



统筹解决人口问题的 理论思考与实践探索

金小桃◎主编

TONGCHOU JIEJUE
RENKOU WENTI
DE
LILUN SIKAO YU
SHIJIAN TANSUO

中国人口出版社

统筹解决人口问题的 理论思考与实践探索

金小桃◎主编

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

统筹解决人口问题的理论思考与实践探索/金小桃
主编. —北京: 中国人口出版社, 2007. 10
ISBN 978 - 7 - 80202 - 541 - 7

I. 统… II. 金… III. 人口—问题—研究—中国
IV. C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 158673 号

统筹解决人口问题的理论思考与实践探索

金小桃 主编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	11.75
字 数	280 千字
版 次	2007 年 10 月第 1 版
印 次	2007 年 10 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 1 000 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 80202 - 541 - 7/D · 195
定 价	18.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

目 录

理 论 篇

牢固树立和全面落实科学发展观

——对树立和落实科学发展观的几点思考 (3)

执政能力视角中的共产党员先进性 (16)

事业成败 关键在人

——学习《决定》的几点体会和思考 (25)

治理理论视角下的新时期人口问题综合治理 (36)

论政府创新体系对人口发展战略管理系统性的回应 (46)

关于构建社会主义和谐社会与人口政策拓展的战略思考

..... (55)

论知识经济时代的人力资源开发与公共政策 (68)

人口发展治理体系研究报告 (78)

推进人口城市化要有新思路 (131)

论儒家文化与社会主义生育文化建设 (155)

试论技术进步与现代经济发展 (165)

农村老年人口健康视角中的农村养老保障问题的战略思考

..... (187)

浅议农村老年伦理的构建	(198)
关于流动人口的伦理思考	(206)
关于推进人口和计划生育综合改革的战略思考	(215)
论社区治理与社区人口治理创新	(243)

实 践 篇

湖南省新农村建设中的人口问题课题报告	(255)
浙江省新农村新家庭建设研究报告	(276)
潜移默化之功 不懈努力之功 ——浙江省农村人口和计划生育工作调研报告	(307)
为和谐福建创造良好的人口环境 ——对福建省人口和计划生育工作的调研报告	(315)
充分发挥政务信息直报点的作用 ——对北京市海淀区的调研报告	(324)
高度重视并抓紧治理海南省出生性别比严重偏高的问题	(331)
西部地区人口和计划生育工作的两颗明星 ——对贵州和甘肃人口计生工作跨越式发展的调研报告	(337)
春风起贵州 ——人口和计划生育报告	(351)
后记	(367)

理 论 篇

牢固树立和全面落实科学发展观

——对树立和落实科学发展观的几点思考

金小桃

2003年10月14日，党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》（以下简称《决定》）中，第一次明确提出了“科学发展观”的概念。《决定》指出，“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，坚持“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”。科学发展观的提出，是我国社会主义现代化建设指导思想与时俱进的重要发展。牢固树立和全面落实科学发展观，对于促进我国经济持续、快速、协调、健康发展，实现全面建设小康社会进而实现现代化的宏伟目标，具有重大而深远的意义。

树立和落实科学发展观，其基点在于把握中国国情。在充分看到几十年我国社会主义现代化建设取得巨大成就的同时，也要看到中国的基本国情，人口多，资源相对不足，人口、资源、环境矛盾非常突出，经济社会全面协调可持续发展面临巨大压力，从而明确树立和落实科学发展观的重要性、必要性和紧迫性。

树立和落实科学发展观，其核心在于坚持以人为本，深化对社会主义市场经济条件下人的本性的认识，使最广大人民群众成

为经济社会发展和现代化建设的主体和动力，把关心人、尊重人、解放人、发展人作为经济社会发展的目的，把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点，从而明确树立和落实科学发展观的根本目的。

树立和落实科学发展观，其关键在于树立正确的政绩观。科学发展观与正确的政绩观紧密相关。科学发展观引导着正确的政绩观，正确的政绩观实践着科学发展观。在科学发展观上出现盲区，往往会在政绩观上陷入误区；缺乏正确的政绩观，往往会在实践中偏离科学发展观。只有树立起与科学发展观相适应的政绩观，才能真正做到一切从人民的利益出发，常思为官之责，常谋发展之策，常戒自满之心，常除懒惰之行，继往开来，艰苦奋斗，锐意进取，创造出经得起历史和实践检验的政绩。

