



HENANSHENG GAODENG XUEXIAO
XINGSHI YU ZHENGCE KE
TONGBIANJIAOCAI 2008.2

王文超 著

河南省高等学校形势与政策课统编教材

坚持以人为本 着力改善民生

河南省高等学校形势与政策课统编教材

坚持以人为本 着力改善民生

王文超 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

坚持以人为本 着力改善民生/王文超著. - 郑州:河南人民出版社, 2008. 2
河南省高等学校“形势与政策”课统编教材
ISBN 978 - 7 - 215 - 06440 - 9

I. 坚… II. 王… III. 社会保障 - 研究 - 中国 - 高等学校 - 教材 IV. D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 020454 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788050)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 1

字数 24 千字

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

定价:1.50 元

教学目的与要求

胡锦涛总书记在党的十七大报告中提出,必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,并对以改善民生为重点的社会建设作出了明确部署。通过学习这一专题,大学生们要深刻领会党的十七大关于改善民生的重要精神,深刻认识我党坚持以人为本、着力改善民生的重大意义,全面了解党的十七大关于改善民生的目标、任务和整体部署,为人民幸福安康、社会和谐发展和实现全面建设小康社会的奋斗目标而不懈地努力。

- 党的十七大关于改善民生的重要精神
- 着力改善民生的重大意义
- 以人为本、科学发展,人民群众得到更多实惠
- 在党的十七大精神指引下着力改善民生

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,改善民生是中国特色社会主义的本质要求。民生所指,民心所向,国运所系。党的十七大报告把以改善民生为重点的社会建设单独列篇,用相当多的篇幅阐述改善民生问题,饱含爱民情怀,彰显执政为民理念,在我们党的历史上是第一次,也是这次党的全国代表大会报告的显著特征,充分说明党中央对民生问题的认识达到了新高度,充分体现我们党是一个“权为民所用、情为民所系、利为民所谋,始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心”^①的党。

从社会学的角度看,民生是一个动态性的概念,不同的时代条件和社会背景下有着不同的具体内容。“民生”一词,最早见于《左传·宣公十二年》,说“民生在勤,勤则不匮”。这里的民生,指的是老百姓的生产生活。《辞海》和《现代汉语词典》把“民生”解释为“人民的生计”。由此可见,民生是一个带有人本思想和人文关怀的词语,语境中渗透着一种大众情怀。随着社会的发展和进步,民生的内涵越来越丰富多样。在现代社会,民生至少包括三个方面的内容:一是民众的基本生存状况,主要是基础性社会保障、义务教育、基础性公共卫生和住房保障等;二是民众基本的发展机会和发展能力,主要是充分就业、合理的社会流动渠道以及与之相关的劳动权、财产权、社会事务参与权等基本权益的保护问题;三是促进民众生活质量全面提升的福利状况,主要是所有劳动者的住房、教育、公共医疗服务、社会成员权利的全面保护等等。如今谈的民生,几乎涵盖了与老百姓利益相关的所有问题。民生,一头连着党和政府,一头牵动民意民心,是党和政府加强与人民群众血肉联系的结合点,是我们党践行全心全意为人民服务宗旨的重要体现。

