

陈小林 / 著

中共江西省委党校社会科学研究文库

中国共产党

执政安全问题
研究

zhongguogongchandang
zhizhenganquanwentiyANJIU

我们必须居安思危，增强忧患意识
——十六届四中全会《决定》

江西出版集团·江西人民出版社

■中共江西省委党校社会科学研究文库

zhongguogongchandang
zhizhenganquanwentiyANJIU

中国共产党执政 安全问题研究

陈小林 / 著

江西出版集团 · 江西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党执政安全问题研究 / 陈小林著. — 南昌: 江西人民出版社,

2007.5

ISBN 978-7-210-03597-8

I. 中… II. 陈… III. 中国共产党—执政—研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 049412 号

中国共产党执政安全问题研究

陈小林著

江西出版集团·出版发行

中共江西省委党校印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 12

字数: 300 千 印数: 1-2000 册

ISBN 978-7-210-03597-8/D·605 定价: 30 元

江西人民出版社 地址: 南昌市三经路 47 号附 1 号

邮政编码: 330006 传真电话: 6898827 电话: 6898893 (发行部)

网址: www.jxp-ph.com

E-mail: jxp-ph@tom.com web: jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换)



作者简介

陈小林，男，江西新干人，1963年10月生，1983年7月毕业于江西大学哲学系，现任中共江西省委党校党史党建教研部副主任（正处级），教授，江西省党建研究会常务副秘书长，教研方向为执政党的建设。教学上，为市厅班、县处班、青干班和研究生班主讲《执政党建设研究》等课程，近几年外请讲学120多场。科研上，发表论文70多篇，参编著作（教材）5部，主持和参与国家级、省部级课题10个，获学术成果奖18次。2003年1—8月抽调到中央组织部参与执政规律课题的写作工作，2006年批准享受江西省政府特殊津贴。目前主持2006年国家社科基金重点项目《贯彻落实科学发展观与加强党的执政能力建设》的研究。

■责任编辑 陈晓蓉

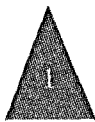
■封面设计 蔡二弘



谨以此书献给党的十七大

目 录

前 言 执政安全:执政党建设中不容回避的重大问题	1
第一章 加强执政能力建设	25
第一节 执政能力的强弱直接决定着党的执政命运	25
一、中国共产党历来高度重视党的自身建设	25
二、加强执政能力建设是中国共产党巩固执政安全的必然选择	27
三、《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》重大影响	35
第二节 科学把握执政能力建设的总体布置	38
一、准确界定执政能力概念的含义	38
二、准确把握执政能力建设的指导思想和总体目标	40
第三节 以科学的执政理论推进党的执政能力建设	46
一、加强执政理论建设是提高执政能力的必然要求	46
二、中国共产党历来重视党的理论特别是执政理论建设	48
三、结合21世纪初的执政实践,继续推进执政理论建设	55
四、在贯彻落实科学发展观中完善党的执政理论	63
第二章 开发执政资源	67
第一节 执政资源概念的含义、分类和特征	68
一、“执政资源”概念的含义	68
二、执政资源的分类	68
三、执政资源的特征	69
第二节 开发丰富执政资源的客观必然性和现实紧迫性	70



一、从历史上看,不断开发丰富执政资源是党发展壮大的历史经验	70
二、从现实看,党所处地位、环境和自身状况的变化要求党重视 执政资源的开发	72
三、从世界范围看,政党政治中的新变化要求党重视开发执政资源	74
第三节 开发丰富执政资源的基本途径	79
一、围绕发展先进生产力,推进经济建设和经济体制改革,开发 丰富党执政的经济资源	80
二、围绕建设社会主义政治文明,推进政治建设和政治体制改 革,开发丰富党执政的政治资源	85
三、围绕增强党的活力,以改革创新的精神推进党的自身建设, 开发丰富党的执政的组织资源	96
四、围绕发展先进文化,推进文化建设和文化体制改革,开发丰 富党执政的思想文化资源	107
第三章 抓住执政机遇	113
第一节 能否抓住机遇历来是事关党的事业兴衰成败的重大问题	114
一、中国共产党民主革命时期对历史机遇的把握	114
二、中国共产党在新中国成立以后对执政机遇的把握	122
第二节 21世纪初中国共产党面临难得的执政机遇	127
一、国际机遇	127
二、国内机遇	133
三、党的自身建设全面加强	136
第三节 紧紧抓住执政机遇的基本对策	139
一、加强学习,深入把握社会发展规律特别是共产党执政规律, 增强抓住执政机遇的自觉性和主动性	140

