

未成年人保护法 学习读本



WEICHENGNIANREN BAOHUFU XUEXI DUBEN

全国人大内务司法委员会 组织编写
未成年人保护法修订起草组



中国民主法制出版社

未成年人保护法 学习读本

WEICHENGNIANREN BAOHUFU XUEXI DUBEN

全国人大内务司法委员会 组织编写
未成年人保护法修订起草组

(编者负责并本, 非国知页知音明)



中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

未成年人保护法学习读本/全国人大内务司法委员会
编. —北京:中国民主法制出版社,2007.2

ISBN 978-7-80219-193-8

I. 未... II. 全... III. 未成年人保护法-中国-学习
参考资料 IV. D922.183

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 015992 号

书名/未成年人保护法学习读本

WEICHENGNIANRENBIAOHUFAXUEXIDUBEN

作者/全国人大内务司法委员会

未成年人保护法修订起草组 组织编写

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100069)

电话/63056983 63292534(发行部) 63292519(人大室)

传真/63056975 63056983

http://www.npc.gov.cn

E-mail:MZfz@263.net

经销/新华书店

开本/16 开 787×1092 毫米

印张/30.25 字数/348 千字

版本/2007 年 2 月第 1 版 2007 年 2 月第 1 次印刷

印刷/廊坊人民印刷厂

书号/ISBN 978-7-80219-193-8/D·1079

定价/38.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

目 录

中华人民共和国主席令(第六十号)	(1)
中华人民共和国未成年人保护法	(2)
吴邦国委员长在十届全国人大常委会第二十五次 会议闭幕会上的讲话(摘录)	(15)
第一讲 未成年人保护法的修订及其重要意义	(16)
一、未成年人和未成年人保护法	(16)
(一)未成年人的基本情况和特点	(16)
(二)未成年人保护法的制定	(18)
二、未成年人保护法修订的背景和过程	(20)
(一)未成年人保护法修订的背景	(20)
(二)未成年人保护法修订的过程	(22)
三、未成年人保护法修订的原则和思路	(25)
(一)保留现行未成年人保护法的主要内容,在现行法律 基本框架的基础上进行修订	(25)
(二)坚持法制统一原则,处理好本法的修订与 其他法律的关系	(25)
(三)解决现实存在的突出问题,增强法律修订的 针对性和可操作性	(26)
(四)总结未成年人保护工作经验,把成熟的 经验上升为法律	(26)

四、未成年人保护法修订的主要内容	(26)
(一)进一步明确未成年人的权利	(27)
(二)进一步明确保护未成年人的原则	(28)
(三)进一步明确政府及其有关部门的责任	(29)
(四)保障未成年人健康成长,强化家庭保护	(30)
(五)促进未成年人全面发展,强化学校保护	(31)
(六)优化未成年人成长环境,强化社会保护	(32)
(七)保障未成年人的各项权益,强化司法保护	(34)
(八)保障法律的有效实施,强化法律责任	(34)
五、未成年人保护法修订的重要意义	(36)
(一)有利于贯彻尊重和保障人权的宪法原则,更好地 维护未成年人的合法权益	(36)
(二)有利于促进未成年人健康成长,保证党和国家 事业后继有人	(37)
(三)有利于构建社会主义和谐社会,促进社会稳定和 家庭幸福	(37)
第二讲 总则	(39)
一、未成年人保护法的立法宗旨	(39)
(一)保护未成年人的身心健康	(40)
(二)保障未成年人的合法权益	(40)
(三)促进未成年人在品德、智力、体质等方面全面发展, 把他们培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律的 社会主义建设者和接班人	(41)
二、未成年人享有的权利	(42)
(一)未成年人享有生存权、发展权、受保护权、 参与权等权利	(42)

(二)未成年人享有受教育权	(43)
(三)未成年人依法平等地享有权利	(44)
三、保护未成年人工作的原则	(46)
(一)根据未成年人身心发展特点给予特殊、 优先保护	(47)
(二)保障未成年人的合法权益不受侵犯	(47)
(三)尊重未成年人的人格尊严	(48)
(四)适应未成年人身心发展的规律和特点	(49)
(五)教育与保护相结合	(50)
四、保护未成年人是全社会的共同责任	(51)
(一)国家机关的责任	(51)
(二)社会团体的责任	(52)
(三)企业事业组织和城乡基层群众性 自治组织的责任	(55)
五、政府在未成年人保护工作中的职责	(55)
(一)领导并采取组织措施协调有关部门做好 未成年人保护工作	(56)
(二)将未成年人保护工作纳入国民经济和社会发展 规划及年度计划	(57)
(三)将未成年人保护工作经费纳入本级 政府预算	(58)
(四)对保护未成年人有显著成绩的组织和个人给予 表彰和奖励	(58)
六、教育和帮助未成年人维护自己的合法权益	(59)
(一)教育和帮助未成年人增强自我保护的 意识和能力	(59)
(二)教育和帮助未成年人增强社会责任感	(63)