① 《学习活页文选》2006年第19期,学习出版社2006年7月版,第18页。

一、党的十七大关于改善民生的重要精神

党的十七大报告对改善民生问题进行了全面安排和部署,内涵丰富、思想深刻,针对性和指导性很强。这些重要精神,可以概括为“五个新”。

(一)总结了新经验

党的十六大以来,党中央、国务院高度关注民生问题,出台了一系列富民、利民、惠民政策,中央领导同志亲民爱民,身体力行,深入基层,了解群众疾苦,倾听民意民声,深情关注和切实解决了许多关系民生的重大问题,受到人民群众的热烈欢迎和坚决拥护,进一步密切了党和政府同人民群众的血肉联系。特别是从2006年1月1日起,我国全面废止农业税,使长达2600年的古老税种从此退出中国历史舞台。河北省灵寿县一位农民自费铸造“告别田赋鼎”,纪念这一历史性事件,鼎文中说:“国家废止农业税是史无前例的开端,是中国共产党领导国家富强的验证!”从中可见人民群众的喜悦和感激之情。党的十七大报告把改善民生放在更加重要的位置,强调指出,“必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生,推进社会体制改革,扩大公共服务,完善社会管理,促进社会公平正义”^①。这是我们党在认真总结古今中外历史经验和教训的基础上,得出的执政经验,也是我们党在新的历史起点作出的重大决策。翻开历史,我们可以发现这样一个规律,凡是民不聊生的时期,必定产生社会动乱,引起政权更迭;凡是百姓生计解决相对较好的时期,社会就安定,政权也比较稳固。我国历史上重视民生问题的时期,如“贞观之治”、“文景之治”那样的强盛时期,对百姓都采取了轻徭薄赋的休养生息政策。进入现代社会,许多国家在经济发展到一定阶段后,也都将关注点

^① 《十七大报告辅导读本》,人民出版社2007年版,第36页。

放在保障与改善民生上,保持了长久的繁荣与和谐。从反面的例子看,苏联之所以解体,一些拉丁美洲国家政局动荡不安,人民生活状况长期得不到改善是一个重要因素。历史一再证明,民生问题既是百姓个人及家庭的生计问题,更是关系国家政权稳固与社会发展进步的根本问题。

(二)明确了新目标

社会建设与人民群众的切身利益紧密相连,直接关系到千家万户的幸福安康。党的十七大对全面建设小康社会目标提出了新要求,其中社会建设方面的新目标大多是民生问题,主要有六个方面:一是现代国民教育体系更加完善,终身教育体系基本形成,全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高;二是社会就业更加充分;三是覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本生活保障;四是合理有序的收入分配格局基本形成,中等收入者占多数,绝对贫困现象基本消除;五是人人享有基本医疗卫生服务;六是社会管理体系更加健全。在专题阐述以改善民生为重点的社会建设时,把民生目标高度概括为“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的“五有”目标。

(三)阐明了新理念

坚持以人为本,是我们党十六大以来在执政理念上的重大转变。2003年10月,党的十六届三中全会首次明确提出“以人为本”的执政理念。党的十六届四中、五中和六中全会,对“以人为本”的执政理念作了进一步丰富和完善。关注民生、保障民生、改善民生成为各级党委、政府的重要职责和任务,也落实到广大党员干部的具体行动中。党的十七大报告把“以人为本”理念摆到战略高度,提出要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人

民共享。这些重要思想和论述,回答了为什么发展的问题,即我们的发展不是单纯为了追求经济增长,而是为了富裕人民、造福人民、促进人的全面发展;回答了发展为了谁的问题,即发展的落脚点是人的发展,是要看人民是否得到实惠,人民生活水平和生活质量是否得到提高,人民的合法权益是否得到保障;回答了发展依靠谁的问题,即必须坚持马克思主义群众观点和党的群众路线,最大限度地调动人民群众的积极性和主动性,依靠人民群众的力量求得发展。

(四)提出了新观点

党的十七大报告对改善民生问题提出了很多新观点。报告将教育的重要性提到了前所未有的高度,明确提出教育是民族振兴的基石。这是对教育地位和作用更深层次的认识,与我国近年来大力实施“科教兴国”战略和“人才强国”战略一脉相承。报告进一步强调了政府在发展公益事业中的责任,特别强调了教育、就业、医疗、社保等事业的公益性质。在分配领域,首次提出初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平;要创造条件让更多群众拥有财产性收入,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。在社会保障方面,首次提出要加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。在公共卫生服务方面,首次对城乡居民医疗卫生体系建设作了全面系统阐述。特别是首次把健全廉租房制度、改革和加强城乡社区警务工作等这些非常具体而又与人民群众利益直接相关的部署写入党的全国代表大会报告中。报告还指出,实现社会公平正义是中国共产党人的一贯主张,是发展中国特色社会主义的重大任务,把社会公平正义提到了前所未有的高度,充分表明党中央保障人民权益、促进社会公平正义的决心。

