

X

新时期社会主义 民主政治的理论与实践

| 郭丹 涂秋生 著 |

X INSHIQI SHEHUIZHUYI
MINZHUZHENGZHI DE LILUN
YU SHIJIAN

G UO DAN TU QIUSHENG ZHU



四川出版集团 四川人民出版社

SICHUAN CHUBAN JITUAN SICHUAN RENMIN CHUBANSHE

X INSHIQI SHEHUIZHUYI
MINZHUZHENGZHI DE LILUN
YU SHIJIAN

四川省社会科学院研究生教材

新时期社会主义民主政治的理论与实践

| 郭丹 涂秋生 著 |

四川出版集团 四川人民出版社

SICHUAN CHUBAN JITUAN SICHUAN RENMIN CHUBANSHE

图书在版编目(CIP)数据

新时期社会主义民主政治的理论与实践/郭丹,涂秋生著. —成都:四川人民出版社,2008. 8

ISBN 978-7-220-07651-0

I. 新… II. ①郭…②涂… III. 社会主义民主—政治制度—研究—中国 IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 128082 号

XINSHIQI SHEHUIZHUYI MINZHUZHENGZHI DE LILUN YU SHIJIAN

新时期社会主义民主政治的理论与实践

郭 丹 涂秋生 著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

徐 英
解建华
古 蓉
叶 勇
李 剑 孔凌凌

出版发行
网 址

四川出版集团
四川人民出版社 (成都槐树街 2 号)

<http://www.scpph.com>

<http://www.booksss.com.cn>

E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028)86259459 86259455

(028)86259524

照 排

四川上翔数字制印设计有限公司

印 刷

四川嘉创印务有限责任公司

成品尺寸

185mm×243mm

印 张

14

字 数

270 千

版 次

2008 年 8 月第 1 版

印 次

2008 年 8 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-220-07651-0

定 价

27.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题,请与我社发行部联系调换

电话:(028)86259624



XINSHIJI SHEHUIZHUYI MINZHUZHENGZHI DE LILUN YU SHIJIAN

本书史论结合，资料翔实，观点精到，可作为政治学专业研究生教材，亦可作为学习研究政治学的参考书籍。

毋庸讳言，尽管新时期以来中国社会主义民主政治建设取得了积极成果，但同经济的快速发展相比，仍嫌滞后。进入新世纪，随着全球化浪潮的迅猛发展，随着中国经济体制改革的逐步深入，随着公民参与意识的日益觉醒，进一步积极有序地推进政治体制改革、发展社会主义民主政治的重要性和紧迫性更加凸现，已成为解决当前中国社会各种矛盾的关键环节，也是备受国内外关注的焦点问题。当此重要历史时刻，我们务必立足中国国情，顺应世界潮流，借鉴人类政治文明优秀成果，创建科学完整的社会主义民主政治理论和充分发达的社会主义民主政治制度，成功地走出一条中国特色的政治发展道路，以最终实现中国人民一个多世纪以来孜孜以求的民主梦想，实现中华民族的伟大复兴！