树立和落实科学发展观，其根本在于狠抓求真务实，“求社会主义建设规律和人类社会发展规律之真，务必抓好发展这个党执政兴国的第一要务之实”，一切从实际出发，立足国家现代化建设和人口计生工作实际，脚踏实地，抓住机遇，加快发展，更好地推进改革开放和现代化建设，推进人口和计划生育事业的持续、健康、稳定、协调发展，从而使科学发展观真正落到实处，取得实效。

一、树立和落实科学发展观，基点在把握中国国情

科学发展观，就是用科学的世界观和方法论来看待和解决为什么发展、为谁发展和怎样发展的问题。党的十六届三中全会所提出的科学发展观，是根据辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理，总结了国内外在发展问题上的经验教训，吸取了人类文明进步的新成果，站在历史和时代的高度，进一步明确了新世纪新阶段我国要发展、为什么发展和怎样发展的重大问题，创造性地对发展内涵、阶段、主体、动力、规律、制度、战略、道路等重

大问题所做出的科学回答，所确立的当代中国的科学发展观。

科学发展观以马克思主义世界观、方法论为指导，紧密结合当代中国发展的实际，基于中国国情提出，又很好地指导并促进中国现代化事业的均衡发展。从唯物辩证法的角度来看，矛盾是事物发展的动力。发展就是事物内部矛盾不断产生、发展和解决的过程。因此，为了促进我国经济社会的发展，就必须善于发现、分析和解决经济社会发展过程中的矛盾。这就要求我们必须从中国的基本国情出发，在总结我国社会主义建设特别是改革开放以来的现代化建设和经济社会发展经验的基础上，发现和分析当代中国发展中存在的突出矛盾和问题，提出相应的解决矛盾的措施，从而使我们进一步明确树立和落实科学发展观的重要性和必要性。

当前，我国经济社会的发展正处在重要关键时刻。从数字层面上分析，过去二十多年，我国经济保持了年均增长9.3%的高水平。2003年我国国内生产总值超过11万亿元人民币，人均总量超过1000美元；综合国力得到了大幅度提升，人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。但是我国人口多、底子薄、资源相对不足、经济发展不平衡的基本国情并没有改变，人口与资源、环境容量的矛盾仍然是制约我们发展的突出矛盾，也是影响我国经济可持续发展的最主要因素。

据有关资料，由于巨大的人口基数，在今后20年，全国总人口仍以每年1000万左右的速度持续增长，按总和生育率2.0计算，2043年人口总数将达到15.57亿，全国总人口还要增加近3亿。与此同时，我国人均水资源拥有量仅为世界平均水平的1/4，600多个城市中，有400多个缺水，其中110个严重缺水。我国人均耕地拥有量不到世界平均水平的40%。石油、天然气、铜和铝等重要矿产资源的人均储量分别只占世界人均水平的8.3%、4.1%、25.5%、9.7%。

我国生态环境的先天脆弱性也明显超出全球平均状况：国土面积的 65% 是山地式丘陵，33% 是干旱式荒漠地区，70% 每年受季风影响，55% 不适宜人类生活和生产。再加上无序无度的消耗，我们宝贵的资源更是在迅速透支着：从 20 世纪 50 年代到 90 年代，每年土地沙化面积由 560 平方千米扩大到 2 460 平方千米，我国 18 个省 2 471 个县、近 4 亿人口的耕地和家园正受到不同程度的荒漠化威胁。我国人均耕地由 1952 年的 2.82 亩减少到 2003 年的 1.43 亩。同时，环境污染严重，环境容量空间越来越小，仅 2003 年废水排放量就达到了 439.5 亿吨，超过环境容量的 82%，七大河水系劣五类水质占 40.9%，75% 的湖泊出现不同程度的富营养化……中国经济社会的可持续发展，愈来愈面临着资源瓶颈和环境容量的严重制约，人口与资源、环境的矛盾愈加尖锐。与此同时，部分党政领导干部并没有站在全局的高度来认识这些矛盾，对基本国情的认识也只停留在表面上，一旦这些问题与实际工作有矛盾或具体涉及部门、地区利益及个人政绩时，他们就会置国家、民族及子孙后代的利益于不顾，在追求经济发展时，见物不见人，造成了资源新的浪费和环境新的破坏。这些对树立和落实科学发展观显然是非常不利的。

