

1999~2000

湖北社会形势 分析与预测

蓝皮书

主 编 邓剑秋
副主编 金 早
冯桂林
李 淋



湖北科学技术出版社

1999 ~ 2000

湖北社会形势 分析与预测

蓝皮书

主 编 邓剑秋

副主编 金 早

冯桂林

李 淋

湖北科学技术出版社

湖北社会形势分析与预测

© 邓剑秋 主编

责任编辑:高诚毅

封面设计:凯 莘

出版发行:湖北科学技术出版社

电话:(027)86782508

地 址:武汉市武昌东亭路2号

邮编:430074

印 刷:华中理工大学印刷厂

邮编:430074

850 × 1168mm

32 开

11.75 印张

280 千字

2000 年 1 月第 1 版

2000 年 1 月第 1 次印刷

印数:1 - 1 000

ISBN 7 - 5352 - 2261 - 7/C · 48

定价:18.00 元

本书如有印装质量问题 可找承印厂更换

顾	问	周祖元	袁焱舫		
编委会主任		刘宗发			
编委会副主任		邓剑秋	吴祖明	李锦章	陈文科
		张武	刘振宇	辛克政	

主	编	邓剑秋			
副主	编	金早	冯桂林	李淋	

编委会成员 (按姓氏笔画为序)

石人炳	吕文艳	李明开	李学英
李金发	朱玲怡	刘世奎	刘靖君
伍文洲	肖自学	陆汉文	苏娜
苏书静	苏祖勤	陈正祥	陈怀远
金德万	周祖荣	杨直	罗教讲
胡楚东	饶志国	侯刚	徐汉楚
度军	郭庆汉	姚京	黄贻芳
董纯	雷光明	彭柯红	彭智敏
谭先振			

前 言

《1999~2000年湖北社会形势分析与预测》(简称《湖北社会发展蓝皮书》),是我省第一部按年度对本省社会形势发展进行分析与预测的研究文献。在社会科学研究中这是一个相对年轻的领域。本书的全体写作人员接受研究任务后,勇于克服种种困难,经过大量的理论和实证研究,终于拿出了这一成果,其中艰辛是可以想见的。

蓝皮书是国际上流行的一种以对国家或地区社会发展形势分析与预测为主要内容的研究文献。近年来在我国已开始出现。蓝皮书在内容上既有全局性社会形势分析与预测,也有分部门、分专题的社会形势分析与预测;在研究方法上,通常采用定性分析与定量分析、宏观分析与微观分析相结合的方法;在功能上,它既可以当地社会发展起到预测、预报和预警作用,也可以对其他地区起到借鉴作用。蓝皮书的最大特点是以专业人员深入细致的社会调查所得到的数据资料为依据,以多学科专业理论为指导,以社会各界普遍关注的社会热点、难点、焦点问题为对象,以服务社会、服务改革、服务政府决策为目的,进行分析、研究和预测。实践证明,在应用研究领域,蓝皮书独树一帜,其作用日渐为社会各界所重视,是各级政府急需的决策参考依据。特别是随着我国市场经济体系的确立,国际间交流与合作机会的增多,社会多变量因素显著增加,对社会形势的分析与预测已经成为各级政府决策科学化、民主化的重要内容。湖北的社会发展,在省委、省政府的领导下取得了