(五)作出了新部署

站在新的历史起点,党的十七大对以改善民生为重点的社会

建设进行了全面部署,标志着改善民生这一党的工作重点进入了可见、可感、可操作的层面,进入了加速推进的阶段。第一,优先发展教育,建设人力资源强国,这是改善民生的基础;第二,实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业,这是改善民生的根本;第三,深化收入分配制度改革,增加城乡居民收入,这是改善民生的重要途径;第四,加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活,这是改善民生的保障;第五,建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平,这是改善民生的迫切任务;第六,完善社会管理,维护社会安定团结,这是改善民生的重要保证。以上部署是我们党坚持以人为本、着力改善民生的着力点,也是各级党委、政府工作中应突出抓好的重点。随着党的十七大提出的一系列改善民生新举措的逐步实施,我国人民将在社会历史发展的新起点上获得前所未有的福祉。

二、着力改善民生的重大意义

“为政之道,以厚民为本;治国之道,必先富民。”我们党在新的历史时期,对改善民生作出重大部署,在理论上和实践中都具有十分重大的意义。

(一)改善民生是党的性质和宗旨的根本要求

全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨,是我们党的立党之本、成事之基、制胜之道,是我们党区别于其他任何政党的一个显著标志。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出,“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”,共产党人“没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”^①。党的七大上,毛泽东同志在《论联合政府》报告中指出,“全心全意地为人民服务,一刻也不脱离群众;一切从人民的利益出发,而不是从个人

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第283、287页。

或小集团的利益出发……这些就是我们的出发点”^①。党的十七大报告进一步指出,“全心全意为人民服务是党的根本宗旨,党的一切奋斗和工作都是为了造福人民”^②。新修订的《中国共产党章程》规定:“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。党在任何时候都把群众利益放在第一位,同群众同甘共苦,保持最密切的联系,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。”^③

百姓生活无小事,改善民生要从细微之处做起。早在1934年,苏维埃政权在瑞金建立之后,毛泽东同志就郑重指出,要“解决群众的穿衣问题,吃饭问题,住房问题,柴米油盐问题,疾病卫生问题,婚姻问题。总之,一切群众的实际生活问题,都是我们应当注意的问题”^④。从2007年5月中旬以来,由于市场供应原因,猪肉价格出现了连续大幅上涨。7月25日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,专题研究部署促进生猪生产发展和稳定市场供应工作。会议决定采取六项措施稳定物价,保证猪肉供应。其中一项措施就是要稳定学生食堂饭菜价格,对家庭经济困难学生给予必要补助。“民以食为天。”食品价格直接关系人民群众的日常生活,关系人民群众最直接、最现实的利益。保障市场供应、稳定市场价格,缓解价格过快上涨对群众生活的影响,确保群众过上安定、舒心的生活,是政府义不容辞的责任,也是政府采取种种措施千方百计在努力做好的工作。由此可见,关注民生贯穿于我们党的全部历史,体现在我们党执政实践的各个方面。

综观当今世界政治舞台执政党的进退,尽管其中的原因非常

① 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第1094~1095页。

② 《十七大报告辅导读本》,人民出版社2007年版,第15页。

③ 《中国共产党章程》,人民出版社2007年版,第18页。

④ 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第136~137页。

复杂,但是有一点是共同的而且是决定性的,那就是这个党的执政是否真正带来了民生改善,是否代表了最广大人民群众的根本利益。随着改革的深化和市场化进程的加快,社会转型不断加剧,社会各群体之间的利益不断调整,人民群众的民主意识、维权意识不断增强,民生问题日益成为社会冲突的焦点。中国共产党只有顺应历史潮流,顺应人民群众的新期待,把关注民生、保障民生、改善民生放在头等重要的位置,把我们的事业深深根植于人民、兴盛于人民、造福于人民,才能立党立得稳、执政执得好。