因此，树立和落实科学发展观，首先要求我们必须透彻把握我国国情，着眼于人口、资源、环境现状以及经济社会发展的长远目标和全面、协调、可持续发展，认真做好规划、部署和调控工作。包括立即着手建立“绿色 GDP”核算体系和物质文明、政治文明、精神文明的科学考核体系，以有利于促进各地区、各部门转变经济增长方式，注意经济发展速度与结构、质量、效益的统一，实现经济增长、社会进步和环境保护的“三赢”目标。同时，要利用各种媒体，在全社会进一步加强对中国基本国情的宣传教育，让全体公民都树立起强烈的控制人口、节约资源、保护环境意识，形成有利于人口、资源、环境工作的社会氛围，

为促进科学发展观的树立和落实，为建设人口适度规模、资源节约循环、生态保护良好的社会奠定基础。

二、树立和落实科学发展观，核心在坚持以人为本

温家宝总理在省部级主要领导关于“树立落实科学发展观”专题研究班结业式上的讲话中指出：“坚持以人为本，这是科学发展观的本质和核心。”树立和落实科学发展观，必须自觉确立以人为本的理念。必须弄清楚“发展目的是什么？”、“发展动力是什么？”、“发展的主体是什么？”等事关解决科学发展观问题中的核心问题。以人为本，其核心内容是尊重人的特性和本质，把人作为经济社会发展和现代化建设的动力和目的统一体。

第一，坚持以人为本，就是要坚持将人作为发展的根本动力。人作为劳动者，是生产力的最重要的组成要素，是经济社会发展的主体。在大多数发展中国家，人力资源十分丰富，但没有得到充分的开发和利用，其中最主要的原因之一是大量劳动者的素质较低，不能适应现代化建设和经济社会发展的需要。我国是世界上人口最多的国家，人力资源尤为丰富，但人口素质不高与现代生产要求的矛盾很突出。实践表明，真正制约我国现代化建设的决定性因素，不只是物质资本的不足，也不仅是科学技术的落后，更为重要的是人力资源没有得到真正开发，巨大的人力资源不能有效转化为丰富的人才资源。我们缺少大批受过教育、训练有素的劳动力、科技专家、企业家和管理人员。因此，以人为本就是把人力资源的开发作为我国发展的根本动力和根本途径，通过科教兴国战略的实施，把发展转移到提高劳动者素质的轨道上来，努力通过人力资源的开发，为我国的经济、文化、政治发展，提供强大的发展主体和动力。《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》也指出：“要构建现代国民教育体系和终身教育体系，建设学习型社会，全面推进

素质教育，增强国民的就业能力、创新能力、创业能力，努力把巨大的人口压力转变为丰富的人力资源优势。”

第二，坚持以人为本，就是要以马克思主义的人本观作为发展的根本指针。早在18~19世纪资本主义社会空前发展的时期，马克思、恩格斯就对其进行了分析批判，指出“近代资本主义社会发展的一条重要教训，就是经济和社会物质财富的增长是以牺牲个人的全面发展为代价”，“人不能自由全面发展”，希望建立一个以每个人的自由、平等和全面发展为基本原则的新社会，并最早在《共产党宣言》中提出了未来社会就是每个人的自由发展的社会的结论。而后又在《德意志意识形态》中指出，共产主义社会是人类历史上唯一的以个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式。因此，在马克思主义理论中，人不仅仅是经济社会发展的主体和动力，更重要的是经济社会发展的目的，这就是马克思主义关于社会发展最终是为了人的自由而全面发展的人本观。