目 录

二、把握大局,牢记执政要务加快中国发展,找准抓住执政机遇的着力点	152
三、抓住关键,以提高党的执政能力为重点全面推进党的自身建设,为抓住执政机遇提供坚强的组织保证	155
四、放眼世界,积极借鉴其他政党和国家抓住执政机遇的有益经验	167
第四章 优化执政形象	175
第一节 执政形象建设是执政党的一项基本建设	175
一、执政形象的含义	175
二、执政形象的特点	176
第二节 优化执政形象是维护执政安全的迫切需要	177
一、从历史上看,不断优化党的执政形象是党发展壮大的历史经验的总结	177
二、从现实看,21世纪历史方位和执政条件发生变化要求党注重执政形象的建设	181
三、从世界政党政治看,西方政党注重执政形象设计的实践值得我们党认真借鉴	182
第三节 全面优化中国共产党的执政形象	184
一、思想上与时俱进的形象	185
二、经济上发展兴国的形象	189
三、政治上执政为民的形象	192
四、对外关系上独立自主,爱好和平的形象	195
五、社会管理上构建和谐社会的形象	197
第五章 攻克执政难题	208
第一节 腐败是维护执政安全的最大难题	208

一、腐败的概念	208
二、腐败的危害	210
第二节 反腐败斗争的巨大成绩和存在问题	213
一、反腐败斗争的巨大成绩	213
二、当前反腐败斗争存在问题	216
三、腐败现象产生的社会原因	219
第三节 防止和克服腐败的基本对策	222
一、构建21世纪反腐倡廉理论是基础	223
二、建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系是关键	226
三、明确工作重点、拓宽领域是重要途径	229
四、加强反腐败的国际合作是保障	232
五、积极借鉴其他国家反腐倡廉的有益经验是补充	236
第六章 造就执政人才	246
第一节 培养造就执政人才的极端重要性和现实紧迫性	246
一、重视执政人才的培养和造就就是党80多年发展壮大历史经验的总结	246
二、重视执政人才的培养和选拔是执政人才现状的必然要求	249
三、重视执政人才的培养和造就就是当今世界主要几个大国的一个重要做法	252
第二节 执政人才建设的总体要求	253
一、执政人才的含义、特征及基本素质	253
二、中国共产党执政人才建设总体目标	255
三、中国共产党执政人才的基本条件	256
四、中国共产党培养造就执政人才的原则和方针	258

目 录

五、中国共产党培养执政人才的基本战略	260
六、中国共产党培养造就执政人才的工作重点	262
七、中国共产党培育造就执政人才的重要基础	265
第三节 培养和造就执政人才的途径和方法	272
一、强化执政意识,培养对党的忠诚是培养造就执政人才的前提	272
二、加强学习,用科学理论武装头脑是培养执政人才的基础	273
三、深入社会实践锻炼是培养和造就执政人才的重要途径	277
四、严格按照制度选拔任用干部,是培养造就执政人才的制度保证	278
五、积极借鉴其他政党其他国家的培养执政人才的经验是有益补充	281
第七章 总结执政经验	286
第一节 认真总结中国共产党治党治国的历史经验	286
一、毛泽东对中国革命历史经验的正确总结	286
二、邓小平对中国共产党历史经验的总结	289
三、江泽民对中国共产党历史经验的总结	294
四、十六大以来新一届中央领导集体对党的历史经验的总结	297
第二节 国民党在大陆失败的原因和教训	299
一、蒋介石本人的观点	299
二、美军将领和美国政府的观点	300
三、海外学者的研究观点	301
四、日本学者的研究观点	301
五、大陆学者的研究观点	302
第三节 苏联东欧共产党丧失政权的沉痛教训	310
一、三种因素导致苏联共产党垮台	311
二、极端的思维方式和政策导致了苏联共产党的垮台	314

