

走 精细化管理之路

江苏国土资源管理创新与探索

主编 陶培荣

走精细化管

Zou jing xi hua guan li zhi

走精细化管

Zou jing xi hua guan

化管理之路

xi hua guan li zhi lu

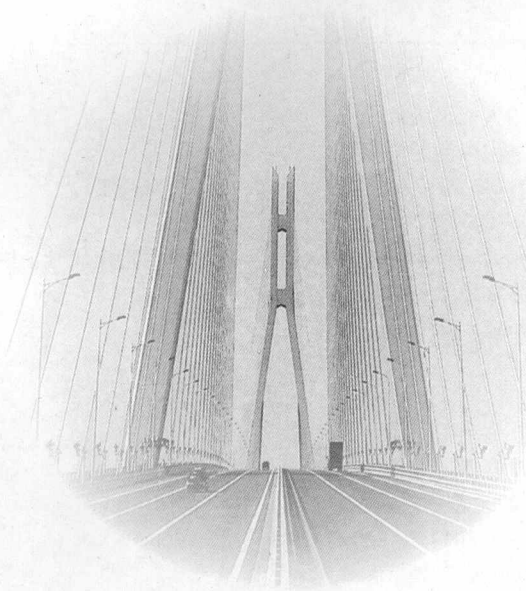
中国大地出版社

走精细化管理之路

—— 江苏国土资源管理创新与探索

主 编：陶培荣

副主编：张洪甫 吴震强 顾迅建



中国大地出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

走精细化管理之路:江苏国土资源管理创新与探索/
陶培荣主编;张洪甫 吴震强 顾迅建副主编. —北京:
中国大地出版社,2007. 5

ISBN 978 - 7 - 80097 - 948 - 4

I. 走... II. ①陶... ②张... III. 国土资源 - 资源管理 -
研究 - 江苏省 IV. F129. 953

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 067156 号

责任编辑:胡建平

出版发行:中国大地出版社

社址邮编:北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话:010 - 82329127(发行部) 82329120(编辑部)

传 真:010 - 82329024

网 址:www. chinalandpress. com 或 www. 中国大地出版社. 中国

印 刷:江苏省地质测绘院

开 本:880mm × 1230mm 1/32

印 张:10. 125

字 数:240 千字

版 次:2007 年 5 月第 1 版

印 次:2007 年 5 月第 1 次印刷

印 数:1—2000 册

书 号:ISBN 978 - 7 - 80097 - 948 - 4/F · 209

定 价:36. 00 元

版权所有·侵权必究

前 言

国土资源是人类生存和发展的基础。国土资源部门承担着国土资源调查评价、规划、管理、保护和合理利用的重要职责。在落实科学发展观,实施全面、协调、可持续发展的伟大战略中,国土资源部门重任在肩。如何实现科学化、精细化管理,是摆在国土资源工作者面前的重要课题。为了适应资源利用形势、宏观调控政策、体制改革变化对国土资源管理工作带来的新情况、新要求,深入研究管理方式与资源利用方式的关系,推进国土资源管理的精细化,进而促进资源利用的集约化,江苏省国土资源厅决定,在全省开展管理创新活动,并将2006年定为“管理创新年”。

一年来,江苏各级国土资源部门在管理创新活动中,围绕国土资源管理中心工作和重点、难点、热点问题,贯彻省委、省政府提出的“解难题、保发展、促节约”的要求,结合实际,突出重点,大胆探索,勇于实践,在保护资源、保障发展、维护权益、服务社会等方面,都取得了显著成效,涌现出一批在全省叫得响、在全国有影响的先进典型,创造了许多新鲜活泼、实在管用的先进经验。我们奉献给读者的这本《走精细化管理之路》一书,正是一年来江苏省国土资源系统在管理创新活动方面的探索历程与成果的展示。

