

新 编 党的基层组织 建设手册



红旗出版社

新 编 党的基层组织 建设手册



中国工人出版社

D267-62

L887.6

新编党的基层组织建设手册

主 编 吕 澄 储 霞

副主编 王 虹 段冰冰

红 旗 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编党的基层组织建设手册 / 吕澄, 储霞主编.

- 北京: 红旗出版社, 2000.5

ISBN 7-5051-0474-8

I. 新...

II. ①吕... ②储...

III. 中国共产党 - 基层组织 - 组织建设 - 手册

IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第60476号

新编党的基层组织建设手册

吕澄 储霞 主编

责任编辑: 高晨野 封面设计: 张沐沉

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街2号

电话: 编辑部 64037144 出版部 64016970 发行部 64037154

印刷: 北京泽明印刷有限责任公司

2000年5月北京第1版 2000年12月北京第2次印刷

开本: 787×1092毫米 1/32 印张: 8.25 字数: 183千字

ISBN 7-5051-0474-8/D·160

印数: 10001-13000册

定价: 10.00元

前 言

2000年是我们党和国家历史发展进程中具有特殊意义的一年,承前启后,继往开来,改革、发展和稳定的任务十分繁重。在新的一年里,我们要坚持中央关于“认清形势,明确任务;抓住机遇,开拓进取;坚定信心,团结奋斗”的全年工作指导思想。努力完成“九五”计划和本世纪末重要奋斗目标,实现国有企业改革三年脱困目标,进一步加强和改进思想政治工作,深入开展马克思主义唯物论和无神论教育,扎扎实实做好党建工作,坚持、加强和改善党的领导,从严治党。

5月14日,江泽民同志在上海主持召开党建工作座谈会,并发表了重要讲话。他指出,始终代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。按照“三个代表”的要求抓党的建设,同新时期党的建设新的伟大工程的总目标总要求是一致的。推进党的思想建设、政治建设、组织建设和作风建设,都应贯穿“三个代表”的要求。各级党委要全面贯彻党的十五大关于加强党的建设的总体部署,抓住用邓小平理论武装全党这个根本,围绕不断提高领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题,全面推进党建工作。

江泽民同志强调,在加强党的基层组织建设方面,各地、各部门按照中央的要求,针对出现的新情况新问题,在实践中

采取了新的办法和措施,并取得了一定的成效。要注意及时总结经验,不断加以完善。我们党长期形成的建设基层组织的行之有效的好传统、好经验、好做法必须坚持,同时又必须以改革的精神研究和解决新问题,坚持在实践中加强,在加强中不断探索新形式、新途径、新方法,以保证我们党更好地带领广大人民推进建设有中国特色社会主义的伟大事业。

江泽民同志指出,加强和改进新形势下党的思想政治工作,是全党的一件大事。高度重视思想政治工作,是我们党的优良传统和政治优势。要坚持理论联系实际的马克思主义学风,适应形势发展的要求,深入研究新时期思想政治工作应该具备的新特点、新方式、新内容,真正摸出些带规律性的新东西来,增强针对性和实效性。要以理想信念教育为核心,大力开展党的基本理论、基本路线、基本纲领的宣传教育,大力开展爱国主义、集体主义、社会主义的宣传教育,大力开展世界观、人生观、价值观的宣传教育,大力开展讲学习、讲政治、讲正气的宣传教育,大力开展科学知识、科学思想、科学方法、科学精神的宣传教育,坚定对马克思主义的信仰,坚定对社会主义的信念,增强对改革开放和现代化建设的信心,增强对党和政府的信任。

江泽民同志在中纪委四次全会上明确指出:“中国共产党是领导建设有中国特色社会主义伟大事业的核心力量。工农兵学商,党是领导一切的。当今中国的事情办得怎么样,关键取决于我们党,取决于党的思想、作风、纪律、组织状况和战斗能力、领导水平。党的性质、党在国家和社会生活中所处的地位、党肩负的历史使命,要求我们治国必先治党,治党务必从严。治党始终坚强有力,治国必会正确有效。”中国共产党是全国各族人民的领导核心。党的领导地位是由党的工人阶级

先锋队性质决定的,是经过长期斗争考验形成的。在中国,从来没有任何一个政治组织像我们党这样集中了那么多先进分子,组织得那么严密和广泛,为中华民族作出了那么多牺牲,同人民保持着密切的联系,在前进中善于总结经验、郑重对待自己的失误,以形成并坚持正确的理论和路线。历史把重大责任赋予我们党,人民对我们党寄予厚望。党领导人民在二十世纪写下了光辉篇章,也一定能在二十一世纪写下新的光辉篇章。