三、苏联共产党搞“民主化”是惨痛失误	315
第四节 积极借鉴国外政党执政的有益经验	316
一、积极学习借鉴人类的优秀成果是马克思主义的一条基本原则	316
二、当代发达国家政党执政的有益做法	320
三、当代国外共产党加强执政能力建设的有益经验	327
第八章 保持和发展党的先进性	330
第一节 先进性建设是马克思主义政党的永恒课题	330
一、党的先进性的基本内涵	330
二、马克思主义政党在经受考验中保持先进性	332
三、保持党的先进性建设是马克思主义建党理论中一个带根本性问题的重大课题	334
四、加强党的先进性建设是当代世界和当代中国的现实要求	338
第二节 中国共产党先进性建设的基本规律	339
一、“三个代表”重要思想揭示了党的先进性的实质和内涵	339
二、中国共产党先进性建设的基本规律	341
三、党的先进性建设理论在实践中发展和创新	345
第三节 保持和发展党的先进性的基本途径	346
一、认真总结党80多年来保持和发展党的先进性的基本经验	346
二、切实抓好党员队伍先进性建设这个基础工程	347
三、紧紧围绕党的历史使命和中心任务来推进党的先进性建设	349
四、构建党的先进性建设的长效机制	352
主要参考书目	356
后记	373

前言

执政安全： 执政党建设 中不容回避 的重大问题

中国共产党执政半个多世纪以来，带领全国各族人民战胜各种风险和挑战，把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活总体上达到小康水平、正在蓬勃发展的新中国，取得了举世瞩目的执政成就。我们党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强。但是，面对新形势新任务，党的建设还有诸多的不完善、不适应。2002年11月十六大政治报告指出：“面对很不安宁的世界，面对艰巨繁重的任务，全党同志一定要增强忧患意识，居安思危，清醒地看到日趋激烈的国际竞争带来的严峻挑战，清醒地看到前进道路上的困难和风险。”^①2004年9月十六届四中全会《决定》指出：“党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的。我们必须居安思危，增强忧患意识，深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训，更加自觉地加强执政能力建设，始终为

^①《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第574—575页。

人民执好政、掌好权。”^①中共中央的文件两次郑重地讲到“居安思危”，笔者认为，这里讲的“危”，就是中国共产党执政面临的重大挑战和困难，而这些问题的理论升华，对处于执政地位的中国共产党来说，便构成党的“执政安全”问题。维护“执政安全”是21世纪党建工作的重中之重。

一、科学把握执政安全概念的基本内涵

查阅目前已公开出版的各类党建著作和教材，尚无关于“执政安全”的提法。因此，如何规范“执政安全”这个概念，阐述它的内涵，抽象概括出它的特点，是本书首先要做的工作，自然也是一件难度很大的事情。

（一）执政安全的基本概念

政党是代表一定阶级的意志和利益，为着阶级的政治目标共同奋斗的政治集团。从政党发展史来看，世界上最早的政党是资产阶级政党，是1679年在英国成立的托利党和辉格党，迄今有320多年的历史。最早执政的无产阶级政党是苏联共产党，它1903年成立，存在88年，执政74年。当今世界，政党是一种普遍的政治现象，据统计，当今世界共有各种类型政党5000多个。综观世界各国，政党生生灭灭，既有百年老党，也有短命新党；有在台上执政的，也有在野的；有合作参与的党，也有对立反对的党；有合法公开的党，也有非法被取缔的党。由此可见，政党的命运尤其是执政党的命运是不尽相同的，执政安全是个普遍的、客观的概念。所谓执政安全是指执政党执政不存在危险或受到内外执政风险影响下能保持执政地位。它是一个基本的价值判断，是政党存在和发展的首要条件。把握这个定义应注意三点：第一，它的行为主体是执政党，是执政

