史机遇并不是很多。我们一定要抓紧有利时机，加快改革开放和现代化建设步伐，进一步增强我国的综合国力。正是基于这种考虑，中央政治局提出，十四届三中全会就建立社会主义市场经济体制的问题做出决定，统一全党的认识和步伐，积极深化改革，促进经济发展。我们相信，在这次全会以后，我国的改革开放和现代化建设将会出现一个新的局面。

二、关于贯彻《决定》的几个问题

十四大确定建立社会主义市场经济体制的目标以来，各方面的同志都希望能够再前进一步，对于社会主义市场经济体制有一个比较完整和系统的说法，以便更好地组织和推进经济体制改革。大家都看到，市场机制在我国经济生活中发挥着愈益重要的作用，但某些领域改革的滞后又影响着新体制的建立和国民经济的健康发展。有了十多年来改革在各个方面所取得的突破和积累的经验，也具备了实现改革整体推进的条件。这就需要进行总体设计，需要强调体制和政策的规范化。这次全会决定所勾画的社会

市场经济体制基本框架，虽然还需要在实践中接受检验和继续完善，但有了这个基本框架，可以增强我们对改革工作指导的预见性，使改革更加富有成效。

《决定》的内容是丰富而全面的，50条都很重要。这里，我想就贯彻《决定》精神的问题，讲几点意见：

（一）正确处理改革和发展的关系

现在国内外形势都比较有利，我国经济发展潜力很大，有可能在一个比较长的时间内保持比较高的增长速度。我们要坚持以经济建设为中心，抓住当前有利时机，集中力量把经济搞上去。邓小平同志说，“发展才是硬道理”，“问题的最终解决还是靠经济的发展”。这是千真万确的。我们要按照这次全会精神，不失时机地推出已经准备好的各项改革措施，为经济发展创造良好的体制条件。经济工作的安排，要注意为改革创造比较宽松的环境。发展也要有新思路，真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来，不能继续走盲目追求产值和扩大投资规模的粗放经营的老路。只有生产搞好了，创造的财富多了，国家才能富强，人民生活才能改善。多少年来的经验告诉我们，任何时候都必须抓好两件大事，一是要加强农业的基础地位，一是要搞好国有大中型企业。农业问题，中央刚开过会，方针政策定了，要认真组织落实，保证农业和整个农村经济稳定发展。从现在起，要在搞好国有大中型企业上花更大的力量。国有大中型企业是我国经济振兴的主要依托，现在面临的许多困难，要靠深化改革来解决。国有企业改革是我国经济体制改革的重点和难点所在。《决定》鲜明地提出了建立现代企业制度的问题，在企业改革的思路上前迈进了一大步。《决定》概括了现代企业制度的基本特征，指明了企业改革的方向。要根据《决定》的要求，扎扎实实地深化企业改革，真正把国有企业搞好，使其在经济发展中发挥主导和骨干作用。这既是关系整个国民经济发展的重大经济问题，也是关系社会主义制度命运的重大政治问题，我们一定要下功夫把这个问题解决好。

（二）正确处理加强宏观调控和发挥市场作用的关系

社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。国家宏观调控和市场机制的作用，都是社会主义市场经济体制的本质要求，二者是统一的，是相辅相成、相互促进的。要改革传统的计划经济体制，必须强调充分发挥市场在资源配置方面的基础性作用，不如此便没有社会主义市场经济。但是，同时也要看到市场存在自发性、盲目性、滞后性的消极一面，这种弱点和不足必须靠国家对市场活动的宏观指导和调控来加以弥补和克服。在当今世界，没有哪一个国家的市场经济是不受政府调控的。我国是社会主义国家，应该而且也更更有条件搞好宏观调控。现在的问题是，市场的作用在很多方面还没有得到充分发挥，同时又存在着市场盲目发展和经济秩序混乱的现象。我们要积极培育和发展市场体系，继续推进价格改革和商品流通体系改革，发展生产要素市场，改善和加强对市场的调控、管理和监督。今年的实践也说明，建立社会主义市场经济体制，必须从充分发挥市场机制作用和加强宏观调控这两个方面共同努力。每个时期工作的着重点可以有所不同，根据不同的实际情况，有的时候强调市场作用多一些，有的时候强调国家宏观调控多一些，但切不可在强调一个方面的时候，忽视以至放松了另外一个方面。

（三）坚持两手抓、两手都要硬的方针

在改革开放和现代化建设的进程中，要始终如一地坚持两手抓、两手都要硬的方针。在这个问题上，我们是有过深刻教训的，决不能重复一手硬、一手软的错误。

在大家忙于集中精力搞改革开放和经济建设的时候，千万不可忽视精神文明建设。《决定》强调了社会主义精神文明建设的方针和任务，提出了要求，特别指出，要积极倡导在社会主义市场经济条件下坚持正确的人生观和文明健康的生活方式，加强社会公德和职业道德的建设。这都是有针对性的。现实生活中确实存在着拜金主义、极端个人主义和腐朽的生活方式，以及其他社会丑恶现象，有些已经到了相当严重的地步，必须采取有效措施同它作坚决的斗争。我们必须旗帜鲜明地扶持正气，克服邪气，在全社会造成浓厚的健康向上、积极进取的良好风尚。我们要继承优秀的民族文化传统，学习外国一切

先进的文明成果，但决不能把糟粕当作精华。

毛泽东同志有一句至理名言：“国家的统一，人民的团结，国内各民族的团结，这是我们的事业必定要胜利的基本保证。”没有团结稳定的政治局面，什么事情也搞不成。当前总的情况是好的，但我们必须居安思危，绝不能麻痹大意。必须加强政法工作和社会治安的综合治理，加强法制建设和执法工作，依法惩治各种犯罪活动。要正确处理人民内部矛盾，及时消除各种不安定的因素，巩固安定团结的政治局面。要认真执行党的民族政策和宗教政策，广泛进行马克思主义民族观、宗教观的教育。

