

褚庆义 刘兴先 著

当代中国理论与 现实热点问题聚焦

Focus On Hotspot

- 科学发展观
- 执政能力建设
- 保持党的先进性
- 构建社会主义和谐社会
- “三农”问题
- 生态、资源
- 贫富差距
- 就业

红旗出版社

当代中国理论与现实热点 问题聚焦

刘兴先 褚庆义 著

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代中国理论与现实热点问题聚焦/刘兴先 褚庆义主编

—北京：红旗出版社，2005.8

ISBN 7—5051—1271—6

I. 当…

II. ①刘… ②褚…

III. 政治理论—理论研究—中国—现代

IV. D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 101713 号

当代中国理论与现实热点问题聚焦

刘兴先 褚庆义

责任编辑：刘玉成 封面设计：奥迅设计

红旗出版社 出版发行

社址：北京市沙滩北街 2 号 邮政编码：100727

E-mail: hqcbs@publica. bj. cninfo. net

编辑部：64037145 发行部：64037154

印刷：三河市欣欣印刷有限公司

2005 年 4 月北京第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

开本：880×1230 毫米 1/32 印张：6.625 字数：16 千字

ISBN 7—5051—1190—6 定价：26.00 元

内容简介

本书紧扣当前广大干部群众关注的理论与现实热点问题,对科学发展观、执政能力建设、保持党的先进性、构建社会主义和谐社会、“三农”问题、贫富差距问题、就业问题、生态资源问题进行了深入浅出的分析,材料丰富、文字简洁、通俗易懂,是广大干部群众理论学习、形势政策教育不可或缺的读本。

目 录

科学发展观:开启中国特色社会主义新篇章	(1)
执政能力建设:执政党的一项根本建设	(28)
保持党的先进性:事关中国共产党执政全局	(54)
构建社会主义和谐社会:中国发展的目标定位	(75)
“三农”问题:实现全面小康的关键因素	(97)
生态、资源:可持续发展的两大支柱	(109)
贫富差距:经济社会健康发展的绊脚石	(126)
就业:民生之本系安危	(135)

附录:

在中央人口资源环境工作座谈会

上的讲话

胡锦涛(147)

提高认识,统一思想,牢固树立和认真

落实科学发展观

温家宝(160)

在省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”

专题研讨班结业式上的讲话

温家宝(160)

在省部级主要领导干部提高构建社会

主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话 ...

胡锦涛(182)

科学发展观：开启中国特色社会主义 社会主义新篇章

党的十六大在全面分析国际国内形势的基础上，提出了全面建设小康社会的奋斗目标。党的十六届三中全会进一步明确提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观”，强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然的和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”推进改革开放和现代化建设。这样完整地提出科学发展观，在我们党的历史上是第一次，这表明我们党在关注经济发展的同时，将更加关注社会的发展，人的发展，人与自然的和谐发展，这是我们党执政理念的新突破。我们党提出科学发展观后在国内外引起了强烈反响。2004年2月，中共中央在中央党校举办了省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研讨班。这是党中央为推动全党树立和落实科学发展观而采取的一项重要举措。温家宝总理在研讨班上作了《提高认识，统一思想，牢固树立和认真落实科学发展观》的重要讲话。党的十六届四中全会提出要“深入体察人民群众的意愿，切实把维护和实现最广大人民的根本利益体现在党领导发展的大政方针和各项部署中，落实到经济社

当

代中国理论与现实热点问题

聚焦



会发展的各个方面。把推进经济建设同推进政治建设、文化建设统一起来,促进社会全面进步和人的全面发展,推动建立统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的有效体制机制。”2005年3月5日,温家宝总理在十届全国人大三次会议上所作的《政府工作报告》中提出,要用科学发展观统领我国经济社会发展的全局。当前,全国各地、各部门都在认真学习、深刻领会科学发展观的重大意义、科学内涵和精神实质,积极探索贯彻落实科学发展观的途径和方法。其中有很多好的认识和见解,也提出了不少需要进一步探讨的问题。

