

军队政治工作学通论

军队政治工作，是人们用以概括军队建设和战争中特定实践活动的概念，是军队建设中政治工作、文化工作、制度性建设活动以及军事行动、宣传舆论、攻心夺气等“软杀伤”性作战行为的统称。它的实践范围广泛，包括军队的政治领导、组织行为等。军队政治工作包括：部队思想政治教育、军营文化建设、战争政治动员、军事宣传、心理作战、人员奖惩及优抚工作等等。它的工作形式具体，包括理论学习、人员管理、思想激励、舆论宣传、心理疏导、竞赛评比、文体活动、战场鼓动、心理进攻与防护等。它的产生和发展，具有悠久的历史，又随着军事指导理论的发展和战争形态的演变而不断变化。任务不断转换，内容不断丰富、形式不断更新。新的理论和实践纷呈迭出。



李昆明 / 著

解放军出版社

军队政治工作学通论

JUNDUIZHENGZHIGONGZUOXUETONGLUN

李昆明 著

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

军队政治工作学通论/李昆明著. —北京:解放军出版社,2007

ISBN 978 - 7 - 5065 - 5389 - 6

I. 军… II. 李… III. 军队政治工作 - 中国 IV. E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 030595 号

书 名:军队政治工作学通论

作 者:李昆明

责任编辑:李 杰

出版发行:解放军出版社

社 址:北京市西城区地安门西大街 40 号 邮编:100035

电 话:66531659

E-mail: jfwycbs@public. bta. net. cn

经 销:全国新华书店

印 刷:后勤指挥学院印刷厂

开 本:787 × 1092 1/16

字 数:380 千字

印 张:18.875

印 数:1—3000 册

版 次:2007 年 6 月第 1 版

印 次:2007 年 6 月北京第 1 次印刷

书 号:ISBN 978 - 7 - 5065 - 5389 - 6

定 价:36.00 元

(如有印刷、装订错误,请寄本社发行部调换)

前 言

本书是国家哲学社会科学研究“十五”规划军事学项目“军队政治工作学理论体系研究”(项目批准号:02GJ104—016)的最终成果。

这是一本从人类战争和军队建设普遍规律的视域,研究和探讨军队政治工作学基本理论问题的书。

自上个世纪70年代末提出“军队政治工作学”这一学科概念以来,关于军队政治工作学的研究成果不绝于世。然而,军队政治工作学学科体系的建设尤其是理论体系的构建,还不能满足学科建设和实践发展的需求。已有的成果,从体例结构上看,可以分为“工作体例”和“原则体例”两类。

所谓工作体例,是指体系的建构以实践过程为逻辑主线,按照实践构成要素的先后顺序及其工作任务和内容的实践展开而建构。此类成果一般以“基本理论”、“思想工作”、“组织工作”、“战时政治工作”等几大部分内容结构体系,对政治工作原则和任务分别论述,各部分相对独立、内容具体,忠实于实践本身,尤其是对各项具体工作的性质特点、目的要求、任务内容、工作方法的叙述比较细致,知识普适性和应用性较强。这种体例属于理论体系中的概论体例,是对实践活动分门别类的总结和概述,比较适用于实际工作的指导。

所谓原则体例,是指体系的建构以政治工作原则为中心线索,依据军队政治工作原则的确立、原则内涵的阐发、原则的维护和展开而结构体例。此类成果一般按照本质特点、地位作用、规律原则、内容方法、组织领导、队伍建设、环境条件的逻辑顺序展开理论论述,注重揭示军队政治工作的一般原则,追求工作属性分析和实践展开的结合,无论内在规定性的揭示还是工作要求的阐述,都贯穿着军队政治工作的理论原则和实践指导原则,抽象程度超出了具体工作层面。这种体例属于理论体系中的逻辑体例,逻辑主线是军队政治工作的基本原则。

这两类体例,在军队政治工作理论体系研究的发展上有时间上的承继关系。就学理性程度而言,原则体例高于工作体例。工作体例的合理性不仅在于它是体系构建的最初理论形态,为原则体例提供了理论研究的基础,而且在于它适用于军队政治工作知识普及性的要求,为军队政治工作学的基础研究和应用性学习所必须。但工作体例缺乏首尾一贯的逻辑主线,内容之间联系松散,理论层次不够。原则体例注意到了这些问题,把已确立的军队政治工作的原则作为逻辑主线,以原则的阐述和贯彻导引实践过程,以较高的理论抽象涵盖丰富多彩的实践活动,注重学理探究而不是经验总结,注重理性分析而不是事例史实,使军队政治工作学初步获得了学科性的理论形态。但原则体例是以工作指导原则为灵魂,强调工作实践的目的性大于本质属性的揭示,甚至一些研究者视工作原则为军队政治工作的客观规律,理论抽象程度未能达到学科化的程度。目前,虽然一些论著、教材对原则体例有许多内容的补充、更新和逻辑的完善,但仍是在原则体例的框架内添加或整合内容,未能形成新的体系结构范式。