本书在研究和编写过程中，得到有关领导、专家、编辑的关心和支持，并参考了国内外学者的有关成果和资料，在此谨致谢忱。

本书纰漏和不足在所难免，恳请专家和读者指正。

2008年4月28日

前 言 1

02..... 1.1.1 邓小平的中国特色社会主义民主理论.....1

第 1 章 邓小平的中国特色社会主义民主理论.....1

中国特色社会主义民主理论的新境界 1.1.1 没有民主，就没有社会主义.....1

1.1.2 政治体制改革理论.....3

1.1.3 “一国两制”理论.....9

1.2 以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体对

中国特色社会主义民主理论的发展.....14

1.2.1 社会主义民主的本质是人民当家作主

1.2.2 社会主义愈发展，民主也愈发展.....17

1.2.3 继续推进政治体制改革.....18

1.3 十六大以来中国特色社会主义民主理论和实践的新发展.....25

1.3.1 社会主义政治文明理念的提出与社会主义政治文明的发展.....25

1.3.2 党内民主理论 and 实践的发展.....27

1.3.3 社会主义政治文明建设.....28

第 2 章 人民代表大会制度的雏形.....32

人民代表大会制度的新拓展 2.1 第一次国内革命战争时期.....33

2.1.1 抗日战争时期.....34

2.1.2 解放战争时期.....35

2.2 党的第一代领导人对人民代表大会制度的探索.....36

2.2.1 新中国成立前后.....36

2.2.2 反右斗争后.....41

2.3 党的第二代领导人对人民代表大会制度的探索.....42

2.4 党的第三代领导集体以来对人民代表大会制度的丰富和发展.....46

2.5 坚持和完善人民代表大会制度.....55

2.5.1 深刻认识加强人大工作的重要意义.....55

2.5.2 理顺人大与执政党和其他国家权力机关



的关系……57

2.5.3 完善选举制度……59

2.5.4 实行人大代表专职化……60

2.5.5 完善人民代表大会的内部工作机制中

……62

2.5.6 “强化人大的监督制约功能”……62

第3章 完善共产党领导的多党合作制度……65

3.1 多党合作思想的渊源和发展……67

3.1.2 推进和完善多党合作制度……69

多党合作和政治协商制度的新篇章

3.2 发展人民政协的基本理论……76

3.2.1 关于人民政协性质、地位和作用的理论展开……76

3.2.2 关于团结、民主主题的理论深化……79

3.2.3 关于人民政协职能的理论拓展……81

3.3 建立完整的政协工作方法体系……83

3.3.1 实事求是的方法论原则……83

3.3.2 规范化、制度化的基本工作原则……84

3.3.3 源于实践经验的工作方法体系……85

3.4 十六大以来多党合作与政治协商制度理论与实

践的新发展……87

3.4.1 十六大以来多党合作与政治协商制度

理论的新发展……87

3.4.2 十六大以来多党合作与政治协商实践的

新发展……91

……

第4章 民族区域自治是中国历史发展的正确选择……94

民族区域自治制度的新发展

4.1 中国历史发展的主流……95

4.1.2 解决中国国内民族问题的正确选择

……96

4.2 民族区域自治的特点和优势……98

4.2.1 民族自治与区域自治的正确结合……98

4.2.2 国家政权机关的共同性与特殊性的正确

4.2.3	自治权与自主权的正确结合·····100
4.3	党的三代领导集体对发展民族区域自治制度的贡献·····102
4.3.1	民族区域自治在曲折历史进程中发展好，出面领导人于民族要革的·····102
4.3.2	党中央第三代领导集体对坚持和完善民族区域自治制度的新贡献·····103
4.4	十六大以来民族区域自治理论和实践的新发展·····114
4.4.1	民族区域自治理论的创新·····114
4.4.2	民族扶持政策的推进·····115
4.4.3	民族区域自治地方的发展·····117
5.1	三代领导集体关于基层民主建设的论述·····120
5.2	村民自治是党领导下亿万农民的伟大创造·····123
5.2.1	村民自治开创了我国亿万农民当家作主的新局面·····123
5.2.2	“四项民主”是农村基层民主的本质特征·····127
5.2.3	要正视现实农村村民自治制度存在的问题·····130
5.2.4	有步骤、有秩序地推进农村基层民主政治建设·····132
5.3	我国城市居民自治制度的发展·····133
5.4	坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度·····138
5.5	发展基层民主的重要意义·····142
5.5.1	加强村民自治建设有利于促进新农村建设的·····142
5.5.2	加强企业职工代表大会制度建设的重要意义·····145

