

县域经济 社会发展的 实践与探索

谢康春 著

浙江古籍出版社



县域经济 社会发展的 实践与探索

谢康春 著

浙江古籍出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

县域经济社会发展的实践与探索/谢康春著. —杭州:
浙江古籍出版社, 2008.2
ISBN 978-7-80715-357-3

I. 县… II. 谢… III. ①县—地区经济—经济发展—调
查报告—建德市②县—社会发展—调查报告—建德市
IV. F127.553

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第018541号

县域经济社会发展的实践与探索

谢康春 著

出版发行: 浙江古籍出版社

(杭州市体育场路347号 邮编: 310006)

责任编辑: 徐忠良

特约编辑: 尹利杰 赵文慧

装帧设计: 李 斌

印 刷: 杭州艺文报刊印务有限公司

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 7

印 数: 3000册

版 次: 2008年2月第1版

印 次: 2008年2月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-80715-357-3

定 价: 20.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

序

中共杭州市委副书记 王金财

建德是个山清水秀、人杰地灵的好地方。在千禧世纪之交的时候，组织上安排我到建德任职。我虽然在建德工作、生活时间不长，但是，那里的一山一水、一草一木，还有勤劳质朴的建德人民都给我留下了十分美好的印象。我与康春同志就是在那儿相识相知的。

康春同志是土生土长的建德人，从走上市（县）级领导岗位以后，担任过多种领导职务。不管他在哪一个位置，不管是负责哪一块工作，他都以自己最大的热情，投入到每一项工作中去。他对事业的孜孜以求和敬业精神，对工作兢兢业业的态度，都给我留下了极其深刻的记忆。前些天，当他把一摞书稿放到了我面前时，我还是感到有些意外。作为一个市（县）级领导，在繁忙的工作之余，能经常抽空下农村，跑企业，访民情，察民意，深入走访调研，并亲自动手将一个个调研成果整理成一篇篇调研文章，殊为不易。可见，康春同志还是个善于积累生活的有心人。康春同志不待扬鞭自奋蹄，边工作边学习边思考，以极大的社会责任感，极强的进取心，写下了这么多的调研文章，非常难能可贵。因此，我也十分高兴为康春同志的这本书稿作序。

细读康春同志的书稿，每一篇文章，每一页的字里行间都可以看出他钟情于家乡经济社会发展的拳拳之心。这些文章有关注工业经济的，有关注效益农业的，有关注文化建设的，有关注城市发展的，有关注生态环保的，还有关注经济改革的……从中可见康春同

志所涉之广。如《以工业的思路推进建德效益农业实现新突破》一文，从建德整个效益农业发展状况到存在问题，再到解决问题的对策，康春同志列举了大量的事实，引用了大量的数据，透过文章，我们不仅可以看到康春同志对工业的了解和掌握程度，也可以看到他对农业和农村工作的关注和了解程度。又如《实现建德“两个根本转变”的对策思考》、《大力推进建德工业经济跨上新台阶》，以及《诸城、金华企业改革的考察与启示》、《新叶古民居保护和开发的对策研究》、《构建“法治建德”的对策措施》……又有哪一篇不是花了他大量的精力和心血呢？

古人云：“不谋全局者，不足以谋一域；不谋万世者，不足以谋一时。”康春同志的这部《县域经济社会发展的实践与探索》调研文集，集中反映的是县域经济社会发展的大政，他着眼的是一个建德市，但映衬的是一个大局，同时折射的是一个全局性的问题。中国的行政体制以县域为基本架构，县域兴，则全局兴，县域经济社会发展，则中国经济社会就能再造辉煌，这是已经为改革开放以来中国发展的历史所证明的一个真理。因此，我十分推崇他的一些观点，并把这本书推荐给我们从事县域经济工作和基层一线工作的同志。

康春同志的这些调研文章，是他这些年不断学习、不断思考的结晶，它真实地记录了建德这些年发展的轨迹，准确地把握了时代前进的脉搏，为建德的进一步发展积累了财富。正如他的为人一般，这些文章每一篇都写得朴朴实实，不空谈，不浮躁，不仅具有很强的实践性，还具有很强的前瞻性，能给人以启迪和思考。其中的许多观点，也已经在建德经济社会发展的实践中得到了验证。

是为序。

2007年9月于杭州

■ 发展篇

- 1 • 实现建德“两个根本转变”的对策思考
- 7 • 大力推进建德工业经济跨上新台阶
- 20 • 以工业的思路推进建德效益农业实现新突破
- 33 • 跻身“全国百强县（市）”的探讨
- 47 • 加快建德家纺产业发展的展望与思考

■ 改革篇

- 57 • 诸城、金华企业改革的考察与启示
- 64 • 全面推进建德企业产权制度改革的探讨
- 72 • 打好建德企业改革攻坚战的思想
- 82 • 世纪之初建德经济体制改革的展望
- 109 • 加快建德经济体制改革的思考
- 121 • 建德国有、集体企事业单位改制的调查

