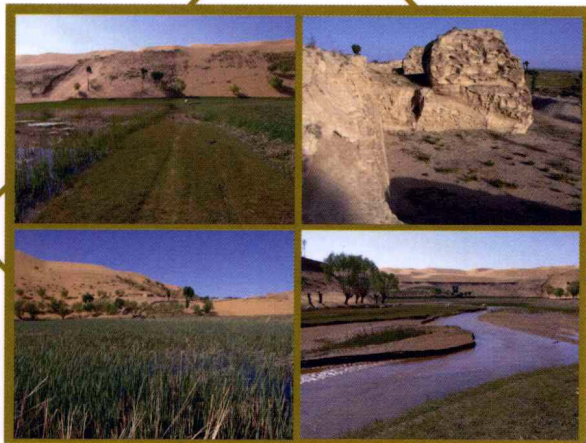


ZIYUAN FUJI DIQU XIANYUJINGJI
KECHIXU FAZHAN YANJIU

常亚平□著

资源富集地区县域经济 可持续发展研究

——以内蒙古乌审旗为例



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

资源富集地区县域经济 可持续发展研究

——以内蒙古乌审旗为例

常亚平 著



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

资源富集地区县域经济可持续发展研究——以内蒙古乌审旗为例/常亚平著. - 北京: 中国经济出版社, 2008. 5

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8409 - 7

I. 资… II. 常… III. ①县—地区经济—可持续发展—研究—中国 ②地区经济—可持续发展—案例—乌审旗 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 202489 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 张玲玲 (电话: 010 - 68308643 Email: zll2200@yahoo.com.cn)

责任印制: 张江虹

封面设计: 任燕飞

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河佳星印刷厂

开 本: A5

印张: 6.75 字数: 159 千字

版 次: 2008 年 5 月第 1 版

印次: 2008 年 5 月第 1 次印刷

印 数: 3000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 8409 - 7/F · 7401

定价: 18.00 元

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

国家版权局反盗版举报中心电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878

目 录

导 论	1
第一节 选题背景及意义	2
第二节 主要内容及研究方法	4
第三节 文献综述	6
第四节 创新及其尚待继续研究之处	11
第一章 县域经济相关概述	13
第一节 县域经济概念	14
第二节 县域经济特征	18
第三节 县域经济的地位与作用	20
第二章 可持续发展	25
第一节 可持续发展概述	26
第二节 县域经济与可持续发展	34
第三章 绿色经济	41
第一节 绿色经济的提出和内涵	42
第二节 绿色经济的基本特征	46
第三节 绿色经济的内容	48



第四章 县域经济发展状况	61
第一节 我国县域经济发展状况	62
第二节 内蒙古县域经济发展状况	66
第三节 鄂尔多斯县域经济发展状况	70
第四节 乌审旗经济发展状况	78
第五章 绿色乌审理念的形成与发展	85
第一节 绿色乌审理念的形成	86
第二节 绿色乌审理念的发展	90
附录一：乌审旗旗委书记对绿色乌审的解读	94
附录二：乌审旗旗委书记关于发展循环经济的解读	99
第六章 绿色工业	105
第一节 绿色工业概况	106
第二节 绿色工业特征	108
第三节 绿色工业发展	110
第四节 绿色工业案例	113
附录一：乌审旗人民政府旗长对绿色工业的解读	116
第七章 绿色农牧业	121
第一节 绿色农牧业概况	122
第二节 绿色农牧业特征	123
第三节 绿色农牧业发展	125
第四节 绿色农牧业案例	129
第八章 绿色旅游	141
第一节 绿色旅游概况	142
第二节 绿色旅游特征	143

第三节 绿色旅游发展	145
第四节 绿色旅游案例	149
第九章 绿色城镇	157
第一节 绿色城镇概况	158
第二节 绿色城镇特征	159
第三节 绿色城镇发展	161
第四节 绿色城镇案例	164
第十章 绿色行政	167
第一节 绿色行政概况	168
第二节 绿色行政特征	170
第三节 绿色行政发展	171
第四节 绿色行政案例	175
第十一章 绿色文化	179
第一节 绿色文化概况	180
第二节 绿色文化特征	182
第三节 绿色文化发展	184
第四节 绿色文化案例	189
第十二章 绿色乌审模式的总结	195
第一节 绿色乌审模式的概念和内涵	196
第二节 绿色乌审模式的特点	199
第三节 绿色乌审模式的意义	202
主要参考文献	205

