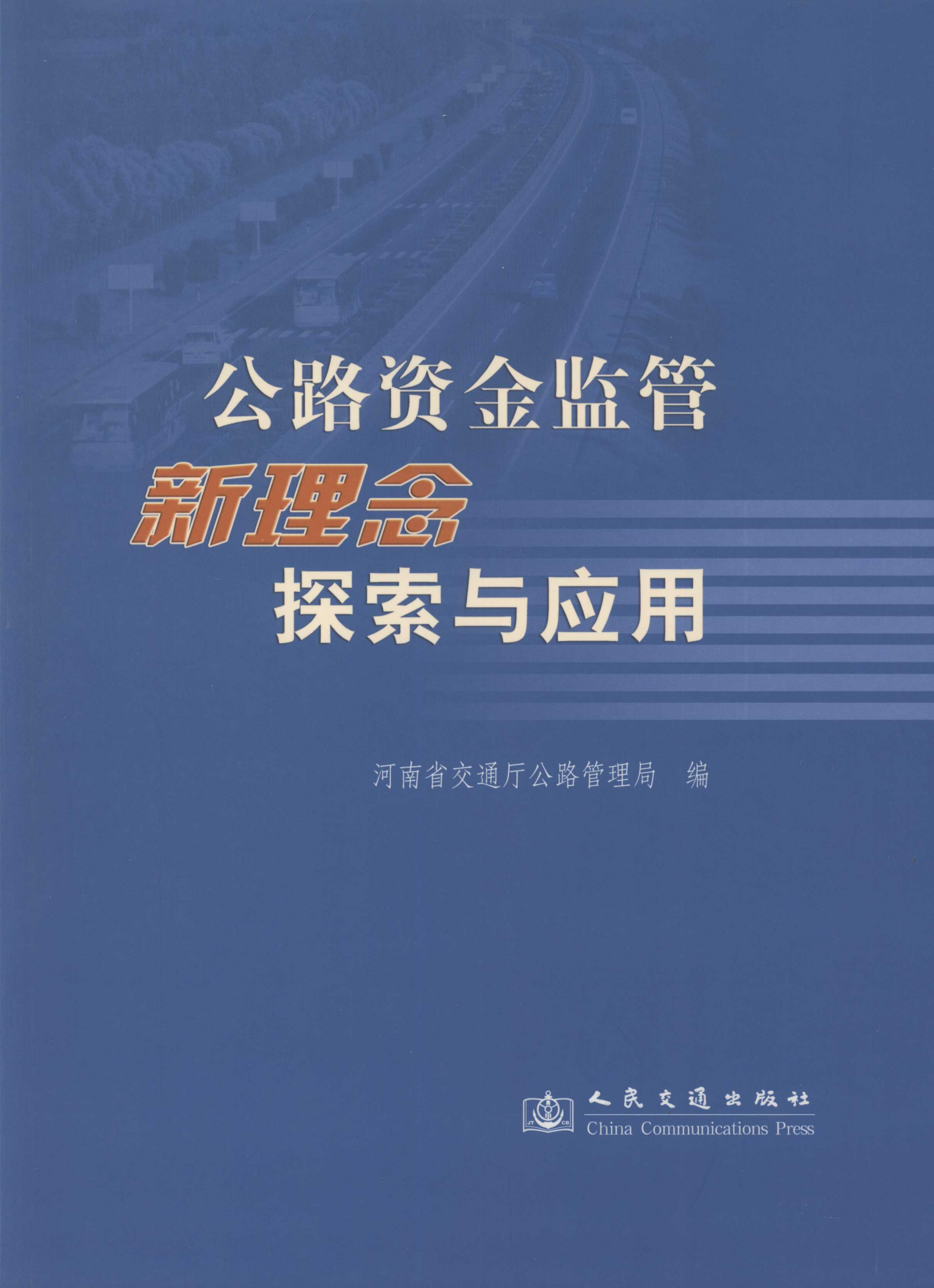




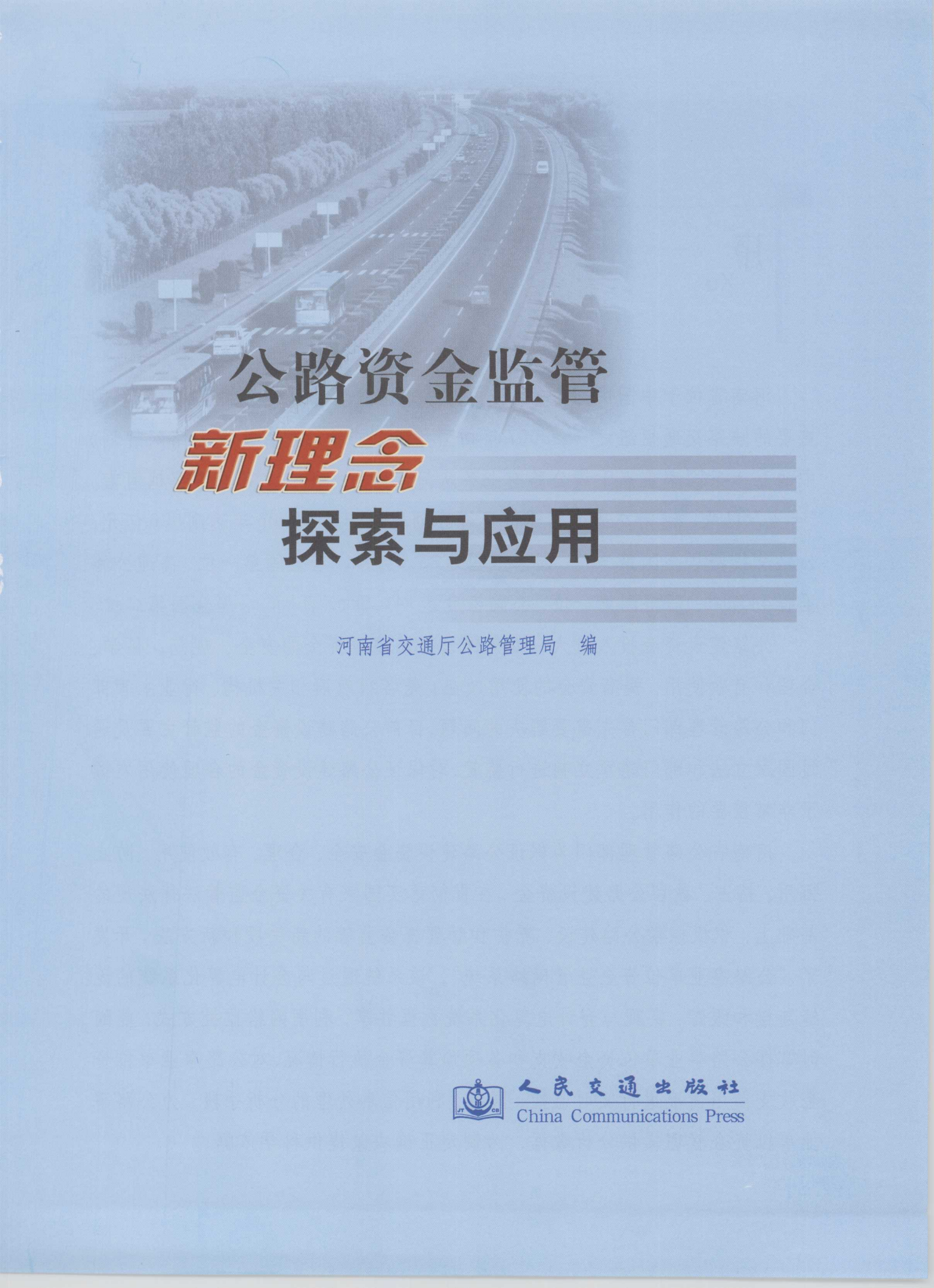
公路资金监管 **新理念** 探索与应用

河南省交通厅公路管理局 编



人民交通出版社

China Communications Press



公路资金监管 **新理念** 探索与应用

河南省交通厅公路管理局 编



人民交通出版社

China Communications Press

图书在版编目(CIP)数据

公路资金监管新理念探索与应用/河南省交通厅
公路管理局编. —北京:人民交通出版社,2007. 12
ISBN 978-7-114-06927-7

I. 资… II. 河… III. 交通运输业—资金管理—研究—
中国 IV. F512.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 184732 号

Gonglu Zijin Jiauguan Xinlinian Tansuo Yu Yingyong

书 名:公路资金监管新理念探索与应用

著 译 者:河南省交通厅公路管理局

责任编辑:赵瑞琴

出版发行:人民交通出版社

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址:<http://www.ccpress.com.cn>