■ 法治篇

- 131 • 构建“法治建德”的对策措施
- 138 • 加强人大监督工作的思考

目 录

□ 社会篇

- 149 · 实现建德社会保险全覆盖的对策研究
- 157 · 建德社会保障体系建设的对策措施
- 169 · 经济开发区内撤村建居的可行性探讨
- 176 · 创建生态市的对策与思考
- 186 · 梅城、寿昌、乾潭优质供水方案的调研

□ 文化篇

- 197 · “建德人”遗址保护与利用的调查
- 202 · 新叶古民居保护和开发的对策研究

实现建德“两个根本转变”的对策思考

党的十四届五中全会明确指出：“要实行经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变。”这“两个根本转变”，为我们经济和社会发展指明了方向，是指导我们今后五年、十年甚至更长的一个时期内各项工作的根本方针。联系建德经济现状，我认为，要坚持实事求是，努力推进“两个根本转变”，必须从以下几个方面着手，才能达到预期的目标和效果。

一是解放思想促转变。建德的经济和社会要发展，解放思想仍然是我们必须解决的首要问题。因此只有把解放思想、更新观念作为改革、发展、稳定的首要任务，长期不懈地抓下去，我们建德的发展才有希望。建德的整体条件相对来说并不算太差，为什么一遇国家宏观调控，经济发展速度就明显放慢，暴露的问题就多，困难就大，而其他地区在同样的宏观发展环境下仍然发展较快？这中间尽管原因很多，但关键在于我们的思想还不够解放，观念还不够新。近两年来，我们在解放思想、更新观念方面做了大量工作，取得了一定成效，但同先进发达地区比，同发展经济的要求比，还有很大的差距。因此，要继续做好解放思想、更新观念这篇文章。要打破陈旧的、停滞的、僵化的思想观念的束缚，以积极主动的姿态去克服“等、靠、要”或者是停滞不前、无所作为的思想，不断开

拓新的视野，拓宽新的思路，寻找积极的解决办法，创造良好的发展环境。特别是在当前强调“两个根本转变”，提高经济运行质量与效益的大环境下，如何依靠解放思想，更新观念，保持经济持续、快速、健康发展，就显得更为重要。只有思想解放了，观念更新了，创新意识强了，精神振奋了，措施得力了，才能在“两个根本转变”中，把我们的事业不断向前推进。

二是加快发展促转变。推进“两个根本转变”，要坚持实事求是的原则。结合建德的实际，就是要坚持发展是硬道理，坚定发展不动摇的信念。当前，经济和社会发展的指导思想必须转到“两个根本转变”上来，这是十分必要的。但“两个根本转变”是一个长期的、渐进的过程，非一朝一夕就可以实现。我认为，转变经济增长方式包含着两层含义：首先是经济必须保持增长，不增长就谈不上发展，不增长就意味着落后，这就好比是逆水行舟，不进则退。其次是增长的方式必须转变，增长必须是集约型的增长，粗放型增长不能保持经济的快速健康可持续发展。如何把握好这两层含义的结合点，从建德的实际出发，就是要力求有市场，有效益的量的扩张。没有量的积累，质的提高就成了无本之木。因此，建德要推进“两个根本转变”，就必须坚持发展是硬道理，这与中央提出的要求是相一致的。当前，我们在经济生活和社会生活中面临的矛盾和困难比较多，究其根源，是我们的发展速度还不够快。解决这些矛盾和困难，最终的途径还是要在发展上做文章。发展这

篇文章做好了，有些问题就会迎刃而解，“两个根本转变”的实施就有了前提和条件。否则，就转变而转变，仅仅是搞些花俏却不符合实际的表面文章，我们的困难与问题就会越来越多，解决起来难度就会越来越大，“两个根本转变”也就不能取得积极的效果。

三是深化改革促转变。深化改革，是建立社会主义市场经济体制的基础，也是转变经济增长方式的动力和条件。因此，推进“两个根本转变”，必须进一步深化改革。“两个根本转变”的过程实质上就是改革的过程，改革是“两个根本转变”的重要内容和主要方面。随着“两个根本转变”的逐步推进，改革也在向深层次拓展，改革的难度也越来越大。但是，许多矛盾不通过改革难以从根本上得到解决，时间拖久了，矛盾和问题就会越积越多，解决难度就会越来越大，工作也就会越来越被动。当前，要把改革作为实施“两个根本转变”的主攻方向，加大改革力度，重点要在深化上做文章，努力发挥改革的实质性作用。要按照“抓大活小”的思路，加快转制步伐。一方面，要以建立现代企业制度为目标，扶持壮大一批优势企业，加快组织结构调整，优化资源配置，推进集约化经营，发展规模经济，走低投入、高产出发展路子，力求在增长方式转变上有实质性的进展。另一方面，要针对建德的实际，加快一大批小企业的改革改组步伐，下大决心，花大力气，采取改组、联合、兼并、破产、股份合作、拍卖等形式，搞活搞好事关经济发展和社会稳定的小企业。这既是顺应市场经济发展的

