



食品药品监督管理法律系列丛书

食品药品监管执法文书 制作与范例

SHIPIN YAOPIN JIANGUAN ZHIFA WENSHU
ZHIZUO YU FANLI

国家食品药品监督管理局政策法规司 组织编写

中国医药科技出版社

食品药品监督管理法律系列丛书

食品药品监管执法文书 制作与范例

国家食品药品监督管理局政策法规司组织编写

中国医药科技出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

食品药品监管执法文书制作与范例/国家食品药品监督管理局政策法规司组织编写. —北京: 中国医药科技出版社, 2007.5

(食品药品监督管理法律系列丛书)

ISBN 978 - 7 - 5067 - 3685 - 5

I. 食… II. 国… III. ①食品卫生法—行政执法—法律文书—写作—中国②药品管理—行政执法—法律文书—写作—中国
IV. D926.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 075897 号

美术编辑 陈君杞

责任校对 张学军

版式设计 程 明

出版 中国医药科技出版社

地址 北京市海淀区文慧园北路甲 22 号

邮编 100082

电话 责编: 010 - 62235640 发行: 010 - 62244206

网址 www.cspyp.cn www.mpsky.com.cn

规格 850 × 1168mm¹/₃₂

印张 11³/₄

字数 299 千字

印数 5001—10000

版次 2007 年 12 月第 1 版

印次 2008 年 3 月第 2 次印刷

印刷 北京市昌平区百善印刷厂

经销 全国各地新华书店

书号 ISBN 978 - 7 - 5067 - 3685 - 5

定价 38.00 元

本社图书如存在印装质量问题请与本社联系调换

内 容 提 要

本书从食品药品监管工作中常用的行政许可、行政处罚、行政复议等法律文书入手，从法律文书的概念、内容结构、制作中注意事项等方面，较为详细地介绍了食品药品监督管理部门执法工作中常用的执法文书，并且相应地制作了一些典型执法文书供参考。同时，该书作为食品药品监管系统普法教材《食品药品监督管理法律系列丛书》之一，对广大食品药品监管执法人员和食品、药品行业从业人员有较强的指导性和实用性。

食品药品监督管理法律系列丛书编委会

主 任	邵明立		
副主任	刘 怡	惠鲁生	张敬礼
	曲淑辉	吴 湏	
委 员	秦怀金	刘 沛	孙咸泽
	童 敏	张 伟	王宝亭
	边振甲	王立丰	王双林
	徐幼军	张耀华	陶新时

序 言

建设社会主义法治国家是时代的要求，人民的愿望，也是党中央审时度势提出的战略目标，依法治国已经成为时代的最强音。依法治国的核心是依法行政，依法行政是对行政机关的基本要求，也是对行政执法实践的本质要求。为贯彻国务院《全面推进依法行政实施纲要》，国家食品药品监督管理局出台了《食品药品监管系统全面推进依法行政实施意见》，提出了未来十年建设法治政府部门的目标，这一目标是食品药品监管系统的努力方向，也是一项艰巨任务。围绕这一目标，国家食品药品监督管理局采取了多项措施，贯彻落实科学监管理念，保证目标的最终实现。其中，法制宣传教育是重要的手段，为此国家食品药品监督管理局专门出台了《法制宣传教育第五个五年规划》（“五五”普法规划）。普法教材的编写正是落实“五五”普法规划的具体步骤和措施。食品药品监管部门是一个年轻的行政执法部门，组建时间短，执法任务繁重，执法经验和执法水平都还需要进一步提高，因此，普及法律常识、加大法制宣传教育的工作就显得尤为迫切。

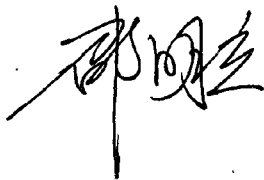
食品药品监管部门组建以来，一直强调规范执法、严格执法、文明执法。总结近几年执法工作的经验，针对广大执法人员的呼声与要求，国家食品药品监督管理局政策法规司组织编写了《食品药品监管执法文书制作与范例》，该书对行政执法的三种常见文书（行政许可文书、行政处罚文书、行政复议文书）从概念、制作依据到结构、制作要求、注意事项等做了较为全面的阐释，并相应地制作了一些典型执法文