(二)改善民生是坚持和发展中国特色社会主义的本质属性

首次提出“中国特色社会主义”概念的是邓小平同志。1982年党的十二大上,邓小平同志指出:“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^①自党的十二大起,历次党的代表大会都突出了中国特色社会主义这个主题,党的十七大更是鲜明地指出,中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。这一深刻阐述,庄严地向党内外、国内外宣告了我们党举什么旗、走什么路的重大问题,充分表明了我们党坚定的理想信念和对中国特色社会主义事业的执著追求。

中国特色社会主义从理论到实践,始终是和民生问题紧密联系在一起。邓小平同志说:“社会主义的本质是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”^②这一精辟论述,体现了生产力和生产关系的统一,既要求大力发展生产力,为提高人民生活水平提供物质基础,又要求不断完善生产关系和分配关系,使全体人民走共同富裕道路。我们党关于现代化建

① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第3页。

② 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第373页。

设“三步走”的战略部署,每一步都把经济发展的目标同改善人民生活 and 促进社会进步的目标有机地结合起来,作出统一部署。党的十七大报告对中国特色社会主义道路作出经典论述:“就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”^①共9句114个字,从中可以看出,改善民生是中国特色社会主义本质特征的集中体现,中国特色社会主义道路是改善民生之路,中国特色社会主义事业是让人民群众过上更加富裕美好生活的伟大事业。

(三)改善民生是全面落实科学发展观的重要标志

科学发展观是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。坚持发展第一要务,就是要牢牢坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不断解放和发展生产力,满足人民群众日益增长的物质文化需求。坚持以人为本,就是要在工作决策、部署和落实中,关注人的价值、权益和自由,关注人的生活质量、发展潜能和幸福指数,最终实现人的全面发展。坚持全面协调可持续,就是要全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,促进现代化建设各个环节、各个方面协调发展、永续发展。坚持统筹兼顾,就是要总揽全局、统筹规划,处理好城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展等重大关系,真正维护好人民群众在经济、政治、文化等方面的权益,使不同社会群体互惠互

①. 《十七大报告辅导读本》,人民出版社2007年版,第11页。

利、共同发展。科学发展观这几个方面的实质、内涵和要求,都蕴涵着改善民生这个终极目标,贯彻落实科学发展观的成果也要最终反映在民生的改善上,通过人民生活水平的提高来检验。改善民生是衡量我们坚持和落实科学发展观是否有力、是否全面、是否有效的重要标志。

(四)改善民生是构建社会主义和谐社会的关键环节

党的十六届六中全会提出了构建社会主义和谐社会的重大任务,即要以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力,走共同富裕道路,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。这些目标任务,字字体现民情,句句蕴涵民意,条条关注民生。如果一个社会的经济发展成果不能让人民共享,社会财富不能真正分流到大众手中,那么它在道义上将是不合人心的。一个社会中穷人太多、富人太富,迟早要出问题。当前和今后一个时期,我们面临的重要历史任务就是要改善民生,让全体国民合理分享国家持续发展的成果。我们所要建设的社会主义和谐社会,需要以解决民生问题为重点,抓住维护和实现社会公平正义这个关键,解决经济社会发展不平衡和影响社会和谐安定的问题,形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面,充分发挥全体人民的积极性、主动性、创造性,万众一心地把中国特色社会主义事业推向前进。

(五)改善民生是全面建设小康社会的主要任务

不同的发展阶段,要解决的民生问题也不同,随着社会的发展进步,人民群众期待过上更加美好的生活。改革开放初期,我国面临的民生问题主要是解决城乡居民衣食之忧。随着经济社会的不断进步,尤其是2006年我国人均GDP突破2000美元大关之后,民生问题已由原来的生存问题,转向生活质量问题、发展问题,人们越来越希望获得良好的教育、稳定的职业、公正的收入分配、安

