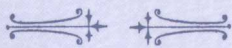


中国农村劳动力资源开发研究会 编



邓鸿勋 陆百甫 主编

CHANGING **二元结构**
走出 —— 创业就业、市民化与
新农村建设
BINARY STRUCTURE
(2008)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

中国农村劳动力资源开发研究会 编

CHANGING 二元结构
走出
——创业就业、市民化与
新农村建设
BINARY STRUCTURE
(2008)

本书编委会

主 编

邓鸿勋 陆百甫

副主编

崔传义 张忠法

成 员

韩 俊 郑启新 赵树凯 陆文强

肖俊彦 张占刚 孙普希 孙湘云

张晋嘉 董亚玲



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

走出二元结构:创业就业、市民化与新农村建设/邓鸿勋,陆百甫主编. —北京:社会科学文献出版社,2008.10
ISBN 978-7-5097-0400-4

I. 走... II. ①邓... ②陆... III. ①农村-劳动力资源-资源开发-研究-中国 ②农村-社会主义建设-研究-中国 IV. F323.6 F320.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第158944号

走出二元结构

——创业就业、市民化与新农村建设

主 编 / 邓鸿勋 陆百甫

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同10号
邮 政 编 码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 65269967
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 邓泳红
责任编辑 / 丁 凡 曹义恒
责任校对 / 邓晓春 高 崇
责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店
读者服务 / 市场部 (010) 65285539
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16
印 张 / 43.5
字 数 / 965 千字
版 次 / 2008 年 10 月第 1 版
印 次 / 2008 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-0400-4/F·0140
定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

前 言

在全国人民以三十年改革开放成果和经验为基础，贯彻科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，为建设全面小康社会，奋力构建城乡经济社会一体化发展新格局的进程中，中央高度重视“三农”，推进农村改革发展和新农村建设，同时极为关心创业就业，以及农村劳动力向非农产业和城镇的转移。

胡锦涛总书记在党的十七大上强调实施扩大就业的发展战略，以创业带动就业。完善支持自主创业、自谋职业政策，使更多劳动者成为创业者。2004年，温家宝总理为中国农村劳动力资源开发研究会作了重要批示，指出开发农村劳动力资源，促进农村劳动力有序转移，逐步解决农村就业问题，对提高农民收入水平、实现农村小康目标有着现实而深远的意义，强调对农民工的培训、服务和合法权益保障。2006年，温总理又在中国农村劳动力资源开发研究会呈送的报告上批示：“转移农村富余劳动力要有多种途径，鼓励农民工回乡创业是一条重要的路子。”他的这个批示传到贵州，一位回乡创业者深受鼓舞，写信向他汇报打工创业经历及回乡创业遇到的问题。2007年3月14日，温总理在来信上再一次批示：“鼓励农民工回乡创业，对于农村经济、社会发展具有重要意义，政府应予鼓励和支持。”这些都表明了中央领导对创业就业、农村劳动力转移和广大创业者的重视和支持，也显示出创业就业、农村劳动力转移在科学发展、构建城乡经济社会一体化发展新格局中的地位。

科学发展首先是发展。三十年改革开放，极大地调动和发挥了人民群众的积极性，创造出了令世人瞩目的经济发展奇迹，我国已发展成为世界第四大经济体。但是，我国人均收入水平仍排在世界一百位之后，仍是生产力不发达、城乡差距明显、二元结构没有根本改变的发展中国家。本世纪头二十年能否实现全面小康社会建设目标，取决于发展。发展不只是经济总量的增长，而且是产业、就业、城乡经济社会结构的转变，是由农村人口占多数的不发达状态，转变到非农就业的城镇人口占多数，拥有现代农业、服务业的工业化国家，即要在走出二元结构上取得决定性进展。这种发展和结构转变决定着中华民族的复兴。

科学发展还有惠及城乡十几亿人，协调、和谐发展的深意。人们已在实践中感受

到，经济发展并不意味着群众共享发展成果。我国人均收入水平低，主要是农民、进城农民工等社会群体的收入水平低，生活质量差，就业不充分、不稳定，其所得与其在发展中的贡献不对称。在经济快速发展中，城乡居民收入的差距不是缩小而是持续扩大。其中一个根本原因，就在于历史形成的城乡二元体制和相关的 unfair 制度尚未根除。因此，要全面、协调、可持续发展，实现全面小康，就要转变经济增长方式，改革城乡二元体制，全面建立有利于转变城乡二元结构的新体制，使广大群众，特别是农民和低收入群体在发展中得到更多实惠。而群众收入的增长、内需的扩大，反过来又将成为经济进一步发展的动力、潜力和机会。可以说，逐步转变二元结构的发展过程，破除二元体制的改革过程，就是构建城乡经济社会一体化发展新格局、实现又好又快发展的过程。