导 论

- 第一节 选题背景及意义
- 第二节 主要内容及研究方法
- 第三节 文献综述
- 第四节 创新及其尚待继续研究之处

第一节 选题背景及意义

一、问题的提出

资源富集型地区拥有得天独厚的资源要素和发展基因，历来是经济活动最活跃、生产变革最激烈的地区，同时也是环境压力最大、环境灾难最易爆发的地区。欧洲孕育了“工业革命”，英、德等国一度被赞誉为“世界工厂”，然而，利物浦、鲁尔等先驱工业基地都面临过环境污染、矿竭城衰的发展危局。因此，推进资源富集型地区科学有序开发，实现环境可持续发展，业已成为当今世界高度关注的区域经济发展课题。

在我国，资源富集型地区经济发展同样面临着这些境况。就资源型地区发展而言，很多地区由于过度重视产出，而忽视资源利用转化问题，使得环境破坏非常严重，东北地区整体资源枯竭和中部地区的山西省环境恶化就是典型。就我国资源枯竭型（老年型）矿业城市而言，全国共有 18 个，其中：煤炭型 12 个，占 2/3；有色金属型 2 个，油气、冶金、化工和综合等类型各 1 个，共占 1/3。^① 全国资源枯竭型矿业地区约占全国矿业城市的 1/10，遍布于全国东、中、西部各个地区。这些地区资源枯竭，环境恶化，经济发展后继乏力，人民生活困难，对全国经济社会协调发展和环境资源可持续发展提出了严峻的挑战。

正是这些挑战引发了人们更加理性的思考。总结资源型地区发

^① ① 沈镭. 我国资源型城市转型的理论与案例研究 [D]. 中国科学院研究生院 (地理科学与资源研究所), 2005.

展规律,探究资源型地区发展模式,人们越来越多地将目光聚焦在两大问题:一是资源型地区如何处理好发展与环境的关系。这种关系集中体现“要不要发展”“要不要环境”“环境与发展是否可以兼得”的焦点话题。二是如何处理好加快发展与资源枯竭的问题。资源枯竭,是否意味着一个地区发展的终结。事实上,不论是发达国家,还是发展中国家,都日益密切关注着这两个话题。

本书选择自然资源富集地区进行可持续发展的理论研究和实证分析,探索资源型地区的可持续发展的基本规律,对中西部资源富集地区的可持续发展,对丰富和发展可持续发展理论都具有重要意义。

二、“绿色乌审”的成功实践

在《中国环境报》和新华网上相继登载了内蒙古乌审旗在县域经济发展过程中,大力推进 ISO 14001 环境管理体系的事迹。乌审旗通过推进ISO 14001环境管理体系,取得了巨大的成效,突出表现在:

经济快速发展。全旗 GDP 连续三年年均增幅保持在 47.5%,人均 GDP 已达到 44000 元。2006 年位居全国西部百强旗县第 40 位,荣膺“中国县域经济基本竞争力提升最快的百县市”称号。

资源充分利用。乌审旗在资源利用上,以生态工业园的形式,强化资源利用的产业链,注重向高附加值的下游产品延伸,加强一次生产后“废弃物”的收集、处理和再生产。不仅使以资源为主的深加工企业对乌审旗 GDP 的贡献达到 70% 以上,而且使经济走上了循环发展的道路。

环境得到保护。自 2004 年以来,乌审旗在“以人为本,建设绿色乌审”的发展理念指导下,在浩瀚的毛乌素沙漠,狠抓植



树种草，并严格禁止污染及高耗能企业入驻，精心打造洁净优美的家园，使得全旗森林覆盖度和植被覆盖率分别达到 28.75% 及 70% 以上。并且在 2007 年，全旗 1.16 万平方公里的大气、土壤及水经农业部进行布点取样化验，结果表明完全符合绿色食品生产加工基地标准，为此，乌审旗获得农业部“国家级无公害标志推广与监管示范县”的一次性认证，摘得自治区首家“中国绿色农畜产品生产加工示范基地”的桂冠。

人们的生活水平得到明显提高。由图 0-1 可见，无论是城镇居民还是农牧民年收入均大幅度得到提高，人们的生活质量得到充分的改善，其中农牧民人均现金收入多年来一直保持全市领先水平。