科学发展观提出的时代背景和重大意义

我们党为什么提出坚持以人为本,全面、协调、可持续的发展观,并强调用这个科学的发展观统领我国经济社会发展的全局?有着深刻的时代背景和重大的现实意义。

科学发展观是针对改革和发展中存在的 突出问题和矛盾提出来的

改革开放以来,我们党始终坚持以经济建设为中心,取得了举世瞩目的成就。从1979年到2004年的26年间,我国经济连年高速增长,国内生产总值平均增长达9.4%,GDP由1978年的3624.1亿元,增长到2003年的116694亿元。2003年遭遇非典,仍保持9.1%的增长速度,人均GDP超过1000美元。2004年我国经济增长速度达到9.5%。形势越好,越要保

持清醒的头脑,越要看到当前我国经济社会发展中存在的困难和问题。应当看到,在经济高速增长的同时,社会 and 人的发展相对滞后。2003 年我国的经济总量居世界第 6 位,但是联合国发展署 2003 年公布的社会发展综合指标我国处于第 104 位,总共统计了 175 个国家,这表明我国的社会发展在世界上处于中等偏下水平。改革开放以来,特别是最近十几年以来,我国在改革和发展中积累的一些深层次矛盾不断地暴露出来,有的问题还相当突出。主要表现在:

贫富差距拉大,社会公正问题凸显。改革开放以来,一方面,一部分人、一部分地区先富起来,拉开了差距,打破了平均主义的大锅饭,调动了人们的积极性;另一方面,又出现了贫富差距拉大的新问题。目前我国的贫富差距可以分为四个方面:一是城乡差距。1978 年 2.47 : 1,1984 年 1.7 : 1,1994 年 2.61 : 1,2002 年 3.11 : 1,2003 年 3.24 : 1。如果考虑到社会福利、生产成本支出等因素,实际差距可能达到 5~6 倍。二是地区差距。80 年代末到 90 年代初,有一种理论叫“梯度开发”:先让沿海地区发展起来,下一个梯度到中部地区,最后到西部地区。发展的结果是地区差距不断加大。从 1980 年到 2003 年东部地区的在全国经济总量的比重由 50% 增加到 59%,人均 GDP 西部与东部由 1 : 1.92 扩大到 1 : 2.59。另外两个方面是城市内部和农村内部的差距,在全国各地都很明显,而且呈逐步扩大之势。国际上衡量贫富差距,通常是根据基尼系数来测定的,所谓基尼系数是指一个国家最富有的 20% 的家庭的收入占社会全部收入的百分比。一般低于 0.3 以下为公平,0.3~0.4 之间为比较公平,超过 0.4 为不公平。0.5 以上表示收入差距非常悬殊。国际上公认的收入差距的警戒线是 0.4,有关的研究指出,当基尼系数超过 0.43 时,这种不平等状况就

当

代中国理论与现实热点问题

聚焦



将威胁到社会稳定。1982年世界银行报告称：中国是一个非常公平的社会。因为当时中国的基尼系数在0.22~0.25之间，那么这些年来我国的基尼系数发生了什么变化呢？根据国家统计局的测算，1988年基尼系数为0.341，1990年为0.343，1995年为0.389，1999年为0.397，2000年为0.417，大多数学者认为是0.45。2000年世界上其他国家的基尼系数，发达国家：英国0.361，德国0.3，意大利0.273，日本0.249；新兴工业国家：韩国0.316；经济转型国家：波兰0.32，罗马尼亚0.282，匈牙利0.308。我国的基尼系数不管是0.417也好，还是0.45也好，都已经超过了0.4的警戒线。上述情况说明收入差距扩大问题，已经成为我们必须面对的一个严重社会问题。世界上其他国家和地区的经验表明，贫富差距过大，严重的分配不公会带来一系列问题，如阶级冲突、社会动乱。香港《远东经济评论》周刊2004年6月10日，发表了一篇题为《太多成功带来的危险》的文章，在编者按中有这样一段话，世界银行行长沃尔芬森向中国发出了不同寻常、直言不讳的警告：与穷人分享财富，否则一大批找不到合法途径发泄怒火的穷人会作出对抗性反应。他说，中国的成功有面临失败的风险，除非使穷人也能分享到经济增长带来的成果。他认为，中国未来10~15年面临的最大挑战基本上是社会公平和正义。