科学发展在我国国情下一个根本性的问题是解决“三农”问题，也就是如何对待占人口多数的农民的问题。这包括如何对待务农的农民，在乡村创办、经营小企业的创业者，转入非农产业和城市就业的农民工。转变二元结构，破除二元体制，关键是处理好工农关系、城乡关系，把工业化、城镇化发展与解决“三农”问题结合起来，实行以工促农、以城带乡；就是要以工业化、城镇化带动农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，通过市场经济条件下人口、资源要素的流动和重组，为现代农业、农村发展创造基本条件；就是要改变“重城轻乡”，推进农村改革发展，加大对农业农村的投入，均衡发展农村公共服务和社会事业，扎实推进社会主义新农村建设；就是要实现城乡居民收入和基本公共服务差距逐步缩小、稳定就业、农民工平等融入城市的目标。

三十年改革发展的实践生动地表明，占人口多数的农民群众是改革发展的主体力量。我国从传统走向现代化，一大半体现在党领导下的农民群众的前进和发展上。三十年改革，我国农民有三个伟大创造：一是实行农业家庭承包制，从人民公社吃大锅饭的体制下解放了农民，解放和发展了农村生产力，奠定了农村经营体制的基石；二是多种经济成分的乡镇企业异军突起，拉开了农村非农产业发展和农业富余劳动力转移的序幕；三是农民跨区域流动进城就业，使人力资源优势在更广大的范围得到发挥，成为推动工业化、城镇化发展，推动城乡二元结构和体制转向一体化发展的强大动力。第一个创造，是迈出中国特色社会主义农业发展的第一步，其影响又不限于农业、农村；第二、第三个创造都属于创业就业、农村劳动力资源开发的范围。三者都对城乡改革发展和中国奇迹的创造作出了了不起的贡献。我们汲取改革以来的经验，就要进一步解放思想，摆脱城乡二元体制的思维惯性，充分认识和发挥农民群众和由农民转化来的创业者、农民工的主体作用，尊重他们的意愿、创造和选择，切实保障他们的权益，使城乡民众携手并肩，在经济社会一体化发展中共同创造新的业绩。

收入本书的是中国农村劳动力资源开发研究会 2006 年以来在国务院发展研究中心指导下取得的最新研究成果。其特点，一是以科学发展观为指导，紧紧围绕我国走出二元结构这个关系经济社会结构、体制、发展战略全局和基本发展方向的核心问题，结合实践的进展，抓住在工业化发展中促进农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，加强社会主义新农村建设，以及联系经济与社会发展的创业就业的关键，进行了中国农民工战

略问题、农民工回乡创业和走出二元经济社会中的新农村建设几项重要课题研究。二是坚持战略研究与政策、制度性研究结合，有很强的实践性。国家和地方长期从事农村工作或宏观经济研究的领导、专家学者和实际工作者携手并肩，总结三十年农村改革发展的实践经验，深入实际调查研究土地制度、农民合作组织、农民工市民化、农民外出务工经商与农业农村发展的关系等热点、难点问题，既发现问题，多有创见，又提出了可操作的政策建议。不少报告引起了广泛的社会反响，对领导决策和政策制定起了有益的作用。