销售电话:(010)85285838, 85285995

总 经 销:北京中交盛世书刊有限公司

经 销:各地新华书店、交通书店

印 刷:北京宝莲鸿图科技有限公司

开 本:880×1230 1/16

印 张:12.25

字 数:238 千

版 次:2007 年 12 月 第 1 版

印 次:2007 年 12 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-114-06927-7

定 价:80.00 元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

内容提要

本书在总结多年公路资金管理实践的基础上,介绍了如何建立和完善公路事业单位资金监管网络系统,从而对公路事业单位资金进行全方位和全过程的监督管理,提高资金使用效益。全书共分13章,着重介绍资金监管的基本理论、资金监管目标、资金监管网络系统平台的建立及资金动态监管过程、资金数据分析、资金监管系统在实践中应用等内容。

出版本书的目的是为各级公路事业单位从事资金管理工作的有关人员提供参考,也可以作为建立资金监管系统的基础参考书。

序

Xu

河南省位于中国中部，地处沿海开放地区与西部地区的结合部，是全国重要的陆路交通枢纽之一。2007年初国务院公布的《国家高速公路网规划》中的三十条国家重点干线公路有七条从河南经过，另有九条国道穿越河南。“十五”以来，河南交通公路建设投资连创历史新高。2006年达到526亿元，公路总投资居全国第一位，通车里程达23.6万km，居全国第一位，高速公路里程3439km，居全国第一位，公路密度达141.5km/百km²，居全国第二位。

公路建设资金投入量大，如何保证公路建设资金的安全、规范、科学、合理和有效使用，提高资金的使用效益，是各级政府相关机构、行业主管部门和公路管理部门首先需要解决的问题。目前公路建设资金的监管主要是通过国家立法和部门建章立制进行监管，对保证公路建设资金的合理使用发挥了非常重要的作用。

河南省公路管理部门为保证公路建设资金安全、合理、有效使用，防止挪用、挤占、截留公路建设资金，在贯彻落实国家有关资金监管法律法规的基础上，积极探索公路建设、养护和管理资金监管的新手段和新方法，开发了“公路事业单位资金监管网络系统”。该系统通过与会计电算化系统的无缝连接和跟踪，实现与会计电算化系统数据共享，利用网络监控方式，能随时掌握公路事业单位资金收支和各项预算资金执行情况，对公路事业单位资金收支使用情况进行实时监控。同时，利用信息处理的分析手段，为公路事业单位资金管理提供分析数据，为制定正确决策提供科学依据。

前言

Qianyan

近年来,随着国家对公路基础设施投入的增大,带动了交通公路事业的快速发展。如何保证公路建设资金的安全、合理和有效使用,使之发挥更好的投资效益,就成为公路事业单位需要认真考虑解决的问题。目前公路事业单位普遍实现了会计电算化,但会计电算化系统只有会计核算功能,没有资金管理功能,因此,有必要建立一个有效的资金监管信息汇总和分析平台。河南省公路部门根据国家有关资金监管规定,结合公路事业单位资金管理实际,研究了利用现代网络信息技术对公路事业单位资金进行事前、事中进行动态监管的方法,编写了《公路资金监管新理念探索与应用》。

该书在总结多年资金管理实践经验的基础上,系统介绍了如何利用管理科学、信息科学等先进科学技术,建立和完善公路事业单位资金监管网络系统,并利用资金监管系统对公路事业单位的主要资金进行监管的过程,对各种资金信息进行汇总分析的方法,便于管理者从整体上把握公路事业单位的资金资源状况。同时介绍了对资金的流量、流向进行监管的理论,探讨了资金的利用控制问题等。

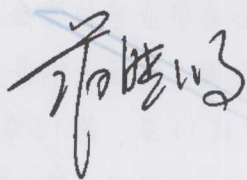
本书共分13章,主要内容包括:资金监管概论;资金监管目标;资金监管项目;资金监管网络系统平台的建立;系统构成;资金监管系统数据库;报表数据分析;系统安全;资金监管系统在实际中的推广应用及相关政策法规等内容。本书既注重基本理论介绍,又密切结合公路事业单位资金监管的特点,内容全面,可操作性强。