本书融领导专题论述、专家学术探讨、创新成果交流、规章制度文件于一体。其中,“创新思路”主要收集了厅领导在有关会议上阐述国土资源管理创新的讲话摘录,以及有关专家学者对国土资源管理创新的专论文章;“实践探求”主要汇集了各级国土资源部门开展管理创新活动、推进国土资源精细化管理有关的调查报告和经验做法材料;“成果辑览”主要收集了2006年度全省国土资源系统15个“管理创新奖”和15个“管理创新提名奖”的项目简介、创新要点、应用评价及媒体报道、制度建设、发言材料等附件资料;“文件选萃”则汇集了包括省厅及部分市国土资源部门“管理创新年”活动开展以来形成的通知、意见、方案等文件资料等。诚然,一年的实践是有限的,成果也是初步的,不足之处在所难免。通过汇集、回顾、交流、研究,正是为了指导和推动今后国土资源管理创新工作的深入开展,推进国土资源管理走上精细化之路。相信本书能够为从事和关注国土资源事业的人们提供一些有益的参考和借鉴,同时,也帮助人们进一步了解和研究国土资源管理工作,以期得到社会各界对国土资源部门的理解和支持。

资源有限,但管理和利用方式无限。有什么样的管理理念、管理手段、管理方式,就有什么样的资源利用方式。开展管理创新活动,实施精细化管理,是江苏国土资源系统落实科学发展观、推进行政为民的重大举措。实践证明,国土资源精细化管理,是符合江苏省情、反映时代特征、体现部门特色的一种行政理念和管理模式。持之以恒地推进管理创新的探索

和实践,提升国土资源精细化管理的水平,必将有力地推动资源的集约化利用,提高国土资源对经济社会可持续发展和“两个率先”的保障能力。

“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”。当前,江苏正处在工业化转型、城市化加速、国际化提升、市场化完善的重要时期,如何更好地落实科学发展观,以精细化管理促进资源集约化利用,促进经济社会的可持续发展,需要全省各级国土资源部门的同志不断探索,不断创新,不断努力!

编 者

2007 年 5 月

目 录

创新思路

开展国土资源管理创新势在必行	陶培荣	3
以管理精细化推动土地利用集约化	陶培荣	5
深入开展国土资源管理创新活动	陶培荣	11
大力实施国土资源精细化管理	陶培荣	15
创新管理机制 稳步推进“以图管地”	张洪甫	18
推动国土资源信息化建设不断创新	刘 聪	23
适应战略转变要求 构建新型创新体系	黄贤金	26
国土资源管理创新之管见	付光辉 刘友兆	33
管理创新年 我们高歌猛进	吴本辉	42

实践探求

推进管理创新 实现精细管理	江苏省国土资源厅	47
江苏省国土资源部门积极推进国土资源精细化管理和利用 取得成效	江苏省人民政府办公厅信息处	52
关于江苏省国土资源精细化管理实施情况的 调查报告	联合调研组	59
精细化管理 集约化利用	昆山市国土资源局	70

强化管理上台阶 改革创新谋发展

——江都市国土资源局系统认真开展“管理创新年”

活动 卞大宇 77

以人为本 精雕细镂

——海安县国土资源局精细化管理工作

侧记 石 剑 永 葆 卫 兵 83

成果辑览

2006 年度全省国土资源系统管理创新奖

对重大投资项目实行用地计划

点供 江苏省国土资源厅规划处 91

江苏省建设用地远程报批 ... 江苏省国土资源厅耕地保护处

科技处 江苏省国土资源信息中心 99

构建“515”地籍信息平台 以技术创新推动精细化

管理 江苏省国土资源厅地籍管理处

江苏省国土资源信息中心 104

争创全国节约集约用地先导区示范区

项目 无锡市国土资源局 108

江苏省国土资源系统首次开展“人民满意国土资源所”

创建活动 江苏省国土资源厅人事处 112

国土资源政务公开信息实时发布

模型 江苏省国土资源厅政策法规处

江苏省国土资源动态监测中心 120



“标准化国土资源所”创建活动	金坛市国土资源局	127
全方位开展国土资源听证	镇江市国土资源局	134
集体建设用地使用权抵押制度创新	南京市国土资源局	142
创新管理工作思路 促进矿业经济		
发展	徐州市国土资源局	146
实施 ISO9001 质量管理体系	兴化市国土资源局	155
实施“四个统一”精细化管理制度	南通市国土资源局	159
构建权力阳光运行机制 促进国土资源管理依法		
行政	南京市国土资源局	162
工业用地实施挂牌方式出让	昆山市国土资源局	169
队伍建设实行精细化管理	大丰市国土资源局	173