全的社会保障、健康的生活环境和自由平等的发展空间。党的十七大顺应人民群众愿望,提出实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,这些要求关乎人民的收入水平、富裕程度、生活质量、生态环境、民主权利、精神文化生活等方面,每一项指标都和民生紧密联系、不可分割。改善民生是与全面建设小康社会的奋斗目标紧密相连的,是全面建设小康社会的重要任务。

三、以人为本、科学发展,人民群众得到更多实惠

党的十六大以来,党中央、国务院坚持以人为本,科学发展,高度重视改善民生问题,出台了一系列惠民利民政策,各级党委、政府结合实际,认真贯彻落实,民生得到较大改善。

(一)教育事业蓬勃发展

党的十六大以来,我国全面普及和巩固提高义务教育,大力发展高等教育和职业教育,全面推进素质教育,不断深化教育体制改革,着力解决教育公平问题,教育事业保持持续协调健康发展的局面。教育投入力度不断加大,农村全面实施免费义务教育,“两免一补”政策进一步落实,惠及1.5亿农村中小学生。建立健全国家奖学金、助学金制度,高校资助面扩大到23%,中等职业学校资助面达90%。教育部直属师范大学开始恢复实行师范生免费教育。2002年至2006年,我国义务教育人口覆盖率从91.2%提高到96%,在校高中生从2890万人增加到4031万人,高等教育学生规模从1600万人迅速增加到2500万人,居世界第一位。全国总人口中,有大学以上文化程度的达7000多万人,从业人员中有高等教育学历的人数已位居世界前列,国民人均受教育年限达到8.5年,新增劳动力平均受教育年限提高到10年以上,我国正加速完成从人口大国向人力资源大国的转变。

河南省全省义务教育普及程度主要指标高于全国平均水平,小学阶段适龄人口入学率达到99.9%,初中阶段适龄人口入学率

达到 98.5%,青壮年非文盲率保持在 98% 以上。郑州市在全省率先全面免除了农村义务教育阶段学杂费、课本费和作业本费,率先实行了进城务工人员子女入学享受市民同等“一费制”待遇和“两免一补”政策,“上学难”问题得到初步缓解,人民群众享受到较为公平的受教育机会。

(二) 就业和再就业工作成效显著

党中央、国务院实施积极就业政策,确立“劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业”的机制,加强就业服务和职业培训,对就业困难群体进行就业援助,完善劳动力市场体系,创造良好的就业环境,有力推进了就业和再就业工作。2003 年以来,全国平均每年城镇新增就业 1 000 万人左右,转移农业劳动力 800 万人以上,帮助 2 000 万国有、集体企业下岗失业人员实现再就业,其中大龄困难人员再就业 500 多万人。城镇登记失业率保持在 4.0%~4.3% 的较低水平,基本上消除了零就业家庭。河南省充分发挥劳动力资源丰富的优势,做好劳务输出工作,2007 年转移农村劳动力 1 974 万人,年劳务收入 1 316 亿元,均居全国第一。郑州市坚持每年都把解决好就业和再就业问题作为十件实事之首,实施积极的就业扶持、就业援助和创业带动等政策,就业和再就业工作一直走在全国大中城市的前列。

大学生就业是全社会就业工作的重要组成部分。党中央、国务院高度重视,出台了一系列促进高校毕业生就业的政策和措施,取得了较好成效。在拓宽就业渠道方面,积极引导国有企事业单位主要面向高校毕业生补充新增专业技术人员和管理人员,支持中小企业和非公有制单位吸纳高校毕业生;各级政府积极吸纳安排高校毕业生在社区管理、高技术服务等新兴社会工作岗位就业;各级党政机关加大从高校毕业生中考录公务员的力度,基层公安、司法、工商、税务、质检等执法部门新增人员,首先从高校毕业生中考试录用。在加强高校毕业生就业服务工作方面,政府积极举办