书供参考，有一定的指导性和较强的实用性。我相信，该书的出版，对提高食品药品监管执法人员的法律文书制作水平会大有裨益。

作为行政执法机关，在执法过程中接触最多、应用最广泛的就是执法文书，可以说，熟悉和掌握执法文书的制作与要求并熟练运用是对每一个执法人员的基本要求。我们讲规范执法，很重要的一个方面就是规范执法文书的制作，一定程度上，执法文书制作水平的高低，最直接和最直观地反映了一个行政机关及其执法人员执法的能力和水平。因此，我认为无论是多年从事食品药品监管执法工作的老同志，还是新近从事执法工作的新同志，都应该静下心来，好好学习，从最基本的执法文书的制作入手，认真反思，不断总结，刻苦磨练，只有这样，执法的能力和水平才会真正得到提高。

食品药品监管事业是一项无比崇高的事业，是关系人民群众身体健康和生命安全的事业。我们执法人员肩上的担子非常繁重，可以说是使命崇高，任重道远。我们只有努力学习，勇于实践，不断提高自己的理论素养和实践能力，方能不辱使命，完成重托，真正为人民群众饮食用药安全保驾护航，为建设社会主义和谐社会作出应有的贡献。

国家食品药品监督管理局局长



二〇〇七年十月

前 言

食品药品监管部门组建以来，全面贯彻国务院《全面推进依法行政实施纲要》，认真履行法律赋予的职责，始终坚持依法行政，严格执法、公正执法、文明执法，加强监管力度，食品药品监管法规体系初步形成，执法队伍的法律素质和业务素质稳步提高。

为适应全国食品药品监管形势的不断发展，满足广大食品药品监管行政执法工作的需要，国家食品药品监督管理局政策法规司组织编写了食品药品监管系统普法教材《食品药品监督管理法律系列丛书》，受到了广大食品药品监管执法人员和从业人员的欢迎。

本次出版的《食品药品监管执法文书制作与范例》从食品药品监管工作中的行政许可、行政处罚、行政复议等法律文书入手，从法律文书的概念、内容结构、制作中注意事项等方面，较为详细地介绍了食品药品监督管理部门执法工作中常用的执法文书，并且相应地制作了一些典型执法文书供参考，对广大食品药品监管执法人员和食品、药品行业从业人员，有着较强的指导性和较强的实用性。

《食品药品监管执法文书制作与范例》由国家食品

药品监督管理局政策法规司组织部分省、市局同志共同撰写，最后由国家食品药品监督管理局张敬礼副局长审定。

国家食品药品监督管理局政策法规司

二〇〇七年十月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 食品药品监管执法文书概述	(1)
一、食品药品监管执法文书的概念	(1)
二、食品药品监管执法文书的特点	(2)
三、食品药品监管执法文书的种类	(7)
四、食品药品监管执法文书的作用	(8)
第二节 食品药品监管执法文书制作的原则与要求	(11)
一、食品药品监管执法文书制作的基本原则	(11)
二、食品药品监管执法文书制作的基本要求	(13)
第二章 食品药品监管行政处罚文书	(18)
第一节 食品药品监管行政处罚文书概述	(18)
一、食品药品监管行政处罚文书的概念与特点	(18)
二、食品药品监管行政处罚文书的种类	(18)
三、食品药品监管行政处罚文书的作用	(20)
四、食品药品监管行政处罚的程序与执行	(21)
五、食品药品监管行政处罚文书的制作原则与制作要求	(25)
第二节 食品药品监管行政处罚文书制作与范例	(33)
一、案件移送审批表	(33)
二、案件移送书	(38)
三、举报登记表	(42)
四、立案申请表	(46)
五、调查笔录	(50)

六、现场检查笔录·····	(57)
七、先行登记保存物品审批表·····	(62)
八、先行登记保存物品通知书·····	(67)
九、解除先行登记保存物品通知书·····	(70)
十、查封扣押物品审批表·····	(73)
十一、查封扣押物品通知书·····	(77)
十二、解除查封扣押物品通知书·····	(81)
十三、行政处理通知书·····	(84)
十四、封条·····	(87)
十五、() 物品清单 ·····	(89)
十六、案件合议记录·····	(92)
十七、撤案申请表·····	(98)
十八、行政处罚事先告知书·····	(101)
十九、陈述申辩笔录·····	(105)
二十、行政处罚审批表·····	(108)
二十一、重大案件集体讨论记录·····	(112)
二十二、听证告知书·····	(118)
二十三、听证通知书·····	(121)
二十四、听证笔录·····	(124)
二十五、听证意见书·····	(127)
二十六、当场行政处罚决定书·····	(132)
二十七、行政处罚决定书·····	(136)
二十八、送达回执·····	(141)
二十九、没收物品凭证·····	(145)
三十、没收物品处理审批表·····	(148)
三十一、没收物品处理清单·····	(151)
三十二、责令改正通知书·····	(155)
三十三、延(分)期缴纳罚没款审批表·····	(159)