全书共分五个部分。第一部分“中国现代化进程的双轮驱动：推进城镇化和社会主义新农村建设”，指出我国体制变革、经济发展、社会转型已取得重大进展，但城乡二元结构和体制的问题仍很突出，制约了农业、农村发展、农民收入增长和农民工市民化。必须在改革发展中并行不悖地推进城镇化和新农村建设。一面加快城镇化进程，把最大限度地吸纳农村人口、扩大非农就业作为我国城镇化的重要任务；一面推进新农村建设，发展现代农业、农村经济、社会事业和公共服务，建立以工促农、以城带乡的机制，以实现统筹城乡、协调发展。第二部分“深化改革，促进城乡二元结构向一体化转变”，多角度总结三十年农村改革和农村劳动力流动的经验教训，分析当前城乡差异、土地制度、合作组织、乡村治理等方面的问题，提出要继续解放思想，实事求是，尊重农民的首创精神，在经济上充分关心农民的物质利益，在政治上切实保障农民的民主权利，推进农村改革，完善农村经营体制，增强发展活力，并统筹城乡，建立以工促农、以城带乡的长效机制，促进城乡经济社会协调发展。第三部分“破除二元体制，促进农民工市民化”，收入“中国农民工战略问题前瞻性研究”、“农村劳动力转移制度环境”两个课题的部分研究成果和有关专家的论文。对改革开放三十年来农民工问题的进展进行全面总结；在大量调查的基础上，对我国农民工问题的新特点进行了全面分析，研究了农民工较长时期需求变化趋势。认为农民工是走出二元结构的开拓力量，要创造农民工与市民和谐发展的制度环境，让稳定就业的农民工变为真正的市民。提出解决农民工问题的战略思路和带方向性、制度性的政策建议。第四部分“发展乡镇企业，鼓励回乡创业，壮大县域经济”，收入国务院农民工办公室、国务院发展研究中心农村经济研究部“农民工回乡创业问题研究课题组”开展百县调查的部分研究成果，贵州、陕西、云南、江苏、湖北等省区“劳研会”、“促进会”对农民工回乡创业的调查。调查显示，进入新世纪以来，随着沿海发达地区劳动密集型产业向中西部地区转移步伐的加快，以及中西部发展条件和环境的改善，农民工回乡创业步伐明显加快，在带动农民就地就近转移、促进现代农业发展和新农村建设、加快不发达地区县域经济发展、推动中西部地区城镇化进程等方面发挥积极的作用。只有把它们当作发展的主体，创造好的环境，吸引越来越多的人回乡创业，把招商引资与创业发展结合起来，才能激活本地经济。要坚持两手抓，一手抓好劳务输出组织和培训工作，一手抓鼓励、扶助回乡创业，对农民工回乡创业实行“尊重创业，因势利导，积极支持，完善服务”的方针。第五部分“中国近60年来走出城乡二元经济社会之路总报告”，为国务院发展研究中心联

合有关部门组成的“城乡统筹，扎实推进新农村建设”课题总报告的一部分。概述了新中国成立以来二元结构形成、发展、破解与农村发展、改革的过程；对当前二元经济社会特征和农村问题作出最新透视；重点分析二元结构转换中我国新农村建设的时代背景、总体发展战略、新农村建设的历史任务、目标、重点和相关政策；提出统筹城乡、“五化”带“三农”和发展现代农业、农村经济、社会事业，推进土地、金融、社会保障制度改革和建立服务型政府等战略举措。

本书的出版得到多方支持。中国农村劳动力资源开发研究会在开展调查、研讨和社会工作中，国务院发展研究中心、农业部、人力资源和社会保障部、中国扶贫基金会，许多省、市、自治区有关部门与领导，给予了有力的支持，学术界专家、新闻工作者给予了关心和帮助。借本书出版的机会，谨向他们表示衷心感谢！本书的出版得到了中央农村工作领导小组办公室赵阳、罗丹，人力资源和社会保障部柴海山，农业部黄延信，社会科学文献出版社谢寿光、杨群、邓泳红、曹义恒等同志的帮助，一并表示感谢。

编 者

2008年10月

鼓励农民工回乡
创业，对于农村经济、
社会层浪具有重要意义，政府应予鼓励
支持。

温家宝
三月十四日

2007年3月14日温家宝总理在一位回乡创业者来信上的批示。

转移农村富余劳动力要有
多种途径，鼓励农民工回
乡是一条重要的路。

温家宝

2006年4月20日，中国农村劳动力资源开发研究会向温家宝总理呈送了部分农村、农民、农民工制度建设等调研报告。这是温总理2006年4月25日所作的批示。

深入开展农村劳动力资源开发研究，对于促进农村劳动力有序转移，逐步解决农村就业问题，努力提高农民收入水平，实现农村小康目标，有着现实而深远的意义。研究工作要始终坚持与实践相结合。尤其，特别要重视对农民工开展多种形式的培训，提高他们的素质，为他们进城务工提供便利和服务，保障他们的合法权益等关系农民利益的实际问题。

