

中国



都匀



改革·创新·探索

● 周建琨

1998-2003

中共中央党校出版社

F127.733-53
Z773:1

10

中国

1998—2003

改革

江苏工业学院图书馆
藏书章

创新·探索

● 周建琨

中共中央党校出版社

北京·

图片摄影 周建琨
责任编辑 沈丹英
封面设计 孙超英
版式设计 李 灵
责任校对 王巧艳 王京京
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

中国都匀: 改革·创新·探索: 1998~2003/周建琨
著. —北京: 中共中央党校出版社, 2004.5

ISBN 7-5035-2943-1

I. 中… II. 周… III. 地区经济—经济发展—
都匀市—1998~2003—文集 IV. F127.733-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 037666 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河丰华装订厂装订

2004 年 5 月第 1 版 2004 年 5 月第 1 次印刷

开本: 787 毫米×960 毫米 1/16 印张: 18.375

字数: 240 千字

定价: 25.00 元

为都匀市祝福（代序）

贵州省都匀市委书记周建琨同志所著《中国都匀——改革·创新·探索》一书即将出版，请我为之作序。

1939年我奉党中央组织部和中央青委之命，从广东省青委的岗位调往延安中央机关工作，途中经过都匀，就对这块土地和这里的人们有了初步的接触。建国以来我又多次到都匀考察、开会，对都匀的发展成长一直很关心。对周建琨同志的工作精神、工作能力自认也有一定的了解。因此我很愿意利用写序的机会，发表一些关于都匀进一步建设的想法。可是时间匆促，我手边又有几件事情腾不开手。因此只能把一篇三年前写的旧著作为代序，乞求建琨同志谅解。

末了申明一句，这篇文章是通过写我五次赴都匀的经历，映衬出都匀的发展与变化，并抒发了一些我对都匀的感想与感情。该文曾经在当时的《黔南日报》发表过。这次用它来作代序时，对1939年第一

次路过都匀这部分作了比较大的删节。别的地方也有个别文字上的改动。

于毛

2004年4月5日

没有到贵州以前，我就听说关于贵州的三句话：“天无三日晴，地无三里平，人无三分银。”这就是说，那里是一个自然条件很差、人民生活很穷的地方。也听说当时（抗战前后）贵州的统治者在政治上特别反动与腐败，地头蛇王家烈长期盘踞这个省份，压迫人民，他的武装力量，是有名的双枪队——步枪和鸦片烟枪随身带。

1939年5月我奉党中央组织部和中央青委之令，从广东韶关前往延安，途经贵州。我去贵州的第一站是从韶关经衡阳到桂林，第二站就是搭八路军的军车随叶剑英从桂林到贵州，然后再随叶剑英去重庆。

那时的都匀是一个破破烂烂的偏僻小城，在我的脑海中没有留下什么好印象。至于一路上看到的景色，我也分不清是否属于都匀管辖的范围，见到的山，的确又高又陡，由于雨水充足，山上有树，可就是很少有大块的平地。我们走的公路，是那里主要的交通通道。而修筑公路的政府，为了省钱也没有力量打隧洞，因此就在坡度很大的地方修筑公路。而且公路修得很狭窄，两辆车如果对面相遇，就很麻烦。我们坐在车上的确有些胆战心惊。有一段公路司机们把它叫做“掉死岩”，这是谐音，本来还有一个好听一点的正式名字，可是别人不用那个名称去称呼它。走这段公路，只要司机一不小心，车子就有翻下大山去的危险。我坐在车上，亲眼看到不止一辆掉到山下去

的汽车的残骸。

路上行人不多，也很少看见什么行走的汽车，但常常可以看到背着一大块盐块的独行人。盐块一般一百公斤左右，背盐人艰难地在坡度很大的公路上行走。盐块通常不从身上卸下，随身带着一个大架子，实在太累了，就用木架把盐块支起，在路边靠一靠，歇歇背和腿。在路上有时还可以看到卖茶水和卖银耳汤的。茶水当然很便宜，赚不了多少钱。那银耳，的确是当地的特产，煮得很好，在我的家乡上海这些可以卖个好价钱，在那里价钱也一点不贵。干这些营生的人不管大小，个个穿得破烂不堪。