党的领导和党的建设,历来是同党的历史任务,同党为实现这些任务而确立的理论和路线联系在一起的。以毛泽东为核心的第一代领导集体,以马克思列宁主义为指导,联系党的政治路线,成功地实施党的建设的伟大工程,建设了一支领导人民夺取新民主主义革命胜利、建立社会主义制度的工人阶级先锋队。以邓小平为核心的第二代领导集体,把马克思列宁主义、毛泽东思想创造性地运用于当代中国,围绕在改革开放和现代化建设条件下建设一个什么样的党、怎样建设党的问题,开创了党的建设新的伟大工程。面向新世纪,党中央领导全党正在继续推进这个新的伟大工程,就是要把党的建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。全党要按照新的伟大工程的总目标,从思想上、组织上、作风上全面加强党的建设,不断提高领导水平和执政水平,不断增强拒腐防变的能力,以新的面貌和更强大的战斗力,带领人民完成新的历史任务。

加强党的思想建设,根本的是坚定不移地用邓小平理论武装全党,充分发挥党的思想政治优势。邓小平理论为我们

党认识世界和改造世界提供了新的强大思想武器。全党要重视学习，善于学习，兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。高举邓小平理论伟大旗帜，各级领导干部尤其是几百名中央委员、几千名省部级干部负有特殊重要的责任，首先要带头学好邓小平理论，完整、准确地把握理论的科学体系，从总体上领会理论的基本观点和基本精神，又从各自工作的领域对理论的有关内容进行系统钻研和理解。继续在县级以上领导干部中深入进行以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育。在全党造成认真学习的风气，民主讨论的风气，积极探索的风气，求真务实的风气。坚持理论联系实际，学以致用，提高马克思主义的理论水平，提高解决实际问题的能力，在改造客观世界的同时改造主观世界，树立正确的世界观、人生观和价值观。

加强党的组织建设，根本的是把党建设成坚强的领导核心，充分发挥党的组织优势。我们党有六千一百万党员，有三百五十万个基层党组织，在马克思主义指导下按照民主集中制组成统一的整体，为实现共同的目标而奋斗，这是巨大的组织优势。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，民主集中制不仅不能削弱，而且必须完善和发展。要进一步发扬民主，保障党员的民主权利，疏通和拓宽党内民主渠道，充分发挥全党的积极性和创造性；要维护中央权威，在思想上、政治上同中央保持一致，保证党的路线和中央的决策顺利贯彻执行；要完善党的代表大会制度，健全各级党委集体领导和个人分工负责相结合的制度，更好地发挥地方党委在同级各种组织中的领导核心作用。领导干部要带头遵守民主集中制的各项规定，维护大局，严守纪律，防止个人专断和各自为政，反对有令不行、有禁不止。按照革命化、年轻化、知识化、专业

化方针,建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍,是我们的事业不断取得成功的关键。要以思想政治建设为重点,把各级领导班子建设成为坚决贯彻党的基本理论和基本路线、全心全意为人民服务、具有领导现代化建设能力、团结坚强的领导集体。加快干部制度改革步伐,扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督,使优秀人才脱颖而出,尤其要在干部能上能下方面取得明显进展。选拔干部,必须全面贯彻德才兼备原则,坚持任人唯贤,反对任人唯亲,防止和纠正用人上的不正之风。要把群众公认是坚决执行党的路线、实绩突出、清正廉洁的干部及时选拔到领导岗位上来。那些背离党的路线的人,那些贪图私利、弄虚作假、跑官要官的人,决不能进入领导班子。培养和选拔大批能够跨世纪担当重任的优秀年轻干部,是一项战略任务,必须抓紧做好。要重视培养和选拔妇女干部、少数民族干部和非党干部。完善干部离退休制度,更好地从政治上关心、生活上照顾老干部,发挥他们的作用。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。加强和改进党的基层组织建设,要围绕党的基本路线,为党的中心任务服务;用改革的精神研究新情况新问题,改进工作方法、工作作风和活动方式;认真做好对党员的教育、管理和监督,增强解决自身矛盾的能力。党的基层组织都要从各自的特点出发,认真履行党章规定的职责,努力成为贯彻党的路线方针政策、团结和带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒。

加强党的作风建设,根本的是坚持全心全意为人民服务的宗旨,充分发挥党密切联系群众的优势。党在长期斗争中形成的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风,是党的性质和宗旨的体现,一定要结合新的实践在全党

