



党的建设丛书

党的纪律检查工作

云泽林 主编

内蒙古人民出版社

党的纪律检查工作

云泽林 主编

内蒙古人民出版社

一九九一·呼和浩特

党的建设丛书
DANG DE JILü JIANCHA GONGZUO

党的纪律检查工作

云泽林 主编

*

内蒙古人民出版社出版

(呼和浩特市新城西街82号)

内蒙古新华书店发行 内蒙古新华印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 4.375 字数: 88千 插页: 4

1991年8月第一版 1991年4月第1次印刷

印数: 1—5,500册

ISBN 7-204-01380-8/D·75 定价: 2.65元

努力學習黨建理論
大力加強黨的建設

江澤民
一九九〇年十二月五日

这是江泽民总书记为本套丛书的题词

内 容 提 要

本书论述了党的纪律检查工作的性质、任务、地位和作用，较详细地介绍了如何检查党风、党的路线、方针和政策的贯彻执行情况，检查和审理党员违犯党的纪律案件以及如何处理人民群众来信来访、控告申诉的基本原则、程序、要求和方法，阐述了党性、党风、党纪教育的基本概念和具体做法。此外，还论述了如何加强党内监督以及如何加强纪检机关和纪检队伍建设等问题。

《党的建设丛书》编委会名单

- 主 编** 张丁华
- 副主编** 周荣昌 刘云山 乌云其木格
郑广智 韩茂华
- 编 委** (按姓氏笔划排列)
- 王树人 乌云其木格 巴图仓
刘 高 刘云山 杜 光
张丁华 范 平 周仲德
周荣昌 郑广智 董培继
韩茂华 蔡长水

序 言

王 群 布 赫

“努力学习党建理论，大力加强党的建设”是江泽民同志为本套丛书的题词，也是江泽民同志对全党的希望和要求。当前，国际风云变幻，社会主义面临着严峻的挑战，我们国家又处在重要的发展时期。要使我们党经受住执政、改革开放和反“和平演变”斗争的考验，永远保持无产阶级党的纯洁性、先进性，更好地担负起领导改革开放和建设有中国特色的社会主义的伟大历史使命，就必须遵照党的十三届四中全会精神，下大力气，聚精会神地抓好党的建设。这就需要组织全党努力学习、研究和运用马克思主义党建理论。

无产阶级政党建设的理论，是马克思主义理论的重要组成部分。加强党的建设，必须坚持和发展马克思主义党建理论。一方面，要认真地系统地学习马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论，特别是关于无产阶级政党产生、发展及其本质属性的理论，党的自身建设的理论和党的领导的理论，并用这些理论武装全党同志的头脑，做到不论在任何复杂的情况下，都能毫不动摇地坚持和遵循党的建设正确方向，明确党的建设的指导思想和基本任务，从根本上提高搞好党的建设的自觉性；另一方面，要在马克思主义党建理论的指导下，认真研究党的建设中出现的新情况、新课题，紧密结合党组织和党员的实际，采取有效措施，

解决好当前党的建设中存在的问题，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设。

本套丛书正是本着上述精神，以马列主义、毛泽东思想党建理论和邓小平同志关于执政党建设的理论为指导，坚持理论与实际相结合的原则，比较完整系统地阐述了党的性质、宗旨、指导思想、纲领、组织原则、党的纪律、党的作风和党的领导等党建原理，马克思主义民族理论和党的民族政策，以及党的宣传、组织、干部、纪检、统一战线等党务工作。还运用党建理论，阐明了新形势下工矿企业、农村牧区、党政机关、高等学校党组织的地位、作用和自身建设。与此同时，对党的民主生活会、民主评议党员、党的群众工作、党校建设等各项工作的意义、做法和经验，也分别作了论述。这不仅对于澄清资产阶级自由化在党建理论上造成的混乱、完整系统地理解和掌握马克思主义党建理论具有重大意义，而且对于加强各级党组织建设、党员队伍建设和干部队伍建设，充分发挥党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用具有直接的现实的意义。