经济增长与社会发展相对失衡，教育、文化、卫生等社会事业发展滞后。经济增长与社会发展“一条腿长，一条腿短”，是当前我国经济社会发展不协调的一个突出问题。“一条腿长，一条腿短”不仅会影响走路的速度，而且一不小心还会栽跟头。改革开放以来，我国逐步加大了对科技教育文化卫生等社会事业的投入，使各项社会事业有了长足的进步。但是从总体上讲，我国的公共教育体系、公共卫生体系、文化事业体系、社会

科学发展观：开启中国特色社会主义新篇章

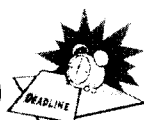
保障体系还很不完善,很不健全。与经济增长相比严重滞后。就拿公共卫生体系的建设来说,2003 年突如其来的非典,暴露出了我国公共卫生的严重缺陷。长期以来,对医疗保障、医疗救治、公共卫生重视不够,投入不足,还没有形成与社会主义市场经济相适应的卫生医疗体系。卫生总费用仅占 GDP 的 3%,低于发展中国家的平均水平。2000 年世界卫生组织有一个报告,在医疗和公共卫生体系建设方面,我国位居第 144 位,落后于孟加拉国和印度尼西亚。在财务负担的公正性方面,我国位于尼泊尔之后,排列在第 188 位。世界卫生组织有 191 个成员。据统计,1990~1999 年,农民人均收入由 686.3 元增长到 2210.34 元,增长了 2.2 倍。同期每人每次门诊费、住院费分别由 10.9 元、473.3 元,增加到 79 元、2891 元,增长 6.2 倍、5.1 倍。一方面医疗费用大幅度增加,另一方面几乎所有费用都要农民自己负担,造成了农民无钱看病、因病致贫的现象。据国家统计局的调查,现在农民最怕的有两件事,一是乱摊派乱罚款,二是怕生病。这也是造成一些疾病再度蔓延的一个重要原因。拿传染病来说,艾滋病从 1985 年我国报告第一例患者以来,以每年 30% 的速度增加,现在已经达到 100 万人左右,预计到 2010 年将达到 1000 万人。再拿血吸虫病来说,1949 年是 1200 万人,到 1975 年下降到 200 多万人,1958 年,毛泽东欣闻江西余江县消灭了血吸虫,欣然命笔写下了《卜算子·咏疟疾》一诗,以表达他老人家喜悦心情。1988 年下降到不足 40 万人,但是到 2003 年又增加到 80 万人。毛泽东时期,虽然我们国家穷,很多方面做得不好,但在公共卫生方面做出了世界性的表率。

经济增长与扩大就业相对失衡,就业问题十分严峻。就业不充分是我国当前经济社会发展不协调的一个紧迫问题。我国有 13 亿人口,年龄为 15 到 64 岁的劳动力有 9.1 亿人,比整