发扬光大。我们党来自人民，植根于人民，服务于人民。建设有中国特色社会主义全部工作的出发点和落脚点，就是全心全意为人民谋利益。共产党员要倾听群众呼声，关心群众疾苦，为群众办实事、办好事。党的干部特别是领导干部，必须认真执行党的路线方针政策，决不能有任何偏离；必须正确行使人民赋予的权力，决不能以权谋私；必须把对上级负责和对群众负责统一起来，决不能把二者割裂开来、对立起来；必须在工作中坚持群众路线，深入实际调查研究，决不能搞官僚主义、形式主义、强迫命令。一切为了群众，一切相信群众，一切依靠群众，我们党就能获得取之不尽的力量源泉。

反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。我们党是任何敌人都压不倒、摧不垮的。堡垒最容易从内部攻破，绝不能自己毁掉自己。如果腐败得不到有效惩治，党就会丧失人民群众的信任和支持。在整个改革开放过程中都要反对腐败，警钟长鸣。既要树立持久作战的思想，又要一个一个地打好阶段性战役。要继续抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。各级党委务必做到旗帜鲜明，态度坚定，工作锲而不舍。坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键。通过深化改革，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众的支持和参与，坚决遏制腐败现象。领导干部首先是高级干部要以身作则，模范地遵纪守法，自觉接受监督，抵制腐朽思想的侵蚀，做艰苦奋斗、廉洁奉公的表率，带领群众坚决同腐败现象作斗争。要把反腐败斗争同纯洁党的组织结合起来，在党内决不允许腐败分子有藏身之地。

从严治党，是保持党的先进性和纯洁性，增强党的凝聚力

和战斗力的保证。我们现在的努力是朝着最终实现共产主义的最高纲领前进的，忘记远大目标，不是合格的共产党员；不为实现党在社会主义初级阶段的纲领努力奋斗，同样不是合格的共产党员。在新的历史条件下，共产党员保持先进性，要体现时代的要求，做到：胸怀共产主义远大理想，带头执行党和国家现阶段的各项政策，勇于开拓，积极进取，不怕困难，不怕挫折；诚心诚意为人民谋利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多作贡献；刻苦学习马克思主义理论，增强辨别是非的能力，掌握做好本职工作的知识和本领，努力创造一流的成绩；在危急的时刻挺身而出，维护国家和人民的利益，坚决同危害人民、危害社会、危害国家的行为作斗争。各级党委要坚持“党要管党”的原则，把从严治党的方针贯彻到党的建设的各项工作中去，坚决改变党内存在的纪律松弛和软弱涣散的现象。这就要严格按党章办事，按党的制度和规定办事；就要对党员特别是领导干部严格要求，严格管理，严格监督；就要在党内生活中讲党性，讲原则，开展积极的思想斗争，弘扬正气，反对歪风；就要严格按照党章规定的标准发展党员，严肃处置不合格党员；就要严格执行党的纪律，坚持在纪律面前人人平等。全党纪律严明，朝气蓬勃，我们党就能够从胜利走向新的胜利。

目 录

前 言	(1)
-----	-----

第一章 党的基层组织是党的全部工作和战斗

力的基础	(1)
------	-----

一、党的基层组织的地位	(2)
二、党的基层组织的职能作用	(4)
三、党的基层组织的基本任务	(7)

第二章 党的基层组织建设的优良传统与新的

实践	(13)
----	------

一、重视党的基层党组织建设是马克思主义的建 党原则	(13)
二、市场经济条件下党的基层党组织建设面临的 新课题	(22)
三、加强和改进党的基层党组织建设的新路子	(25)

第三章 用邓小平理论武装全党是党的基层组织

建设的根本任务	(30)
---------	------

一、邓小平理论是马克思主义在中国发展的新 阶段	(30)
二、用邓小平理论武装全党的重要意义	(37)
三、认真学习邓小平理论,加强党的基层组织 建设	(40)