应该明确马克思主义人本观中所说的“人”与西方资产阶级学者人本观中所说的“人”是不同的。马克思认为，人的本质是人的自然属性与社会属性的统一、人的共性与个性的统一。马克思明确指出：“人的本质并不是单个人所固有的抽象物。在其现实性上，它是一切社会关系的总和。”研究人的本性“首先要研究人的一般本性，然后要研究在每个时代历史地发生了变化的人的本性”。明确了这一点，我们就可以认识到，在社会主义市场经济条件下，不但要考虑人的自然本性和一般本性，而且要考虑社会主义制度和相应的意识形态、道德规范等对人的本性的影响和打下的“烙印”。

我们所说的以人为本，不仅仅是经济社会发展和管理的手段，更重要的是经济社会发展和管理的目的。也就是说，我们在经济社会发展和管理中强调以人为本，不仅仅是为了调动人们的

积极性,更重要的是为了解放人、发展人,其中也包括对人的生活的关心和人格、权益等的尊重。这也就是马克思主义关于社会的发展最终是为了人的自由而全面发展的人本观。资本主义的人的本性假设理论,无论是亚当·斯密的“经济人”还是行为科学分派的“社会人”,其研究的出发点都是为了提高劳动效率,使资本家获取更多的利润。而封建统治者虽也曾早就提出“民以食为天、国以人为本”等所谓爱民、为民,不过是为了“得天下”,是为了统治人民。因此,一切剥削阶级的统治者都不可能真正做到以人为本。只有无产阶级政党才能够而且必须真正做到以人为本。这一点正如江泽民同志所指出的:“全心全意为人民服务,立党为公,执政为民,是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别”。

显然,在深入发展社会主义市场经济的今天,坚持以人为本的科学发展观,就是要坚持以马克思主义的人本观为根本指针,正确认识社会主义市场经济条件下的人的本性,全面理解以人为本的含义,把满足人的需求作为出发点,把关心人、尊重人、解放人、发展人作为经济社会发展的需要,从而真正地在经济社会发展的新时期、新阶段中做到以人为本。

第三,坚持以人为本,就是要把满足人的全面需求和促进人的全面发展作为经济社会发展的根本出发点和落脚点。围绕人们的生存、享受和发展的需要,提供充足的物质文化产品和服务,围绕促进人的全面发展,推动经济和社会的全面发展。各级政府和企业的管理者都要在社会生产和社会生活的各方面,做到关心人、尊重人、理解人、体贴人、解放人、发展人。人民群众既是先进生产力和先进文化的创造者,又是其成果的享有者。实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益,是我们坚持发展的根本出发点和落脚点。坚持以人为本,也是同我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和代表中国最广大人民的根本利益的要求

一脉相承的；也是同实现以提高人民生活水平作为根本出发点的现代化建设第三步战略目标完全一致的。坚持以人为本，实现全面、协调、可持续发展，是我国到 21 世纪中叶基本实现现代化的基本内涵和重要保证。十六届三中全会提出以人为本的原则，赋予人的全面发展以新的含义，是我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线所取得的重要理论成果，也是对中国建设五十多年来经验教训的正确总结。

在新的历史时期，面临着新的形势，坚持以人为本，首先要坚持做到“五个统筹”，即坚持“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”。当前特别要注意克服经济社会统筹发展和城乡统筹发展过程中存在的问题，通过采取切实有效的措施，改变经济发展与社会发展“一条腿长、一条腿短”的状况。像重视经济发展那样重视社会发展，加快推进社会领域的各项改革，加快政府职能转变，在搞好经济调节和市场监管的同时，更加重视发挥社会管理和公共服务的职能。把给人民提供更多的受教育机会、增进人民福利、提高人民健康水平、促进社会和谐安定等放到重要位置。让人民群众更好地分享经济快速增长的成果，不断提高人民的物质文化生活水平。特别是在解决“三农”问题上要给予更多的重视和关注，要采取切实有效的措施解决农村 2 900 万没有解决温饱的贫困人口问题，在推动农业经济发展、加快农村基础设施建设和增加农民收入等问题上取得新的突破。

三、树立和落实科学发展观，关键在树立正确的政绩观

政治路线确定之后，干部就是决定因素。科学发展观作为社会主义现代化建设的重要指导思想，一经中共中央提出，便在全国乃至世界范围引起了极大的反响。与各个不同历史时期落实