当

代中国理论与现实热点问题

聚焦



个发达国家的劳动力还多 3 亿人以上,劳动力总供给远远大于总需求。在农村:全国农村现有劳动力大约有 5 亿人,而农村的种植业、养殖业仅能容纳 1 亿人左右劳动力,乡镇企业从业人员大约 1.3 亿人,外出进城打工的农民大约 1 个亿,农村剩余劳动力有 1.7 亿人需要逐步转移。1987 年到 2001 年,全国耕地被征用 2400 万亩,3400 万农民人均占有耕地减少到 0.3 亩以下,或者完全失去土地。失地农民成了种田无地、就业无岗、低保无份的三无农民。一些地方提出吃饭靠财政,发展靠土地。群众形象地说 20 世纪 80 年代是吃肚皮,(吃计划生育罚款),现在是吃地皮。据国家统计局对 2942 个失地农户的调查,安置就业的只有 2.7%。大量失业无地农民已经成为影响社会稳定的重要因素。在城市:“十五”期间,我国每年新增劳动力 1000 万人,还有 1400 万人的失业下岗人员。2003 年城镇登记失业率为 4.3%,这是国家统计局公布的数字,据大多数专家学者估计,我国目前的失业率远远高于 4.3%。而国际上公认的失业率的警戒线是 7%。超过 7%就可能引起社会动荡。除了上面列举的三个方面的问题之外,还有生态破坏的问题、经济增长“高投入、高消耗、高排放、不协调、低效率”的问题等。

最近新加坡《海峡时报》发表了一篇美国著名中国问题专家奥维尔写的文章,题目是《中国经济的重大考验还在后头》。文章在肯定了中国改革开放取得的重大成就之后,列举了中国经济存在的问题。第一,中国政府必须解决 2.7 亿失业或未充分就业人口;第二,目前大约有 1 亿~1.5 亿到城市打工的流动人口,并且正以每年 5% 的速度增加。这是人类历史上最大规模的人口迁移,这些迁移人口在没有工作保障、没有长期住房和没有医疗保证的条件下生活;第三,标准一普尔公司预计,中国要清除银行坏账将需要 5180 亿美元;第四,由于快速工业

化,人口过多和不加控制的资源开发而导致的环境恶化情况日趋严重,而且考虑到必须保持经济增长,这一状况难以补救。综合上述这些,他认为:中国经济的重大考验还在后头。正如吴敬琏在《改革二十年感言》一文中所说,这些矛盾和问题盘根错节,恰如一筐螃蟹,互相纠缠,难解难分。如此这般极端矛盾又相生相克的现象天天都在我们面前发生,迫使我们正视它们。失业问题、分配不公问题、社会发展滞后问题,已经严重影响了我国经济社会的健康发展,我们必须面对这些问题,正视这些问题,解决这些问题。

科学发展观是我们党在应对非典 危机的斗争中提出来的

2003年初,我国发生了一场突如其来的非典疫情。这场举世关注的疫情,暴露出了我国公共卫生体系建设严重滞后,说明我国经济与社会发展不协调。这直接引起了新一届中央政府对发展观的重新审视和反思。一个民族在经历重大危机之后可以改变很多东西。温家宝同志说:“一个民族在危机中可以比平时学到更多。一个民族在灾难中失去的,必将在民族的进步中获得补偿。”2003年6月17日,温家宝主持召开“加强公共卫生建设,促进经济与社会协调发展”的座谈会,他在总结发言时,第一次从四个方面阐述了全面、协调、可持续发展的新的发展观。同年7月28日,胡锦涛同志在全国防治非典工作会议上指出,要更好地坚持协调发展、全面发展、可持续发展的科学发展观。同年10月1日,在庆祝中华人民共和国成立54周年招待会上,在谈到SARS危机时,温家宝同志说:“抗击非典斗争给我们最重要的启示,就是在全面建设小康社会和整个现代

当

代中国理论与现实热点问题

聚焦



化进程中,必须坚持统筹兼顾,保持经济和社会协调发展,城乡协调发展,区域协调发展,必须坚持以人为本,提高人民群众的物质文化生活水平和健康水平,必须坚持人与自然和谐相处,实现可持续发展。全面、协调、可持续应该成为我们长期坚持的重大指导方针。