要继续深入开展反腐败斗争。加强廉政建设、反对腐败是建立社会主义市场经济体制的必要条件，也是关系改革事业成败，关系党和国家命运的大事。中央关于反腐败斗争的方针、原则、政策是明确的，广大干部群众是衷心拥护的。反腐败斗争的重点，是党政领导机关、执法部门和经济管理部门，以及查处大案要案。共产党员尤其是高、中级领导干部，必须提高自觉性，廉洁自律，当好表率。对于腐败分子，不管什么人，都必须依照党纪国法惩办，绝不能姑息养奸。反腐败斗争是一项长期的任务，要坚持不懈地抓。中央确定的这次反腐败斗争的阶段性目标，一定要保证实现。

（四）充分调动一切积极因素，发挥各个方面的积极性

不论是过去的革命战争，还是现在的改革开放和现代化建设，只有紧紧依靠广大干部和群众，充分调动各个方面的积极性，群策群力，才能取得成功。我们一向强调发挥中央和地方两个积极性。《决定》对财税体制和金融体制的改革规定了方向和原则，是充分考虑到我国的现实情况和地方工作的。实行分税制，合理划分中央和地方的事权，合理确定中央和地方的收支比例，目的是理顺经济关系，使经济活动规范化。强化中央银行的货币调控和监督职能，实行政策性金融与商业性金融分开，实现汇率并轨，是金融体制的重大改革，也涉及中央和地方利益关系的调整。财税体制和金融体制改革，是发展社会主义市场经济的要求，既符合国际上的通常做法，也考虑了中国的特点和具体情况。这样做，有利于发挥中央和地方两个积极性，把经济建设搞得更好，实现国民经济和社会的协调发展。在处理中央和地方关系时，中央要考虑地方的困难，地方则要树立全局观念，全局照顾局部，局部服从全局。财税体制和金融体制改革方案，通过讨论协调获得共识，说明大家是顾全大局，有全局观念的。我们要充分理解这项改革的深远意义，同心同德，共同努力，完成改革任务。

我国是幅员辽阔的大国，各地经济发展很不平衡。地区之间的差距是历史形成的，缩小差距也需要有一个过程。党和国家的方针政策，是立足于发挥两个积极性：既发挥经济发达地区的积极性，也发挥经济不发达地区的积极性。我们在这方面的基本方针是明确的。经济发达地区要充分利用本身的有利条件和现有基础，能快的还是要搞得快一些，使经济更快地再上一个新台阶，带动和促进经济不发达地区发展，为国家的现代化事业做出更大贡献。为了逐步实现共同富裕的目标，国家对中西部经济不发达地区采取积极扶持的政策。随着改革的深入和开放的扩大，中西部地区发展经济的条件也在逐步改善，只要充分发挥自身在资源和其他方面的优势，在自己努力和国家支持下，也是完全能够逐步加快发展步伐的。

处理国家、企业和职工个人的关系，也要发挥三个方面的积极性。在企业内部，要发挥党的组织、经营管理人员和全体职工的积极性。在全体人民中，要发挥工人、农民、知识分子和各界人士的积极性。要加强民族团结，发挥全国各族人民的积极性。要充分发挥工会、共青团、妇联等群众团体和各民主党派的积极性。调动广大干部和群众的积极性，要靠深化改革和完善制度，也要靠思想政治工作，发挥我们的政治优势。

总之，我们的方针，是充分发挥各个方面的积极性，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，把力量凝聚到社会主义现代化建设的伟大事业上来。这样，我们的改革开放和经济建设就会具有最广泛最深厚的群众基础，生气勃勃地向前发展。

三、关于加强党的建设和党的领导

建立社会主义市场经济体制，加快现代化建设步伐，是新时期的伟大历史任务。我们党要领导这样

的前无古人的开创性事业取得胜利，必须切实加强自身的思想建设、组织建设和作风建设。

(一) 加强党的思想建设，用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党

一个党，一个民族，一个国家，特别是像我们这样的大党，这样十多亿人口、由 56 个民族组成的多民族大国，必须有正确的理论指导和强大的精神支柱。现在我们处在改革开放和现代化建设这样深刻的社会变革之中，社会关系和社会经济面貌正在发生巨大的变化。我们党要担负起领导这场伟大变革的历史责任，必须有正确的理论指导和强大的精神支柱。否则整个党和国家就不可能有强大的凝聚力，就会成为像旧中国那样的一盘散沙，我们也就不可能有强大的力量。思想建设是组织建设和作风建设的基础。邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义，我们必须用这个理论武装全党全军和全国各族人民。中央已经作出学习《邓小平文选》第三卷的决定，全党同志特别是县级以上领导干部一定要结合实际，认真学习。要发扬理论联系实际的马克思主义学风，认真研读原著，掌握精神实质，结合本部门、本地区的实际情况加以贯彻。在座的各位，都是党中央委员会的委员、候补委员和党政军群各方面的负责同志，更要带头学好，以提高自己的政治水平、思想水平和领导水平，提高执行党的基本路线的自觉性和坚定性。这是我们胜利推进改革开放和现代化建设事业的根本大计。