就业指导服务机构,为高校毕业生提供免费政策咨询、职业指导、求职推荐、人事劳动保障代理等服务;建立和完善大学生就业供求信息发布制度和网上联合招聘制度,规范招聘收费行为,严厉打击虚假招聘行为。在帮助困难家庭高校毕业生就业方面,高等学校开展就业指导工作,提供“一对一”的就业服务和重点推荐,对符合条件的困难家庭高校毕业生,民政部门给予最低生活保障或临时救助。在鼓励引导大学生面向基层就业方面,实施“大学生志愿服务西部计划”、“三支一扶计划”、“农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划”等专项计划,为到基层创业的高校毕业生提供有针对性的项目、咨询等信息服务,提供小额贷款担保或贴息补贴。

(三) 社会保障体系进一步完善

党的十六大以来,我国社会保障体系建设进入全面完善、加快发展的新时期,社会保险覆盖人数每年递增6%。截至2007年年底,全国基本养老保险、基本医疗保险参保人数分别达到20 107万人、22 051万人,失业保险、工伤保险和生育保险参保人数分别达到11 645万人、12 155万人和7 755万人,五项社会保险基金总收入达到10 724亿元,年均增长21.5%。2005年以来,连续三年逐年上调企业退休人员基本养老金,2007年企业参保退休人员的月平均养老金达到963元。2008年至2010年,国家将继续调高企业退休人员基本养老金。

河南省不断完善社会保障体系,企业职工基本养老保险、医疗保险、失业保险和工伤保险覆盖面不断扩大,企业职工基本养老保险按时足额发放,实现省级统筹。截至2007年年底,城市低保对象达到139.4万人,实现了动态管理下的应保尽保。农村低保制度初步建立,低保对象259.8万人。农村五保供养48.1万人,集中供养率提高到30.4%。郑州市在全国率先实行市属国有破产企业、困难企业退休人员大病统筹,2007年在继续扩大新型农村

合作医疗的基础上,积极推进城镇居民医疗保险,有 50 万城镇居民参加医保。探索构建的流浪少年儿童四级联动救助保护体系,被联合国誉为“郑州模式”加以推广。

(四) 医疗卫生事业不断进步

党的十六大以来,我国医疗卫生事业取得了显著成就,城市社区卫生服务进展良好,新型农村合作医疗制度逐步推行,农村医疗卫生条件有所改善,重大疾病防治进展顺利,基本形成了公共卫生和医疗卫生服务体系,国民健康状况不断改善。2003 年,党中央、国务院领导全国人民取得抗击非典斗争的重大胜利。据有关资料显示,截至 2005 年年底,国家投资 269 亿元建成 2 448 个疾病预防控制机构项目和 2 668 个突发公共卫生事件医疗救治体系项目。截至 2007 年年底,全国 86% 的县实行了新型农村合作医疗制度,参合农民达到 7.3 亿人。为减轻患者的医药费用负担,2002 年以来,国家先后 22 次降低政府定价的药品价格,涉及 1 600 多个品种,降价金额达到 500 多亿元。按世界卫生组织提出的人民健康水平三项指标来衡量,全国居民期望寿命由 2000 年 71.4 岁提高到 2005 年 73.0 岁;婴儿死亡率由 2003 年 25.5‰ 下降到 2007 年 15.3‰;孕产妇死亡率由 2003 年 51.3/10 万下降到 2007 年 36.6/10 万。这些指标均处于发展中国家前列,优于与我国经济发展水平相当的国家。

近年来,河南省的医疗卫生事业发展很快,疾病预防控制、突发公共卫生事件医疗救治和卫生监督执法三大体系建设基本健全。2003 年以来,建设和改造了省、市、县三级 130 个疾病控制中心,18 个省辖市紧急救援中心,17 个市级传染病医院和 108 个县医院传染病区,在全省 18 个省辖市 50 个城区建成社区卫生机构 804 个,在全国率先完成全省 2 088 所乡镇卫生院的改造,新型农村合作医疗制度基本覆盖了全省所有县(市)区,城乡医疗救助全面实施,基本上实现了“小病不出村、一般疾病不出乡、大病基本不