本书由王娟主编,编写大纲并负责总稿编纂工作,第1章、第9章、第13章由李世平编写;第2章、第11章、第12章由王娟编写;第3章由刘海滢编写;第4章由绳喜增编写;第5章由曹炳宇编写;第6章由张予编写;第7章由王松涛编写;第8章由周亮、杨志升编写;第10章由薛峰编写。全书由宋华东审校。

本书可作为各级公路事业单位加强资金管理工作的参考书,也可以作为建立公路资金监管系统的基础参考书。

值此书出版之际,编著者真诚地向为此书提供过资料,给予关心和支持的所有领导、专家和同行表示感谢!由于我们水平所限和成书时间仓促,难免存在许多遗漏和错误之处,敬请广大读者多提宝贵意见,以臻完善。

作为理论探索和实际管理工作的结合,《公路资金监管新理念探索与应用》一书,在利用新理念进行资金监管方面进行了有益的探索。该书在介绍资金监管基本理论的同时,密切结合河南省公路事业单位资金管理特点,探索利用现代网络信息技术,对公路事业单位资金进行实时动态监管。该书将近年来国家有关政策法规、有关专家学者的最新理论研究成果与公路事业单位资金监管业务有机结合起来,进一步增强了可读性。本书的出版将在加大公路事业单位资金监管力度,保障公路建设资金专款专用、规范公路事业单位财务行为方面发挥积极作用,对当前从事公路事业单位资金管理实务的工作人员具有参考价值,给予资金监管理论研究工作以有益的启发。



2007年11月28日

目录

Mulu

第一章 资金监管概论	1
第一节 资金监管概述	1
第二节 资金监管的必要性	1
第三节 资金监管的原则、内容和方法	7
第四节 资金监管的基本措施和方法	8
第五节 资金监管的新理念	11
第二章 资金监管目标	13
第一节 养路费资金监管	13
第二节 通行费资金监管	14
第三节 在建工程项目资金监管	15
第四节 辅助决策	15
第三章 资金监管项目	17
第一节 收入资金项目	17
第二节 拨款资金项目	20
第三节 预算支出项目资金	21
第四章 资金监管网络平台的建立	24
第一节 数据流程	24
第二节 网络结构	26
第三节 组织结构	26
第五章 资金监管系统数据库	28
第一节 代码体系	28
第二节 资金项目数据库	30
第三节 数据分析数据库	31
第四节 报表数据库	33
第六章 报表分析	34
第一节 养路费资金分析报表	34
第二节 通行费资金分析报表	41
第三节 在建项目资金分析报表	43
第四节 其他资金分析报表	44
第五节 财务指标综合分析报表	46
第七章 资金监管系统构成	50

第一节 客户端	50
第二节 数据上报与接收	52
第三节 数据输入	52
第四节 数据查询与分析	55
第五节 系统主要功能模块	57
第八章 资金监管网络平台安全	59
第一节 安全需求分析	59
第二节 系统安全	61
第三节 安全认证	69
第四节 网络防病毒	70
第九章 实施中的问题与使用效果	74
第一节 问题及解决方法	74
第二节 应用效果	75
第十章 安装手册	77
第一节 客户端安装	77
第二节 客户端配置	88
第三节 客户端账套设置	92
第十一章 操作手册	96
第一节 登录与权限	96
第二节 系统维护	99
第三节 取数公式定义	104
第四节 数据录入	113
第五节 报表系统	120
第六节 账务系统查询	136
第十二章 操作规范与管理制度	139
第一节 操作规范	139
第二节 管理制度	140
第十三章 有关政策规定	142
1. 国务院关于加强预算外资金管理的决定	142
2. 基本建设财务管理规定	147
3. 财政基本建设支出预算管理办法	155
4. 关于加强基础设施建设资金管理与监督的通知	159
5. 关于制发政府性基金预算管理办法的通知	162
6. 财政性投资基本建设项目工程概、预、决算审查若干规定	166
7. 关于事业单位预算编报和核批有关问题的通知	169
8. 交通基本建设资金监督管理办法	172
9. 农村公路建设资金使用监督管理办法	177
10. 河南省高速公路建设项目财务监督管理办法	181
11. 河南省公路事业单位资金监管网络系统安全管理规定	185
12. 河南省公路事业单位资金监管网络系统操作规程	188