科学发展观是在总结 20 多年来我国 改革发展经验教训基础上提出来的

十年浩劫后的中国,经济濒临崩溃,国家百废待兴,民心热切思变。十一届三中全会决定把全党工作的重点从以阶级斗争为纲转向经济建设,无疑是顺乎民意的英明决断。25 年以来以经济建设为中心,中国取得了史无前例的成就。但是由于在理解和执行上的偏差,在相当长一段时间里,一些部门和地方官员狭隘地理解以经济建设为中心的含义,过分地注重经济增长的速度。这使我们国家在经济高速增长的同时,也付出了很大的代价。

首先是环境的代价。20 世纪 80 年代一种流行的看法是“先污染,后治理”,这种情况一直持续到 90 年代中后期。当时人们没有什么感觉,现在回头一看,我国环境污染已经很严重了。其次代价是公平。一开始讲要让一部分人、一部分地区先富起来,这在当时不失为调动人的积极性,使经济迅速起步的良策。但是这种发展持续过久,使得社会公平成为代价,贫富悬殊越来越大,使中国从一个相当平等的社会变成了一个不够平等的社会。如果我们说发展是硬道理,那么社会公正、生态环境也许是更硬的道理。毕竟,经济增长只是手段,后面这些东西才是目的。手段应该服务于目的,而不是本末倒置。

科学发展观是与时俱进的马克思主义发展观

我们党提出以人为本,全面、协调、可持续的发展观是马克思主义发展观与当代中国发展实际相结合的产物,既坚持了马克思主义关于发展的基本观点,又具有鲜明的时代精神,反映了新的实践要求。发展是马克思主义的基本概念之一。最早对发展问题作出比较科学回答的,应该说是马克思和恩格斯。首先,马克思主义认为,社会发展是一种自然历史过程,有它自身的规律性。在《资本论》中,马克思通过对资本主义社会产生、发展过程的考察,科学论证了经济社会形态的发展是一种自然历史过程。第二,人类的生存发展依赖于自然,同时也影响着自然。不断追求人与自然的和谐,是人类共同的价值取向。马克思主义强调,人类改造自然必须以尊重自然界的客观规律为前提。针对工业革命对自然的破坏,恩格斯告诫说:“不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都报复了我们。”第三,社会发展的最高目标是人的全面和自由发展。马克思、恩格斯深切地关注人的发展,他们从历史唯物主义原理出发,对资本主义社会所造成的人的片面、畸形发展进行了批驳。在他们看来,社会发展的核心是人的发展,离开了人的发展就谈不上社会的发展。未来理想社会就是实现人的全面和自由发展。马克思恩格斯在《共产党宣言》中指出:“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人自由发展的条件。”1894年1月9日,恩格斯在致友人卡内帕的信中,引述了这句话作为对未来理想社会的一个基本看法。他说:除了从《共产党宣言》中摘出这句话外,再也找不出合适的词句了。从以上对马克思主义关于发展问题的简单回顾我们

当

代中国理论与现实热点问题

聚焦



可看出,我们党提出的科学发展观,体现了马克思主义关于发展问题的基本观点,是对马克思主义发展观的继承和发展,是与时俱进的马克思主义发展观。

科学发展观开启了中国特色的社会主义的新篇章

进入新世纪,我国的改革开放和现代化建设也进入了一个关键的阶段。我国正处在社会转型期,旧的矛盾解决了,新的问题又产生了。经济体制变革引发了社会利益的重大调整,科技进步促使经济结构急剧变化,就业和社会保障的沉重压力,经济高速增长对资源环境产生的严重挑战,以及社会经济关系变化在思想政治领域所产生的激荡等等,这一切使我国的经济社会发展处在一个重要的关口。2003 年我国人均国内生产总值首次突破 1000 美元,预计到 2020 年我国人均国内生产总值将达到 3000 美元。根据世界发展进程的规律,在人均 GDP 处于 1000~3000 美元的发展阶段,意味着经济社会发展进入一个新的关键阶段。