第三讲 家庭保护	(65)
一、家庭保护对未成年人健康成长的重要作用	(65)
(一)家庭保护的主要特点	(66)
(二)家庭保护要做到“三个结合”	(67)
二、监护人应当履行监护职责和抚养义务	(68)
(一)父母或者其他监护人的监护职责和 抚养义务	(68)
(二)关于委托监护	(71)
(三)家庭中侵害未成年人合法权益的主要表现 及其危害	(72)
(四)采取有力措施,保障未成年人的合法权益	(75)
三、把未成年人培育成身心健康的合格公民	(77)
(一)引导未成年人进行有益身心健康的活动	(77)
(二)未成年人产生不良行为的危害及原因	(79)
(三)父母或者其他监护人要积极预防和制止未成年人 产生不良行为	(82)
四、父母或者其他监护人应当学习家庭教育知识	(85)
(一)家庭教育的主要内容和重要地位	(85)
(二)监护人为什么要学习家庭教育知识	(86)
(三)有关国家机关和社会组织应当为监护人提供 家庭教育指导	(87)
(四)家庭教育指导的要求和目的	(89)
五、父母或者其他监护人应当尊重未成年人的 受教育权	(90)
(一)监护人尊重未成年人的受教育权是宪法和 法律的要求	(91)

(二)监护人侵害未成年人受教育权的主要	
表现及原因	(91)
(三)监护人要尊重未成年人的受教育权	(92)
六、父母或者其他监护人应当尊重未成年人的	
参与权	(93)
(一)我国历史上未成年人参与权的状况	(94)
(二)现实生活中父母或者其他监护人尊重未成年人	
参与权的情况	(94)
(三)父母或者其他监护人应当怎样尊重未成年人的	
参与权	(96)
七、父母不得允许或者迫使未成年人结婚、订婚	(98)
(一)未成年人早婚、订婚的成因和危害	(98)
(二)未成年人结婚和订婚的法律后果	(101)
(三)允许或者迫使未成年人结婚、为未成年人订立	
婚约的行为是违法行为	(102)
第四讲 学校保护	(103)
一、加强对未成年学生实施素质教育	(104)
(一)什么是素质教育	(104)
(二)如何培养学生独立思考能力、创新能力和	
实践能力	(105)
二、保障未成年学生的受教育权	(107)
(一)什么是受教育权	(107)
(二)学校要一视同仁,关心、爱护所有学生	(108)
(三)不歧视品行有缺点、学习有困难的学生,对他们	
要耐心教育、帮助	(108)
(四)不得违反法律和国家规定开除未成年学生	(110)

三、对未成年学生进行社会生活指导、心理健康辅导和 青春期教育	(112)
(一)对未成年学生的社会生活指导	(112)
(二)对未成年学生进行心理健康辅导	(113)
(三)对未成年人进行青春期教育	(113)
四、减轻学生压力,保障学生睡眠、娱乐和 体育锻炼时间	(114)
五、保障未成年学生不受体罚、变相体罚或 言行侮辱	(117)
(一)人格尊严对未成年学生的重要性	(117)
(二)常见的体罚或变相体罚行为	(118)
(三)常见的侮辱言行	(119)
(四)体罚等行为的危害及法律后果	(120)
六、建立校园安全制度,防止发生人身安全事故	(121)
(一)校园安全制度	(121)
(二)建立安全制度的重要意义	(121)
七、保障校舍和其他设施、场所的安全	(123)
(一)保障校舍、其他设施及场所安全的 重要意义	(123)
(二)学校、幼儿园、托儿所应当保障校舍和其他设施、 场所的安全	(125)
八、制定应对突发事件预案,增强未成年人的 自护能力	(127)
(一)制定应对突发事件预案的重要意义	(127)
(二)制定应对突发事件的预案	(128)
(三)突发事件的应急演练	(129)
九、对学生伤害事故,学校要及时向有关部门报告	(130)