三十四、行政处罚强制执行申请书·····	(162)
三十五、行政处罚结案报告·····	(166)
三十六、() 副页·····	(170)
第三章 食品药品监管行政许可文书·····	(172)
第一节 食品药品监管行政许可文书概述·····	(172)
一、食品药品监管行政许可文书的概念与特点·····	(172)
二、食品药品监管行政许可文书的种类·····	(175)
三、食品药品监管行政许可文书的作用·····	(178)
四、食品药品监管行政许可文书的制作原则与制作要求 ·····	(179)
五、食品药品监管行政许可文书制作涉及的其他内容 ·····	(181)
第二节 食品药品监管行政许可文书制作与范例·····	(182)
一、接收材料凭证·····	(182)
二、补充材料通知书·····	(186)
三、受理通知书·····	(189)
四、行政许可直接关系他人重大利益告知书·····	(192)
五、陈述申辩通知书·····	(196)
六、陈述申辩笔录·····	(199)
七、听证通知书·····	(203)
八、听证会公告·····	(206)
九、听证笔录·····	(209)
十、不予受理通知书·····	(213)
十一、行政许可决定审批表·····	(217)
十二、行政许可决定书·····	(220)
十三、不予行政许可决定书·····	(225)
十四、行政许可延期办理审批表·····	(229)
十五、行政许可延期办理通知书·····	(233)

十六、撤销行政许可决定书·····	(235)
十七、注销行政许可决定书·····	(238)
十八、准予变更行政许可决定书·····	(241)
十九、准予延续行政许可决定书·····	(244)
二十、送达回执·····	(247)
第四章 食品药品监管行政复议文书·····	(251)
第一节 食品药品监管行政复议文书概述·····	(251)
一、食品药品监管行政复议文书的概念与特点·····	(251)
二、食品药品监管行政复议文书的参照格式·····	(252)
三、食品药品监管行政复议文书的种类·····	(254)
四、食品药品监管行政复议文书的作用·····	(256)
五、食品药品监管行政复议文书的制作原则与制作要求 ·····	(257)
六、食品药品监管行政复议文书的立卷归档·····	(260)
七、食品药品监管行政复议的工作程序·····	(262)
第二节 食品药品监管行政复议文书制作与范例·····	(267)
一、行政复议申请书·····	(267)
二、行政复议案件登记表·····	(277)
三、行政复议案件立案审批表·····	(281)
四、行政复议不予受理决定书·····	(285)
五、行政复议受理通知书(正本)·····	(289)
六、行政复议受理通知书(副本)·····	(292)
七、行政复议答辩书·····	(296)
八、行政复议告知书·····	(301)
九、行政复议停止执行通知书·····	(304)
十、行政复议调查笔录·····	(307)
十一、行政复议中止通知书·····	(311)
十二、行政复议终止通知书·····	(314)

十三、行政复议审理决定延期通知书·····	(317)
十四、行政复议案件结案审批表·····	(320)
十五、行政复议决定书·····	(322)
十六、送达回执·····	(327)
附录·····	(330)
一、药品监督行政处罚程序规定·····	(330)
二、药品监督行政执法文书规范·····	(345)
三、国家食品药品监督管理局行政复议案件审查办理 办法·····	(354)
后记·····	(359)
参考文献·····	(360)

第一章 绪 论

第一节 食品药品监管执法文书概述

一、食品药品监管执法文书的概念

(一) 法律文书的概念与性质

1. 法律文书的概念

法律文书，是指适用于法律活动、带有法律专业属性的所有非规范性文件的总称。具体地说，是指我国政府的行政执法机关、公安机关、国家安全机关、人民检察院、人民法院、公证机构、仲裁机构、律师事务所等以及自然人、法人和其他组织，在诉讼和非诉讼的法律事务中按照法定程序，就具体案件或法律事务适用法律而制作的具有法律效力或者法律意义的非规范性法律文件的总称。