本书在已有成果的基础上,以军队政治工作要素为问题域,按照实践要素的内在联系为逻辑关系,从军队政治工作发生发展的现象出发,对军队政治工作的历史经验和现实实践进行分析归类和理论概括,揭示了军队政治工作的实践基础、理论依据和运行机

理,形成了以“要素”为线索的理论体系。

本书认为,军队政治工作作为建军制胜的重要实践活动,是战斗力的重要组成部分,是人类战争史和军队建设史上的普遍现象。战争是军事实力的对抗,战斗力建设是军队建设一切工作的出发点和落脚点。战斗力历来是由物质力量和精神力量这两种力量组成。军队在物质力量(即物质战斗力)建设的同时,都必然重视精神力量(即精神战斗力)建设。军队政治工作是坚定官兵的政治信念、增强部队的凝聚力、激励官兵的战斗意志和胜利信心等精神力量建设的基本实践。军队政治工作现象是军事活动的基本现象,赢得战争的胜利是军队政治工作存在和发展的前提。信息化条件下,军队战斗力的构成和生成方式发生了变化,武器装备智能化程度的提高,精神打击和征服意志的作战行为在未来战争中地位凸显,需要军人具有更加坚定的政治信念和更全面的综合素质,军队的政治领导、官兵的理想信念和敢打必胜的信心等在战斗力的结构成分中更加突出地体现出来。军队政治工作学的学科研究理应是战争和军队建设实践及其发展的科学回应,是军队政治工作这一战争和军队建设普遍现象的总结和抽象。

本书认为,军队政治工作是军队建设中政治性思想性建设活动和军事行动中“软杀伤性”作战行动的总称。它的实践范围广泛,包括军队的政治领导、组织行为的整合、军事人才队伍建设、部队思想政治教育、军营文化生活、战争政治动员、军事宣传、心理作战、军人奖惩及优抚工作等等。它的工作形式具体,包括理论学习、人事管理、思想激励、舆论宣传、心理疏导、竞赛评比、文体活动、战场鼓动、心理进攻与防护等等。它的产生和发展,既有悠久的历史,又随着战争形态的演变而不断变化。长期以来,人们总是以社会主义国家的“党政工作”、意识形态工作来认识军队政治工作,西方一些人借此攻击社会主义国家的军队领导体制,鼓噪“军队非党化、非政治化”、“军队国家化”。从人类战争和军队建设历史发展的视野考察,有军队就有军队政治工作。军队政治工作是

国家、政党或其他政治集团及其军队,在军队建设和战争过程中实现对军队的政治领导、培育和激发部队战斗精神、实施对敌精神打击实践活动的科学概括。

本书认为,军队政治工作学是研究军队服务于政治目的、履行军事职能绩效的学问,是揭示军队战斗精神生成和发挥特点规律的科学。军队作为国家政权的组成部分和柱石,具有政治职能和军事职能这两大职能。由于军队是执行国家、政党政治意志的武装集团,它以武装斗争的方式履行政治职能,政治职能通过军事职能得以实现。因此,军事职能是军队的职业功能和职业责任,军事职能——战争职能是军队的根本职能。由于军队建设一切为了作战胜利,一切保证作战胜利,履行军事职能、保证作战胜利是军队建设各方面工作的共同主题。军队政治工作从政治上、思想上、组织上保证作战胜利,而这种保证的目的是提供作战胜利的政治领导、组织保障、精神动力和智力支持,任务是培育和激发己方的战斗精神、涣散和瓦解敌方的战斗精神。因此,战斗精神是军队政治工作实践目的和任务的集中体现,是军队政治工作的实践主题和中心概念。

早在1938年11月,毛泽东就在《战争与战略问题》这部著作中深刻指出,“研究军队政治工作,不可或缓”,我军“政治工作的研究有第一等的成绩,其经验之丰富,新创设之多而且好,全世界除了苏联就要算我们了,但缺点在于综合性和系统性的不足”。本书从军队政治工作现象出发,以军队政治工作与战斗力的内在联系为基本关系,系统概括了人类战争和军队建设实践中军队政治工作这一普遍现象的特点规律,努力遵从由现象概括本质的科学研究要求,努力实现军队政治工作理论研究政治性与科学性、现实性与历史性的统一,努力实现军队政治工作学的综合性系统性研究。