建国后我第一次到都匀是1965年。那时我兼任国家科委副主任和中央宣传部科学处处长。这时我国同苏联和美国的关系搞得都很紧张。党中央过高地估计了发生战争的危险，提出“备战备荒为人民”的口号。“备战”的一个具体措施，就是在远离海洋与中心城市偏僻的地方建造工业基地。比如在湖北邻近武当山的十堰镇周围山沟里，建立汽车工业基地。在贵州的都匀建立电子科学研究和工业生产基地，也是建立大三线的内容之一。我在北京知道党内外对建立大三线工业基地这种做法颇有意见，就向聂总（聂荣臻是我的领导，当时担任国家科委主任）作了汇报，决定由我带上秘书先到了贵阳。在与贵州省委、省政府商量之后，贵州省领导表示也想了解这方面的情况，于是就派副省长、九三学社地质专家徐采栋，和省委负责研究经济问题的何仁仲同志（以后兼副省长），同我一起到都匀考察电子基地。那时已经有许多科学和技术人员来到都匀，但是工作遇到了不少困难，工作没有能开展起来。

在考察中我了解到都匀的情况与十堰还有不少区别。十堰的交通虽然不便，但是武汉第一汽车厂是个实力较强的老厂，而且十堰基地还有一汽作为依托；都匀则不然。当时的都匀不但没有老电子工业，就是一般的工业基础都没有，困难实在难以克服。于是大家议论纷纷，特别是外来的人员很不安心，许

多人主张基地外迁。当时徐何两位和我内心都觉得恐怕只有这样，但不便做出任何表态。当然，基地设在都匀对当地经济多少也会有些好处，但这个问题毕竟不是一个地方工作的问题。

那次去都匀，我同市里的同志当然见过面，从他们那里知道经过建国后十五六年的建设，都匀的经济虽然还比较落后，但是与我 1939 年见到的情况相比，已经有了不算小的发展，人民生活也有所改善。但是，那次我对于都匀的地方工作，也只是有了一些一般的了解。

我第三次到都匀，是在 1998 年。1997 年党中央召开十五大期间，我和贵州省委书记及罗甸县委书记一起，在中央电视台做了一个关于介绍评价大关村成就和经验的节目。第二年，也就是 1998 年初夏，恰逢都匀建市 40 周年，都匀市委、市政府就邀请我去参加庆祝活动，同时参加都匀市剑江中路改造工程的剪彩仪式，我便欣然应邀前往。

那一次我看到都匀市朝气蓬勃的景象很高兴。都匀市委书记蒙启良、市长周建琨对我讲述他们对发展的指导思想，我也十分欣赏，讲了一番支持他们的话，之后便与都匀保持更多的联系。

1999 年我虽然没有去都匀，却在新年伊始之际收到了都匀市委、市政府写来的一封介绍一年来都匀经济发展、社会进步的信。我看了之后非常高兴。

我第四次到都匀的时间是 2000 年 4 月。当时是应贵阳市委和市政府的邀请参加“中国贵阳·西部大开发高层研讨会”。我参加了 7 日举行的这个会议的开幕式之后，4 月 8 日就抽了点时间前往都匀，并在 9 日下午赶回贵阳，以便参加 10 日会议的闭幕式。那次去都匀时间很紧张，主要活动就是重新仔细看了看剑江中路，看了一下自我上次离开都匀后的两年中这条待改建工程的进展情况。对都匀市的工作成绩，我认为应该充分肯定。

出版社出版，何仁仲、郭树清担任顾问的《资本置换》一书，书的封二上引了我一段话：“贫困地区基础设施建设常常面临资金困难问题，投资思路就应该有所突破。运用市场经济手段，采取资本置换的运作方式，齐心协力建设新都匀的热火朝天的景象使人很受鼓舞。”的确，当1998年我在都匀看到那种“热火朝天”的景象时，曾说过都匀有比较丰富的土地资源，应该采取特殊的优惠政策吸引投资者，以土地来换资本就是一种值得考虑的好办法。其实，这样的指导思想是都匀的同志早就有的，我只是表示赞同而已。

上次由贵阳去都匀时，我乘用的交通工具是小轿车，走的是“贵阳—龙里—贵定—麻江—都匀”的老路，车子在弯弯曲曲的道路上行进了六个来小时，因为没有注意，我的身体扭来扭去，把腰扭坏了。因此那次去都匀我决定坐火车。坐火车对于当时已经85岁的我来说有许多不便。都匀的同志希望我能多去几次，并且说自贵阳到都匀的高速公路，很快就要修通了。