第一章

资金监管概论

第一节 资金监管概述

资金监管是资金监督和资金管理的总称；是指政府或行业主管部门通过特定的机构或采用特定的方法对资金收支、预算执行、资金管理等行为实施的监督管理；是政府机构或行业主管部门对资金的使用实施的全面性、经常性的检查和督促，是资金主管部门依法对资金使用单位及其活动实施的领导、组织、协调和控制等一系列的活动，并以此规范资金管理和收支行为，保证专款专用，提高资金使用效益。

公路事业单位资金是指公路管理部门用于公路建设、管理和养护的资金。包括：纳入国家交通公路建设支出的财政资金；国家债务预算中用于公路建设的资金；纳入国家预算管理的交通规费，包括公路养护费、公路客运附加费、公路货运附加费、车辆购置附加费、有偿转让收费公路收费权的收入等；地方财政支出中的机动财力用于公路建设的资金；预算外资金；公路建设单位自筹资金；国内外各种贷款形成的交通基础设施建设资金以及其他资金。公路事业单位资金监管是指公路管理部门对用于公路建设、管理和养护的资金收支、预算执行等行为进行的监督和管理；是公路行业主管部门依法对资金使用单位实施的领导、组织、协调和控制等一系列的活动。

近年来公路建设快速发展，公路建设资金投入很大。如何保证公路建设资金安全、合理和有效使用，提高资金使用的综合效益，是公路管理部门应该认真考虑解决的问题。

第二节 资金监管的必要性

一、公路建设投资巨大，对国民经济发展有较大影响，必须加强资金的监管

“十五”期间，交通行业紧紧抓住“九五”时期末以来国家扩大内需、实施

积极财政政策的难得机遇,乘势而上,开拓创新,获得了快速发展,“十五”时期成为中国交通事业发展最快、成就最突出的5年。公路基础设施建设成就巨大,全社会共完成交通建设投资22 355亿元,是“九五”时期完成投资总额的2.17倍,一个五年计划完成的投资比建国以来完成的投资总和还要高出52%。全国共新增公路里程25万千米。2006年度,公路建设投资继续加大,全社会完成公路投资6 231.05亿元,比上年增加746.08亿元,同比增长13.6%。公路的全面发展有力地支持了国家经济发展和社会进步的需要。公路交通较好地顺应了国民经济快速发展的形势,为完善综合运输体系、有力拉动国民经济增长、应对突发事件奠定了基础,有效保障了国家重大经济发展战略的顺利实施。

“十五”时期以来,河南公路建设投资连创历史新高。河南省公路建设投资2003年突破200亿元,2004年突破300亿元,2005年突破400亿元,2006年达到526亿元(其中高速公路完成投资397亿元),交通公路建设投资约占全省固定资产投资总额的1/10。高速公路通车里程实现重大突破。2005年,河南省高速公路通车总里程由“九五”时期末的507km猛增到2 678km,列全国第四位。2006年,河南省公路建设投资397亿元,新增高速公路通车里程761km,全省高速公路通车总里程达到3 439km,跃居全国首位。2007年,河南省计划完成高速公路建设投资236亿元,争取建成通车高速公路1 089km。预计到2007年年底,河南省高速公路通车总里程将超过4 500km。干线公路和农村公路建设也取得成就显著。2003年以来,河南省采取“统一贷款,分责偿还”的政策,对全省国省干线公路实施了大规模的升级改造,共升级改造国省干线公路约7 000km,使全省二级以上公路总里程达到2.6万km,一般干线公路中二级公路的比重达到85%。至2007年年底的5年间,河南省投入农村公路建设的资金将达272亿元,新改建农村公路9.7万km。到2007年年底,河南省将在中部地区率先实现所有建制村通沥青(水泥)路。公路事业的快速发展和公路投资力度的加大,对我国国民经济的发展发挥了关键性的推动作用。