显著成效。好形势来之不易,描述它波澜壮阔的历史性变迁,找出影响其发展的潜在问题,并提出相应的对策、建议,从而更好地推进我省社会发展大好形势,是本书的研究宗旨。

现在,我国的改革正向纵深发展,遇到的困难也在加大。如何确保已有的改革成果,发展改革的大好形势,是摆在每个人面前的大问题。正如大家所了解的,改革就是改变那些不适应社会主义市场经济发展需要的旧模式、旧框框;就是要顺应潮流,革除弊端。它所体现的是一种社会制度运行中的自我完善机能,是社会发展的新陈代谢过程。古往今来,任何一种社会形态的变迁,都与其自身的这种改革状况密切相关。不改革就不能发展,特别是当着旧有的模式、框框阻力较大时,改革的力度也必须相应加大,否则,改革将半途而废,社会的发展也将无以为继。然而,这种改革又必须适度,即不能超越当时社会的心理承受能力,否则,社会便会失去应有的稳定;而一个不稳定的社会是谈不上发展的。在这里,重要的问题在于全社会,特别是政府职能部门必须及时、准确地把握改革、发展和稳定三者之间相关联的“度”。抓住了它,才能把握社会跳动的脉搏,才能保持社会发展的良性循环。通常这个“度”是作为复杂的社会现象表现出来的。由于这些现象间所具有的一因多果、一果多因,或多因多果的相互影响、相互制约特征,而且这种特征又使得惯常的经验型思维方式难以驾驭,因此,必须建立起一套科学、合理、完备的社会发展预警系统和评价指标体系。这一系统和体系的根本任务和最大特点,就是在社会发展进程中对错综复杂的社会现象进行及时跟踪,准确监测,并预测其发展趋势,从而探索出改革力度与发展速度,改革力度与社会心理承受程度,改革力度与社会稳定程度,以及发展速度与社会稳定程度等相互间的磨合点。这样就能使得我们的改革少一些弯路,使得我们的社会发展多一些成就。不要等到生出了乱子才去停下来整顿,那样损失太大。我们为什么不能用加强工作的预见性的方法,即分析与

预测的方法去增强工作的主动性呢?可见,加强社会形势分析与预测,实在是太必要了。作为政府的智囊团、思想库,我们的研究机构有这样的责任和义务去积极主动地作好这种分析与预测,这也正是蓝皮书的功能所在。

为了客观、准确地评价我省社会发展形势,我们选取了衡量社会发展指标体系中关于生活水平、生活质量、社区服务、精神文明建设、环境保护、就业结构、社会保障等的大部分指标,应当说,这些指标的分析,比较全面地反映了我省社会发展的基本态势。这无论是对我省年度发展计划的制定,还是“十五”规划的设计,都是十分有益的。当然,由于时间的匆忙和资料的欠缺,书中疏漏乃至错误在所难免。我们期待着批评与指正。应当说,第一本蓝皮书的问世既是一种有益的尝试,更是第二本、第三本等后续蓝皮书诞生的基础。我们相信,这样的研究将伴随着我省社会发展岁月年轮的增加而变得更加完善和丰满起来。

在此,我衷心感谢为本课题的组织实施给予了大力支持和帮助的省直机关有关部门和各界专家、学者。特别要感谢的是中共湖北省委宣传部和湖北省新闻出版局的领导,湖北科学技术出版社的领导和本书的责任编辑。正是他们的关心、指导和辛勤劳动,才使得本书得以及时问世。《1999~2000年湖北社会形势分析与预测》只是《湖北社会发展蓝皮书》这一社会发展研究工程的奠基工作,今后还要继续下去,任重而道远,我们真诚地希望得到全省各级党委和政府以及社会各界更多的关注和更大的支持。

邓剑秋

1999年12月6日

于湖北省社会科学院

目 录

1999~2000年:湖北社会形势分析与预测综合报告 … 冯桂林(1)

部门篇(1999~2000年)

湖北省干部制度的改革回顾与展望	饶志国 谭先振(21)
湖北人才资源的开发现状与展望	雷光明(36)
湖北教育事业的状况与展望	陆汉文(51)
湖北科技事业的状况与展望	杨 直(66)
湖北社会科学事业的状况与发展趋势	李学英(79)
湖北环境保护的状况与对策	吕文艳(89)

专题篇(1999~2000年)

湖北的城乡居民生活与消费	郭庆汉(109)
湖北的城市化状况与对策	彭智敏(124)
湖北的社区服务现状与对策	朱玲怡 度 军(139)
湖北的精神文明建设现状与发展	罗教讲 彭柯红(150)
湖北的扶贫状况	苏书静(164)
湖北的三峡工程移民状况	李明开(179)
湖北开发区的状况与发展	刘世奎(185)
湖北的妇女状况	苏 娜(202)