军队政治工作学是一门综合性应用性学科,涉及领域广阔、理论内容丰富、表现形式多样,探索形成相对成熟的理论体系,需要理论工作者和实际工作者共同作出长期的努力。本书的探索性研

前 言

究,难免有不准确、不严密、不深入甚至错误的地方,我记得一位学者说过这样一句话:“一个新的错误往往比一个古老的真理要来得更有生命力,而拿一个有成果的错误去和一个没有成果的准确性相比也是如此。”如果本书是一个有成果的新的错误,而它能为军队政治工作学的研究注入新的活力,我将为此感到欣慰。敬请读者批评指正。

作 者

2007年1月于南京政治学院

目 录

前 言	(1)
绪 论 什么是军队政治工作学	(1)
第一节 军队政治工作与军队政治工作学	(2)
一、军队政治工作概念	(2)
二、军队政治工作学的研究对象	(7)
三、军队政治工作学的研究内容	(9)
第二节 军队政治工作学的形成和发展	(15)
一、军队政治工作的历史沿革	(15)
二、军队政治工作学的形成	(27)
三、军队政治工作学的发展趋向	(30)
第三节 军队政治工作的学科形态和特征	(32)
一、我军政治工作的学科形态	(32)
二、外军政治工作的学科表现	(34)
三、军队政治工作学的基本特征	(36)
第一章 军队政治工作功能	(39)
第一节 军队政治工作功能的分类	(39)
一、军队政治工作功能的意义	(39)
二、军队政治工作功能的内容	(41)
三、军队政治工作功能的类别	(44)

四、我军政治工作功能的特征	(46)
第二节 军队政治工作的服务保障功能	(48)
一、服务保障功能的含义和特征	(48)
二、服务保障功能的表现形式	(50)
三、我军政治工作的服务保障功能	(52)
第三节 军队政治工作的直接作战功能	(54)
一、直接作战功能的含义和特征	(54)
二、直接作战功能的表现形式	(56)
三、我军政治工作的直接作战功能	(60)
第二章 军队政治工作任务	(62)
第一节 军队政治工作任务的属性	(62)
一、军队政治工作任务的来源	(62)
二、军队政治工作任务的特征	(65)
三、我军政治工作的使命和任务	(67)
第二节 军队政治工作的平时任务	(69)
一、思想、道德和心理建设	(70)
二、党、团组织建设或社团、宗教工作	(76)
三、人才队伍建设和奖励、福利工作	(79)
第三节 军队政治工作的战时任务	(83)
一、政治动员、宣传鼓动	(83)
二、健全组织、调配骨干	(84)
三、心理作战、瓦解敌军	(85)
四、巩固团结、密切协同	(86)
第三章 军队政治工作体制	(88)
第一节 军队政治工作体制的构成	(88)
一、军队政治工作体制的构成要素	(88)
二、军队政治工作体制的基本分类	(90)
三、军队政治工作体制的制约因素	(93)
第二节 军队政治工作的领导制度	(96)

一、政党领导制度	(96)
二、文官治军制度	(98)
第三节 我军政治工作的组织制度	(101)
一、党的委员会制度	(101)
二、政治委员制	(103)
三、政治机关制	(104)
第四节 西方军队政治工作机构设置	(108)
一、人事管理机构	(108)
二、思想教育与宣传机构	(109)
三、军法工作机构	(111)
四、宗教事务机构	(112)
五、心理训练和心理作战机构	(113)
第四章 军队政治工作过程	(115)
第一节 军队政治工作过程的要素	(115)
一、军队政治工作过程的含义	(115)
二、军队政治工作的运行环节	(117)
三、军队政治工作的运行机制	(121)
第二节 军队政治工作的组织指导	(123)
一、军队政治工作组织指导的方式	(124)
二、军队政治工作组织指导的程序	(127)
三、实现政治工作科学指导的条件	(129)
第三节 军队政治工作的实施过程	(132)
一、思想工作的实施过程	(132)
二、组织工作的实施过程	(135)
三、心理作战的实施过程	(137)
第五章 军队政治工作原则	(139)
第一节 军队政治工作原则的确立	(139)
一、军队政治工作原则的意义	(139)
二、军队政治工作原则确立的依据	(141)