温家宝

2004年3月29日，中国农村劳动力资源开发研究会向温家宝总理书面汇报了研究会2004年的工作安排。这是2004年4月10日温家宝总理对汇报所作的批示。

目 录

就业是民生之本 创业是民富之源

——在第七届全国“创业之星”经验交流表彰大会上的讲话 回良玉 / 1
迈开创业致富大步

——在第七届全国“创业之星”经验交流表彰大会上的讲话 顾秀莲 / 4

1 中国现代化进程的双轮驱动：推进城镇化和社会主义新农村建设

统筹城乡，鼓励创业，推进农村劳动力转移与新农村建设	邓鸿勋 / 9
统筹城乡经济社会发展，积极推进社会主义新农村建设	陈锡文 / 13
发展农村经济，鼓励回乡创业，扎实推进社会主义新农村建设	危朝安 / 20
中国就业形势、任务和促进农村劳动力转移就业的政策措施	张小建 / 28
固创业之基，建创业之功，为新农村建设作出更大贡献	孔垂柱 / 35
深化统筹城乡就业试点工作	张小建 / 40
中国农村转型的新挑战	陈锡文 / 48
进一步解放思想，推进农民工权益保障和市民化的制度创新	王郁昭 / 52
坚持不懈地促进农民就业创业，保障农民持续增收	黄莉新 / 56
破除城乡二元体制和二元经济结构 努力实现城乡一体化发展新格局	
——关于深化农村改革若干问题的政策建议	陆子修 / 62
创业，引领经济活起来，人民富起来	邓鸿勋 / 79
中国“劳研会”二十周年思考	郝启新 / 82
中国改革：从农村开始突破	
——纪念中国农村改革三十周年	王郁昭 / 87
见证千万“皖军”助推中国“民工潮”	陆子修 / 96

2 深化改革，促进城乡二元结构向一体化转变

- 万里和安徽农村改革 崔传义 / 111
- 农村改革与地方改革家 赵树凯 / 126
- 制度安排应当追随农民的脚步 赵树凯 / 133
- 农民流动三十年 赵树凯 / 138
- 保护农民工土地承包权益有关问题研究 赵 阳 罗 丹 / 143
- 关于农业和农村工作的几点思考及建议
——为纪念中国农村改革 30 周年而作 罗久序 / 150
- 农民合作经济组织：妇女参与的特点及制约因素
——山东省潍坊市农民合作经济组织调查报告 吕绍清 / 154
- 农村发展与新的治理范式 赵树凯 / 162

3 破除二元体制，促进农民工市民化

- 新形势下解决农民工问题的战略思路 韩 俊 / 177
- 农民工发展趋势问题研究 黄延信 夏 英等 / 184
- 论中国农民工政策范式的转变
——走向统筹城乡、以人为本、公平对待和协商式管理 崔传义 / 198
- 进入新阶段的农村劳动力转移 崔传义 / 219
- 新阶段的发展要求解决稳定就业农民工的市民化问题 崔传义 / 225
- 农民外出务工经商对农业农村发展的影响及对策建议 赵 阳 罗 丹 / 231
- 大力发展劳务经济，积极促进农民增收
主要缘于二元体制的儿童留守
——农村留守儿童：生活与心理的双重冲突 吕绍清 / 240
- 新农村建设中的四川农村劳动力资源
开发研究 四川省农村劳动力资源研究会课题组 / 269