第5章

基层民主建

设的新探索

120



第6章

行政体制改革的新思路

149

6.1 邓小平的行政思想……149

6.1.1 行政改革要围绕经济建设这个中心，转变政府职能……149

6.1.2 行政改革要有利于克服官僚主义，建立精简高效的政府机构……150

6.1.3 行政改革要有利于人才脱颖而出，建设一支德才兼备的干部队伍……151

6.1.4 行政改革要有利于反腐倡廉，建立有效的监督机制……152

6.2 机构改革的思路与举措……153

6.2.1 机构改革势在必行，不改革没有出路

6.2.2 机构改革是一场深刻广泛的革命……159

6.2.3 转变政府职能、转变工作方式、转变

工作作风……162

6.2.4 调整政府组织结构，实行精兵简政

6.2.5 按照依法治国、依法行政的要求，逐步

实现政府机构组织、职能、编制、工作

程序的法定化……167

6.3 深化干部人事制度改革，建设高素质的专业化

行政管理干部队伍……170

6.3.1 建立职位分类体系，实施考核制度

6.3.2 建立科学的激励竞争机制……172

6.3.3 建立新陈代谢机制……174

6.3.4 建立廉政保障机制……175

6.3.5 建立较为完备的公务员管理法规体系

6.3.6 深化干部人事制度改革、完善公务员

制度的经验……177

6.4 十六大以来行政管理体制改革和政府机构调整

的新发展……178

第 7 章
党的领导方式和执
政方式的新转变

182

- 7.1 党的领导地位是历史和人民的选择182
 - 7.1.1 中国共产党是社会主义事业的领导核心182
 - 7.1.2 发展社会主义民主政治必须坚持党的领导184
- 7.2 必须坚持和改善党的领导188
 - 7.2.1 历代中央领导人的论述188
 - 7.2.2 建设社会主义法治国家191
 - 7.2.3 党委总揽全局、协调各方是加强和改善党的领导的重要原则195
 - 7.2.4 要抓好党的思想政治建设197
- 7.3 十六大以来党的建设的实践199
 - 7.3.1 开展保持共产党员先进性教育活动199
 - 7.3.2 加强党的执政能力建设200
 - 7.3.3 探索干部民主任用制度200
 - 7.3.4 完善党内民主决策制度202
 - 7.3.5 反腐倡廉法规制度建设204
 - 7.3.6 基层党组织建设205
- 7.4 中西政党制度比较——完善党的领导的一个思路208
 - 7.4.1 中西政党制度的差异性分析209
 - 7.4.2 比较分析的意义213

第1章

中国特色社会主义民主理论的新境界

在我国改革开放和社会主义现代化建设的新时期，党的第二代领导集体，在发展社会主义民主的过程中，在总结我国民主政治建设经验教训的基础上，形成了中国特色的社会主义民主理论。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体面对世界多极化、经济全球化的大潮，面对国内经济成分、利益主体、社会组织和社会生活方式日益多样化的新环境，审时度势，继往开来，在建设中国特色社会主义民主的实践中，提出了一系列新思想、新观点、新论断，继承、丰富和发展了邓小平的社会主义民主理论。★★★

1.1 邓小平的中国特色社会主义民主理论

1.1.1 没有民主，就没有社会主义

民主是社会主义的内在要求和本质特征。社会主义实现了生产资料公有制，劳动群众成了生产资料的主人。由此，也要求建立人民当家作主的社会主义民主制度，要求经济和政治管理的民主化，从政治上保证人民的权利。也就是说，在社会主义条件下，人民不仅应有富裕文明的物质文化生活，而且应当有高度民主的政治生活，以实现宪法和法律所确认的平等、自由、民主的权利，维护自己作为生产资料的主人和国家主人的地位。倘若这一切人民都不能享有，那么社会主



义就是不现实的，也得不到巩固和发展。所以，民主对于社会主义来讲，是社会主义的内在要求。也因此，我党把民主政治建设作为始终不渝的奋斗目标。

民主是社会主义建设得以发展的重要保证，这主要表现为社会主义现代化建设必须建立在民主科学决策的基础上。现代社会的特点之一就是决策的日益重要，决策指导各个国家的内外行为，规定着整个社会的生存方向，带动着各个领域的发展。社会结构的复杂化、经济生产的高度专业化和综合化，更加大了决策的复杂性。如果依靠少数人来决策，那么他们的知识、才华、经验都是远远不能胜任的。加之信息、高新技术的高速发展，就更使个人或少数人决策的风险加大。所以，现代社会的发展要求民主决策，即要求利用群体的才智，集思广益、集体讨论、反复论证。由智囊、情报、决断等方面组成决策系统，形成正确的方针、政策，将反映群众意愿的科学决策变为人民群众的自觉行动。

民主是社会稳定的保证。稳定是社会主义建设的前提条件，社会动乱将阻碍国家的建设发展。在社会主义社会，通过一定的形式和途径把人民民主落到实处，让更多的人法制的轨道内充分行使各种权力，并根据社会总体发展水平，及时拓展参与渠道，为社会稳定提供新的保障机制。同时也只能通过民主协调各方面的关系，才能达到江泽民同志在十五大报告中论述的“在社会政治稳定中推进改革、发展，在改革、发展中实现社会稳定”，实现整个社会的安定祥和。

民主是防止腐败的有效方法。尽管社会主义是人民当家作主，但受经济、文化发展水平的限制，目前还不可能在全社会范围内实现全体人民普遍、直接地从事各种管理，只能由他们中的少数成员代表他们行使权力。在此现实下，如缺少民主监督，有些公职人员就可能利用权力牟取私利，搞腐败。防止腐败的有效方法之一就是民主监督，把公务员的全部活动置于人民群众的监督之下，依靠行之有效的人民参与制度、监督体制和制约机制来防止腐败。正如江泽民同志在十五大报告中指出的那样：对待腐败现象，“坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键”。