(一)学生伤害事故报告制度的意义	(130)
(二)发生学生伤害事故后,学校应及时向相关主管 部门报告	(131)
十、加强和改进专门学校教育	(133)
(一)专门学校的含义	(133)
(二)设立专门学校的必要性	(134)
(三)政府及其有关部门的责任	(135)
(四)如何将具有严重不良行为的未成年学生送入 专门学校	(137)
(五)专门学校日常教育的内容	(138)
十一、做好对幼儿的保育、教育工作	(139)
第五讲 社会保护	(142)
一、全社会应当树立保护未成年人的良好风尚	(142)
二、政府保障未成年人受教育的权利	(144)
三、为未成年人提供适宜的活动场所	(147)
(一)各级人民政府应当采取措施,建立和改善未成年人 活动场所和设施	(148)
(二)将公益性文化设施向未成年人免费或者 优惠开放	(150)
(三)严禁营业性歌舞娱乐场所等不适宜未成年人 活动的场所接纳未成年人	(152)
四、为未成年人营造“绿色”网络空间	(153)
(一)关于“疏”,主要有两个措施:	(156)
(二)关于“堵”,主要有三个措施:	(157)
五、国家鼓励为未成年人提供健康的精神产品,同时严禁 生产和传播对他们有害的精神产品	(159)

(一)国家鼓励、扶持生产和传播有益于未成年人健康 成长的精神产品	(160)
(二)国家严禁任何组织、个人生产、传播有害于未 成年人身心健康的精神产品	(162)
六、保障未成年人的食品、药品、玩具、用品等的 安全	(163)
七、保障未成年人免于烟酒的伤害	(165)
八、加强对未成年人的劳动保护和就业培训	(167)
(一)禁止使用童工	(167)
(二)保护未成年工的合法权益	(169)
(三)为未成年人提供就业培训	(171)
九、遇突发事件时应当优先救护未成年人	(173)
十、禁止侵害未成年人的人身权利	(173)
(一)禁止拐卖、绑架、虐待未成年人,禁止对未成年 人实施性侵害	(173)
(二)禁止胁迫、诱骗、利用未成年人乞讨或者组织未 成年人进行有害其身心健康的表演等活动	(175)
十一、维护校园及其周边治安和交通秩序	(177)
十二、对孤儿、流浪乞讨未成年人以及其他生活无着的 未成年人给予特殊保护	(180)
(一)关于救助对象和救助措施	(182)
(二)关于未成年人救助机构、儿童福利机构及其工作 人员的禁止性规定	(186)
十三、对未成年人进行卫生保健和营养指导,做好 疾病预防工作	(186)
十四、保护未成年人的隐私权、荣誉权和智力成果	(190)
(一)保护未成年人的隐私权	(190)

(二)保护未成年人的智力成果和荣誉权	(192)
十五、积极发展托幼事业	(193)
(一)办好托幼事业利国利民	(193)
(二)我国的幼儿教育历史悠久,但发展不够	(194)
(三)地方各级人民政府应当积极发展托幼事业	(196)
十六、居民委员会、村民委员会在未成年人保护	
工作中的职责	(197)
十七、未成年人合法权益受侵害时的救济措施	(200)
第六讲 司法保护	(203)
一、司法保护的地位和作用	(203)
(一)司法保护是对未成年人合法权益的	
重要保障	(204)
(二)司法保护对于全面开展未成年人的保护工作	
具有重要的促进作用	(206)
二、人民法院审理侵害未成年人权益案件时的	
原则	(207)
(一)人民法院审理侵害未成年人案件时遵循的	
原则	(207)
(二)对需要法律援助或司法救助的未成年人提供	
法律援助或司法救助	(208)
三、依法保护未成年人继承权和受遗赠权,妥善解决	
离婚后子女抚养问题	(211)
(一)保护未成年人的继承权和受遗赠权	(211)
(二)人民法院依法对未成年人抚养归属的确定	(215)
四、监护资格的撤销	(216)
五、对未成年人追究法律责任应当遵循的原则	(218)

(一)对违法犯罪的未成年人追究法律责任应当遵循的方针和原则	(218)
(二)对违法犯罪未成年人的处罚原则	(221)
六、设立专门机构或者指定专人办理未成年人案件	(222)
(一)设立专门机构或者指定专人办理未成年人案件的必要性和意义	(223)
(二)对关于指定专人办理和设立专门机构的解读	(224)
(三)少年法庭情况简介	(226)
七、关于司法机关讯问未成年犯罪嫌疑人、询问未成年证人、询问未成年被害人和办理未成年人遭受性侵害的刑事案件方面对未成年人的保护性规定	(228)
(一)关于应当通知监护人到场	(228)
(二)关于保护性侵害案件中未成年被害人的名誉	(230)
八、关于保护羁押、服刑的未成年人的规定	(232)
(一)羁押、服刑的未成年人,应当与成年人分别关押	(233)
(二)羁押、服刑的未成年人没有完成义务教育的,应当对其进行义务教育	(234)
(三)解除羁押、服刑期满的未成年人的复学、升学、就业不受歧视	(235)
九、关于媒体报道未成年人犯罪案件方面的限制性规定	(236)
(一)关于未成年人犯罪案件不公开审理的原则	(237)
(二)关于保护未成年人的隐私权	(238)