在这个阶段经济容易失调、社会容易失序、心理容易失衡。在这个阶段,城乡之间、区域之间、产业之间以及占有资源不同的人群之间的收入差距还会拉大,而随着收入提高及差距拉大,各种利益关系日益复杂,如果处理不当,就容易引发社会不稳定。拉丁美洲一些国家在这一阶段都不同程度地出现了经济停滞甚至社会动荡。比如,阿根廷,上世纪 90 年代是近 30 年来阿经济增长最快的十年,同时也是贫困人口增长最快的十年。1991 年至 1999 年经济累计增长 50%,然而在这期间,生活在贫困线以下的人口比十年前增长了 100%。贫困化的加剧,激化了社会矛盾,造成各种社会力量之间严重对立,全国性罢工,阻断交通要道等大规模社会抗议活动始终不断。2001

年随着经济和金融危机的深化，社会和政治危机也全面爆发，12月份发生的波及全国的大规模哄抢商场事件和五月广场反政府大示威，最终导致德拉鲁阿政府下台。

在这个阶段，经济社会发展存在两种可能，一种是执政党和政府能够认清形势，举措得当，从而促进经济快速发展、社会平稳进步，顺利实现工业化和现代化；一种是政策失当，应对失误，从而导致经济与社会发展脱节，社会利益格局严重失衡，社会分化日益加剧，经济社会发展停滞不前，甚至社会长期动荡不安。

在这个阶段，社会消费升级日益多样化，与此同时，人们对社会政治生活的参与要求日益提高，而新的制度体系的完善和定型还需要一个较长的过程，新旧体制、机制的衔接又不及时、不到位，这就有可能产生社会无序、行为失范等问题。我们党针对纷繁复杂的矛盾和问题，有的放矢地提出了以人为本，全面、协调、可持续的科学发展观，为我们推进全面建设小康社会和整个现代化建设事业，提供了科学的指导思想，为我们顺利解决前进道路上面临的矛盾和问题，提供了方法和途径。从一定意义上完全可以说，我们党提出科学发展观，开启了中国特色的社会主义的新篇章。这是我们党的又一次与时俱进。科学发展观事关全局，事关长远，事关中国特色社会主义的命运。我们一定要把思想统一到科学发展观上来，统一到中央的重大决策和要求上来，自觉运用科学发展观来指导我们的各项工作，推进经济社会的健康发展，谱写中国特色社会主义的新篇章。

当

代中国理论与现实热点问题

聚焦



科学发展观的基本内涵和精神实质

发展观是关于发展的世界观和方法论,是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。科学发展观是辩证唯物主义的世界观和方法论,是对社会发展的客观规律的正确认识和科学把握。有什么样的发展观,就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略,就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。一个发展观至少要包含三个方面的内容:第一为什么要发展?第二为谁发展?第三怎么样发展?为什么要发展,就是回答发展的重要性,必要性。为谁发展,就是要回答,发展的宗旨和目的。怎么样发展,就是要回答发展的方式、方法、途径、手段。以人为本,全面、协调、可持续发展观顺应了世界发展的潮流,符合当代中国的国情和现实要求,包含深刻的人文精神,科学地回答了上述三个问题。

首先,为什么要发展?科学发展观的实质和基本出发点是强调发展,而且是要更快、更好地发展。

发展是时代的主题,发展是硬道理,是解决中国一切问题的关键,是我们党执政兴国的第一要务。用小平同志的话说,不发展就是死路一条。紧紧抓住发展这个主题,抓好这个第一要务,促进经济、政治、文化、社会的全面发展,始终是建设中国特色的社会主义的首要任务。我们党对于发展问题的认识也是不断深化、不断发展的。

早在新中国成立初期,我们党就提出要探索社会主义建设规律问题。1956年,毛泽东同志发表了著名的《论十大关系》,提出一系列关于社会主义建设的重要理论观点,初步探索了符