(二) 加强党的组织建设

党的力量在于党的团结，在于党有严密的组织和严格的纪律。加强党的组织建设需要做很多工作，我这里强调三点。一是必须坚决执行党的民主集中制原则。只有坚持民主集中制原则，才能统一认识，统一步调。各级党组织要自觉把党和国家的利益摆在第一位，做到局部利益服从整体利益，眼前利益服从长远利益，顾全大局，保证中央各项方针政策的贯彻实施，保持全党在政治上组织上和行动上的高度统一。那种有令不行、有禁不止的行为，对于我们的事业极为不利，是党的纪律所不允许的。二是加强党的基层组织建设。党的基层组织是党的基础，基础稳固才能保证党的整体有强大的战斗力，才能经得起任何风浪的考验。贯彻落实《决定》，需要各级党的组织共同努力，基层党组织也要做艰苦细致的工作，把党的决定化为广大群众的行动。要下大决心把党的基层组织建设成为团结带领群众实现党的奋斗目标的战斗堡垒。三是加强各级领导班子建设。关键是按照干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针和德才兼备的要求，选好人用好人。要把那些忠于党的事业、积极推进改革开放和现代化建设的干部特别是中青年干部，选拔到各级领导岗位，使我们党的组织保持生机和活力。

(三) 加强调查研究，改进工作作风和思想方法

时代在前进，形势在发展，新情况新问题层出不穷，各级领导机关和领导干部要努力改进领导方法和领导作风，使自己跟上时代的步伐。要把这件事放到提高领导水平和执政水平的高度来对待。现在各方面的工作千头万绪，党的各级领导干部特别是高级干部，要全面地贯彻党的十四大精神和这次全会的决定，提高驾驭全局的本领，统筹安排各方面的工作。明年是推进改革的很重要的一年，任务十分繁重，一定要妥善处理改革、发展和稳定的关系，努力保持稳定的政治环境和良好的经济环境。各级领导既要看到有利条件，把握发展时机，又要充分估计到前进过程中的矛盾和困难，兢兢业业地把工作做好。要正确把握和处理好重大的理论和实践问题，坚持唯物辩证法，避免片面性和形而上学，排除干扰，始终坚持党的基本路线不动摇。要深入改革和建设第一线，认真进行调查研究，及时发现问题，从实际出发，创造性地开展工作。要不断总结经验，善于运用群众创造的经验来引导群众前进。中央多次提出，各级领导干部要加强调查研究。不注重调查研究，心中无数，处于盲目状态，是不可能履行好领导职责的。多挤点时间学习，少搞一点应酬；多做些调查研究，少一些主观主义；多干些实事，少说些空话，我们的领导水平就会提高一大步。

现在的国家正处在一个非常重要的历史时期。我们肩膀上的担子重，责任大。我们要以对党、对国家、对民族高度负责的精神，始终不渝地遵循邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基

本路线，牢牢把握经济建设这个中心，坚定不移地发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义精神文明，解放思想，实事求是，同心同德，开拓进取，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而努力奋斗！

（此件系江泽民 1993 年 11 月 14 日在党的十四届三中全会上的讲话）

社会主义市场经济体制是 同社会主义基本制度结合在一起的

我们必须坚定不移地发展社会主义市场经济，推动我国社会生产力的迅速发展。党的十四大确定，在 90 年代，我们要初步建立起社会主义市场经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。这就是说，我们在改革和发展两个方面，都要上台阶。发展是硬道理。改革和发展是统一的，改革的目的就是促进发展。党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，根据邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神，总结了十五年来改革开放的探索成果和实践经验，设计了建立社会主义市场经济体制的蓝图，是我们深化经济体制改革的行动纲领。社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。它在所有制结构上、分配制度上、宏观调控上具有鲜明的社会主义特征，因而也具有资本主义不可能有的优势。我们既要坚持和发扬自己的优势，重视自己创造的经验，又要结合中国的实际，积极吸收和借鉴西方发达国家利用市场促进社会生产力发展的有益经验，使社会主义制度的优越性和市场在资源配置中的长处都得到充分的发挥。我们发展社会主义市场经济的基本目标和任务，就是要使国民经济保持旺盛的生机、活力和后劲，保持经济结构、产业结构的合理和协调，保持积极的发展速度和良好的经济效益的统一，保持生产效率和分配公平的正确结合，同时要保证农业基础地位不断得到巩固，保证国有大中型企业在市场中的竞争能力和在经济发展中的主导作用不断得到加强，保证公有制经济的主体地位和其他经济成分积极发挥其补充作用，保证在生产发展的基础上人民生活日益改善和最终实现共同富裕。我们相信，有人民的全力支持，有党的正确领导，只要我们善于在实践中不断总结经验，就一定能够成功地建立和完善社会主义市场经济体制，一定能够通过这种新的经济体制促进我国社会生产力的不断提高，胜利地到达现代化的彼岸。

（此件系江泽民 1993 年 12 月 26 日《在毛泽东同志诞辰一百周年纪念大会上的讲话》的节录）

坚定不移地把经济特区办得更好

随着全国多层次、多形式、全方位对外开放新格局的形成和发展，随着原来在经济特区实行的某些优惠政策和灵活措施在内地的不少地方逐步推行，并取得显著成效，于是在特区的一些干部和群众中，

出现了特区已经不“特”，特区还要不要“特”，还要不要继续发展的议论。因此，我认为有必要代表党中央、国务院郑重地加以重申：中央对发展经济特区的决心不变；中央对经济特区的基本政策不变；经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历史地位和作用不变。要把发展经济特区贯穿于社会主义现代化建设的整个过程，基本实现国家的现代化要搞多久，经济特区就要搞多久。对这一点不能有任何动摇。就是说，经济特区不仅要继续办下去，还要办得更好；对经济特区实行的基本政策要坚持下去；经济特区不仅要继续发挥“窗口”作用、“试验”作用、“排头兵”作用，而且要发挥得更充分。那种认为在全国形成全方位对外开放格局的新形势下，经济特区的地位和作用可以削弱甚至可以逐步消失的看法，是不对的。