(三)新闻报道等言论自由权的界限	(239)
十、关于未成年人保护法与预防未成年人犯罪法的 衔接问题	(240)
(一)如何处理好两部法的衔接问题	(240)
(二)立法背景和必要性	(241)
(三)预防未成年人犯罪法的相关规定	(242)
第七讲 法律责任和本法的施行日期	(246)
一、侵害未成年人权益的三种法律责任	(247)
(一)关于行政责任	(247)
(二)关于民事责任	(249)
(三)关于刑事责任	(252)
二、国家机关及其工作人员的法律责任	(255)
(一)国家机关及其工作人员不依法履行保护未成年人 合法权益的责任,或者侵害未成年人合法权益的 违法行为	(256)
(二)关于行政处分	(257)
(三)关于刑事责任	(259)
三、父母或者其他监护人的法律责任	(259)
(一)父母或者其他监护人的违法行为	(260)
(二)关于行政处罚	(261)
(三)关于刑事责任	(262)
四、学校、托幼机构及其教职员工的法律责任	(264)
(一)学校、幼儿园、托儿所及其教职员工的 违法行为	(265)
(二)关于行政责任	(266)
(三)关于民事责任	(267)

(四)关于刑事责任	(267)
五、制作或者向未成年人传播非法出版物的	
法律责任	(269)
(一)关于行政责任	(270)
(二)关于刑事责任	(272)
六、生产、销售用于未成年人产品的法律责任	(272)
(一)关于行政责任	(273)
(二)关于民事责任	(274)
(三)关于刑事责任	(277)
七、歌舞厅、网吧的法律责任	(280)
(一)违法设置营业性歌舞娱乐场所、互联网上网服务	
营业场所的法律责任	(281)
(二)营业性歌舞娱乐场所允许未成年人进入，	
或者没有在显著位置设置未成年人禁入	
标志的法律责任	(282)
(三)互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人进入的	
场所允许未成年人进入，或者没有在显著位置设置	
未成年人禁入标志的法律责任	(284)
八、向未成年人出售烟酒的法律責任	(284)
九、非法招用童工及违反对未成年工特殊劳动保护的	
法律责任	(287)
(一)非法招用童工的违法行为	(288)
(二)违反对未成年工的特殊劳动保护的	
违法行为	(290)
(三)关于刑事责任	(291)
十、侵犯未成年人隐私的法律责任	(291)
(一)关于民事责任	(292)

(二)关于行政处罚	(294)
(三)关于刑事责任	(294)
十一、未成年人救助机构和儿童福利机构的	
法律责任	(295)
(一)关于行政处分	(296)
(二)关于刑事责任	(297)
十二、胁迫、诱骗、利用未成年人乞讨或者进行非法	
表演的法律责任	(300)
(一)关于行政处罚	(300)
(二)关于刑事责任	(301)
十四、本法的施行日期和配套法规的制定	(301)
(一)关于本法的施行日期	(301)
(二)本法配套法规的制定	(304)
附 录	(306)
中华人民共和国宪法(摘录)	(306)
中华人民共和国民法通则(摘录)	(309)
中华人民共和国收养法	(311)
中华人民共和国婚姻法(摘录)	(317)
中华人民共和国行政处罚法(摘录)	(321)
中华人民共和国治安管理处罚法(摘录)	(322)
中华人民共和国监狱法(摘录)	(324)
中华人民共和国教育法(摘录)	(325)
中华人民共和国义务教育法	(327)
中华人民共和国预防未成年人犯罪法	(340)
中华人民共和国残疾人保障法(摘录)	(352)
中华人民共和国妇女权益保障法(摘录)	(354)

中华人民共和国劳动法(摘录)	(356)
禁止使用童工规定	(357)
中华人民共和国刑法(摘录)	(361)
中华人民共和国刑事诉讼法(摘录)	(365)
法律援助条例(摘录)	(367)
最高人民法院关于审理未成年人刑事案件的 若干规定	(368)
最高人民法院关于审理未成年人刑事案件具体应用 法律若干问题的解释	(376)
人民检察院办理未成年人刑事案件的规定	(381)
儿童权利公约	(391)
联合国少年司法最低限度标准规则(北京规则)	(413)
中华人民共和国未成年人保护法(修订对照表)	(438)
后 记	(467)