本丛书是由自治区党委党员教育领导小组组织编写的。在编写中，既注意从当前党建工作的实际出发，又注意了全面性、广泛性；做到了有理论、有经验、有典型、有做法，在阐述理论、分析情况、解剖典型、总结经验的基础上，把经验上升到理论，从中找出规律性的东西；而且内容完整系统，论述准确有据，语言通俗易懂，深入浅出，文写简炼。可以相信，它对于广大党员和党务工作者学习和握掌党的建设、党务工作的基本知识、基本经验，将会起到帮助和推动作用。

1991年2月

编者的话

党的十一届四中全会以来，党中央要求全党聚精会神地抓好党的建设，而要加强党的建设，就必须加强马克思主义党建理论的学习、研究和宣传，用马克思主义党建理论武装全党同志，并把这一理论应用到党的建设的实际工作中。《党的建设丛书》正是从这一需要出发，由内蒙古自治区党委党员教育工作领导小组组织编写的一套供各级党组织、广大党员和党务工作者学习党建理论的通俗读物。

《党的建设丛书》比较完整、系统地论述了马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论和基本原则，根据新时期党的建设中出现的新情况、新问题，总结介绍了党的十一届三中全会以来我区在党的思想、组织、作风和制度建设方面的新经验、新特点。全书共21分册。

这套丛书在编写中，坚持理论和实际相结合的原则，以马列主义、毛泽东思想关于党的建设的理论为指导，结合我区党建工作的实际，同时参考、吸收了不少有关论著、文章、资料，博采众家之长，为我所用。力求做到文字通俗易懂、内容深入浅出，使丛书具有理论性、现实性、广泛性和可操作性，以适应广大党员、干部的需要。但是，由于水平有限，不仅与这些要求会有差距，而且还会有许多不足和疏漏，恳请广大读者指正。

参加丛书编写的地区、部门和单位有：中共中央宣传

部，中共中央组织部，中共中央党校，中共北京市委党校，中共内蒙古党委宣传部、组织部、办公厅、纪检委、统战部、机关工委、党校，中共呼和浩特市委，中共赤峰市委，包钢党委，内蒙古师大党委。编写过程中，受到上述各地区、各部门和各单位，特别是中央和北京市委有关部门、单位的大力支持。内蒙古新闻出版局、内蒙古人民出版社也为本书的出版发行做了许多工作。在此一并表示感谢。

《党的建设丛书》编委会

1991年2月

目 录

| | |
|------------------------------|------|
| 第一章 党的纪检工作的指导思想和任务 | (1) |
| 第一节 党的纪律检查工作的指导思想 | (1) |
| 第二节 集中力量管好党纪 | (7) |
| 第三节 协助党委管好党风 | (13) |
| 第四节 发挥纪检机关“保护、惩处、监督、教育”的职能作用 | (17) |
| 第二章 案件检查工作 | (22) |
| 第一节 案件检查工作在纪检工作中的地位和作用 | (22) |
| 第二节 案件发生的规律和特点 | (25) |
| 第三节 案件检查的原则 | (30) |
| 第四节 案件检查的主要程序和要求 | (33) |
| 第三章 案件审理工作 | (44) |
| 第一节 案件审理工作的基本任务和职责范围 | (44) |
| 第二节 案件审理的指导原则 | (47) |
| 第三节 案件审理的基本要求 | (51) |
| 第四节 案件审理工作程序 | (56) |
| 第四章 纪检控告申诉工作 | (61) |
| 第一节 纪检控告申诉工作的地位、作用、特点 | (61) |
| 第二节 纪检控告申诉工作的主要任务 | (66) |

| | | |
|------------|-------------------------|---------------|
| 第三节 | 处理纪检控告申诉工作的原则和要求····· | (70) |
| 第五章 | 党纪教育工作····· | (75) |
| 第一节 | 加强党纪教育的目的和意义····· | (75) |
| 第二节 | 党纪教育的主要内容····· | (80) |
| 第三节 | 党纪教育的基本方法····· | (85) |
| 第四节 | 在实践中不断总结提高····· | (89) |
| 第六章 | 党内纪律监督····· | (92) |
| 第一节 | 党内纪律监督的重要性····· | (92) |
| 第二节 | 党内纪律监督的内容和方法····· | (97) |
| 第三节 | 纪检机关如何发挥监督作用····· | (101) |
| 第七章 | 纪检机关和纪检队伍建设····· | (107) |
| 第一节 | 纪检机关的组成····· | (107) |
| 第二节 | 纪检队伍的建设····· | (112) |
| 第三节 | 纪检干部的培训和管理····· | (116) |
| 第四节 | 加强党性锻炼，做又红又专的纪检战士····· | (125) |