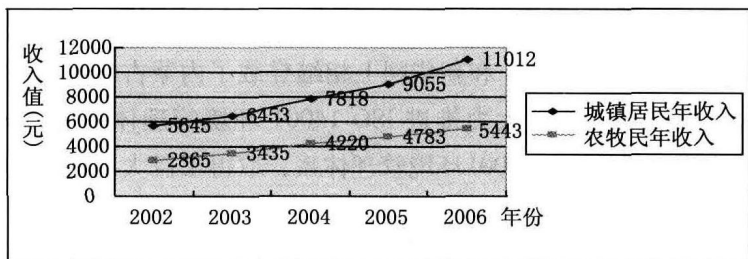


图 0-1 乌审旗 2002—2006 年城镇居民、农牧民年收入状况

第二节 主要内容及研究方法

一、主要内容

本书以县域经济的发展为切入点，以可持续发展理论为指导，把经济发展与环境保护的关系纳入经济学的研究范畴，系统探讨了“绿色乌审模式”这一融环境保护于经济发展中的新经济发展方式，并初步构建了“绿色乌审模式”的理论

框架。

通过对乌审旗经济发展的实际调查，本书从乌审绿色产业、绿色城镇、绿色行政和绿色文化等四个方面分别阐述了乌审绿色经济的现状；运用经济学、管理学等相关理论，分析了乌审绿色经济的发展趋势及其演进规律，构建了“绿色乌审模式”，以及由此得出了中国县域经济发展的启示。这一模式的构建，对于该县域经济的进一步发展乃至对于整个中国经济的发展，甚或整个世界经济的发展，都具有重要意义。

在本书的框架安排中，我们设计了三个部分：一是理论篇，内容涉及县域经济的相关概述和可持续发展、绿色经济的理论综述；二是实践篇，是对“绿色乌审模式”构建过程的具体描述，涉及到了乌审旗的绿色工业、绿色农业、绿色行政、绿色城镇、绿色旅游以及绿色文化；三是启示篇，对“绿色乌审模式”的总结。

二、研究方法

县域经济是一个综合性、多层级的系统，要素元众多，因变量复杂，函变规律较大，一般性的研究很难涵盖所有的统计学数据。但是，这并不意味着县域经济的研究无从下手。根据研究目的，即探寻一个能够表现一般规律的一个描述性模型，我们经过反复探讨，决定采用案例研究的方法对“绿色乌审”进行个案研究。

由于这个案例过于庞大，我们把整个案例分为工业、农业、城镇、旅游、行政、文化六大部分，每个部分附以独立案例作为证据支撑，在综合讨论的基础上，发现规律，得出结论。



第三节 文献综述

一、国外对资源型区域的研究状况

对资源的特殊依赖性和产业结构的单一性使得资源型区域的发展有其独特的形成、演化特点和转型规律,从而引起了中外学者对这一特殊区域现象和演变规律的研究兴趣。西方学者对资源型区域研究的理论进展可以概括成三个主要阶段:

第一阶段:始于 20 世纪 30 年代初的开创性研究(李俊, 1990; Richardson, 1972),止于 70 年代中期。此阶段是资源型区域研究的奠基阶段,以加拿大著名经济史学家和经济地理学家伊内斯(Innis)为代表。这一时期,以单一城镇或特定区域中的若干城镇为对象的实证研究为主,研究内容重点放在人口统计学特征、建筑和城镇规划问题以及单一工业的偏远城镇中的诸多社会问题上。行为地理学、城市规划学和区域发展理论以及社会学、心理学等学科的方法得到了应用^①。尤其是 60—70 年代中期,一批对资源型城镇的行为学和社会学研究,着重考察资源型城镇中孤寂的生活对居民的影响,力图确定社区不稳定的原因^②。出版了较多有关资源型城镇研究的经典著作,如:英尼斯的《加拿大的毛皮贸易》(1930)、《加拿大的原材料生产问题》(1933);鲁宾逊的《加拿大资源富集边缘区的新兴工业城镇》(1962);卢卡

① Bradbury J H. Towards an alternative theory of resource-based town development [J]. *Economic Geography*, 1979, 55 (2): 147 ~ 166.

② 姚睿,胡兆量.北美澳洲工矿城镇发展研究[J].城市发展研究,1997, (1).

斯的《采矿、磨坊、铁路城镇：加拿大单一工业社区的生活》(1971)；赛门斯的《加拿大资源边缘区的单一企业社区》(1976)，等等。^①

第二阶段：20世纪70年代中期至80年代中期。这时期，早期的理论、方法和研究内容开始受到质疑，有关资源型城镇研究从注重个体的实证研究到关注群体的实证和规范研究相结合，理论上出现了资本积累与国际化理论和依附理论。布拉德伯里就曾指出：“过去大量的文献仅仅揭示了资源型城镇社会、经济问题的症状，并未进行充分的结构状况的分析，而结构状况是单一企业社区社会、经济问题的症结所在。合理的资源型城镇发展理论的建立，应依赖于对不平衡发展和资本积累的过程及背景的理解”。^② 布拉德伯里和其他学者利用依附理论对资源型城镇的增长与衰退及其社会、经济特征予以了解释。