必经之路，也是实现“两个根本转变”的内在要求。为此，我们要进一步树立以改革促发展、以改革促转变的思想，增强深化改革的紧迫感和危机感，努力做好深化改革这篇文章。同时，要充分认识到改革不是目的，而是促进社会和经济发展的手段，深化改革的目的是要实现“两个根本转变”。因此，改革必须脚踏实地，实实在在，有实质性作用，不能流于形式，做表面文章。

四是依靠科技进步促转变。经济增长方式由粗放型向集约型转变，必须以科技进步为依托。“两个根本转变”的最终目的是为了解放生产力、发展生产力，而科学技术是第一生产力。随着科技的飞速发展，不重视技术进步，今天的优势就会变成明天的劣势。因此，要强化依靠科技进步意识，建立和健全促进科技进步机制，依靠科技进步的推动作用，来促进经济增长方式的转变。当前，要高度重视产品的升级换代，重视新工艺、新技术的开发，重视科技成果的转化与应用。一是要通过各种途径加强与高等院校、科研机构的合作，建立起长期的、稳定的、形式多样的科研生产合作关系，形成自己的技术依托，提高开发新技术、新产品的能力。二是要充分利用自身优势，加快技改步伐，特别要重视科技人才的培养和发挥他们的聪明才智，提高职工的文化素质和操作技能，提高科技人员的工作积极性。三是要高度重视解决当前企业存在的科技与经济“两张皮”、科技与经济脱钩的问题，杜绝人才、物力的浪费，尽快在企业内部建立起市场调研、科技开发和生产销售相

统一、适应市场竞争的产品开发体系，找到科技与经济的结合点，依靠科技进步，求得高质量的经济运行效益。四是要进一步扩大外向度，特别是要引进国内外先进技术、高新技术，嫁接改造老企业和传统产业，立足高起点、高水平、高科技含量，实现传统产业的转轨转型，提高技术进步对经济增长的贡献率，切实把经济增长从简单的量的扩张转到依靠科技进步的质的提高上来。

五是强化管理促转变。强化管理不仅是经济发展的基础工作，也是实现“两个根本转变”的决定因素之一。强化管理，依靠科学管理促进经济增长方式的转变是当前经济工作的重要环节之一。企业改革、科技进步都要通过科学管理来实现，否则改革只能越改越乱，科技进步的作用也无法体现，或者不能很好的体现。抓管理，促转变，要正确处理好管理与改革、管理与市场、管理与发展、管理与扭亏之间的关系，围绕提高产销率，提高资金运行效率，提高产品质量，降低生产成本开展一系列科学管理活动。通过强化管理，提高管理水平，促进经济正常、有序、高效运转，这是实现“两个根本转变”的基本功。抓管理、促转变，要与实施名牌战略、推进科技进步有机结合起来，要与两个转变结合起来，这样管理才会出成效，才能管到点子上，才会使两个转变达到预期目的。

实现“两个根本转变”是中央对我国经济发展18年来的工作经验总结，是一项事关经济和社会发展全局的重大战略决策。我们在实施过程中要牢牢把握上述五个方面，坚持实事求

是的工作方针，结合建德实际，循序渐进地积极推进和实现“两个根本转变”。

（1996年11月）



1994年6月，作者与时任中共建德市委书记钟祥（中）参加新安江制冷设备厂[浙江一洲电器(集团)有限公司]职工大会。

大力推进建德工业经济跨上新台阶

党的十五大高举邓小平理论的伟大旗帜，坚持从社会主义初级阶段的基本国情出发，认真总结了改革开放以来我国社会主义建设的实践经验，在许多重大理论问题上有了新突破。这是又一次思想大解放。深入学习、准确理解和贯彻落实十五大精神，关键是要进一步解放思想、抓住机遇、加快发展。只有这样，才能够把建设有中国特色社会主义事业不断地推向前进。

一、十四大以来建德工业经济的发展，得益于不断解放思想

近20年来我国现代化建设的实践已经证明，只有思想充满活力，改革发展才有动力；只有观念不断更新，事业才能不断前进。在科学理论指导下的思想解放和观念更新，是改革突破、经济发展、社会进步的先导。十四大以来，建德改革开放和经济发展取得了很大成就，工业经济保持了持续、快速、稳步增长，得益于邓小平理论的指导，得益于思想大解放。思想解放的成果主要表现在以下三个方面：