“十一五”期间公路建设还要继续投入。根据公路水路交通“十一五”发展规划,到2007年底要贯通“五纵七横”12条国道主干线;到2010年,基本建成西部开发8条省际公路通道。加快国家高速公路网建设,中部地区基本建成比较完善的干线公路网络,承东启西、连南接北的高速公路通道基本贯通。加大国省干线公路改造建设力度,国省干线公路技术等级、质量和服务水平进一步提高。农村公路交通条件得到明显改善。新建和改造农村公路120万km,基本实现全国所有乡镇通沥青(水泥)路。根据《河南省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,“十一五”期间,河南省要进一步加强公路通道建设,2010年全省公路通车总里程达到8.5万km,其中高速公路达到5 000km以上。

公路建设要继续发展,必然投入大量的资金,成为社会各界关注的焦点。如何保证公路建设资金的安全、合理和有效使用,提高资金的使用效益,是各级公

路管理部门应首先解决的问题。因此,我们应进一步提高公路事业单位资金的使用效益,强化资金的监管力度,堵塞安全使用管理过程中发生的挪用、截留、虚报等各种漏洞,加强对用于公路建设、养护和管理资金的有效监督。

二、公路资金管理存在的问题要求必须加强资金监管

(一) 公路建设投资管理体制方面存在的问题

从投资渠道及运行上看,由于公路建设是国民经济的基础产业,政府投资比重较大,而且受几十年计划经济体制的影响,投资渠道相对集中,市场含量较小。在投资运行上由于条块分割的行政隶属体制没有改变,公路投资的资金市场形成和发展受到影响,市场的积极作用受到限制。

随着交通基础设施投资规模的不断扩展,特别是近年来国家加大交通基础设施建设(尤其是高速公路建设)的力度,在现行投资体制下,政府作为国家公路建设的主管部门,其投资意识和投资行为常常与市场 and 效益脱节。

地方政府往往从本位利益出发,在争投资、争上项目上下功夫,忽视可行性研究,盲目上马大中型公路建设项目,使有限的资金发挥不出其应有的效益,造成不必要的损失和浪费。

(二) 公路建设资金筹集过程中的问题及分析

1. 概(预)算编制不准确

概算编制阶段,建设单位出于自身利益考虑,往往要求设计单位将各项费用打足,而设计审查单位并不是出资单位,在审查概(预)算时,一般也从宽掌握,导致取费标准高套,工程预留费、高速公路管理用房、建设期贷款利息安排比较宽裕,大型专用设备购置费、工具器具购置费安排缺乏准确依据。

2. 项目法人的约束机制不能到位

根据国家要求,今后新开工项目必须建立项目法人制,项目法人是按《公司法》规定设立的有限责任公司或股份有限公司。问题是:公路建设资金主要来源于部补、厅拨资金和银行贷款,其中银行贷款是以国家批准的公路建成后的收费权作质押担保,项目法人公司并没有对项目投入资金。项目法人在资金使用上并没有约束力,这就难以避免项目法人单位变相挪用资金。

(三) 公路建设资金拨付监管中的问题及分析

由于目前国内建筑市场僧多肉少,建筑工程招标和建筑合同的签订履行往往难以体现甲乙双方平等,即使合同是平等的,在履行过程中也难以做到平等。业主占主导地位,可以要求承包方做这做那,而承包方完成了一定的工作量后,申请支付工程款,手续非常繁杂,周期较长,加上有少数监理工程师、业主有意拖欠工程款,造成建设单位资金充裕,施工单位资金异常紧张,直接影响工程的进度和质量,影响已完工程决算的办理。

建设单位管理费普遍存在超定额支出的问题。除主观上控制不严外,客观也存在一些问题,如:定额标准低、计提建设单位管理费的基数不合理等。

(四) 资金监管制度、人员等方面的问题及分析

工程项目管理缺乏具体统一可行的规定,各自为政现象比较严重。

部分公路建设资金管理人员素质(包括思想素质和业务素质)较低,导致资金管理水平较低,以致产生许多问题。

另外,部分建设单位领导缺乏资金监管意识,不执行国家有关法律法规和规章制度,指使财务人员和其他资金管理人员违法操作,造成国家基本建设资金的损失和浪费。

综合公路建设资金管理存在问题,其原因主要有以下几个方面:

1. 资金监管制度建设滞后

公路建设投资趋向多元化发展,由以往单一的国家投资发展为国家、国家和地方、国家地方和企业及中外合资等多种形式相结合的投资体制,投资渠道不断拓展。由于现行公路建设资金的监管制度建设相对滞后,已经不适应当前公路建设的发展,导致了资金监管方面出现较大的漏洞。

2. 资金监管不力

项目前期工作中,没有很好地进行可行性研究,导致项目选择失当,造成不必要的浪费;概算不足、资金来源不落实和资金规模留有缺口,拖长建设工期;未能保证资金专款专用,挪用和变相挪用项目建设资金,随意扩大工程规模,变相搞概算外工程。这些都是由于外部监督与内部财务约束机制相结合的监督力度不够。

3. 是非错误界限混淆不清

对于公路建设资金的监管,缺乏一个完备的监督体系,某些人对公路建设资金使用管理过程中存在的问题是非错误界限混淆不清。对于滞留、挤占、截留、挪用公路建设项目资金等违法违纪行为,甚至已构成犯罪的行为,认为只是财务会计上的一般弊端,未予以足够重视,导致资金使用和监管上产生很大的漏洞。这就建立健全完善的公路建设资金监管法规体系,以便进一步明确法律责任,严肃财经纪律。

4. 法制观念淡薄,人员素质有待提高

通过对某些问题的产生根源进行分析,表明某些建设项目主要是由于领导和工作人员缺少法制观念,导致严重问题的产生。有关法律法规的宣传有待加强,对建设项目有关人员的奖惩制度有待完善,现行财会人员的管理体制有待改革。

三、公路建设资金来源及构成多元化对资金监管提出了新的要求

现行公路建设资金渠道大致分为六种类型:

一是国家投资工程项目:开工比较顺利,资金到位情况良好。

二是世行、亚行贷款项目:资金到位率高,工程建设程序管理比较严密。

三是自有资金建设项目:建设项目比较顺利,资金到位情况良好。

四是中外合资建设项目:工程建设完工后,在索赔时易发生扯皮现象。

五是地方建设项目:资金到位情况不佳,尤其是县级公路建设项目,资金根本上不到位,挪用情况比较严重,或由施工企业垫资开工,工程完工后地方无力偿还工程款。

六是已建待批项目:有的项目在未立项之前合同未签即已开工,非常不规范,在工程款结算时容易产生纠纷。

近几年,社会和各级政府已经充分认识到公路基础设施在国民经济中的重要地位。随着公路建设投融资体制改革,投入公路基础设施的资金以交通部和地方政府为主,公路建设投资格局逐步向以地方政府投资为主,国家和交通部投资为辅,利用国内贷款和利用外资并举的方向发展。随着公路建设投资规模的逐年剧增,如何解决公路建设过程中产生的有关资金监管方面的问题,成为各级政府及行业主管部门关注的重要内容。公路建设资金投资的多样化和复杂化,对我们加强资金的监督和管理提出了新的要求。

四、目前公路资金监管的方式、方法虽比较全面，但缺乏主管部门的全过程动态监管

目前公路建设资金主要是通过国家立法和部门建章立制进行监管。已出台的如《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国公司法》、《中华人民共和国会计法》、《关于加强基础设施建设资金管理与监督的通知》、《基本建设财务管理规定》、《关于加强建设项目工程预（结）算竣工决算审查管理工作的通知》等一系列相关法律法规。这些法律法规从不同的角度对公路建设资金的监管作出了规范，但执行过程中一定程度上存在诸多不足之处。

经过调查发现，许多基本建设单位建立健全了各项管理制度，从建设项目立项开始到竣工的全过程进行监管，在资金管理和稽核监督方面制定了财务收支审批制度、会计稽核制度、内部牵制制度等一系列制度，具体包括：

(1) 支付建设、改造大修等工程项目预付款、进度款必须有计划、合同（协议）、工程预算、开工报告、施工监理部门认定的工程进度表。

(2) 各种工程的决算付款必须有验收合格证明，经建设单位有关部门和领导审核和审计部门审定的工程决算。

(3) 基建项目的保留金支付必须有工程监理部门和使用单位出具的有关证明方可办理。

(4) 施工单位领用材料款必须有物资部门出具的有关手续方可办理。

(5) 国际招标项目的工程款、材料款必须经建设单位有关部门审定无误后，方可办理支付手续。

(6) 建设部门的管理费用，每年年初由建设单位根据概算费用、项目进度，编报建设单位管理费预算，报财务部门审核，经主管领导批准后核定管理费的限额，经建设单位领导批准后方可到财务部门办理费用报销。