社会主义的实践从正反两个方面证明了“没有民主就没有社会主义”。社会主义国家大都是在资本主义不够发达的历史条件下建立起来的，所以封建意识和习惯均未得到彻底的根除，在建立人民当家作主的政治制度时，未能健全各种具体的运行机制，使人民的权利落到实处。同时，因为新政权成立之初国际国内的特殊形势，都建立了存在严重弊端的高度集中的党政一体、以党代政的政治体制，这又严重地阻碍人民真正地行使权力。当经济、文化、社会都发展后，政治体制的内容、形式、程序都没有随之而发展，没有从制度上、法律上保证人民能更好地行使管理国家的权力，形成高度集权于个人，盲目决策、缺乏民主程序、封闭式的、脱离群众的政治模式，使党和国家的民主生活受到严重破坏，社会主



义事业遭到重大损失。党的十一届三中全会总结了沉痛的经验教训，提出了改革开放，不断推进政治体制改革，由此社会主义走上了健康发展之路。这就从正反两方面证明了邓小平的没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化的正确论断。

1.1.2 政治体制改革理论

我国新的政治体制是随着新中国的诞生而建立的。历史表明，无产阶级在推翻反动统治的革命过程中，武装斗争始终是首要问题，战争的残酷性要求无产阶级政党必须建立党政军合一的高度集中的政治体制，这样才能领导革命走向胜利。在夺取政权后，新的社会主义国家建立之初，一方面，由于国内外的阶级敌人还会向新的政权反扑，企图将新生的社会主义国家扼杀在摇篮中，因此必须沿用行之有效的党政军合一的高度集中的政治体制，直到政权十分稳固；另一方面，为使新中国的经济尽快发展，也必须实行高度集中的经济体制，以利集中一切经济优势，尽快地为新中国打下一个坚实的经济基础。所以，新中国成立之初基于经济和政治两方面的原因，也由于第一个社会主义国家——苏联的模式的影响，我国选择了高度集中的计划经济体制和政治体制。

在这种体制下，政令统一，举国上下步调一致，在短时期内集中国家的财力、物力、人力，这对于新中国成立初期巩固新生政权，医治战争创伤，进行社会主义经济基础建设，都发挥了重大作用。但是，这种体制使国家担负了十分沉重的微观经济管理任务，也抑制了社会各方面的活力，不利于生产力的更大发展。在十一届三中全会前的30年时间里我国第一代领导人也曾经提出过一些改革思路。如毛泽东在《论十大关系》中提出过关于发挥中央和地方两个积极性的问题，刘少奇提出过要借鉴自由市场灵活多样的特点和利用价值规律问题，陈云提出过社会主义国家管理应实行集中与分散相结合的方针等。在这些思想指导下，我国也曾经进行过管理体制的调整，不过调整主要是在中央与地方的关系上，并没有触及党政不分、政企不分的政治体制。

在改革开放之前，对我国政治体制的改进，最值得肯定的是中共第八次代表大会。这次大会科学地分析了我国社会主义改造基本完成以后的国内形势，并据此作出了将全党工作重心转移到社会主义经济建设上来的重大决策。提出了改革经济管理权力过分集中的体制，调整中央与地方之间的关系，进一步扩大国家的民主生活，健全社会主义法制等问题，确定了实行党的正确领导的路线方针；提出在纵向范围内注意放权；强调政治生活要扩大民主，反对个人专断和个人崇



拜，坚持集体领导的原则；强调反对官僚主义，加强对国家机关的监督；提出“百花齐放，百家争鸣”的方针，扩大思想文化领域的民主；提出“长期共存、互相监督”的方针，改善党同民主党派和党外人士的关系；加强司法机关和检察机关的组织，建立律师制度和公证制度等等。党的八大在我国政治体制发展史上留下了光辉的一页，它力图将革命战争时期形成的高度集中的政治体制，改革成为适应建设时期需要的新的政治体制。如果中共八大的路线和方针得以贯彻落实，那么中国的政治体制将会是另一种面貌。

但是，遗憾的是，我们并没有抓住已经呈现出曙光的这一历史契机。中共八大以后，由于种种原因，我们放弃了八大的路线，政治理论上严重“左”倾。在长达20年的时间内（1957~1978）政治体制的实践的主要特点是：党的一元化领导全面加强，使党对政权的领导变为党直接管理政权，我国的政治体制日益走向高度集权化。