重要的路线、方针、政策，干部是决定因素一样，要在我国社会主义现代化建设实践中牢固树立和全面落实科学发展观，关键在于教育各级领导干部树立起正确的政绩观。这不仅仅是由于科学发展观与正确政绩观紧密相关，互为影响、互为作用，只有树立正确的政绩观才能保证我们落实科学发展观的辩证关系，更重要的是由于当前在一些地方，一些干部为了谋取所谓的政绩，急功近利，不择手段，虚报浮夸，弄虚作假，“数字出官”、“官出数字”等现象严重，与科学发展观的根本要求和原则完全相悖，因此，有必要从教育、考核等方面入手，统一思想，提高认识，制定规范，确定标准，严格考核，奖惩分明，有效地引导各级领导干部树立正确的政绩观，从而推进科学发展观的树立和落实。

首先要加强对各级领导干部的思想教育，提高对树立正确的政绩观的重要性、必要性的认识，解决好“为谁树立政绩”的问题，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为落脚点。要从实践“三个代表”重要思想的高度来认识正确的政绩观，牢记全心全意为人民服务的宗旨，始终不渝地为最广大人民谋利益，真正做到“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”。

其次，是要解决好“树什么样的政绩”的问题。正确的政绩观就是要求各级干部创造的政绩是为了发展，为了造福于民，是经得起实践、历史和人民检验的，是用全面的、实践的、群众的观点看待的政绩。正如温家宝总理所说：“既要看不经济指标，又要看社会指标、人文指标和环境指标；既要看不城市变化，又要看农村发展；既要看不当前的发展，又要看发展的可持续性；既要看不经济总量的增长，又要看人民群众得到的实惠；既要看不经济发展，又要看社会稳定；既要看不显绩，又要看‘潜绩’；既要看不主观努力，又要看客观条件。”“衡量干部政绩，最根本的是看人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应。”从而实事求是摆正个人名利地位与群众利益的位置，把班子的政

绩、个人的荣辱与广大人民的根本利益紧紧捆在一起，实实在在地在实践“三个代表”重要思想过程中创造出经得起人民、实践、历史检验的政绩。

再次，必须解决好“靠什么树政绩”的问题。给人民群众带来实惠的政绩是脚踏实地、埋头苦干干出来的。必须坚持抓好发展与关注民生的结合、对上负责与对人民负责的结合、立足当前与着眼长远的结合、局部利益与整体利益的结合，大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，按客观规律办事，办实实在在的事，创造实实在在的政绩。绝不去搞劳民伤财的“政绩工程”，用牺牲群众利益的代价来获取“官位”。要创人民深得实惠的政绩，让人民群众在发展中更多更快地分享发展成果和实惠，以老百姓的满意程度作为评价。干部要千方百计为民造福，让最广大的人民群众钱袋子鼓起来、生活富起来、环境美起来、社会保平安，才是最大的政绩，也是老百姓满意的政绩。

最后，必须解决好“如何考核政绩”的问题。要抓紧建立和完善科学的考核体系，制定考核标准、健全奖惩制度等，使勤政为民、求真务实的干部得到嘉奖重用，使好大喜功、弄虚作假的干部受到惩戒，树立正确的用人导向。只有这样，才能使树立正确的政绩观真正落到实处。要改革现行以 GDP 为中心的政绩考核体系，在建立“绿色 GDP”考核体系上下工夫。要针对现行国内生产总值核算中存在的弊病，摒弃 GDP 至上，改革现行经济核算体系，用“绿色 GDP”修正传统 GDP。所谓“绿色 GDP”，就是把资源和环境计入国民核算体系，即在现有的 GDP 中要计入间接经济损失，以及为恢复生态平衡必须支付的经济投资等。建立起“绿色 GDP”的经济发展模式和国民核算新体系，以保护资源和环境，促进资源可持续利用和经济发展，而且有利于加快经济增长方式的转变效率，从而增进社会福利。同时，采用“绿色 GDP”这一总量指标，也有助于更实际地测算一国或