湖北的青少年状况	陈正祥 刘靖君 李金发(219)
----------------	------------------

热点篇(1999 ~ 2000 年)

湖北国企改革现状与前景	陈怀远(241)
湖北就业形势的分析与展望	陈怀远(259)
湖北个体私营经济的现状与对策	徐汉楚(273)
湖北的反腐败状况	苏祖勤(294)
湖北社会保险制度的改革与发 展对策	周祖荣 侯 刚 黄贻芳(312)
湖北卫生医疗保险制度的改革现状与发展	姚 京(333)
湖北人口与计划生育的现状与对策	肖自学 伍文洲(351)

冯桂林

1999 ~ 2000 年：湖北社会形势 分析与预测综合报告

1999 ~ 2000 年湖北社会形势分析与预测综合报告由态势与特点、问题与趋势、对策与建议三个部分组成。

一、态势与特点

1999 年,我省社会形势发展良好。人们的积极性得到了进一步发挥。社会心态稳定,改革风险的心理承受力更趋理智和成熟。整个社会形势形成了平稳发展,整体推进,重点突出的基本态势和特征。

1. 平稳发展

1999 年,我省社会形势总体上处于持续、渐进、稳定的发展态势之中,是稳中求进的最好体现。

首先,在经济领域。我省固定资产投资 1999 年头 8 个月完成 410.11 亿元,^① 比去年同期增长 9.6%,社会消费品零售总额完成 979.93 亿元,比去年同期增长 8.9%,农业生产销售额比去年同期

^① 如无特殊说明,本书的货币指称均为人民币。

增长 12.3%,分别是按销售地区和行业分组中最高的。这表明我省农副产品商品率正逐步提高,农村市场日趋活跃。国内市场和投资的良好势头有力地支撑了经济的增长。1999 年头 10 个月我省工业完成产值 2 037 亿元,保持了高于全国平均水平的态势。

第二,在城乡居民生活与消费领域。1999 年头 9 个月,我省城镇居民实际收入 5 983.45 元,比去年同期增长 9.6%,但同期农村居民人平现金收入仅 1 188 元,比去年下降 1.8%。1999 年头 8 个月全省居民消费价格指数为 97.6,较全国的 98.3 的跌幅高出 0.7 个百分点。物价下降明显高于全国平均水平。从消费结构看,1999 年头 9 个月我省城镇居民消费中的恩格尔系数呈下降趋势,以医疗保健、交通通讯、娱乐文教、居住等为主的开支比重呈上升趋势。尤其是娱乐文教支出,与 1998 年相比,增长了 3.48 个百分点。1998 年,我省农村居民消费结构与同期全国平均水平比,用于衣着、家庭设备、医疗保健、交通通讯等项开支的比重均低于全国平均水平,而食品、娱乐文教、居住等项开支的比重则高于全国平均水平,1999 年继续维持了这一势头。

第三,在城市化领域。现在我省共有 11 个地级市,25 个县级市,下辖 266 个街道办事处,856 个建制镇和 530 个乡。全省城市总数达 36 个,占全国城市总数的 5.39%,位居全国第五。同时全省还有小城镇 2 578 个,总人口 959.45 万人,其中建制镇 856 个。全省非农人口超过 1 800 万,城市化水平达 31.5%,超过全国平均水平约 2 个百分点。通常,城市化水平是衡量一个国家或地区社会经济发展现代化水平的重要标志之一,我省城市化进程总体上体现出城市化水平明显提高,城市规模显著扩大,规模等级结构渐趋完善,空间布局大为改观,基础设施不断完善的特点。

第四,在环境保护领域。1999 年我省强化了环保基本国策的地位,省委、省政府将环保纳入了重要议程,划拨了专项资金 2 500 万元,在去年争取国家环保项目投资 3.45 亿元的基础上,今年又

新增了一笔环保资金,同时,直接或间接争取世行和亚行 1.95 亿美元贷款项目也正在实施,资金逐步到位。总的看,今年我省环保投入占 GNP 的比例将首次突破 1%。