一是通过解放思想，增强了开放意识，促进了建德经济的大幅度增长。近年来，建德各级各部门逐步摆脱了小生产习惯思维方式的束缚，打破了关起门来搞建设的局面，实行对外开

放，打开思路，拓宽眼界，加大招商引资力度，积极引进外部力量搞发展，引进外来资金和项目搞建设，在投资方式上从单一的投资主体向多元化投资主体转变。比如在工业技改上，大胆地走出建德，进入市场，主动向外找项目、跑资金，从而有效地缓解了由于宏观经济调控所带来的资金供需矛盾。1993年至1997年，全市累计完成工业生产性投入11.78亿元，一批新项目的投产、新技术的应用，使工业企业生产装备大大改善，生产能力得到了增强。新安化工集团股份有限公司通过股份改造，大量筹措社会资金，加快技术改造和产品更新，企业生产能力迅速扩大，新增化学农药生产能力4150吨。同时，通过对外招商引资，相继建成了香料香精IFF杭州公司、新马电梯有限公司、养生堂饮用水有限公司、浙江贡肽药业有限公司等一批企业，形成了新的经济增长点。到1997年底，全市国内生产总值可达54亿元，工业总产值可达72亿元，财政收入可完成2亿元，分别比1992年增长4.5倍、5.4倍和0.61倍，经济实力明显增强。再如在基础设施建设上，坚持平等互利的原则，运用多种渠道融资，改变了原来单一依靠财政投入搞基础设施建设的状况。五年来，在市财政没有多少投入的情况下，先后筹资1.7亿元，建成公路164公里，桥梁18座，车站码头4个，320国道新安江过境段建成通车；投资1.5亿元用于电网建设，新建220KV变电所1座，110KV变电所2座，35KV变电所2座，新增供电能力7.18万千瓦，年供电量达到了5亿千瓦时；邮电通

讯建设投资达2亿多元，程控电话达到了46080门，市内电话普及率提高了26.5个百分点；无线寻呼和大哥大从无到有，已分别发展到1.56万户和2800户；开通了数据通讯、可视会议电话，邮政特快专递通达全国1566个城市和170多个国家和地区，从根本上改善了建德的生产和生活条件，缓解了交通、邮电通讯、供电等紧张状况，创造了良好的可持续发展环境。另外，新安江大桥的建成、新安东路的拓宽、桥南新区的开发等大规模的城市建设，也都是解放思想成果。

二是通过解放思想，增强了改革意识，企业改革取得了较大进展。我们紧紧抓住解放思想这个“牛鼻子”，广泛而深入地开展解放思想的教育，通过解放思想大讨论、组织到外地参观考察等，使各级领导和广大干部群众思想解放的层次不断深化，真正做到了姓“资”姓“社”不争论，发展模式不争论，积极深化改革，全面推进改革，在不少方面取得了重大突破。1994年以来，我们集中力量开展了乡镇企业的改制工作，并做到边改制边发动，使乡镇和部门消除思想障碍，增强了改革的责任感和主动性，经过三年努力，打破了乡镇企业改革不懂、不通、不力的局面。到目前为止，已基本完成了乡镇企业的改制任务，全市254家乡镇办集体企业中已改制的230家，改制面达到了90.55%。通过改制，促进了政企分开，明晰了产权关系，调动了企业生产经营的积极性，出现了像大洋化工厂、新安江电焊条厂等一批蓬勃发展、充满活力的企业。乡镇企业改

革的实践，也为国有、城镇集体企业的改革打下了良好的思想基础，提供了实践经验。今年以来，市属国有、城镇集体企业改革的稳步推进。在组织好试点的基础上，城镇国有、集体企业改革进一步加快。目前，已完成了首批17家企业的改制工作，第二批企业改制工作正在进行。年内改制面将达到70%左右。

三是通过解放思想，突破了所有制束缚，促进了个体私营经济的快速发展。近年来，市委、市政府每年都召开个体私营经济工作会议，进行深入的思想发动，要求各级各部门摆脱所有制束缚，坚持“多种经济成分共同发展”的方针，放胆放手发展个体私营经济。各乡镇对个体私营经济从放任不管到满腔热情地支持发展，把个体私营经济作为现实而有巨大潜力的增长点来抓，切实加强和改进了对个体私营经济的管理和服务，促进了全市个体私营经济的迅猛发展。到1996年，全市个体私营工业企业已发展到3466家，比1992年增长了7.8倍；实现工业产值266714万元，比1992年增长了25.15倍。这一速度不仅快于全市工业产值的增长幅度，而且其产值所占全市的比重高达62%，形成了“三分天下有其二”的格局，对扩大建德经济总量及加快工业化进程发挥了重要作用。

二、解放思想是一个动态的过程，必须贯穿社会主义市场经济建设的全过程

解放思想、实事求是邓小平理论的精髓。社会生产力的