经济特区既然要坚持办下去，要发挥更大的作用，毫无疑问特区还要“特”，还要保持它应有的特色。同时也要认识到，随着全国改革开放的深入、社会主义市场经济体制的建立和现代化建设的发展，经济特区的特色也要相应地随之发展。原来主要靠实行一些优惠政策和灵活措施而形成的特区的一些特色，自然要有所变化。今后特区发展所必需的而又有可能实行的一些灵活政策的优势还得有，但保持特区优势的立足点和重点不应再放在这上面了，而主要应通过深化各项改革、调整经济结构、加强全面管理、提高人员素质、完善投资环境、增进经济效益、健全法制规范，使整体经济水平再上一个台阶。总之，要增创新优势，更上一层楼。通过增创和发挥特区的新优势来发展特区的新特色。在这一点上，看来还需要有一个观念的更新。当然，在服从和有利于国家宏观调控的前提下，中央和特区所在的省将会继续关心与支持特区的发展，促进特区的改革和建设继续顺利进行。

下面，我想就如何继续办好经济特区，提出几点意见。

第一，经济特区要为加快建立全国的社会主义市场经济体制和运行机制，继续积极探索和创造更多的经验。

我们已经确定建立社会主义市场经济体制的目标，党的十四届三中全会又为实现这个目标勾勒了总体的框架。但是在新经济体制建立的进程中，不可能在所有的地区都同时、同步建立起这种体制。深圳、珠海经济特区在这方面已积累了不少成功的经验，又有毗邻港澳的良好区位优势，应该进一步大胆试验，加快经济体制的综合配套改革。

具体来说，就是要加快转换国有企业经营机制，建立现代企业制度；加快培育和发展市场体系，重点是发展各类要素市场和中介组织；加快转变政府职能，建立和健全宏观经济调控体系；加快建立以按劳分配为主的效率优先、兼顾公平的收入分配制度和完善社会保障制度；进一步扩大开放，加快参与国际经济合作和同国际经济的必要接轨的步伐。在搞好这些综合配套改革的同时，还必须处理好改革、发展、稳定的关系，使之相互协调、相互促进。

总之，中央希望经济特区在建立社会主义市场经济体制方面走在前面，在全国继续起到深化改革的试验作用。

第二，经济特区要通过深化改革和扩大开放，保持经济又快又好地向前发展。

为此，我认为要着重做好以下几方面的工作。

一是要大力抓好经济结构的调整。这可以说是当前经济特区的一项紧迫任务，必须放在重要日程上加紧部署和实施。要遵照邓小平同志“发展高技术，实现产业化”的要求，更多地发展高新技术产业。“三来一补”的技术含量低的劳动密集型产业，原则上不应再在经济特区兴办了，而应逐步向内地梯度转移和发展。特区比内地经济发展得早，发展经济的基础与条件比内地好，同时生产与劳动力成本也在上升，所以特区的经济应向更高的层次发展。沿海比较发达的地区也应照此原则去办。劳动密集型产业多在内地兴办，既有利于经济特区和沿海地区加快产业结构的升级换代，又有利于带动内地经济的发展，还有利于减少内地劳动力的盲目流动，有利于缩小地区之间的发展差距，一举数得啊！各经济特区要继续下大力气发展外向型经济，关键是要提高水平，以质取胜，要狠抓高技术含量、高附加值的产品的生产和出口。同时，要积极组建跨国界的大型企业集团，努力培养懂得国际金融、国际贸易的人才，努力形成和发挥规模经济效益，不断提高企业在国际市场上的竞争能力。还要努力发展同特区总体经济水平相适应、为外向型经济服务的第三产业。

二是要下大力气搞好管理工作。经济要发展，管理要加强。管理工作要全面，管理水平要提高。无

论是经济的、法律的、行政的、社会的管理水平都要提高。搞现代化建设，没有现代化的管理是不可想象的。要向管理要秩序、要速度、要效益。提高管理水平，关键是要加强学习培训，提高管理人员的素质，同时严格管理制度。在实现和加强现代化管理方面，经济特区也应走在全国前列，也应起到“排头兵”的作用。

三是要进一步完善经济特区的投资环境。既包括完善基础设施的“硬”环境，也包括完善法律、制度和提高办事效率、服务水平的“软”环境。投资环境真正完善了，才能大大增强对国外大企业集团来投资的吸引力。

四是要高度重视和加强经济特区建设的总体规划。总体规划不仅必须有，而且要科学，要切实可行。各经济特区在确定自己的建设总体规划时，首先要有一个全局观念，也就是必须置于国家的总体规划之下。其次要充分考虑自己的实际，比如市场、资源、地缘条件、物质技术基础、人才结构等等，还要充分考虑发展的辐射功能。尤其是重大基础设施项目、重要支柱产业项目，更要注重总体协调。规划不仅要有近期的，还要有中长期的。有了科学的总体规划，才能防止、减少建设中的盲目性和损失。梁广大同志说，有一个科学的总体规划，本身就是财富；总体规划制定好了，就可以迅速转化为新的财富。我看这个话说得好，符合唯物辩证法。

第三，经济特区要为进一步发展外引内联，带动和促进全国其他地区的共同发展、共同繁荣做出新的贡献。

要坚持经济特区以及沿海经济比较发达地区同内地的横向联合，在发挥各自优势的基础上，做到分工协作，优势互补。这一点极为重要。它对于促进全国统一的社会主义市场经济的发展，逐步缩小沿海与内地的发展差距，实现共同富裕，对于维护社会稳定和巩固国家统一，具有深远的历史意义。