2. 整体推进

我省社会形势的平稳发展是建立在社会各领域整体推进基础上的,虽然有的领域进步幅度较大,有的较小,但从总体上看均处于上升趋势,这为我省经济、社会全面协调发展提供了有利条件。

第一,人才资源的开发。1999 年,全省国有企事业单位具有初级专业技术职务和中专以上学历的人才总量约 120 万,是改革开放初期的 4.1 倍。每万名职工中拥有的上述人才达 1 494 人,位居全国第二。在 120 万人才总量中具有大专以上学历者已达到 47.5 万人(占 39.97%),在从业人员中具有大专以上学历者所占比例全国为 3.5%,湖北为 4.6%。在全省现有人才队伍总量中,第一产业拥有 7.17 万人,占 6%;第二产业拥有 21.5 万人,占 18.1%;第三产业拥有 90.1 万人,占 75.86%。三次产业中人才数量之比为 1:3:13,第三产业拥有人才的比例明显高于第一产业和第二产业,占全省人才总量的四分之三。这种格局体现了经济的发展方向和需要。从人才质量看,全省具有高级职称者已达 6.01 万人,占全省人才总量的 5.06%。从年龄结构上看,45 岁以下者占 76.7%,46 岁至 54 岁者占 18.5%,55 岁以上者占 4.8%,表现为合理的年龄梯次结构。在人才培养上,我省建立了一批优长学科的人才培养基地,现在共有国家一级重点学科 4 个,国家二级重点学科 27 个,省部级重点学科 204 个,有 23 个博士后流动站,180 个博士点,600 多个硕士点,形成了一个高层次和超高层次的人才培养体系,与 2 000 个各类实验室一道,体现了我省科技人才开发的基础、实力和成就。

第二,教育事业的发展。在以科教兴鄂战略指导下,我省教育

事业的发展已成为社会发展的重要基础和组成部分。我省现有高等学校 55 所,中等专业学校 248 所,普通中学 3 345 所,普通小学 26 369 所。现有在校普通本、专科生约 25 万人,中专生 40 万人,普通中学生 300 万人,小学生 700 多万人。截止 1999 年上半年,我省“普及九年义务教育”的县(市、区)达 90 个,人口覆盖率达 90%,全省已基本完成扫除青壮年文盲任务。教育事业的发展离不开师资素质的提高。现在全省小学、初中、高中专任教师学历合格率分别达到 93.4%,78.5%,61.8%。在 2.6 万名高校专任教师中,教授、副教授分别占教师总数的 8% 和 27.1%。此外,全省高校结构和布局继续得到调整,在集中力量重点扶持,促进若干所高校逐步成为科研创新的中坚力量,推进高校间合作方面取得进展。高等职业技术教育开始兴办。素质教育在大中小学全面推进。在教育条件改善上,教师工资基本上由各级财政全部纳入预算;教师住房建设加快了步伐,中小学教工住宅区正在积极兴建,高校筒子楼、旧楼改造工程取得突破性进展,青年教师住房基本得到解决;全省高校校舍面积达 989.4m²,仪器设备价值达到 152 838 万元;中小学校舍面积分别达到 2 672 万 m² 和 3 566 万 m²。

第三,开发区的建设。开发区作为新的经济增长点正在我省社会发展中扮演着重要角色。截止 1999 年底,我省经国务院批准设立的国家级开发区 3 家,经省政府批准设立的省级开发区 25 家。28 家开发区中,经济技术开发区 23 家,高新技术开发区 2 家,旅游度假区 3 家。1998 年,省级以上开发区国内生产总值、工业总产值、利税、财政收入等主要经济指标的增速分别达到 34.64%,41.17%,42.26%,30.03%。大大高于全省平均水平。预计 1999 年仍然会持续一定涨幅。实际利用外资可达 4.50 亿美元。开发区的建设使我省涌现出一大批以市场为导向,以技术为支撑的名优产品,促进了我省产品结构的调整和升级换代。到目前为止,我省开发区以化纤通讯、生物医药、新型材料为主体的高