第四章 新时期党的基层组织建设的指导方针	(46)
一、新时期党的基层组织建设的指导方针提出的 客观依据	(46)
二、全面理解党的基层组织建设的指导方针	(50)
三、从严治党是贯彻党的基层组织建设的指导方 针的关键	(57)
第五章 农村党的基层组织建设	(65)
一、加强农村党的基层组织建设的紧迫性	(65)
二、新形势下农村党的基层组织建设的 主要工作	(70)
三、加强和改进农村党的基层组织建设的 基本途径	(76)
第六章 企业党的基层组织建设	(83)
一、牢固确立并坚持企业党组织的政治核 心地位	(83)
二、企业党组织的基本任务	(87)
三、企业党组织建设的实践及其经验	(90)
四、加强和改进企业党组织建设的基本 思路	(96)
第七章 高等学校党的基层组织建设	(107)
一、高等学校党的基层组织建设的 基本任务	(107)
二、高等学校党的基层组织建设的 实践经验	(110)
三、加强和改进高等学校党的 基层组织建设的 基本对策	(116)
第八章 机关党的基层组织建设	(121)
一、加强机关党的基层组织建设的 重要意义	(121)
二、机关党的基层组织建设的 主要任务与 工作重点	(125)

三、健全和完善机关党的基层组织的 组织制度	(132)
第九章 党员发展工作	(137)
一、做好党员发展工作的意义	(137)
二、新形势下党员发展工作的方针、原则、 重点	(140)
三、严格执行新形势下党员发展工作的有效 程序	(150)
第十章 党员教育工作	(157)
一、加强党员教育工作的重要意义	(157)
二、党员教育的重点内容	(164)
三、党员教育的基本原则	(172)
四、党员教育工作的基本方法和形式	(174)
第十一章 党员管理工作	(178)
一、党员管理的作用	(178)
二、党员管理的基本内容与方法	(181)
三、加强和改善新形势下的党员管理工作	(190)
第十二章 推进党的基层组织建设的新的实践 与新的发展	(200)
一、加强党对基层组织建设的领导	(200)
二、党的基层组织在新时期的工作重点	(202)
三、把党的基层组织建设成为团结带领群众 进行改革和建设的战斗堡垒	(210)
附录一 江泽民同志在中央纪委第四次全体会议 上的讲话(2000年1月14日)	(216)
附录二 中国共产党党和国家机关基层组织工作	

	条例.....	(232)
附录三	中国共产党农村基层组织工作条例.....	(241)
后 记		(249)

第一章 党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础

“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。”^① 这是江泽民同志在党的十五大报告中对党的基层组织的地位和作用的充分肯定和形象的概括。1月14日，江泽民同志在中纪委四次全会上指出：“基层组织是我们党的细胞。”“要防止出现‘基础不牢、地动山摇’的现象”。“要深入基层，摸清情况，因地制宜，分类指导，关键要建立和健全保证基层组织健康发展的制度和机制。”^②

在新的世纪里，面对改革的艰巨任务，党的基层组织担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线、方针、政策落实到基层的重要职责。改革的推进、经济的发展和社会的稳定都要依靠基层党组织战斗堡垒作用的充分发挥。党的基层组织是党的基础，基础稳固才能保证党的整体有强大战斗力，才能经得起任何风浪的考验。如果党的基层党组织建设搞不好，加强党的领导就会落空，党的战斗力就无法增强，党的任务就难以完成。因此，我们只有充分认识党的基层党组织的地位、作用及任务，切实把党的基层党组织建设好，才能把党的基本路线和各项方针政策真正落实到基层，党的领导才能真正得以实现。

① 《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》，人民出版社1997年9月第1版，第53页。

② 《党建研究》2000年第4期，第9页。

一、党的基层组织中的地位

中国共产党是以民主集中制原则组织起来的统一整体，由党的中央组织、党的地方组织和党的基层组织三个层次构成。十五大党章规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”我们党正是通过这些基层组织，把千百万党员组织起来，形成一个个战斗堡垒，使党产生了巨大的组织力量。

1. 党的基层组织是党的组织体系的基础

中国共产党是由中央组织、地方组织和基层组织连结起来的统一整体。党的各级组织在整个党的组织体系中，由于居于不同的层次，因而具有不同的、不可互相代替的职责和作用。党的中央组织是领导和团结全党的核心，对全党和全国各个方面的工作实行政治、思想和组织的领导；党的地方组织介于党的中央组织和基层组织之间，在执行中央路线和保证全国政令统一的前提下，对本地区的工作实行全面领导；党的基层组织是贯彻实施党的政策、主张的前沿阵地，是党在社会基层单位中的政治核心和战斗堡垒，遍布在各条战线、各个地方、各个部门，处于社会生产、工作的第一线，是党的一切工作的落脚点。党的一切主张、各项任务都要通过它组织广大党员群众去完成，党的各项路线、方针、政策都要靠它去贯彻落实。没有党的基层组织，党的领导机关只能是“空中楼阁”，也就失去了维系党的工人阶级先锋队性质的组织基础，党的领导就无法实现。