前些年，一说“内联”，往往是指内地的资金和人才单方面向经济特区和沿海地区流动。近年来这一情况正在发生变化，“内联”变成双向的，经济特区的一些资金、人才也开始向内地流动。我看这是一种好现象。据说深圳去年就有40多亿元流向内地。经济特区实行外引内联的方针，实践证明是正确的。

在过去十几年中，特区的发展更多的是借助内地的支援，今后特区应该更多地带动和帮助内地经济的发展。我们创建经济特区的目的，并不只是为了特区本身的发展和现代化，更重大的意义在于要通过特区的发展，充分发挥它们对全国其他地区发展的推动作用和辐射功效。这要作为特区建设的基本方向和重要原则进一步明确起来。

各经济特区要不断增强引进外资、引进国外先进技术和先进管理经验的本领，不断提高参与国际市场竞争，赚取外汇的本领。不但特区自己在利用外资和利用国外先进技术、先进管理经验上要越来越有成效，而且要积极地把它们扩散、辐射到内地去。不但特区要把自己的产品打入国际市场，而且要联合内地、联系港澳，使更多的中国产品进入世界市场。这样，特区的本事和力量就会更大起来，贡献也会更大起来。这样，特区也会在促进其他地区的共同发展、共同繁荣中，进一步发展自己。

我希望各经济特区的领导同志，要经常研究加强特区和内地经济技术联合的措施与办法，研究如何更好地从人力、财力、物力上扶助内地贫困地区的发展，坚持走共同富裕的道路。这对于特区和全国经济的发展，都是一件很重要和大有可为的事情。

第四，经济特区尤其是深圳、珠海特区要继续为香港、澳门的平稳过渡和保持香港、澳门的长期繁荣，发挥更大的促进作用。

我们对香港、澳门按期恢复行使主权，这是一件举世瞩目的大事情，对国内国外都有重大影响。由于深圳、珠海毗邻港澳的这种特殊的经济地理位置，对于促进香港、澳门的稳定和发展，具有其他地区不可替代的作用。深圳、珠海的经济社会发展得越好，就越会对香港、澳门增强吸引力，就越有利于激发香港、澳门广大同胞的爱国主义热情。

我们对香港、澳门恢复行使主权以后，按照“一国两制”的方针，这两个地方是特别行政区，仍然实行资本主义，发展资本主义市场经济；深圳、珠海是经济特区，是坚持社会主义制度，发展社会主义市场经济。这个大的社会政治界限一定要有，不能含糊。深圳不会也不能成为香港的扩大或延伸，珠海同样不会也不能成为澳门的扩大或延伸。对此，深圳、珠海特区的同志，特别是我们领导同志的认识一

定要清醒。深圳、珠海的社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义精神文明的发展，越是显示出强大的生命力和优越性，香港、澳门就会越稳定，它们的长期繁荣就会有保证。相反，如果深圳、珠海的经济不能再上新台阶，如果不注意抵制消极腐朽东西的影响，社会秩序、社会风气搞得不好，不仅对香港、澳门的稳定繁荣不利，深圳、珠海也会失去自己的优势。这一点务必充分注意。

第五，要大力加强经济特区的社会主义精神文明建设，加强和改善党对特区工作的领导。

邓小平同志在视察南方的重要谈话中特别明确地指出，只有把物质文明建设和精神文明建设都搞好了，才是有中国特色的社会主义。就是说，建设有中国特色社会主义，既包括高度的物质文明，又包括高度的精神文明，缺了哪一个，都不成其为有中国特色的社会主义。对于邓小平同志这个重要思想，大家一定要深刻领会，自觉地坚持两手抓。邓小平同志这个谈话，是对全国提出的要求，但首先是对经济特区和沿海开放地区提出的要求。

应该看到，这些年来，经济特区和沿海开放城市经济发展很快，物质文明建设的形势很喜人，相对而言，精神文明建设，虽然也做了很多努力，也有进步，但存在的问题还不少。比如：权钱交易、畸型高消费、拜金主义思想滋长起来，卖淫、嫖娼、吸毒等社会丑恶现象屡禁不止，影响了社会治安、社会秩序、社会风气。当然，这些现象不只是经济特区和沿海地区有，内地也有。对此，广大群众是不满意的。应该引起我们的高度重视，并采取坚决果断措施，标本兼治，真正把两个文明建设都搞好，做到互相促进，共同进步。

必须明确，增创特区优势，既包括增创经济优势、物质文明优势，也包括增创精神文明优势、思想政治优势、社会全面进步优势。两个文明都要更上一层楼。很明显，一个缺乏安全感的城市，外商也好、外资也好，都不会愿意来的。要下定决心，把精神文明建设这一手比较软的问题真正解决好，应像抓物质文明那样抓精神文明。物质文明抓得好，精神文明抓得不好，不能说是一个合格的领导。看一个领导干部的政绩，不仅要看他抓物质文明建设的能力和成果，还要看他抓精神文明建设的能力和成果。在任何时候任何情况下，发展物质文明都不应以削弱甚至牺牲精神文明建设作为代价，而应积极促进精神文明的发展，既满足人民的精神生活需要，又为发展物质文明不断提供动力和智力支持。这些都是我们在处理两个文明建设的关系时，在坚持两手抓的工作中，应该全面把握的一些重要原则精神。

在新形势下，发展社会主义精神文明，确实难度不小。但只要大家思想上真正重视了，发展措施真正配套了，落实工作真正抓紧了，领导与群众真正结合起来了，再难的问题也可以解决，精神文明建设一定能够搞上去。我衷心希望，经济特区不仅要在全国的改革开放和经济发展中当好“排头兵”，同样也要在全国的社会主义精神文明建设中当好“排头兵”。