第三阶段：20世纪80年代以后，资源型区域的研究焦点转向区域的生命周期与经济结构、劳动力市场结构、世界经济一体化对资源型区域的影响等方面（BUTTON，1982）。80年代中期后，人们开始利用经济结构调整和可持续发展概念及劳动力市场分割理论来进行资源型城镇的研究。^③ 研究劳动力市场的新古典学派设想一个统一劳动力市场，并且具有从高工资到低工资的统一序列，该序列反映劳动力的边际生产率。该学派还期望利用再培训和区际迁移等调节机制来纠正劳动力的短期供求不平衡。与

① Randall J E, Ironsides R G. Communities on the edge: an economic geography of resource-dependent communities in Canada [J]. The Canadian Geographer, 1996, 40 (1): 17 ~ 35.

② Jackson R T. Commuter mining and the Kids ton gold mine: goodbye to mining town [J]. Geography, 1987, 72.

③ Bradbury J H. International movement and crises in resource-oriented companies [J]. Economic Geography, 1985, 61.



此相反,市场分割理论认为,具有两个甚至更多的根本不关联的劳动力市场,它们具有不同的工资结构和就业特点,按照这种观点,劳动力的供求不平衡是结构性的。^①

二、国内对资源型区域的研究状况

20 世纪 80 年代以前,陆续有一些学者从基地建设与工业布局的角度,研究了中国资源型区域的发展问题。研究的重点主要集中在地区资源条件的评价、基于资源条件的工业布局、地域综合体组织等几个方面。

80 年代以后,随着发展宏观背景的变化,关于资源型区域的研究重点逐渐转向了在新的发展背景下的产业结构调整、规划以及区域的可持续发展,研究的视角逐渐由部门向区域、由关注产业布局向关注发展差异转变。对这一时期的研究,又可以细分为三个阶段:80 年代着眼于工业综合发展与布局规划的研究;90 年代注重产业结构多元化调整和可持续发展的研究;21 世纪以来的专家学者从多学科、多角度、多资源型区域发展展开研究。

第一阶段:工业综合发展与布局规划的研究。随着国家总体战略的转变,特别是由计划经济向市场经济转轨以后,资源型区域发展开始暴露出诸如经济增长缓慢、经济效益下降、失业率上升等一系列问题。由于煤炭区域比重大且问题较多,对煤炭区域发展和资源型区域产业结构调整的研究所占比率最大。早在 1978 年,李文彦就发表了题为《煤炭区域的工业发展与区域规划》的论文^②,作者对中国煤炭型区域发展存在的四个问题进行了分析,

^① Houghton D S. Long-distance commuting: a new approach to mining in Australia [J]. Geographical Journal, 1993, (3), 281.

^② 李文彦. 煤炭城市的工业发展与城市规划 [J]. 地理学报, 1978 (1).

并具体总结了当时煤炭区域综合发展的三种类型。随后,魏心镇^①、梁仁彩^②等也分别就煤矿区地域工业综合体的形成和发展、煤炭基地的类型与综合发展等问题进行了研究,进一步发展了煤炭区域工业综合发展的思路。马清裕(1981;1986)^③对包括煤炭区域、油田区域、金属矿区区域在内的工矿区区域发展进行了比较研究,综合阐述了不同时期、不同地理条件下工矿区区域的工业结构类型及其发展特征。另外,还有一些学者研究了具体区域或地区工业的综合发展,如:孙盘寿^④针对辽宁中部地区城镇发展的研究;方觉曙(1986)^⑤对于淮北市的研究,等等。同时,一些学者也对资源型区域的规划与布局问题进行了探讨。这一阶段的研究主要是以资源型区域,特别是煤炭区域的某些专题研究为主。

第二阶段:转型及可持续发展研究阶段。随着资源型区域发展的深入,许多资源型区域面临着“矿竭城衰”的危机。如何解决这一根本问题,使区域实现可持续发展,已成为近年社会科学界研究的热点问题之一。一些学者注意到资源型区域产业结构单一对资源型区域发展的不利影响。樊杰(1993)利用聚类分析的方法,把煤炭区域的工业结构划分为五种类型,每种类型代表了不同的工业综合化程度。通过对五种类型区域经济效益的比较,作者指出:产业结构单一是导致煤炭区域经济效益低下的主要原因。在市场经济条件下,产业结构单一会直接造成区域财力严重

① 魏心镇. 工业地理学(工业布局原理) [M]. 北京:北京大学出版社, 1982.