那次我去都匀，我还接受了建在都匀的“黔南民族师范学院”的名誉院长的聘任。我认为这是一件非常重要的事情，为黔南和都匀做这样的事我是义不容辞的。

最近，也就是2001年7月，我第五次——或者说1998年以来的第三次——到了都匀，起因是参加都匀市承办的全国中小城市经济社会发展研讨会。这次在都匀停留的时间依旧不长，但对都匀的认识又深入了一个层次。之所以这么说，是因为我对这个市的发展已经有了连续三年的观察。1998年我的认识，在三年后的今天得到了检验。同时，这次我来都匀时，看到了全国许多城市的领导对都匀工作的书面评论。都匀市为承办这次全国性的会议作了充分的准备，并系统全面地介绍了都匀市的工作。都匀的市容也比我以前看到的要好得多。

我觉得今天的都匀继续实行“资本置换”的方针，招商引资仍然是必要的，但是似乎应该考虑前进一步的战略。这次会议举行的时间是在都匀市研究过自己的“十五”规划之后。他

们告诉莅会各城市代表，都匀“十五”期间经济社会发展总体构想是：“抓住机遇，发挥优势，加快发展，加强三项基础（以交通为重点的设施基础，以生态为主的环境基础，以提高人口素质为主的教育基础），加快四个进程（城市化、工业化、市场化、农业产业化），抓好六个经济重点（城市建设、商贸流通、工业、旅游、文化产业、农村经济结构调整）。建强创优、提速翻番、建设中等城市。为把都匀市建成一个环境优美、经济强实、社会进步、人民安居乐业的贵州南部新兴大城市而奠定基础。”这个构想的确是都匀应该做的事情。但是我认为还需要根据都匀今后发展的关键因素和制约因素提出最重要和核心的——如同三年前的“资本置换”那样的——方针政策。它是什么我说不出来。都匀的路子还是要都匀人自己走，主意还要都匀人自己来拿。我当然愿意动动脑筋。

关于“都匀市‘十五’期间和今后十年总体发展目标”，我看到材料中的第一句话是“用3年的时间，争取使都匀跻身于贵州十强市”。接着说用5年的时间做到城区人口25万（现有20万），用10年以上的时间成为城市化人口达到50万、城区规模80平方公里的新兴大城市。在贵州省委、省政府的总体规划中有“把都匀建设成为较强经济实力的大城市”这么一条。这样的问题需要做深入的研究。

近年来我曾经发表过这么一个意见：在“战略研究”之前，要做好“前战略研究”，那就是掌握本地区内外、国内外有关制定战略的信息（包括有关的历史和现实的、某一方面的和比较全面的系统的科学知识，也包括人们提出的各种“可采用的”和“不可采用的”“点子”），而且进行认真的分析与研究，这样我们制定出来的战略才是有充分科学根据的。在战略制定出来之后，还要用很大的力量去进行“后战略研究”，使战略落在实处。规划是属于“后战略研究”范围的工作。“后战略研究”当然还包括其他部分。至于我说的“狭义的战略研究”要求的是高明的眼光（我把它和前面说的“前战略研究”

和“后战略研究”合在一起，称之为“广义的战略研究”）。

我在这个全国中小城市经济社会发展研讨会的大会上没有做口头或书面发言的准备。会后找会议主办者谈了一次话，表示他们这次会议选择都匀作为会址非常好，并且十分成功，我希望我国众多的中小城市今后和都匀保持联系互相支持。

