

# 两岸经济关系 20年

李保明 著

全新的研究视角，个案中透析两岸经济关系20年历程

突破与发展历程的实证分析

两岸经济关系是大陆助力和台湾阻力作用下经济规律的体现，是经济史上少有的一段独特经济现象，本书以大量的数字资料揭示这一曲折而又紧密的发展历程，以实证分析方法探究台湾海峡风云背后的经济规律。

# 两岸经济关系

20年

突破与发展历程的实证分析  
李保明著

**图书在版编目 (CIP) 数据**

两岸经济关系二十年——突破与发展历程的实证分析/李保明 著.

—北京：人民出版社，2007.8

ISBN 978-7-01-006387-4

I. 两… II. 李… III. 经济关系—研究—中国 IV. F129.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 114356 号

---

**书 名：**两岸经济关系二十年——突破与发展历程的实证分析

---

**作 者：**李保明

**责任 编 辑：**李燕子

**书 号：**ISBN 978-7-01-006387-4

**出 版 发 行：**人民出版社

**地 址：**北京朝阳门内大街 166 号 100706

**网 址：**<http://www.peoplepress.net>

**经 销：**新华书店

**印 刷：**北京市密东印刷有限公司

**开 本：**787 毫米×1000 毫米 1/16

**印 张：**14.875

**字 数：**241 千字

**版 次：**2007 年 8 月第 1 版

**印 次：**2007 年 8 月第 1 次印刷

**定 价：**32.00 元

---

**版权所有，翻版必究**



### 作者简介

**李保明** 1964年4月出生，山东省曹县人。现任清华大学公共管理学院台湾研究所副教授。先后就读于南开大学、上海交通大学和山东大学，分获学士、硕士和博士学位。2004年12月～2005年11月任美国加州大学（Santa Barbara）和南加州大学经济系访问学者。

主要研究领域：两岸经济关系、博弈论、产业链与区域经济发展。出版《效用理论与纳什均衡选择》学术专著一部，在《经济科学》、《台湾研究》等学术刊物发表论文20余篇，主持国家自然科学基金、教育部社科基金以及部委委托项目10余项。

## 内容简介

两岸经济关系的迅速发展始于20世纪80年中期，由于长期受台湾当局限制和阻挠，发展历程可谓曲折多变。但在经济规律作用下，两岸经济关系不断突破台湾当局的各种限制，向更深更广的领域发展。至2006年底，两岸贸易已达到1 078亿美元，台商实际投资累计达430亿美元。

受大陆助力和台湾阻力的作用，两岸经济关系发展历程和内容都具有独特的特征，是经济史上少有的经济现象。本书以大量的文献和数字资料揭示政治意识干扰经济规律、经受限制与被迫突破的两岸经济关系发展历程，并运用经济模型实证分析两岸经济关系对两岸经济发展和两岸人民利益带来的深远影响。