② 梁仁彩. 化学工业布局概论 [M]. 北京:科学出版社, 1982.

③ 马清裕. 论工矿区城镇的发展与布局 [M]. 北京:科学出版社, 1986.

④ 孙盘寿. 辽宁省中部地区城市发展的主要因素和城市类型 [J]. 经济地理, 1981, (1).

⑤ 方觉曙. 淮北市发展战略与区域整治 [J]. 地理学与国土研究, 1986.



不足、就业困难、生态环境恶化、自我积累和发展能力微弱等一系列问题。因此,在国家投资和财政政策发生重大变化的背景下,产业结构的调整势在必行。1995年,辽宁省人民政府发展研究中心的专家率先开始研究资源型区域转型问题,提出:转型是资源型区域摆脱困境,实现可持续发展的战略选择。尔后,许多学者开始了对资源型区域可持续发展的系统研究。鲍寿柏等的《专业性工矿区域发展模式》(2000)^①;田霍卿《资源型区域可持续发展的思考》(2000)^②;张耀辉等的《衰退地区经济振兴战略》(1999)^③……在这一阶段,专题研究的论文数量大大增加。

第三阶段:多学科、多角度、多资源型区域发展研究。此阶段是由中国矿业联合会牵头召集专家学者,先后召开了六届“矿业区域发展论坛”,国内多家媒体进行了大量的报道^④。还有很多学者们提出了许多方案、建议。归纳起来有:赵秀峰(2001)^⑤指出,资源型城市的产业转型必须面向市场,采取“倒推”模式,即从需求角度确定资源型城市的主导产业;傅鸣珂(2000)^⑥指出,资源型城市的产业必须提高技术含量,面向国际市场;徐建中(2000)^⑦、曲丹(2002)^⑧等学者提出,要加快发展第三产

① 鲍寿柏等.专业性工矿城市发展模式[M].北京:科学出版社,2000.

② 田霍卿.资源型城市可持续发展的思考[M].北京:人民出版社,2000.

③ 张耀辉等.衰退地区经济振兴战略[M].北京:中国计划出版社,1999.

④ 王家华,王玉平,屈金星.专家学者为矿业城市转型把脉[N].中国矿业报,2003.

⑤ 赵秀峰.“倒推”:市场取向的企业经营管理模式[J].企业纵横,2001(7).

⑥ 傅鸣珂.推进矿业结构调整,增强企业国际竞争力[J].资源·产业,2000(12).

⑦ 徐建中,赵红.资源型城市可持续发展模式选择及产业结构调整对策[J].资源·产业,2000(12).

⑧ 曲丹,苗得雨.资源型城市需要加快发展第三产业[J].同济大学学报,2002(6).

业；《辽宁煤炭产业转型研究》课题组（2002）^①、方亮（2002）^②提出规避发展模式，即宜建城就建城，宜建镇就建镇，就近有城市或城镇的宜利用就利用，彻底改变有资源就必然产生城市的传统观念；杨荫凯（2002）^③提出，要尽量延长资源型产品的加工链和采掘年限，为转型提供足够的时间。与此同时，由于各个资源型城市的具体状况大相径庭，因此针对不同资源型城市的转型方式也有很大区别。王青云（2003）^④比较系统地列出我国主要资源型城市的转型办法，比如鹤岗、鸡西、阜新、淮北、淮南、白银、金昌、铜陵、冷水江、攀枝花、大庆、盘锦、伊春、临江等资源型城市。杨效忠（2001）^⑤提出淮南市的旅游发展导向战略。肖金成（2002）^⑥提出个旧市的“立足老城，超越老城”的发展战略。

第四节 创新及其尚待继续研究之处

一、主要创新之处

（一）研究视角的创新

本书主要从系统论的视角研究县域经济新的发展形态——绿

① 辽宁工业转型研究课题组. 区域煤炭产业转型理论与数学模型研究 [J]. 中国软科学, 2002 (5).

② 方亮. 对中国资源型城市转型的思考 [J]. 前沿, 2002 (9).

③ 杨荫凯. 资源型城市怎样实现结构调整 [J]. 宏观经济管理, 2002 (1).

④ 王青云. 资源型城市经济转型研究 [M]. 北京: 中国经济出版社, 2003.

⑤ 杨效忠. 淮南市旅游发展资源特征、功能分区及线路布局研究 [J]. 安徽师范大学学报 (自然科学版), 2001 (3).

⑥ 肖金成. 资源型城市如何实现可持续发展——云南省个旧市调研报告 [R]. 中国经济报刊网, 2002 (11).