2006 年度全省国土资源系统管理创新提名奖

江苏省建设用地集约利用		
评价	江苏省国土资源厅土地利用管理处	183
土地开发整理管理制度和手段		
创新	江苏省国土资源厅耕地保护处	
江苏省土地开发整理中心	江苏省国土资源信息中心	187
江苏省积极推进“百矿环境整治”		
工程	江苏省国土资源厅地质环境处	198
建设项目用地全程管理制度		
创新	江苏省国土资源厅土地利用管理处	206

江苏省耕地开垦费占补平衡补充耕地项目资金管理

- 办法 江苏省国土资源厅财务处 212
- 基本农田保护信息化管理 南通市国土资源局 221
- 国土资源执法监察工作的创新 盐城市国土资源局 231
- 农村集体建设用地使用权流转试点 宿迁市国土资源局 234
- 连云港市市区建设用地批后监督管理
- 体系 连云港市国土资源局直属分局 237
- 扬州市市区首次工业用地拍卖出让 扬州市国土资源局 239
- 地籍管理信息基础数据在建设用地全程管理中的
- 应用 张家港市国土资源局 248
- 徐州市国土资源局电子政务系统 徐州市国土资源局 250
- 创新廉政文化建设项目 无锡市国土资源局 252
- 金坛市国土所服务窗口电子政务
- 系统 金坛市国土资源局 258
- 变按县(区)平均分配为按项目下达用地
- 计划 淮安市国土资源局 262

文件选萃

江苏省国土资源厅关于开展“管理创新年”活动的实施意见

- (苏国土资发〔2006〕70号) 267

江苏省国土资源厅关于印发《厅机关管理创新部分重点课题》的通知

- (苏国土资发〔2006〕166号) 274

江苏省国土资源厅关于开展 2006 年度全省国土资源系统 “管理创新奖”评选工作的通知 (苏国土资发〔2007〕4 号)	281
江苏省国土资源厅关于表彰 2006 年度全省国土资源系统管理 创新奖获奖成果的决定 (苏国土资发〔2007〕120 号)	284
无锡市国土资源局关于开展“管理创新年”活动的实施意见 (锡国土资发〔2006〕30 号)	287
南京市国土资源局关于开展“管理创新年”活动的实施意见 (宁国土资发〔2006〕52 号)	297
宿迁市国土资源局关于开展“管理创新年”活动的实施方案 (宿国土资发〔2006〕82 号)	302
南通市国土资源局关于开展“管理创新年”活动的实施意见 (通国土资发〔2006〕85 号)	307
后 记	312

创新思路



开展国土资源管理创新势在必行

陶培荣

2006年,是实施“十一五”规划的第一年。厅党组决定,将2006年作为全省国土资源系统“管理创新年”。

一、这是出于江苏省情的现实选择

江苏省的资源利用已经到了必须实行精细化管理的重要阶段。作为全省土地、矿产资源的行政主管部门,我们必须深入研究管理方式与资源利用方式的关系,推进粗放管理向精细管理的转变,以资源的集约利用促进经济的集约发展。

二、这是适应宏观调控的迫切需要

近年来,国土资源部门的职能定位和工作任务发生了重大变化。我们在忠实履行好国土资源的社会管理、行政执法职能的同时,还应创新管理方式和管理机制,更多地关注土地参与调控的职能要求,深入研究经济发展与资源利用的关系,落实好“有保有压”、“有所为有所不为”的方针。

三、这是顺应新体制的内在要求

国土资源管理体制改革到位后,干部队伍管理遇到了许多新情况、新问题,同时也提出了新挑战、新要求。创新是事业进步的灵魂,是队伍建设的根本,也是开创新局面的不竭动力。我们要建设一流队伍,争创一流业绩,就必须坚持不懈地推进管理创新。

四、这是改变管理现状的有效措施

管理水平直接反映了一个系统、一个单位人员的能力素质。

当前,全省系统的资源管理还基本上停留在粗放管理的阶段,工作中存在的情况不明、业务不精、制度不全、有法不依、管理不细、数据不准、考核不严、执法不到位等问题,必须通过管理创新予以克服。

总之,开展“管理创新年”活动,是厅党组作出的一项重要决策,是贯彻全年各项工作的一条主线,各级各部门都要结合实际抓好落实。

2006 年全省国土资源管理工作的指导思想是,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届五中全会和省委十届九次全委扩大会议精神,以科学发展观统领国土资源工作全局,继续高举“保护耕地、集约用地”的旗帜,以开展“管理创新年”活动为抓手,抓重点、创特色、出精品、争一流,深化改革,强化管理,严格资源保护,促进集约利用,维护群众权益,全面履行国土资源职责,努力提高国土资源对经济社会可持续发展和“两个率先”的保障能力。