本书可供从事两岸关系研究的科研人员和涉及两岸关系的各级党政工作者阅读，也可供关心两岸关系发展的台商以及其他读者参考。

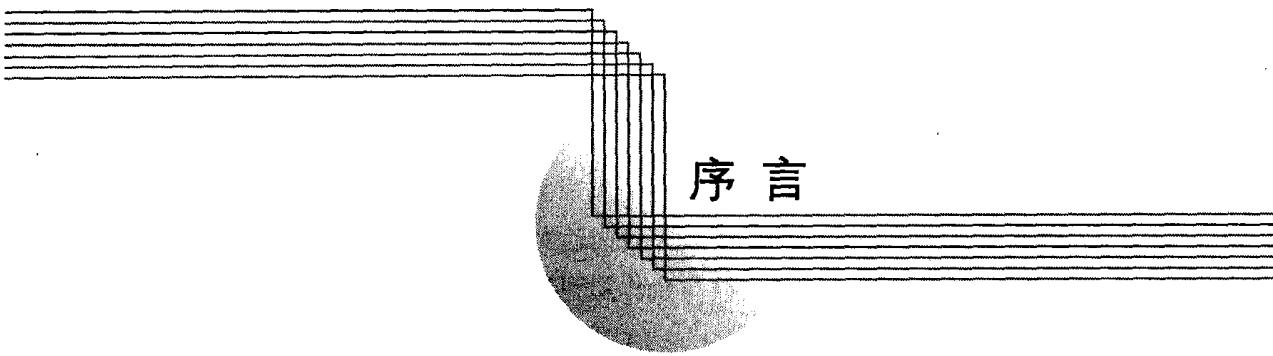
策 划：北京人民光华教育科技有限公司

责任编辑：李燕子

征稿电话：010—82895016

投稿邮箱：rmghbooks@163.com

封面设计： 千手设计工作室  
1 3 1 6 7 5 0 1 3 2 3



在《两岸经济关系二十年——突破与发展历程的实证分析》一书出版之前，我先睹为快。此书有两个突出的特点，令人印象极为深刻。

首先，此书作者运用二十年来两岸经济交流与合作中的各类大量数据，通过数量模型运算，对得出的结果进行深入分析，并结合定性的客观情况，对两岸经济关系中若干普遍关注的重大问题作了认真的探讨，得出了颇为引人深思的结论。用这种基于定量和定性相结合的方法研究两岸经济关系，避免了常见的一般性叙述和通式化的结论，给人以耳目一新的感觉。可以说，此书的研究方法更加科学，研究内容更加丰富和充实，研究成果具有一定的创新性。这在我国研究两岸经济关系的研究成果中并不多见，作者做了一个有益的尝试。其次，研究结果各项经济指标均表明，二十年来两岸经济关系日趋紧密，两岸经济合作具有很强的互补性，参与国际合作竞争力正在加强，所得出的两岸“双赢”的结论具有相当的说服力。

清华大学台湾研究所自1999年3月成立以来，在研究工作中一直十分重视采用定量的研究方法，也取得了一些局部的和阶段性的成果，累积了相当的资源，打下了一定的研究基础。2002年，作者进入清华大学台湾研究所从事博士后研究工作，2004年其出站报告的内容就是两岸经济关系的定量研究，获得了校内外评委们的肯定和一致好评。作者留校任教后，在原有成果的基础上广泛交流，并继续拓宽思路、积极探究、认真钻研，又用了三年多时间，终于写成了本专著，这对二十年来两岸经济关系发展所取得的丰硕成果是个很好的诠释，特此表示祝贺。

从1979年全国人大发表《告台湾同胞书》开始，到1981年9月的“叶九条”以来，祖国大陆都在呼吁台湾当局以和平统一大业为重，实现直接“三通”。经过几年的努力，在这一历史潮流推动下，1987年11月2日起，台湾当局开放台胞到祖国大陆探亲，从此迎来了台胞到祖国大陆投资一波又一波的

高潮，至今已有二十年的时间了。

二十年来，两岸经济关系经历了风风雨雨，但总的发展趋势是越来越好，对此我充满信心。回顾二十年来我国面对复杂的两岸关系所取得的一系列制度创新，对推动两岸经济交流与合作起到了关键性作用。归纳起来，制度创新大致有以下几个方面：

### 两岸商谈机制

在两岸政治上处于对立状态的历史背景下，我方主动倡导，促成了一系列灵活而有效的两岸商谈机制。其中，有“行业对行业”的商谈模式，而两岸“春节包机”及“节日包机”直航则是这一商谈模式下取得的成果；“区域对区域”的商谈模式，具体表现为祖国大陆各地与台湾工商团体进行各项经济交流与研讨，如“闽台”、“鲁台”、“京台”、“昆（山）台（湾）”等经济合作论坛，它们增进了两岸各地之间的合作关系，起到了广泛交流的作用；“企业对企业”的商谈模式，如两岸电子信息产业标准等谈判就是通过这一模式进行的。