随着深化改革、扩大开放和发展社会主义市场经济的向前推进，经济特区也面临着许多新矛盾新问题。迫切需要进一步加强和改善党对特区工作的领导，迫切需要进一步加强特区党的思想、作风、组织建设。关键是要组织特区的广大干部和党员，认真学好邓小平同志关于新时期党的建设的重要论述，不断增强党性和党的观念，牢固树立正确的理想、信念、人生观、价值观，牢固树立全心全意为人民服务的思想，坚决抵制各种消极腐朽东西的侵蚀和影响，以达到维护党的集中统一的领导，真正发挥各级党委的领导核心、政治核心作用，真正发挥基层党组织的战斗堡垒作用，真正发挥广大党员的先锋模范作用。

只要我们遵循邓小平同志的要求，始终坚持“两手抓”，不断加强和改善党的领导，我们的经济特区就一定能够进一步实现和保持经济繁荣、文化发达、风气优良、社会稳定、富裕文明的昌盛局面。

（此件系江泽民1994年6月20日考察广东时在深圳讲话的一部分）

坚定信心，明确任务， 积极推进国有企业改革

5月我到了上海、江苏、浙江，6月我又到了辽宁、吉林、黑龙江，前后考察了近50个企业，召集了十多次座谈会、汇报会，主要听取省、市和企业的意见，研究进一步推进企业特别是国有大中型企业的改革和发展问题。

党中央、国务院确定，国有企业改革是今年经济体制改革的重点。各省、市都在结合实际，认真贯彻党中央、国务院的这一重大决策，企业改革有了新的进展。不少企业通过深化改革，转换经营机制，加强内部管理，进一步调动广大职工的积极性，企业的活力和市场竞争能力得到增强。一批大型企业集团正在形成，并初步显示出优势。总之，企业改革和发展的形势是好的。为了积极推进企业特别是国有大中型企业改革，从这次考察和了解的情况看，当前要着重注意把握好以下几点。

一、进一步坚定搞好国有企业的决心和信心

多年来改革和发展的经验告诉我们，任何时候都必须抓好两个大头，一是要加强农业的基础地位，一是要搞好国有大中型企业。这也是两个重点。农业是国民经济和社会发展的基础，是关系到十几亿人口吃饭的大事，必须靠我们自己解决。国有大中型企业是国民经济的支柱。搞好国有大中型企业，对增强我国经济实力，提高人民生活水平，保持社会稳定，建设有中国特色的社会主义，具有十分重要的意义。我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，而不是搞资本主义市场经济，重要的是要使国有经济和整个公有制经济在市场竞争中不断发展壮大，始终保持公有制经济在国民经济中的主体地位，充分发挥国有经济的主导作用。如果失去公有制经济的主体地位和国有经济的主导作用，也就不可能建设有中国特色的社会主义。所以，搞好国有企业特别是大中型企业，既是关系到整个国民经济发展的重大经济问题，也是关系到社会主义制度命运的重大政治问题。

我们还必须看到，世界正经历着深刻的变化。在国际关系中，经济因素的作用不断加强，以科技和经济实力为基础的综合国力的竞争，越来越成为决定一个国家国际地位的主导因素。我们要在激烈的国际竞争中占据有利地位，关键是要提高科技水平，增强经济实力。这首先取决于公有制经济特别是国有大中型企业的发展壮大。因此，我们必须进一步坚定搞好国有企业的决心，就是说，在建立社会主义市场经济体制的过程中，国有经济和整个公有制经济只能搞好，只能加强，而决不能削弱；只能使它们形成新的优势，而决不能使它们失去优势。我们要下定这个决心，不能有丝毫动摇。要抓住本世纪的最后五年这个十分关键的时期，通过不断的探索，走出搞好国有企业的路子。

在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指导下，党的十四大系统地总结了十多年改革开放和经济建设的实践经验，确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。十四届三中全会进一步明确国有企业改革的方向是建立现代企业制度。去年，党中央、国务院采取了一系列政策、措施，包括成功推出完善宏观经济管理体制改革的几项重大举措，为深化国有企业改革创造了条件。通过十几年的改革，从总体上说，国有企业面貌发生了较大变化，企业活力得到增强，而且涌现出一批搞得比较好、在国内外市场上享有声誉的国有大中型企业，培养和造就了一批素质比较高的国有企业管理者和经营者。同时，在搞好国有大中型企业方面还积累了一定的实践经验。总之，我们完全有条件把国有

企业搞好，我们对此充满信心。

当然，目前还有一些国有企业在市场竞争中面临着不少困难和问题。其原因是多方面的，情况比较复杂。但是，有一点可以肯定，部分国有企业缺少活力，不是由于所有制问题，而是由于企业机制问题、外部环境问题和历史遗留问题，这些问题是完全可以通过深化改革逐步加以解决的。

全党同志，特别是各级负责同志，一定要全面正确地分析当前国有企业的状况，认清搞好国有大中型企业的重要性和紧迫性，既要充分地看到国有企业的优势和改革取得的成效，坚定搞好国有企业的信心；又要正视国有企业存在的困难和问题，清醒地认识国有企业改革的艰巨性和长期性，从而扎扎实实地、锲而不舍地下苦功夫解决这些困难和问题。这样，我们就能积极稳妥地指导和推进企业改革工作，完成搞好国有企业改革这个历史赋予我们的重任。

二、要全面准确地理解现代企业制度的基本特征

党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：“建立现代企业制度，是发展社会化大生产和市场经济的必然要求，是我国国有企业改革的方向”。同时，把现代企业制度的基本特征概括为“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”。这四句话是相互联系的整体，缺一不可，不能只强调某一方面而忽略其他方面，必须全面准确地领会和贯彻。建立现代企业制度，是十几年来经济体制改革特别是企业改革经验的总结和理论的发展，我们一定要坚持这个改革方向，认真组织好试点工作。