尖锐地揭露和深刻地分析我国政治体制中存在弊端的是邓小平。他指出：“党和国家现行的一些具体制度中，还存在不少的弊端，妨碍甚至严重妨碍社会主义优越性的发挥。”“主要的弊端就是官僚主义现象，权力过分集中的现象，家长制现象，干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象。”^①“官僚主义现象。邓小平明确指出：“官僚主义现象是我们党和国家政治生活中广泛存在的一个大问题。它的主要表现和危害是：高高在上，滥用权力，脱离实际，脱离群众，好摆门面，好说空话，思想僵化，墨守成规，机构臃肿，人浮于事，办事拖拉，不讲效率，不负责任，不守信用，公文旅行，互相推诿，以至官气十足，动辄训人，打击报复，压制民主，欺上瞒下，专横跋扈，徇私行贿，贪赃枉法，等等。这无论在我们的内部事务中，或是在国际交往中，都已达到令人无法容忍的地步。”^②邓小平进一步深刻地分析道：“它同我们长期认为社会主义制度和计划管理制度必须对经济、政治、文化、社会都实行中央高度集权的管理体制有密切关系。我们各级领导机关，都管了很多不该管、管不好、管不了的事，这些事只要有一定的规章，放在下面，放在企业、事业、社会单位，让他们真正按民主集中制自行处理，本来可以很好办，但是统统拿到党政领导机关、拿到中央部门来，就很难办。谁也没有这样的神通，能够办这么繁重而生疏的事情。这可以说是目前我们所特有的官僚主义的一个总病根。”^③“要搞四个现代化，把社会主义经济全面地转到大生产的技术基础上来，非克服官僚主义这个祸

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第327页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第327页。

③ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第328页。

害不可。”^①

权力过分集中现象。邓小平指出：“权力过分集中的现象，就是在加强党的一元化领导的口号下，不适当地、不加分析地把一切权力集中于党委，党委的权力又往往集中于几个书记，特别是集中于第一书记，什么事都要第一书记挂帅、拍板。党的一元化领导，往往因此而变成了个人领导。”“权力过分集中于个人或少数人手里，多数办事的人无权决定，少数有权的人负担过重，必然造成官僚主义，必然要犯各种错误，必然要损害各级党和政府的民主生活、集体领导、民主集中制、个人分工负责制等等。”“我们历史上多次过分强调党的集中统一，过分强调反对分散主义、闹独立性，很少强调必要的分权和自主权，很少反对个人过分集权。”“问题都在于‘过分’，而且对什么是分散主义、闹独立性也没有搞得很清楚。”邓小平进一步指出：“党成为全国的执政党，特别是生产资料私有制的社会主义改造基本完成以后，党的中心任务已经不同于过去，社会主义建设的任务极为繁重复杂，权力过分集中，越来越不能适应社会主义事业的发展。对这个问题长期没有足够的认识，成为发生‘文化大革命’的一个重要原因，使我们付出了沉重的代价。现在再也不能不解决了。”^②

家长制现象。邓小平尖锐指出：“从一九五八年批评反冒进、一九五九年‘反右倾’以来，党和国家的民主生活逐渐不正常，一言堂、个人决定重大问题、个人崇拜、个人凌驾于组织之上这类家长制现象，不断滋长。”“不少地方和单位，都有家长式的人物，他们的权力不受限制，别人都要唯命是从，甚至形成对他们的人身依附关系。”邓小平指出：“不应当把上下级之间的关系搞成毛泽东同志多次批评过的猫鼠关系，搞成旧社会那种君臣父子关系或帮派关系。”他断言：“不彻底消灭这种家长制作风，就根本谈不上什么党内民主，什么社会主义民主。”^③

干部领导职务终身制现象。邓小平指出：“干部领导职务终身制现象的形成，同封建主义的影响有一定关系，同我们党一直没有妥善的退休解职办法也有关系。……后来没有及时解决，是一个失策。”^④过去没有规定，但实际上存在领导职务终身制。这不利于领导层更新，不利于年轻人上来，这是我们制度上的缺陷。邓小平对此提出：“关键是要健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、转换制度，对各级各类领导干部（包括选举产生、委任和聘用的）职务的任期，以及离休、退休，要按照不同情况，作出适当的、明确的规定。任何领导干部的

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第150页。
② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第328～329页。
③ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第330～331页。
④ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第331页。