以上这些资金监督管理的制度办法比较全面，对加强资金的监督管理发挥了重要的作用。但是它的不足之处在于多是事后控制，缺乏主管部门对过程的实时动态的控制。

五、实行资金监管是维护所有者权益的迫切需要

目前在财务与管理中存在着一些不容忽视的问题。如在工程项目管理方面，一些公路建设项目前期准备工作不足，甚至搞“三边”工程，概算变更随意性很大，超支严重；一些项目配套资金留有缺口，已出现“胡子”工程；一些项目财务、资金管理严重弱化，存在挪用建设资金、铺张浪费等违反财经法规等问题。在养护资金管理和使用方面，一些单位养护资金不养路而用于养人，养护费用大

部分被人“吃”了。在管理经费使用方面,一些单位不按规定用途和批准的预算使用管理资金,开支随意性大,造成资金浪费。如不及时解决和纠正,将会严重影响公路建设资金的使用效益,甚至造成巨大的资金损失和浪费。

第三节 资金监管的原则、内容和方法

一、资金监管的原则

1. 分级监管、分级负责原则

公路建设资金按资金来源渠道和管理阶段及职责,实行分级监管、分级负责;实施“一级管一级”的监管方式。

2. 专款专用原则

公路建设资金必须按规定用于经批准的公路建设项目;公路建设资金实行专户储存,专款专用,不得截留、挤占和挪用。

3. 监督控制原则

交通主管部门和建设单位要对公路建设资金的使用和管理进行全过程的监督检查,建设单位要建立健全资金使用的内部控制制度,确保公路建设资金的安全、合理和有效使用。

4. 会计核算原则

各级交通主管部门和建设单位必须遵守《中华人民共和国会计法》和《国有建设单位会计制度》、《会计基础工作规范》以及相关的财经法规、财会制度,加强公路建设资金的会计核算工作,严格实施会计监督,及时反馈真实、准确的会计信息。

5. 效益原则

公路建设资金的筹集、使用要实行高度规范化管理,确保厉行节约,防止损失浪费,降低工程成本,提高资金使用效益。

6. 奖罚原则

必须严格按照现行有关法规、制度使用公路建设资金,如有违反要追究责任,

并给予相应处罚；在使用监管公路建设资金工作中有突出贡献的要给予奖励。

二、监管的重点内容

公路建设资金的监管应包括：对公路建设资金筹集进行监管；对公路建设资金拨付进行监管；对公路建设资金的使用进行监管；对工程合同及施工进行监管；对制度进行监控；明确监管责任和奖罚。

公路建设资金监管的重点应包括以下项目：

- (1) 是否违反基本建设程序，未按规定实行建设资金专款专用、专户存储，侵占和挪用建设资金。
- (2) 是否未经报批突破初步设计预算。
- (3) 是否有计划外工程项目。
- (4) 是否擅自改变建设项目，扩大建设规模。
- (5) 筹集资金来源是否合法，配套资金是否及时到位。
- (6) 是否未经批准将额度内的基本预备费用于概算外工程项目和新增工程项目。
- (7) 是否存在重大工程质量问题，并造成严重经济损失。
- (8) 是否按规定提取使用建设单位管理费。
- (9) 是否严格按建设项目施工合同规定拨付工程进度款，有无高估冒算，虚报冒领。
- (10) 是否按合同规定提留质量保证金。
- (11) 是否乱摊乱挤建设成本。
- (12) 是否建立和健全财会机构，加强各项原始记录、统计台账、凭证账册、会计核算、财务报告、内部牵制制度等基础性工作。

第四节 资金监管的基本措施和方法

一、公路建设项目的资金监管

(一) 加强概（预）算编制审查

概（预）算编制准确与否，直接关系到国家基本建设资金是否合理使用。在项目执行中要维护批准概算的严肃性，未经原概算批准单位批复擅自超概算增加