2006 年,全省国土资源管理工作要着重抓好六项工作,切实为“十一五”开好局、起好步。一是以科学修编规划为龙头,加大耕地资源的保护力度;二是以优化供地结构为重点,增强参与宏观调控的针对性;三是以节约集约利用为核心,努力构建资源节约型社会;四是以规范开发秩序为目标,探索矿产资源管理长效机制;五是以推进依法行政为主旨,切实改进资源管理服务方式;六是以开展创建活动为载体,不断提高干部队伍综合素质。

(作者为江苏省国土资源厅厅长,此文为作者于 2006 年 1 月 9 日在全省国土资源工作会议上的讲话摘录)

以管理精细化推动土地利用集约化

陶培荣

2005 年是我省国土资源管理开拓创新、成绩丰硕的一年。开拓创新同样包括了土地利用方面的创新,成果丰硕也包含了土地利用方面的成果。近几年来特别是 2005 年,在土地利用工作中有以下几个方面可圈可点。一是高举节约集约利用的大旗,土地资源集约利用水平得到进一步提高。这几年国土资源工作中一个非常突出的亮点,就是针对江苏人多地少、土地资源十分匮乏的情况,探索出一条既保护资源又保障发展的新路子。2005 年 6 月份,国土资源部在无锡举办全国“节约集约利用土地”市长研讨班暨全国国土资源厅局长座谈会,总结推广了我省节约集约利用土地的经验 and 做法。这个会开得很好,在全国造成了很大的影响。二是大力盘活存量建设用地,支持经济发展的主动性进一步增强。从土地供应和利用的角度,盘活存量与节约用地都有其独特的一面。江苏的土地这么紧,计划这么缺,投资强度这么高,但仍有潜力可挖。2005 年春节前,梁保华省长到厅里进行调研,提出了 5 个方面的要求。春节后,省委李源潮书记又到厅里来调查指导,给国土资源厅明确提出“解难题、保发展”的工作目标和要求。那段时间,我们国土资源部门同志的思想压力都非常大,搞不好国土资源就成为制约江苏社会经济发展的瓶颈。在这种情况下,省厅党组认真分析研究对策,及时提出了“解难题、保发展”的 10 项措施。其中

最重要的措施之一,就是在全省范围内开展城镇规划区范围内存量建设用地调查和重大外资项目用地情况调查,基本摸清了各地批而未供、供而未用、用而不足的数量与分布。由于我们情况清楚,掌握了数据,工作非常主动。根据调查结果所制定的政策措施,很快得到领导采纳并实施,效果很好。三是进一步深化土地市场改革,土地交易行为进一步规范。特别是2005年9月全省土地市场网开通运行后,全省土地交易行为更加规范。四是进一步加强了土地预审工作,宏观调控能力得到提高。同时,我省在土地计划的分配管理上也走出了一条新路子。总体上讲,2005年由于全省提高了节约集约利用土地水平,使得土地供应基本满足了建设用地的需求。特别是我省对超亿美元的外资项目用地,实行由省点供政策,既解决了基层用地计划不足的问题,又确保了重大外资项目的顺利实施。

今后一段时期,我省土地利用管理工作的重点是:

一、要探讨管理方式和资源利用方式的关系

有什么样的管理理念、管理手段、管理方式,就有什么样的资源利用率。资源管理和利用是一个问题的两个方面。管理是主观作用于客观的重要手段,而良好的资源利用方式就是要通过管理方式的转变、管理理念的转变、管理精细化程度的提高来实现。土地资源有限,但管理方式无限,管理精细化程度无限。过去,江苏只提出“富民优先、科教优先、环保优先”的发展方略,省委在十届九次全委扩大会上又明确提出加一个“节约优先”。省委的指导思想,意义十分重大,我们干具体工作的同志的思想和行动要赶快跟上。这是多好的机会啊,平时喊都没人听。我们要抓紧推行土地节约集约利用的各项制度,通过资源节约利用,促进经济增长方式转变和产业结构调整。同时,全社会产业结构调整和经济增长方