任职都不能是无限期的。”^①

特权现象。邓小平指出：“当前，也还有一些干部，不把自己看作是人民的公仆，而把自己看作是人民的主人，搞特权，特殊化，引起群众的强烈不满，损害党的威信，如不坚决改正，势必使我们的干部队伍发生腐化。我们今天所反对的特权，就是政治上经济上在法律和制度之外的权利。”“解放以后，我们也没有自觉地、系统地建立保障人民民主权利的各项制度，法制很不完备，也很不受重视，特权现象有时受到限制、批评和打击，有时又重新滋长。克服特权现象，要解决思想问题，也要解决制度问题。”“最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查。”^②

邓小平在精辟论述了现实政治体制的种种弊端后，又严肃地指出：“如果不坚决改革现行制度中的弊端，过去出现过的一些严重问题今后就有可能重新出现。”^③对这些严重后果，邓小平在揭露种种弊端的论述中已作出了详尽的论述，归纳起来有如下几个方面：

不利于调动各方面积极性。早在党的十一届三中全会前夕，邓小平就明确指出：“现在我国的经济管理体制权力过于集中，应该有计划地大胆下放，否则不利于充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性，也不利于实现现代化的经济管理和提高劳动生产率。”^④

妨碍党和国家政治生活的民主化。邓小平在剖析前述种种弊端的论述中，反复强调，诸多弊端集中到一起，就是妨碍了党和国家政治生活民主化，严重阻碍了社会主义民主和法制建设。

妨碍社会主义制度优越性的发挥。邓小平指出，高度集权的政治领导体制不仅越来越不适应经济建设的要求，而且许多方面已经成为生产力发展的羁绊，甚至严重妨碍社会主义优越性的发挥。如果不改革，那么“我们的经济事业和各项工作都不可能有效地前进”^⑤。同时，不改革政治体制，“就会阻碍生产力的发展，阻碍四个现代化的实现”^⑥。

(二) 政治体制改革不能缓行

关于政治体制改革的紧迫性。邓小平在1986年6月指出：“现在看，不搞政治体制改革不能适应形势。”“1980年就提出政治体制改革，但没有具体化，现

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第331~332页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第333页。

③ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第333页。

④ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第145页。

⑤ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第328页。

⑥ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第176页。

在应该提到日程上来。”^①同年9月他再次指出：“我们提出改革时，就包括政治体制改革。现在经济体制改革每前进一步，都深深感到政治体制改革的必要性。”^②“党要善于领导，党政需要分开，这个问题要提上议事日程。”^③在1986年9月一次谈到政治体制改革时，邓小平明确地说：“改革总要有个期限，不能太迟，明年党的代表大会要有一个蓝图。”^④“我们越来越感到进行政治体制改革的必要性和紧迫性。”^⑤

关于政治体制改革的必要性和重要性。这是邓小平论述最多的一个方面。在不同时期，他针对不同的形势，强调了不同的重点，归纳起来有以下几方面：（1）他从整个社会主义改革的大局着眼，提出：“我们所有的改革最终能不能成功，还是决定于政治体制的改革。”^⑥“改革，应该包括政治体制的改革，而且应该把它作为改革向前推进的一个标志。”^⑦（2）为了保证业已进行的经济体制改革的成果。邓小平指出：“政治体制改革同经济体制改革应该互相依赖，相互配合。只搞经济体制改革，不搞政治体制改革，经济体制改革也搞不通。”“不改革政治体制，就不能保证经济体制改革的成果，不能使经济体制改革继续前进，就会阻碍生产力的发展，阻碍四个现代化的实现。”^⑧（3）为了充分发挥社会主义制度的优越性。邓小平指出：“改革党和国家领导制度及其他制度，是为了充分发挥社会主义制度的优越性，加速现代化建设事业的发展。”“在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主。”^⑨使“我们的制度一天天完善起来”，“吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素，成为世界上最好的制度”。^⑩（4）为了确保“文化大革命”不再发生。邓小平指出：“权力过分集中，越来越不适应社会主义事业的发展。对这个问题长期没有足够的认识，成为发生‘文化大革命’的一个重要原因，使我们付出了沉重的代价。现在再也不能不解决了。”^⑪“这要从制度方面解决问题。……我们现在正研究避免重复这种现象，准备从改革制度着手。”因为，“如果不坚决改革现行制度中的弊端，过去出现过的一些严重问题今后就有可能重新出现”。^⑫总之，邓小平在论述到政治体制改革的必要

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第160页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第176页。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第177页。

④ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第177~178页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第179页。

⑥ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第164页。

⑦ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第160页。

⑧ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第164、176页。

⑨ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第322页。

⑩ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第337页。

⑪ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第329页。

⑫ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年第2版，第333页。