### 台商保护机制

台商投资保护机制坚持以两岸同属一个国家为根本原则，由全国人大对台商立法保护，并从国务院到地方各级政府相应出台了一系列优惠和保护台商的政策。在组织上，从国务院到地方各级政府也都建立了接受台商投诉的行政协调机构，其目的是变单一的司法途径为司法和行政双轨制，完善涉及台商权益的纠纷和争议的处理制度，从而务实地解决了大量台商投诉案件，有效、及时地保护了台商的合法权益。这是一项重要的制度创新。

### 创新投资环境机制

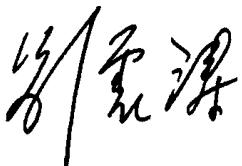
在对台资实行“比照外资”政策的基础上，考虑到台资的特殊性，国务院划定了“台商投资区”以及两岸农业和两岸产业“合作试验区”、“创业园”等合作区域，为台资企业的聚集创造了条件，同时也为台商提供了较为优越的投资环境。另外，“同等优先，适当放宽”的“市场准入”审批制度、台资企业配套资金制度等一系列为改善台商投资环境而采取的措施，特别是“同等优先，适当放宽”的政策，在一定程度上也体现出对台商与港澳地区商人和外商的区别对待，为帮助台商在祖国大陆发展创造了有利的条件。

## 交流服务机制

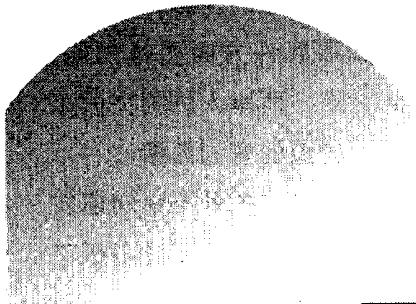
为尊重台胞的习惯，我国的法律规定，台资企业可以在祖国大陆设立“台资企业协会”，以有效地解决台商内部的交流和与当地政府的联系渠道及沟通情况的问题。而各地设立“台胞接待中心”等机构为台胞到祖国大陆从事各种活动提供了周到的服务，体现了祖国大陆方面的真诚。

以上概括的四点虽并不十分全面，但总体上表明了祖国大陆在二十年来开创两岸和平发展以及在“双赢”格局中所发挥的积极作用。

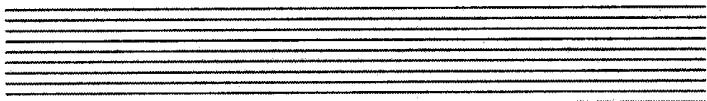
两岸经济关系是两岸关系中最重要的一部分，二十年来的历史证明，两岸经济关系的发展是受其自身规律所驱动的，同时它也是形成良性的、互动的两岸关系的有力推手。研究分析两岸在特殊背景下的经济现象与探索规律，是研究两岸经济关系中最为重要而迫切的问题。当前是有利于台资企业在祖国大陆发展重要的新的历史机遇期：首先是“十一五规划”已经起步，祖国大陆更加科学的经济发展思路已经形成，并且已在2006年开局的良好实践中得到证明。“入世”五年后，投资环境进一步与国际接轨，这些都为台资企业提供了新的发展空间。其次是台资企业本身经过二十年来在祖国大陆的艰苦创业，吸取了失败的教训，积累了成功的经验，造就了一大批成功的企业家，已为台资企业的“再出发”打下了良好的基础。再次，两岸经济互补互利、合作共赢的格局已基本形成，谁也无法阻挡这一历史潮流。虽然在这方面还面临不少新的问题，但机遇大于挑战，更加紧密融合的趋势正逐步显现出来。作为对台经济研究人员，要勇做时代的“弄潮儿”，继续解放思想，不仅在理论上，更重要的是在实践与理论的结合上、在研究方法上都要有所创新，做到与时俱进。只有更多、更优秀的两岸经济关系的专著相继问世，才能够更好地丰富和积累两岸经济关系中成功的经验，更加有效地为发展两岸关系做出新的贡献。我相信这一定是大家共同的心声。