三、我军政治工作原则的形成和发展	(144)
第二节 我军政治工作的基本原则	(148)
一、坚持服务人民的建军宗旨	(148)
二、坚持党对军队的绝对领导	(151)
三、以战斗力建设为中心	(154)
四、用科学理论武装部队	(157)
五、官兵一致、军民一致、瓦解敌军	(160)
六、政治民主、经济民主、军事民主	(163)
七、思想工作与组织工作协调一致	(167)
第三节 西方军队政治工作的价值取向	(169)
一、突出政府意志和国家观念价值主题	(170)
二、坚持宗教理想与社会理想的统一	(171)
三、注重运用物质激励手段调节士气	(173)
四、坚持道德伦理和法规纪律的双重约束	(175)
第六章 军队政治工作法规	(178)
第一节 军队政治工作法规的性质	(178)
一、军队政治工作法规的概念	(178)
二、军队政治工作法规的特征	(180)
三、军队政治工作法规的制定	(182)
第二节 军队政治工作法规体系	(185)
一、军队政治工作法规的分类	(185)
二、军队政治工作法规的纵向层次	(186)
三、军队政治工作法规的横向门类	(190)
四、党内法规与军事行政法规	(192)
第三节 我军政治工作的法规制度建设	(194)
一、我军政治工作法规制度的历史沿革	(194)
二、我军政治工作法规制度的优化	(196)
三、我军政治工作法规制度的执行	(201)

第七章 军队政治工作方法	(206)
第一节 方法与军队政治工作方法	(206)
一、军队政治工作方法的意义	(206)
二、军队政治工作方法的特征	(209)
三、军队政治工作方法的分类	(211)
第二节 军队政治工作的基本方法	(213)
一、按照实际情况决定工作方针	(213)
二、一般号召与个别指导相结合	(215)
三、领导骨干与广大群众相结合	(218)
第三节 思想工作和组织工作方法	(221)
一、思想工作方法	(221)
二、组织工作方法	(227)
三、信息网络技术的运用	(229)
第八章 军队政治工作效益	(232)
第一节 军队政治工作效益的特征	(232)
一、军队政治工作效益的含义	(232)
二、军队政治工作效益的特点	(235)
三、军队政治工作效益的分类	(237)
第二节 军队政治工作效益的测评	(238)
一、军队政治工作效益的测评原则	(239)
二、军队政治工作效益的指标体系	(243)
三、军队政治工作效益的测评方法	(246)
第三节 军队政治工作效益的优化	(249)
一、军队政治工作的成本投入	(249)
二、影响军队政治工作效益的因素	(251)
三、提高军队政治工作效益的途径	(253)
第九章 军队政治工作发展	(257)
第一节 军队政治工作发展的意义	(257)
一、军队政治工作发展的概念	(257)

二、军队政治工作发展的基础	(259)
三、军队政治工作发展的任务	(262)
第二节 当代军队政治工作的发展	(264)
一、军队政治工作发展的基本特征	(264)
二、军队政治工作发展的共同趋势	(269)
第三节 我军政治工作的创新发展	(273)
一、我军政治工作的历史发展	(273)
二、我军政治工作发展中的矛盾和问题	(277)
三、我军政治工作发展必须坚持的原则	(279)
参考文献	(282)
后 记	(288)

绪论 什么是军队政治工作学

军队政治工作学作为军事学学科门类的重要组成部分,是揭示军队建设规律、探求战争制胜之道的一门学科,是军事科学中知识领域广泛、理论内容丰富、最富有科学与人文精神的一门学问。

在人类社会几千年的历史长河中,战争这一既充分展示人类群体智慧又集中体现社会竞争实力的社会现象,连绵不绝而又不断演变,构成了人类社会历史发展的标志性链接。从军事角度看,人类历史的起承转合,社会发展的时代变换,往往是由一场场战争引起或完成的。战争以其强制性力量,重组着国际社会,改变着世界格局,甚至决定着历史的走向,是人们最为关注的社会现象。作为战争主角的军队,驰骋于无疆的战场,主宰着战斗的胜负,历来是各国实力的标志,是国家或集团利益的柱石。关联军队建设中的政治、思想、文化等因素,致力于军队政治领导、军心凝聚、士气激励及“软杀伤”性作战活动的军队政治工作,虽然还没有形成像军事思想、军事哲学、作战指挥等学科那样成熟的学科体系,但它在军队建设和战争实践中所发挥出的不可替代的作用,它所蕴涵的战斗力量深邃内容和战争发展趋向,早已引起并正在更为广泛地引起政治家、军事家们的普遍重视。信息化战争、数字化战场、智能型军队的世界军事发展,必将促使人们对军队政治工作理论与实践的深入探究和认识。