从这一段的实践情况看，大家对现代企业制度的内容以及建立现代企业制度意义的认识逐步加深。过去在计划经济体制下，国有企业的生产经营活动主要依据政府的行政指令和计划来安排，没有经营自主权，也不承担盈亏责任，造成企业吃国家的“大锅饭”，职工吃企业的“大锅饭”，企业缺乏活力，国有经济整体效益受到影响。建立现代企业制度就是要从根本上解决这个问题，使国有企业转换经营机制，成为法人实体和市场主体，做到自主经营，自负盈亏，自我发展，自我约束。

建立现代企业制度是企业改革的重大探索，我们还缺乏经验，需要选择一批企业进行试点。国务院确定了100家试点企业，各地也选择了一批试点企业，目的是使这些企业的改革先行一步，争取在一些改革的重点和难点方面取得突破，为进一步深化企业改革提供经验和办法。在这个探索过程中有些不同的看法是正常的。重要的是要大胆去试，大胆去闯，并在实践中及时发现问题，总结经验，使改革不断深入。国有企业的情况千差万别，要坚持从实际出发，不要搞“一阵风”、“一刀切”、一个模式。不同地区、不同企业，改革的侧重点可以有所区别。从最近的调查情况看，各地从实际情况出发，提出了企业改革的思路 and 安排，试点工作正在逐步推开。我们在组织好现代企业制度试点的同时，还要搞好面上的企业改革工作，加强企业内部管理，转换企业经营机制，切实做到政企分开，强化国有资产的管理和监督，健全社会保障制度，为建立现代企业制度做好各项基础性工作。

三、在深化企业改革中发展和壮大公有制经济

坚持以公有制为主体，多种经济成分共同发展，是建设有中国特色社会主义的一个重大方针。要通过深化改革，加快转换企业经营机制，增强国有企业、集体所有制企业的市场竞争能力，保持公有制经济在国民经济中的主体地位，发挥国有经济在国民经济中的主导作用。在积极促进公有制经济发展的同时，鼓励个体、私营、外资等其他经济成分的发展，作为公有制经济的补充，以充分有效地调动各方面的积极性，促进生产力的发展。从总体上看，公有制的主体地位和国有经济的主导作用，主要体现在国家所有和集体所有的资产在社会总资产中占优势；体现在国有经济控制国家的经济命脉；体现在国有经济对国民经济发展的导向作用。改革开放十七年来，国有经济和其他所有制经济都有很大的发展，但是，国有经济始终控制着国家的经济命脉。在电力、石油天然气、石油加工、冶金、交通运输和大型成套设备制造业、化工等关系国计民生的重要行业中，国有经济都占有绝对的支配地位。特别是金融、通

信、铁路、航空等属于国家经济命脉的领域，更是掌握在国家手里。1993年，我国独立核算的国有大中型工业企业有1.37万家，占全部工业企业总数的3.4%，但上交国家利税占到65%左右。今后几年，国有经济在有些行业中的比重可能会有些变化，但国有经济只要在国民经济重要和关键的行业、领域中占据支配地位，国有经济就会发挥主导作用。只有坚持公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针，才能充分调动社会各方面的积极性，使我们的经济建设和社会各项事业协调发展，才能体现效益原则，实现社会公平，促进共同富裕，才能保持社会的稳定，也才能成功地建设有中国特色的社会主义。

四、把深化企业改革同加强企业管理结合起来，同促进发展、提高经济增长质量结合起来

深化企业改革同加强企业管理，是相互促进、相辅相成、互为保证的关系。在深化企业改革的过程中必须强化企业管理，为深化改革创造条件，保证改革成果的巩固和发展。加强与社会主义市场经济相适应的企业内部管理离不开深化改革，企业管理包含着丰富的改革内容，企业管理改革是企业改革的一个重要组成部分。我们在坚持那些行之有效的管理制度、管理办法的同时，要努力按照社会主义市场经济发展的要求，赋予企业管理以新的内容、方式和手段，实现科学管理。所以，必须把深化企业改革与加强企业管理有机地结合起来，而不要把两者割裂开来。改革促进管理，为科学管理提供条件，但它不能代替具体的管理制度、管理事务；管理加强了，又可以促进企业各项改革的顺利进行，这种辩证统一关系必须处理好。当前，一些企业管理不严，纪律松弛，浪费严重，缺乏监督和自我约束机制。有的只强调扩大企业经营自主权，而忽视转换企业经营机制、完善内部管理和接受国家宏观调控的要求。因此，在改革中进一步强化企业管理尤为必要。通过加强管理来提高企业效益有很大的潜力。我们要下功夫练内功，向管理要质量，向管理要市场，向管理要效益。

我们还要把深化改革与促进发展、提高经济增长质量结合起来，以企业改革促进经济发展，提高经济增长的质量。当前要注意抓好四个方面的工作。一是要集中力量抓好一批大型企业。一个国家的经济发展，工业化的实现，经济整体素质的提高，主要依靠大型企业和企业集团。有了一批大型企业和企业集团，就能有效地带动一大批中小型企业健康发展，对危困企业的调整余地也就大了。同时，要加快国有中小型企业的改革，转换企业的经营机制，建立和形成为大企业配套服务、从事专业化生产经营的企业群体。对一般小型国有企业，要进一步放开、放活，有的可以实行兼并、联合或租赁，有的可以改组为股份合作制，也可以出售。最近，国务院正在研究抓好1000家国有大型企业的工作，使其发挥经济发展的骨干作用。这样就能重点支持一批关系国计民生、具有经济规模、处于行业排头兵地位的优势企业。这对于巩固公有制的主体地位，发挥国有经济的主导作用，有着十分重要的意义。二是要推动国有资产的合理流动，引导国有资产向高效益的领域转移，以利于更有效地实现国有资产的保值、增值。对现有低水平、分散、重复的企业结构，通过兼并、联合，进行结构调整，优化资源配置，实现规模经济效益。三是今后国家投资新建的企业，一开始就要按现代企业制度的要求进行规范，从事生产经营活动，参与市场竞争。如果我们把改革与发展很好地结合起来，就能盘活国有资产的存量，用好国有资产的增量，充分发挥国有经济的主导作用，在市场经济的条件下形成国有企业的新优势。四是在深化企业改革中，要加强企业的技术开发和技术改造，形成企业的技术创新机制，提高产品的档次和质量，增强企业的市场竞争能力。