清华大学台湾研究所所长、教授  
海峡两岸关系协会原副会长



## 前 言



本书研究的两岸经济关系，是两岸关系的一部分，与两岸经贸的概念略有不同。两岸经贸指两岸贸易及相互的投资；两岸经济关系内涵更加广泛，除包括两岸经贸的内容外，还重点包括两岸经济之间的联系与融合程度，如两岸经济功能定位、产业分工和企业在两岸的生产布局以及台商在祖国大陆的地位和作用等。

两岸经济关系是在两岸隔绝交往三十年后的 1979 年开始启动的，在中央政府的大力倡导和推动下，两岸民间积极参与经贸交流，经历二十余年的发展形成了当今的交流规模。目前，两岸贸易额已超过 1 000 亿美元，祖国大陆成为台湾地区第一大贸易伙伴和第一大出口市场，台商在祖国大陆投资项目累计达到 71 027 项，实际投资达 434.6 亿美元，占中国大陆累计使用大陆境外投资的 6.5%<sup>①</sup>。更有学者估计，台商在祖国大陆的投资超过 1 000 亿美元。两岸经济关系已将两岸经济紧密地联系在一起。

台湾地区与祖国大陆之间经济关系的基础在于两岸经济的互补性，即：

第一，两岸经济发展的层次性。早在 1993 年，台湾地区人均 GDP 就突破 1 万美元，而同时期中国大陆的人均 GDP 不足 400 美元。虽然近些年中国大陆东部经济快速增长，但是仍有西部、东北和中部等经济欠发达地区，两岸经济发展的层次性依然存在。

第二，两岸资源禀赋的差异性。台湾地区具有资金雄厚、技术先进和生产管理水平较高等优势，而中国大陆具有劳动力和土地资源丰富、价格低廉以及市场广阔的优势。

<sup>①</sup> 数据截至 2006 年 10 月底，数据来源于国家商务部网站。

第三，两岸产品的差异性。资源禀赋的差异决定两岸产品的差异，台湾在高科技产品生产上具有优势，尤其是 IC、IT 产品及其零部件方面更是如此，而祖国大陆在生产劳动密集型产品上具有优势。除此之外，两岸人民同文同宗的无障碍交流和两岸地理相近的优势也是促进两岸经贸交流的有利因素。

两岸经济互补和两岸人民同文同宗等优势推动着两岸经济关系不断向前发展，但是由于两岸政治对立，台湾当局一直对与祖国大陆的各种交流持消极态度和戒备心理，对两岸经贸交流不断进行干扰和限制。截至目前，台湾当局对祖国大陆产品出口台湾地区仍有种类限制，对于台商投资祖国大陆则限制更多，如高科技项目不得投资祖国大陆，企业投资祖国大陆总额不得超过公司净资产的 40%，台湾银行、证券、保险等金融服务业不得在大陆投资经营；对于祖国大陆企业投资台湾地区更是严格禁止。

台湾当局的政治干扰影响了两岸经济关系的正常发展，体现出如下特征：

第一，两岸贸易的不平衡性。即台湾地区对祖国大陆出口大大超过自祖国大陆的进口，2005 年台湾地区对祖国大陆出口达到 746.8 亿美元，自祖国大陆进口仅为 165.5 亿美元，台湾地区对祖国大陆的贸易顺差高达 581.3 亿美元。

第二，两岸投资的单向性。即台商可以在祖国大陆投资，祖国大陆企业却不能入台投资。

第三，不必要的经济浪费。虽然两岸地理位置相近，但两岸“三通”仍没有实现，两岸间的货物运输、人员往来仍然经第三地周转，费时费力，增加运输成本。

第四，两岸民间经贸的脆弱性。即依靠企业个体行为和民间力量发展和维持的两岸经济关系同其他国家或地区与中国大陆的经济关系相比较劣势明显，比如两岸经济合作的技术层次较低、台湾企业在两岸间不能按照经济规律布局，导致台商竞争力下降等。