我还是会再到这个正在兴起的城市去的。

我祝福都匀市。

目 录

思考篇

认清形势 大胆突破 加快国有企业改革和发展的步伐/3

经营城市的突破

——“资本置换”理论在都匀市经济建设中的运用/13

创建“三文明” 塑造新形象 迎接新世纪/26

坚定不移推进城镇化建设/32

发展特色经济 争创旅游先进城市/44

转换视角看都匀/47

运用崭新思路 狠抓财源建设/50

围绕西部大开发 建设都匀大都市/58

经营城市是建设经济强市的必由之路/69

探索欠发达地区城市经济发展创新之路

——都匀市实施“资本置换”战略的回顾与前瞻/75

经营城市是实践“三个代表”的具体体现/82

实践“三个代表” 加快民族地区发展/88

努力以非经济工作促进经济工作发展/90

抓住历史机遇 做大城市“蛋糕”/92

关于发展工商企业/96

对西部地区发展问题的思考/100

- 访欧散记/104
- 把服务作为发展工业经济的基本思路/118
- 经营城市的六大重点/123
- 发展大文化 辉煌摄影业/128
- 在交流中锻炼和提高/130
- 树立六大发展观
 - 学习江泽民同志“5·31”重要讲话的体会/132
- 把“德”作为衡量干部的重要标准
 - 学习《党政领导干部选拔任用工作条例》浅谈/137
- 创建城市品牌/140
- 扎实开展“三级联创”活动 推进农村基层组织建设/144
- 加强新时期政协工作的几点思考/150
- 靠文化增加城市的魅力/156
- 大文化促都匀大发展/158
- 论居危思进/164
- 正确处理好领导干部的二重性
 - 学习《江泽民论有中国特色社会主义（专题摘编）》体会/169
- 服从是党员干部的神圣职责/172
- 论创新/174
- 力行平凡/175
- 做大茶文章
 - 读林明达同志《关于都匀毛尖茶》/176
- 优势再发挥/182
- 树立正确的政绩观 求真务实执政为民/186
- 都匀：资本置换经营城市再现辉煌/188
- 论以人为本/196

访谈篇

抓好“龙头”，拉动经济增长

——访都匀市市长周建琨/205

树立“经营”城市意识

——访都匀市市长周建琨/208

通天塔要自己打造

——访都匀市委书记周建琨/211

周建琨阐释大都匀/214

都匀市——摄影人的天堂

——贵州省都匀市市委书记周建琨答本报记者问/218

评论篇

新闻报道

都匀市资本置换受专家学者赞赏/223

资本上山 农民增收

——都匀农业产业化建设中的制度创新/225

贫困小城的现实选择

——都匀市资本置换调查（一）/228

资本置换 点石成金

——都匀市资本置换调查（二）/231

资本置换没有边界

——都匀市资本置换调查（三）/234

先行启动 逐步完善

——都匀市资本置换调查（四）/237

让资本真正流动起来

——贵州都匀市国企改革的探索/240

都匀化解八大“病症”/243

用“大文化”打造城市品牌

——都匀拓展城市内涵解读/253

廉政轻风习习吹 富民强市事业兴

——都匀市抓党风廉政建设和反腐败工作促社会经济全面发展
纪实/257

专家如是说
为都匀经济“号脉”

——著名经济学家于光远访谈录/263

贫困地区实现资本原始积累的一条捷径/268
资本置换是高层次改革发展的理论概括/273

后 记/281

思 考 篇

中国的改革，特别是缺乏资金以及资本市场未建立或健全的西部欠发达地区，需要重新建立一种新的经济逻辑，而探求这一种逻辑，首先需要探求经济规律中最本质的动力核心——资本

认清形势 大胆突破

加快国有企业改革和发展的步伐

江泽民同志在十五大报告中明确指出：“搞好国有企业改革，对建立社会主义市场经济体制和巩固社会主义制度，具有极为重要的意义”^①。1997年底中央经济工作会议进一步强调：打好国有企业改革攻坚战，改善国有企业经营状况，是做好全年工作的关键。国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节，搞好国有企业改革和发展是当前经济工作的一项十分紧迫的重要任务。中央把打好国有企业改革攻坚战放在了十分重要的位置。我市工业多以国有成分为主体，从微观上可以看成是全国工业的一个缩影。经过几十年的发展，曾有过辉煌的历史，发展到今天更多的却是落寞的悲伤。很明显，只有立足国情，认清市情，调整思路，勇于改革，大胆突破，才是惟一的出路。

一、正确认识国际、国内形势和把握处于动态变化中的市场经济规律,是国有企业改革成败的前提

(一) 市场。

改革开放十多年来，我国的市场状况大体经历了三个阶段：一是党的十一届三中全会后，我国的经济开始复苏，但生产规模较小，各种商品严重短缺，造成了20世纪80年代一段时期的抢购风，即是短缺经济阶段；二是随着改革开放的深入，全国各地经济迅速发展，建设规模从上到下也迅速铺开，

^① 《十五大以来重要文献选编》上，人民出版社2000年版，第22页。