后 记

第一章 党的纪检工作的 指导思想 and 任务

党风党纪建设是党的建设的重要组成部分。执政党的党风关系到党的生死存亡；党的纪律则是保证党的路线、方针、政策贯彻执行，纯洁党的组织，维护党的优良作风，提高党的战斗力的重要武器。在新的历史时期，党风党纪建设的任务更加突出，更为艰巨。归结起来，就是：集中力量管好党纪，协助党委管好党风，充分发挥纪检机关“保护、惩处、监督、教育”的职能作用。

第一节 党的纪律检查工作的指导思想

党的十三大报告明确指出：“党的建设问题从来是同党的政治路线密切地联系在一起的。新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。”党的纪检工作同样必须遵循和体现这一指导原则。

把保证党的路线顺利贯彻执行作为纪检工作的指导思想，是由纪检机关的性质决定的。党的纪律检查机关，是党内对于党员、干部和党的组织遵守纪律的情况进行监督、检查和执行纪律的职能机关。党在每一个历史时期，都要依照马克思主义的理论，结合中国革命和建设的实际，制定党在这一时期的基本路线，提出党的总目标和总路线任务。党的基本路线、总目标、总任务一经确立，党的建设，党的一切

工作，都要紧紧围绕党的基本路线，为实现总目标、总任务服务。其中，党的纪律和党风建设对党的路线和总目标、总任务的实现有着极其重要的保证作用。因此，作为党的监督、检查和执行纪律，协助党委整顿党风的纪律检查机关，必须把监督、检查党的路线的贯彻执行情况，保证党的总目标、总任务的实现，作为最根本最重要的任务。正因为如此，党章明确规定“检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况”是纪检机关的主要任务之一。在新的历史时期，党面临着执政和改革开放的严峻考验。我们的纪检工作，必须紧紧围绕党的基本路线确定的“一个中心、两个基本点”，坚持从严治党的方针，集中力量管好党纪，协助党委管好党风，保证党的基本路线和一系列方针、政策的贯彻执行。从这一指导思想出发，当前要注重把握好以下三个问题：

第一，不断加强党风党纪建设，继续发扬党的优良传统和作风。我们党是中国工人阶级的先锋队。党的历史任务，是领导工人阶级和人民群众为实现自己的彻底解放而奋斗。党的所有干部和党员，都是人民的公仆，都必须永远坚持全心全意为人民服务的宗旨，密切联系群众，是党的建设中一个极其重要的问题。用马列主义、毛泽东思想武装起来的中国共产党，经过长期的革命实践，逐步形成了独具特色的理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评以及自力更生、艰苦奋斗等优良传统和作风，有了这些优良传统和作风，我们党才能够形成强大的凝聚力和战斗力，赢得人民群众的拥护和信赖，克服种种困难，不断夺取中国革命和建设事业的巨大胜利。

党的十一届三中全会以来，党中央和老一辈无产阶级革

命家，多次强调党风建设的极端重要性，把党风建设提到关系党的生死存亡的高度。这些年来，我们党认真总结中国社会主义革命和建设的经验教训，制定了符合我国实际的路线、方针、政策，并采取了一系列深受广大群众拥护的重大措施，党的优良传统和作风进一步得到发扬光大。从总体上讲，我们党是一个好的党。同时，也必须看到，现在我们党内有些同志群众观念淡薄了，滋长了脱离群众、脱离实际的官僚主义作风，在少数党员干部中甚至出现了一些消极腐败现象。有的以权谋私，不择手段地为自己和亲属谋取好处。在住房、人事安排、子女就业等方面搞不正之风，甚至贪占国家和集体的财产，敲诈勒索、行贿受贿；有的在党内搞人情风、关系网，不讲原则，不顾大局；有的当官做老爷，不关心群众疾苦，对群众的呼声和建议充耳不闻，对工作极端不负责任，甚至弄虚作假，欺上瞒下，玩忽职守，给党和国家造成重大损失；有的违反规定搞特殊化，大吃大喝，讲排场，摆阔气，追求豪华奢侈，肆意挥霍国家财产。这些问题尽管发生在少数人身上，却严重损害党的形象，影响党和人民群众的血肉联系，引起了党内外群众的忧虑和不满，其破坏作用决不能低估。如果不下决心彻底解决这些问题，势必会影响党的路线、方针、政策的贯彻执行，甚至有导致丧失党的核心领导地位，毁掉我们为之奋斗几十年事业的危险。