“两岸经济关系的发展既有来自经济规律的作用，也有台湾当局政治干扰等非市场因素的作用。然而，来自经济规律的发展动力不断突破台湾当局的限制，推动两岸经济关系向更加深入和更广泛的领域发展，两岸经济关系的发展过程实质就是突破——发展——再突破不断循环的过程。”在研究两岸经济关系发展时，既要使用贸易和投资的一般经济理论和方法，又必须考虑两岸政治形势，并运用政治经济学的分析方法加以对待。因此，虽然本研究立足两岸交流的经济方面，但是对两岸政治关系，尤其是对台湾当局的经贸政策也有必要的论述。

本书结构如下：第一章探讨台湾的外向型经济及其在台湾经济增长中的作用，以说明台湾经济的外在依赖性；第二章分析两岸经济关系不断突破台湾当局政策限制的发展过程以及 20 世纪 90 年代后台商投资和两岸贸易的交互带动作用；第三章研究两岸经济关系发展对台湾地区和祖国大陆就业及经济增长的贡献，并以此评估两岸经济双赢格局和融合程度；第四章通过对台资企业集中的昆山市进行案例研究，探讨两岸经济合作的内在机制和发展趋势；第五章分析台湾金融业进入中国大陆的政策和制度障碍，探讨台湾金融业在中国大陆发展的途径和前景；第六章在分析两岸经济关系发展面临的问题的基础上，展望两岸经济关系发展的方向和前景。

中国大陆从事对台研究的学者众多，但是对两岸经济关系进行宏观与个案综合研究的著作并不多见。本书意在从一个学者的角度，研究两岸经济关系发展的规律，客观评估其在两岸经济发展中的作用，为有意了解两岸关系发展的学者和实际工作者提供有益参考。

李保明



## 目录

序 言

前 言

### 第一章 台湾地区经济发展概述——外向型经济的作用

#### 第一节 台湾地区的对外贸易 003

- 20世纪50年代——进口替代阶段 004
- 20世纪60年代——出口导向发展阶段 004
- 20世纪70年代——进口替代和出口导向并行发展阶段 005
- 20世纪80年代以后——高科技产业出口发展阶段 007

台湾地区与美国的贸易状况 010

台湾地区与日本的贸易状况 010

台湾地区与东盟五国的贸易状况 011

台湾地区与欧盟五国的贸易状况 011

台湾地区与祖国大陆的贸易状况 011

台湾与香港的贸易状况 011

台湾地区的主要出口商品品种 014

台湾地区主要出口商品品种的出口地域分布 015

#### 第二节 台湾地区的侨外投资与对外投资 017

台湾地区侨外投资的发展变化 018  
台湾地区吸引侨外投资的产业分布变化 019  
台湾地区外资来源情况 019

台湾地区对外投资的主要地域分布 020  
台湾地区对外投资的主要产业分布 022  
台湾地区企业对外投资的动机 023

### 第三节 台湾的外向型经济发展与经济增长 025

台湾地区的对外贸易依存度 026  
台湾地区的对外投资率 029  
台湾地区的资本对外依存度 030

台湾地区 GDP 中各部分的构成及变化 030  
消费、投资和贸易顺差的增长对台湾经济增长的影响 032  
结 论 037  
台湾经济的对外依存度进一步提高 037  
对外贸易顺差成为台湾经济增长的最主要来源 037