新技术产业,以汽车零配件为主体的汽车工业,以纺织、服装为主体的纺织服装工业,以精细化工为主体的化学等产业,都已形成一定规模,并已涌现出了神龙轿车、三江雷诺面包车、美尔雅西服、劲松服装等一大批名优品牌。在全省47家上市企业中,有10家在开发区,其中已上市的3家高新技术企业全部在开发区。开发区在实现三大转变,两大飞跃过程中对我省改革开放和经济发展发挥了较大的示范、辅助和带动作用。

第四,精神文明创建。社会形势的发展,离不开精神文明创建。1999年,全省上下一直将这一活动抓得很紧,与其他社会领域的发展一起构成了相依相存,不可或缺的社会发展动力。为了在全省形成良好的道德风尚,教育人们树立正确的世界观、人生观和价值观,在全省范围内广泛开展了“希望工程”、“幸福工程”、“志愿者服务”、“手拉手”等多种形式的社会活动。为加强爱国主义教育,全省建立了44个省级爱国主义教育基地,5个市级爱国主义教育基地。我省精神文明建设重点工程建设速度加快,《湖北省社会主义精神文明建设“九五”规划》确定的我省精神文明建设十大重点工程的中山舰打捞及陈列工程、湖北日报新闻大厦、湖北剧场改造工程、湖北出版文化城、湖北武汉国际教育与军事模拟中心等五项重点工程进展顺利。湖北省新闻中心、湖北广播大楼、湖北音像资料馆、湖北文艺活动中心、湖北文化名人安居工程正在积极兴建。以推进精神产品为目标的“五个一工程”取得丰硕成果。1999年我们的荧屏、银幕、舞台、图书等,表现内容和题材进一步丰富,优秀作品增多。为了抓好导向,培养人才,建立了精神文明建设五个一工程专项基金,制定、完善了人才培养计划,同时还着眼基层、建设基层,大力抓好基层群众性文化活动,加强了企业文化、校园文化、社区文化、道德文化、广场文化、乡村文化等的建设,特别是以创建文明小区、十星级文明农户和文明单位为主体的群众性文明建设活动蓬勃发展。我省精神文明建设方法正在由传统走向科

学化,建设过程正在由分散、单一向系统性工程转变。

3. 重点突出

1999年我省社会形势发展虽然具有整体推进的特色,但从另一个方面看,社会发展的重点比较突出,特别是在一些社会热点、难点和焦点问题上,取得了明显成绩。

(1)私营经济。这曾经是个敏感的话题。随着政策的扶持和人们观念的解放,我省私营经济在1999年取得了较大发展。截止9月底,全省个体经营户已达205.7万户,从业人员460万人,注册资本225亿元。私营户数为5.2万户,从业人员为80万人,注册资本为390亿元。仅宜都市1999年500万元以上的私营大户就有41家,比去年同期增长57.0%;过1000万元的大户11家,比去年同期增长了22%。不少地方个体私营经济已开始呈现“点→线→面→体”的良好发展趋势,产业链条已见雏形,高山、陆地、水域同时发展。除武汉汉正街等原有的“特色经济区”不断扩大外,一大批新的个体私营经济区不断涌现。如宜昌10大民营经济特色区和300多个专业村镇的形成形势喜人;荆州建成18个小区,52条专业街和70多个专业市场;而我省第一个省级私营经济区—荆门掇刀,已有3000多家个体经营户和30多家私营企业,从业人员逾万人。私营经济比重在我省经济发展中所占比重愈益增大。1998年我省国内生产总值的增幅为10.3%,其中有2.9个百分点是来自个体、私营经济。而1999年又在此基础上有新的突破。私营经济的发展拓宽了就业渠道,到现在为止,个体经营户和私营户二者的从业人员已突破540万人大关,为政府、为社会减轻了巨大就业压力。

(2)反腐倡廉。1999年度我省的重要举措是全省动员,周密部署;突出重点,狠抓党风;着力治本,强化源头治理;真抓实干,狠刹行业不正之风;重拳出击,加大查处力度。1~9月份全省纪检