第一节 军队政治工作与军队政治工作学

一、军队政治工作概念

军队政治工作,是人们用以概括军队建设和战争中特定实践活动的概念,是对军队建设中政治、思想、文化等制度性精神性建设活动以及军事行动中宣传舆论、攻心夺气等“软杀伤”性作战行为的总称。它的实践范围广泛,包括军队的政治领导、组织行为整合、军事人才队伍建设、部队思想政治教育、军营文化生活、战争政治动员、军事宣传、心理作战、军人奖惩及优抚工作等等。它的工作形式具体,包括理论学习、人事管理、思想激励、舆论宣传、心理疏导、竞赛评比、文体活动、战场鼓动、心理进攻与防护等等。它的产生和发展,既有悠久的历史,又随着军事指导理论的发展和战争形态的演变而不断变化,任务不断转换、内容不断丰富、形式不断更新,新的理论和新的实践纷呈迭出。

军队是阶级、政党、国家或其他政治集团为了实现自己的政治目的而组织起来的武装集团。在军队伴随着阶级分野、国家形成而产生之后,一方面,一定的阶级、政党、国家或其他政治集团,总是采取政治的、思想的、组织的形式和手段,把自己的政治主张和思想意志贯注于军队之中,以动员、教育和组织军队实现其政治目的。另一方面,军队的领导者总是采取各种方式对部队实施政治领导及政治控制,进行一定形式的思想灌输和精神激励,以忠实履行阶级、政党、国家或其他政治集团赋予的政治使命与军事职能。考察人类战争史和军队建设史,可以看出,军队与政治素有不解之缘,古今中外军队无不宣传鼓动、凝聚军心,无不励己士气、涣敌斗志。军队政治工作是战争和军队建设中的普遍现象,是一个历史的范畴,它随着阶级、国家的形成和军队的产生而出现,普遍存在于军队建设和战争之中。只不过,在不同的历史时期、不同的国家和军队,它有不同的表现形式;在不同的战争形态和作战过程中,它随着战争的变化而丰富自己的内容、改变具体表现形式。

有军队就有军队政治工作或者说政治性工作^①,这是军事史、战争

^① 军队政治性工作,是一些研究者为区分无产阶级政党在军队开展的政治工作与其他军队政治工作现象,用以概括现代西方国家军队政治工作理论与实践而使用的概念。

史、军队建设史的基本结论。但军队政治工作概念的产生却具有时代性。

这一概念,最早是列宁在领导俄国无产阶级革命的武装力量建设中提出来的。1903年9月,列宁在《革命青年的任务》一文中提出:“政治活动按其本质来说是和政党的斗争有着不可分割的联系,任何政治工作都不能仅仅局限于某个派别的某些政治家小组”^①。从全文和这一时期列宁的思想看,这里的“政治工作”指的是政党的政治活动。1919年5月,列宁在发往前线的一封电报指示中,根据当时新生苏维埃政权的斗争非常激烈的实际,针对动员群众、巩固部队、提高士气等问题,明确指示“必须加强军队的政治工作”^②。这时的政治工作含义,包括了政治领导、组织统一、内部团结、宣传教育、战场鼓动等基本含义。之后,在概念的首创者和实践及理论的主要贡献者列宁、毛泽东的思想体系里,都是在无产阶级政党用自己的政治思想和组织原则统领军队、致力于军队凝聚力和战斗力建设意义上使用军队政治工作概念的,带有鲜明的党性特征和苏联、中国军队的建军特色。列宁指出:革命军队要实现无产阶级政党所赋予的任务,必须高度重视军队的政治工作,“这支军队的力量就在于它的理想、它的纪律、它的组织,它的英勇斗争精神”^③。毛泽东强调:“在军队和人民团结一致、指挥员和战斗员团结一致以及瓦解敌军等项原则的基础上,人民解放军建立了自己的强有力的革命的政治工作,这是我们战胜敌人的重大因素。”^④

军队政治工作概念提出的时代性和国别性,并不表明政治工作现象只有个性没有共性;古代、近代甚至当代一些国家和军队目前还没有使用“军队政治工作”称谓,也不能说明军队建设和战争中的政治工作现象只具有现实性,不具有历史性和普遍性。从人类战争和军队建设历史发展的视野,通观古今中外战争和军队建设实践,概括军队政治工作这一军事活动领域里的历史现象和现实表现,军队政治工作概念是指:国家、政党或其他政治集团及其军队,在军队建设和战争过程中实现对军队的政治领导、培育和激发部队战斗精神、实施对敌精神打击的实践活动。

① 《列宁全集》第7卷,人民出版社1986年10月,第328页。

② 《列宁全集》第37卷,人民出版社1986年10月,第51页。

③ 《列宁军事文集》,战士出版社1981年,第73页。

④ 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年,第1248页。