4 发展乡镇企业，鼓励回乡创业，壮大县域经济

农民工回乡创业热潮正在兴起

- 百县农民工回乡创业情况调查之一 韩 俊 崔传义 / 291

从战略高度看待农民工回乡创业

——百县农民工回乡创业情况调查之二 韩 俊 崔传义 / 295

做好农民工回乡创业这篇大文章

——百县农民工回乡创业情况调查之三 韩 俊 崔传义 / 299

鼓励农民工回乡创业 促进以创业带动就业

——关于贵州省农民工回乡创业情况的调查与建议

..... 贵州省人力资源开发促进会 / 303

以农民工回乡创业为突破口, 开创陕西省全民创业的新局面

——关于陕西省农民工回乡创业情况的调查与建议

..... 陕西省农村劳动力资源开发促进会 / 311

云南农民工回乡创业的情况 云南省农村劳动力资源开发促进会 / 317

江苏省农民工返乡创业情况 江苏省农村劳动力资源开发研究会 / 323

大力实施回归创业工程, 提升劳务经济开发层次

——在第七届全国“创业之星”经验交流表彰大会上的讲话

..... 邹海森 杨明杏 黄望林 / 327

5 中国近 60 年来走出城乡二元经济社会之路总报告

中国走出二元结构中的新农村建设概论 / 335

一 中国新农村建设近 60 年来改革与发展历程 / 335

(一) 二元结构初步形成时期的社会主义新农村建设 / 335

(二) 二元结构强化时期的社会主义新农村建设 / 339

(三) 二元结构转换时期的社会主义新农村建设 / 351

二 破解二元结构, 中国新农村建设总体发展思路 / 361

(一) 中国新农村全面建设小康社会的新理念 / 361

(二) 中国新农村全面建设小康社会的总体战略思路 / 368

(三) 中国新农村全面建设小康社会的基本定位 / 376

(四) 重点推进, 分类指导新农村建设全面小康社会 / 382

关于二元体制下新农村建设重点问题的最新透视 / 384

一 中国城乡统筹一体化建设的最新透视 / 384

(一) 城乡统筹的时代背景 / 384

(二) 城乡统筹一体化的各地实践 / 385

(三) 目前城乡统筹改革与发展存在的主要问题 / 391

二 中国城镇化进程中新农村演变转型的历史沿革和趋势	395
(一) 中国新农村村庄演变转型的最新透视	395
(二) 中国一些地区自然村整合归并的特点	399
(三) 自然村归并和整治的区域性特征	400
三 中国城乡收入分配的最新透视	401
(一) 中国城乡收入分配的现状评价	401
(二) 中国城乡收入差距扩大成因	405
四 中国政府转型农村公共服务的最新透视	407
(一) 中国农村公共服务面临的严重挑战	407
(二) 中国农村公共服务存在的主要问题	409
(三) 中国农村公共服务供给不足的原因	410
五 中国农产品流通体系改革与发展的最新透视	412
(一) 关于农村流通体制近60年改革进程	412
(二) 关于中国农产品流通体系存在的主要问题	416
六 中国生物质产业发展的最新透视	421
(一) 发展生物质能源产业对农村发展的影响	421
(二) 中国生物质产业发展面临的主要问题	424
七 中国城镇化进程中农村新型社区最新透视	425
(一) 农村新型社区兴起背景、内涵和定位	425
(二) 各地农村新型社区建设的实践	426
(三) 农村新型社区建设的制约因素分析	429
八 中国林草为主的生态建设最新透视	431
(一) 中国林草生态建设覆盖国土的发展历程	431
(二) 国家林业重点工程推进小康生态建设的最新透视	433
九 中国农民工社会保障制度的最新透视	442
(一) 中国农民工社会保障制度模式	442
(二) 中国农民工社会保障的制度评价	447
(三) 构建农民工社会保障制度的障碍因素分析	451
十 中国城乡统筹社会养老保障制度的最新透视	455
(一) 统筹建立中国特色社会养老保险制度的新阶段	455
(二) 中国城乡统筹养老保障制度存在的问题	462
十一 中国农村社会养老保障制度的最新透视	466
(一) 中国现行农村社会养老保障制度模式	466
(二) 中国农村社会养老保障存在的问题	474
十二 中国农村土地制度的最新透视	476
(一) 中国农村土地制度的演变	476

(二) 中国二元经济体制下土地制度对农民权益造成的侵害	477
(三) 中国实行规模经营的条件已经基本成熟	479
(四) 中国土地制度存在的问题剖析	480
城乡统筹, 新农村全面建设小康社会的重点任务	485
一 加快城乡一体化建设, 逐步破解二元结构	485
(一) 城市带动农村新型城镇化体系发展战略	485
(二) 实施城乡市场一体化发展战略	491
(三) 强化政府为新农村公共服务的基本思路	495
(四) 构建新型农村现代金融体系, 服务新农村建设	499
二 加快农村科技创新体系建设, 夯实全面建设小康社会的科技支撑	505
(一) 高度重视人才在创新体系中的核心作用, 大力培育科技 孵化体系	505
(二) 加强体制改革, 强化企业在技术创新中的主体地位	506
(三) 加快建设高新技术公共技术平台, 积极完善高新技术产业链	506
(四) 全面启动新的农业科技革命, 加速发育农业科技创新体系	507
(五) 加大政府支持创新体系的投入	509
(六) 发展中国农村科技事业的主要举措	509
(七) 在国民经济宏观调控层次上支持与保护农业科技和教育的思考	512
三 积极扶持各项产业发展, 加快全面建设小康步伐	515
(一) 努力提升现代农业, 保障农产品有效供给	515
(二) 积极推进新型工业化, 加快农民增收进程	534
(三) 积极发展现代服务业, 更多地实现农民就业创业	537
四 规范收入分配, 加快农村转型的宏观思路	540
(一) 坚持按劳分配制度, 建设和谐社会, 推进新农村建设	541
(二) 逐步解体二元经济结构, 实现城乡均衡发展	541
(三) 加大财政资金对农业的支持力度	542
(四) 完善分税制财政体制, 建立有利于向农村倾斜的服务型政府	544
(五) 发展劳动相对密集的产业, 创造更多就业机会	545
五 加强以林业现代化为主的生态建设	545
(一) 现代林业发展的战略性结构布局	545
(二) 继续实施大工程带动大发展战略, 全面提升以林业为主的 生态建设的规模效益	548
六 中国发展生物质产业的历史任务	558
(一) 中国发展生物质产业的潜力分析	558
(二) 生物质能主产品的发展趋势分析	562
七 精心构筑覆盖城乡的民生工程, 为农民增收提供有力保障	566