监察机关共立案 6 014 件,结案 4 917 件,处分党员干部 5 277 人,其中移送司法机关处理 136 人。在查处的违纪案件中,县处级以上干部违纪案件 202 件,其中厅局级干部 15 件,万元以上的经济案件 1 188 件。1~7 月份,全省因违反党风廉政建设责任制规定受到通报批评和取消评先资格的单位有 333 个,受到谈话戒勉的有 509 人,其中县处级以上干部 90 人;受到党纪处分 385 人,其中撤职以上的 89 人;政纪处分 258 人,其中撤职以上 76 人。反腐败斗争的胜利有力地维护了党在人民群众中的形象,使群众看到了希望,鼓舞了信心,为从根本上扭转社会风气的好转产生了重要影响。

(3)社会治安。它是城乡居民普遍关注的重点问题,也是我省实施社会经济发展战略的重大影响因素。每年省委、省政府都高度重视,抓得很紧。当前,我省社会治安大局总体平稳,刑事案件发案总数保持下降趋势。1999 年头 10 个月比去年同期下降 5.1%。由于加大了预防和处置群体性事件的力度,狠抓了“严打”斗争,今年 1~10 月份共破获各类刑事案件 56 152 起,其中大案 20 124 起,抓获犯罪嫌疑人 167 916 名,追捕逃犯 12 588 名,批捕 19 428 名,起诉 16 545 名,判处各类刑事犯罪分子 13 971 人。此外,还突出抓了社会治安综合治理,集中打击处理了“法轮功”邪教组织,有效地维护了社会治安和政治稳定。

(4)再就业工程。我省是劳动力资源富余较多的省份之一。近两年农村剩余劳动力均在 650 万人左右,城镇需要就业的青年和待分流安置的下岗职工也有 100 多万人。随着全省产业结构调整 and 国有企业改革的深化,如何解决市场经济条件下的就业问题,已受到全省党政部门和社会各界的普遍关注。截止 1999 年 6 月底,全省国有企业下岗职工 32.19 万人全部进入了企业再就业服务中心,其中 95% 的人签定了基本生活保障和再就业协议。全省建立职介机构 837 家,需求用人登记 27.3 万人,求职登记 38.5 万人,职业指导 15.4 万人,中介成功 18.4 万人,安置城镇失业人员

14.1万人,期末登记失业人员28万人,城镇登记失业率为3%。再就业作为一项事关千家万户的巨大社会工程,在我省已建立起自己的系统构架,并转入运行期,取得了显著成绩。

二、问题与趋势

1999年,虽然我省社会发展整体上成绩突出,但是同时也存在一定问题,有些问题就其严重程度或发展趋势来看,不能不引起高度关注。虽然社会发展中的问题必不可免,但是作为社会发展的制约因素,应当及时加以化解。因此,无论对问题本身,还是在对整个社会发展趋势的认识上,我们都必须保持清醒的头脑。

1. 部分国有企业处境更加艰难,改革步伐将加快

我省国企改革已经进入关键时刻。从总体上看,国企亏损面在不断扩大。据统计,全省国有独立核算工业企业1995年的亏损数占35.2%,1997年为40.2%,1998年达到46.4%。据测算,1999年将达到50%左右。在内部结构调整上,由于历史因素和社会保障体系薄弱,极大程度上延缓了国企的调整速度。例如,在1995年以前,国企产出占比与劳动力占比还呈反向变化状态,前者下降,后者上升。1995年以后这种变化虽然趋于同时下降状态,但劳动占比变动率仍然远小于产出占比。从1995年至今,两者的结构变动差距大约增至35个百分点,这说明,国企即令是想主动调整过高的劳动力要素使用偏向,结果由于种种因素限制,行动却异常缓慢。从目前国企的低产出结构(2成)和高劳动力结构(6成)的扭曲状态看,加快国企改革步伐已刻不容缓。

2. 随着国企改革的深化,结构性失业将进一步加剧

全省城镇单位下岗职工数量增长,1996年为57.45万人,其中