在考察和座谈中，很多企业都谈到深化国有企业改革，要同企业改组、技术改造和加强企业管理结合起来，也就是现在常说的“三改一加强”。这是一个好的思路，应注意在实践中不断总结经验，取得成效，坚持下去。

五、认真抓好各项配套改革

深化国有企业改革，建立现代企业制度，是一项复杂的系统工程。目前企业存在的困难和矛盾，有

些是企业本身的问题，有些是国民经济中深层次问题的反映。所以，既要转换企业经营机制，还要进一步抓好宏观经济管理体制改革的各项配套改革，为解决当前企业面临的问题和困难创造条件。

通过这一段的考察和调研，我感到，当前深化企业改革，进行现代企业制度试点，要重点解决好这样几个问题：一是要抓紧解决政企不分；二是要加强国有资产管理和监督；三是尽快建立社会保障体系；四是解决好企业负担过重的问题。

政企分开是当前深化企业改革的重要内容。改革开放十七年来，政府机构的设置经过了几次调整，但还没有完全摆脱计划经济管理的体制。政府职能不转变，政企就难以分开，政府就会干预企业的生产经营活动，企业或者只能按政府行政意志办事，或者躺在政府身上，不承担责任，很难适应市场经济的要求。解决政企不分的问题，必须适应建立社会主义市场经济体制的需要，按照政府的社会经济管理职能和国有资产所有者的职能分开原则，积极探索国有资产管理和经营的合理形式和途径，从制度上规范政府和企业行为。要按照政企分开和精简、统一、效能的原则，继续并尽早完成政府机构改革。政府经济管理部门要切实转变职能，专业经济部门要逐步减少，综合经济部门要做好综合协调工作，同时加强政府的社会管理职能，保证国民经济正常运行和良好的社会秩序。企业根据市场信息和国家宏观经济政策的导向，自主经营、自负盈亏。

国有资产流失是一个突出问题，主要是国有资产的管理、监督和经营工作没有跟上。国有资产属于国家，这是清楚的。但在实践中并没有解决对国有资产保值增值无人负责的问题，国有资产的权益没有得到很好的保障。因此，必须按照十四届三中全会通过的《决定》中关于国有资产所有权及管理体制的要求，加强国有资产的管理、监督和经营，杜绝国有资产的流失，实现国有资产的保值增值。

企业人员可以流动，长期亏损、资不抵债的企业可以破产，这是企业在市场经济条件下优胜劣汰的表现，也是搞活国有企业的重要条件。企业富余人员的分流和破产企业职工再就业的问题，政府和企业要通过开辟再就业渠道，比如兴办第三产业等办法，尽可能予以妥善解决，而不能简单地把这些人推向社会。还要转变就业观念，建立、完善劳动力市场，形成人员合理流动的机制。同时，加快建立多层次的社会保障体系，特别是抓紧建立和完善养老、失业、医疗保险制度。这对于深化企业改革，保持社会稳定，顺利建立社会主义市场经济体制，具有重大意义。最近，国务院已就这方面的工作作了安排部署，各地要加强领导，抓好试点，认真组织落实。

国有企业特别是大中型企业资本金和债务的比例不合理，负债率过高，这是多年来的各种复杂因素造成的。有的是由于在企业发展过程中没有补充资本金，有的是由于建立企业时资本金比重过低，有的甚至没有资本金。企业的资产负债率不合理，不仅会影响企业的发展，还会影响对企业做出公正的评价。办企业就要投入一定的资本，不能搞无本生意。今后建立新的国有企业，必须有相应的资本金，否则就不能开办企业。资本金的比例要根据企业所处的行业、发展的阶段、经营的需要合理确定。对目前企业的资本金比例低、债务负担重的问题，我们不能回避，要把它作为深化国有企业改革中的一个重要问题，在分清债务的性质和情况后，按国家有关规定，有领导、有步骤地妥善处理。解决这个问题，主要靠企业努力提高效益，“自我补充、自我造血”，要眼睛向内，不能光等国家来解决。不能形成任何形式的“赖债风”，要防止债务一风吹。当然各级政府也要给予适当支持，如合理处理原来一些财政拨款改为贷款的项目，将这部分贷款改为国家投资的问题。在这次考察中，我看到不少企业在实践中摸索出多渠道集聚财力，实现国有企业增资减债的办法。例如上海概括为“六个一块”，即主体多元吸一块，存量盘活调一块，债权转股权换一块，兼并破产活一块，企业发展增一块，政府扶持补一块。江苏、浙江的集体所有制企业，在发展过程中，注意用自有资金补充资本金，资产负债率较合理，自我发展能力较强。我看这些办法不错，当然还要进一步补充和完善。这些办法，是重在建立企业增加资本金的新机制，而不是简单地抹掉企业的历史债务负担。如果企业没有建立起增加资本金的机制，而是简单地抹掉企业债务，这就必然会发生抹掉老债务、过一时期又会出现新债务的情况，资产负债率还是降不下来。