## 第二章 突破与发展——两岸经济关系与经贸政策分析

### 第一节 两岸经济关系的发展历程 041

两岸贸易关系的突破 041  
台商投资祖国大陆的突破 043

## 第二节 两岸贸易的现状与特点 048

对台贸易逆差不断增长 049

对台贸易逆差的产业分布 050

自台进口产品产业结构变化 052

对台出口产品产业结构变化 053

## 第三节 台商投资祖国大陆分析 056

秘密投资阶段 057

试探性投资阶段 057

扩张性投资阶段 057

大企业和高科技企业投资阶段 057

台商投资祖国大陆的主要区域 061

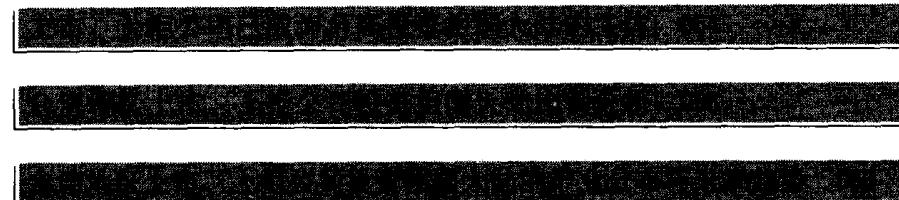
台商投资向环渤海及西部地区扩展 062

台湾当局对登陆审核设限 063

台湾当局对投资额设限 063

台湾地区金融业投资祖国大陆尚未开放 063

#### 第四节 台湾地区上市、上柜公司投资祖国大陆分析 064



#### 第五节 台商投资与两岸贸易关系的实证分析 068



贸易与投资关系的理论发展 068

台商投资与两岸贸易关系分析 070



变量选取和模型设计 071

两岸经贸数据说明 071



台商投资的贸易效应 073

祖国大陆 FDI 的贸易效应 075

台商投资贸易效应的特征 076



结 论 080

台商投资与两岸贸易是互补关系而不是替代关系 080

台商投资的贸易效应是单向和不平衡的 080

### 第三章 两岸经济的融合与双赢格局

#### 第一节 两岸贸易与台湾地区经济增长 085



台湾地区经济增长更多地依赖对外出口和贸易顺差 085

台湾地区对外贸易格局的变化 086

两岸贸易对台湾地区经济的贡献程度 086

台湾地区对祖国大陆贸易顺差的行业分布与岛内

就业的关系 091

台湾地区对祖国大陆贸易顺差结构与台湾地区制造业

就业结构的关系 095

两岸贸易对台湾地区就业和就业率的总贡献 095

## 第二节 台商投资祖国大陆与台湾就业关系分析 096

台湾岛内的投资变化 097

台商投资祖国大陆与台湾岛内投资的关系分析 098

台商投资祖国大陆与台湾就业呈显著正相关性 099

台商投资祖国大陆对于岛内各类工人就业均有正面效应 101

## 第三节 两岸经贸关系与祖国大陆经济发展 102

# 第四章 两岸经济合作案例——对昆（山）台（湾） 经济合作的观察

## 第一节 昆山市政府、台商投资与经济发展 109

台商投资 110

台商投资带动的外向型经济 110

与时俱进的发展战略引领昆山经济走向新高度	111
“亲商、富商、安商”的服务理念与措施	112

## 第二节 对昆山台商本地化经营策略的调查与分析 116

调查对象的基本状况	117
企业的融资渠道	117
企业的内销市场策略	118
企业的技术来源与研发策略	118
台商人才本地化策略与两岸人才竞争	119

人才的本地化策略对两岸经济合作趋势的影响	121
融资的本地化对两岸经济合作趋势的影响	122

## 第三节 昆山“台干”转移与定居祖国大陆的调查分析 122

昆山“台干”的基本状况	123
“台干”转移祖国大陆的主要途径	124
吸引“台干”转移祖国大陆的主要因素	124
“台干”转移祖国大陆的主要障碍	126

影响“台干”家庭迁移祖国大陆的因素	127
吸引“台干”家庭迁移祖国大陆的因素	127
阻碍“台干”家庭迁移祖国大陆的因素	129
“台干”职业与家庭迁移的关系	129