^①《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，人民出版社2004年版，第4页。

党在执政活动中面临的问题；第二，它的行为客体是各种困难和风险，包括可以预料的和难以预料的，来自国内的和来自国外的，经济生活中的和社会政治生活中的。第三，它的标志是执政党保持执政地位。

（二）中国共产党执政安全的基本内涵

1. 在与国内其他政党的关系中，党处于执政地位并受国家宪法保护。

2004年修正的《中华人民共和国宪法》在《序言》中有两段话专门谈中国共产党的领导地位。第一处是第七自然段：“中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就，是中国共产党领导中国各族人民，在马克思列宁主义，毛泽东思想的指引下，坚持真理，修正错误，战胜错误，战胜许多艰难险阻取得的。”^①这段话从革命和建设取得的成就角度肯定了中国共产党的领导作用。第二处是第十自然段：“在革命和建设过程中，已经结成由中国共产党领导的，有各民主党派和各人民团体参加的、包括全体社会主义劳动者，社会主义事业的建设者，拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线，这个统一战线将继续巩固和发展……中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”^②这段话从政党制度上肯定了中国共产党的领导地位。

2. 在国家政治生活和社会事务中，党是领导核心并坚强有力。

1956年8月，毛泽东在党的八大上宣告：“领导我们事业的核心力量是中国共产党。”1962年在《扩大的中央工作会议上的讲话》指出：“工、农、商、学、兵、政、党这七个方面，党是领导一切的。党要领导工业、农业、商业、文化教育、军队和政府。”^③

① 《中华人民共和国宪法》，中国法制出版社2004年版，第38、39页。

② 《中华人民共和国宪法》，中国法制出版社2004年版，第39页。

③ 《毛泽东著作选读》下册，人民出版社1986年版，第832页。



3.在全国各族人民心中,党有强大的凝集力、号召力、影响力。

2004年十六届四中全会《决定》指出:要全面加强党的执政能力建设,保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义的历史过程中始终成为坚强的领导核心。

4.在与敌对势力的斗争中,党有巩固的防范能力和强大的战斗力。

在复杂多变的国际形势下,针对传统安全威胁和非传统安全威胁的因素上升情况,中国共产党始终把国家主权和安全放在第一位,坚决防范和打击各种敌对势力的渗透、颠覆和分裂活动,化解和应对来自国际经济政治的各种风险,确保国家的政治安全、经济安全、文化安全和信息安全。在20世纪80年代末、90年代初,我们顶住了东欧剧变、苏联解体的重大压力,继续坚持走中国特色社会主义道路;在1999年顶住了美国对我驻南联使馆的轰炸,坚定地捍卫了国家主权;我们还坚决打击了有外国势力支持的“台独”分裂势力。

5.在党的自身建设中,党有强大自我调整和革新能力,不断地完善自己、发展自己、强大自己。

在土地革命时期,我们党依靠自身的力量,克服了1926年至1927年出现的陈独秀右倾机会主义错误,1927年11月至1928年4月的瞿秋白“左”倾盲动主义错误,1930年6月至9月的李立三“左”倾冒险主义,1931年1月至1935年1月长达四年之久的王明“左”倾冒险主义错误。新中国成立以来,我们党克服了1957年反右扩大化,1958年大跃进和人民公社化运动,1966—1976年长达十年的“文化大革命”等错误,端正了思想路线、组织路线和政治路线,开创了社会主义现代化建设的新局面,维护了党的执政地位。

(三)中国共产党执政安全的基本特点

1.执政安全具有整体性。