2. 法律文书的性质

对于法律文书的性质，一般从法律和语言表述这两个最主要的方面来加以研究和界定。

首先，法律文书的制作和运用，旨在记载和传递有关法律活动的信息。一定时代的法律文书，是该时代行政执法与法律诉讼制度及法律文化的产物，同时，它又要为特定的行政执法与法律诉讼制度和传播该时代的法律文化服务。当代中国的法律文书，要为具有中国特色的社会主义法律制度服务，充分体现行政执法、司法的公正和效率以及社会的公平和正义。

其次，从语言运用和文章写作学上来看，法律文书是一种应用文体，必须有适用其要求的语言材料，才能撰拟一篇具备一定法律效力或法律意义、能够为实施法律而服务的法律文书。因此，形成

一篇法律文书，不仅仅是在写作，而且对其还有一系列技术上的特殊要求，应被称为“制作法律文书”。

（二）行政执法文书及食品药品监管执法文书的概念

1. 行政执法文书的概念

行政执法文书，一般是指国家行政机关或者法律、法规授权的组织或者接受委托行使行政执法职能的组织，在进行国家或者社会事务的管理活动中制作的具有法律效力或者法律意义的非规范性文件。

2. 食品药品监管执法文书的具体概念

食品药品监管执法文书，就是指各级食品药品监督管理部门，按照国家法律、行政法规、规章规定的执法程序，在执法过程中制作、发布的反映食品药品监管执法活动每个环节的有法律效力或者法律依据的非规范性文件。

二、食品药品监管执法文书的特点

（一）制作的合法性

所谓制作的合法性就是指食品药品监管执法文书必须严格依法制作。因为绝大多数食品药品监管执法文书都是按一定法律程序中的要求必须提供的，所以食品药品监管执法文书的制作首先必须依照有关程序法的规定和要求来做，其中主要包括《药品管理法》、《医疗器械监督管理条例》、《行政许可法》、《行政处罚法》、《行政复议法》等法律规定的法定程序和规范。

食品药品监管执法文书的制作，首先必须依照有关法律规定的需要，确定制作的意向、主张，并按规定选择相应的文书种类予以制作。这实际就是涉及文书写作中的立意及根据的问题。食品药品监管执法文书是随着食品药品监管执法活动的进展而产生的，也可以说它是执法活动的必然产物，即在某一食品药品监管执法进程的环节中必须产生和制作某一种文书。它既是启动某种食品药品监管

执法活动的文字工具，又是某一具体食品药品监管执法活动的记载或小结，所以它是依照程序法的规定应运而生的。还应该明确的一点是，它不仅要依据有关程序法的规定来制作，在写作的内容上更要遵循相关的实体法。这一点我们在讲解食品药品监管执法文书写作内容方面的特点时，还要进一步予以阐述。

（二）形式的程式性

食品药品监管执法文书在应用性法律文书中属于程式化特点非常明显的法律文书。严格的文书程式既体现食品药品监管执法文书的权威性，又有助于体现文书制作的规范性和及时性。它的程式性主要表现在两方面：一是结构的固定化，即食品药品监管执法文书的结构基本固定；二是部分文字的成文化，食品药品监管执法文书的文字表达应以法律语言表达为主。绝大部分制作式的食品药品监管执法文书，如《行政处罚决定书》、《行政复议决定书》、《行政复议答辩书》等都可以划分为首部、主体（正文）、尾部三部分，每部分又大体有近似的内容层次。

1. 首部

首部是食品药品监管行政执法文书的起始部分，具有确定主题、明确当事人、说明有关情况等作用。通常由下列要素构成：

（1）文书标题 可以确定写作主题，如《行政处罚听证意见书》、《调查笔录》、《行政处罚决定书》、《行政复议答辩书》、《行政许可决定书》等。

（2）文书编号 进行分类排列，便于查找、存档和统计，包括食品药品监管部门所在地区简称、案号、年份、序号等，如行政处罚文书的编号一般为：地区简称+执法类别+执法性质+年份+顺序号。

（3）当事人身份事项 说明当事人的身份与本案的关系，如行政许可文书中应依次写明申请人名称或者姓名、法定代表人（负责人）姓名、联系方式等基本情况。