历史和现实的经验教训告诉我们，坚定不移地搞好党风建设，坚持不懈地纠正党内不正之风，既是保持和发扬党同人民群众血肉联系的必然要求，也是关系到执政和改革开放条件下工人阶级政党能否保持先进性的必要条件。因此，党的纪检机关必须认真贯彻从严治党的原则，不断加强党风党

纪建设，切实担负起监督党员、履行义务、遵守纪律的职责。

第二，坚持四项基本原则，切实维护党的政治纪律。坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持中国共产党的领导，坚持马克思列宁主义毛泽东思想这四项基本原则，是党的基本路线的主要内容和两个基本点之一。我们的经济建设和各项改革，都必须在党的领导下有步骤地进行，坚持走有中国特色的社会主义道路。十年的改革实践证明，坚持四项基本原则，是坚持改革开放，进行经济建设的根本保证。四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路，我们都要始终不渝地坚持。坚持四项基本原则，明明白白地写在党章、宪法中。它是统一全党意志的最高准则，是每个党组织、每个共产党员坚持党性原则的最基本方向，是党的政治纪律。

政治纪律是党的纪律的重要组成部分。根据党章和党的有关规定，政治纪律概括起来说，就是维护党的指导思想，党的性质、党的宗旨、政治路线，党和国家的大局，关系到党的政治原则和人民根本利益的原则和规矩。简言之，党的政治纪律是维护党的政治原则和政治方向的纪律，其中心内容就是坚持四项基本原则。

党的纪检工作必须坚决维护党的政治纪律，是因为党的政治纪律能不能得到切实的维护和遵守，直接关系到党和国家以及全体人民的前途和命运。四项基本原则，是全党、全军和全国各族人民团结统一的政治基础，是我们建党立国的根本，它关系到我们党的命运，关系到社会主义的前途，关系到改革开放和社会主义现代化建设事业的成败。如果不

能坚决维护四项基本原则为中心内容的党的政治纪律，党就将面临着解体的危险。

党的政治纪律能不能得到切实的维护和遵守，直接关系到全党在思想上、政治上和组织上的统一和团结。党如果没有严格的纪律，每个党员都按照自己的意愿和主张行事，不受党的纪律约束，党就不能有统一的意志和统一行动。如果对事关党的政治原则和政治方向的问题，对违反党的政治纪律的言行视而不见，麻木不仁，甚至姑息纵容，那么必然会给党的事业带来严重的危害。

党的政治纪律能不能得到切实维护 and 遵守，也关系到党的路线、方针、政策的贯彻执行。党的各级组织和每个党员必须在思想上政治上同中央保持高度的一致，坚定不移地贯彻执行党中央制定的路线、方针、政策和决议。那种少数党员和党组织对中央的政策决定采取的“有令不行、有禁不止”错误作法，就是违反党的政治纪律的问题，也只会给党的事业造成严重的危害。因此，没有党的各级组织和每个党员在政治上同党中央保持高度一致，党的路线政策即使正确，也难以贯彻实现。

第三，保证治理整顿、深化改革指导方针的顺利实施。治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革，是党的十三届三中全会提出的重大决策。党的十三届五中全会又作出了进一步治理整顿和深化改革的决定。要保证这一繁重而紧迫的任务顺利完成，靠的是党的坚强领导和铁的纪律。贯彻治理整顿，深化改革的方针，首要是严格遵守“个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央”的民主集中制原则。党的各级组织和每个党员都要自觉地同中央保