城乡统筹，新农村全面建设小康社会的战略举措	568
一 城乡统筹，破解全面实现小康社会难题	568
(一) 中国城乡统筹的总体思路	568
(二) 积极寻求城乡统筹的突破口，加快实现城乡一体化	569
二 推进“五化带三农”，加快新农村全面实现小康	584
(一) “五化带三农”概论	585
(二) 城镇化带“三农”	586
(三) 新型工业化带“三农”	592
(四) 信息化带“三农”	602
(五) 市场化带“三农”	603
(六) 国际化带“三农”	606
三 中国自然村归并的重要举措	608
(一) 各地要因地制宜积极推广多种自然村归并模式	608
(二) 有关部门积极推广自然村整治的经验、做法	611
(三) 中国自然村归并政策要点	614
四 中国农产品流通发展的战略研究	615
(一) 中国农产品流通做强做大的政策	615
(二) 中国农产品流通走向国际化的战略	619
五 中国农民工社会保障制度设计探索	624
(一) 农民工社会保障制度设计的指导思想	624
(二) 农民工社会保障制度设计	627
(三) 构建农民工社会保障制度的有效途径	628
六 关于建立城乡统筹社会养老保障制度问题研究	631
(一) 建立城乡统筹社会养老保障制度的思路	631
(二) 重点推进，分步实施中国城乡统筹养老保障的任务	632
七 中国城镇化进程中的农村新型社区建设探索	639
八 规范收入分配，为新农村建设筹集发展要素	641
(一) 运用税收等经济手段调节高收入	641
(二) 通过法制手段打击非法获取暴利者	642
(三) 规范建立企业家回报社会的新机制	643
(四) 必要时采取行政手段调节分配	644
(五) 创新分配调节机制，调节过高收入	644
九 建立适应中国新农村建设要求的公共服务体系	645
(一) 加大农村公共服务建设的力度，切实解决城乡发展失衡问题	645
(二) 建立健全公共财政体制，完善农村投资体系	645
(三) 建立政府为农民就业创业的公共服务体系	646
(四) 用法律法规保障农村公共服务的实现	647

(五) 建立新的农村公共物品供给机制	/ 647
(六) 鼓励和引导农民通过社会合作方式来提供公共物品	/ 648
十 创新适应新农村建设要求的土地制度	/ 648
(一) 中国要实行最严格的耕地保护制度	/ 648
(二) 加快农村土地流转, 促进土地规模经营	/ 648
(三) 尝试农村非农建设用地直接进入市场, 盘活集体土地	/ 650
(四) 探索农村土地使用权抵押制度, 促进农村土地金融市场 健康发展	/ 650
(五) 探索“土地换保障”机制, 切实保障农民合法权益	/ 651
(六) 探索让农民以地权分享工业化和城市化的成果	/ 652
(七) 新型农民土地股份合作制的基本框架	/ 653
(八) 分类指导农村土地改革	/ 655
十一 鼓励和支持民工就业创业的举措	/ 655
(一) 引导农村富余劳动力转移就业的对策	/ 655
(二) 鼓励和支持民工回乡创业的举措	/ 657
十二 发展生物质能源产业的对策	/ 659
(一) 发展生物质能源产业要处理好几个关系	/ 659
(二) 中国生物质能源产业化的战略重点	/ 661
(三) 中国生物质能源产业化的布局思路	/ 664
(四) 发展生物质能源产业的对策	/ 666
十三 积极扶持欠发达地区新农村全面建设小康社会	/ 670
参考文献	/ 676