



中国国际问题研究基金会丛书

变动的世界 与 中国外交

张德广 主编



世界知识出版社

中国国际问题研究基金会丛书

变动的世界与中国外交

张德广 主编

世界出版社

主 编：张德广

副主编：崔永乾

执行副主编：黄舍骄 吴妙发

编委会成员：（以姓氏笔划为序）

安惠侯 华黎明 吴妙发 陈德照

张德广 黄桂芳 黄舍骄 崔永乾

序 言

进入新世纪以来，世界上发生了许多新的重大事件。国际形势正经历着深刻而又复杂的变化。维护世界和平，促进共同发展，扩大互利合作，既有有利条件，也出现不少不利因素，挑战和机遇并存。如何从纷繁复杂的世界大势中理出头绪，正确认识国际关系演变的趋势，是人们普遍关注的问题。世界上许多国家的专家、学者纷纷著书立说，予以论述。由于立场各异，视角不一，观点大相径庭。中国是当今世界最为活跃力量之一，在国际问题研究方面理应做出自己的贡献。

中国国际问题研究基金会是以促进我国学术界对重大国际问题进行综合性、前瞻性和战略性研究为宗旨的全国性法人团体。基金会的成员大多为中国前大使、参赞等资深外交官，他们具有外交工作实践经验，现在仍关心世界大势和中国的国际环境，继续追踪并研究国际形势和国际关系的发展趋势。基金会还拥有一批对国际政治、经济、军事、文化等方面进行研究的知名学者和专家。基金会经常就国际形势和重大国际问题举办研讨

会，基金会的成员还不时有著作问世，有些经常活跃在电视媒体上，有些经常撰写文章，发表在国内著名报刊上。不能说他们的论点或阐述都很正确或完整，但是这些作者具有以下两个共同的特点：一是写作态度严肃认真；二是努力学习和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点与方法去观察、分析问题。他们在掌握大量材料的基础上，力求分析问题的本质，指出发展的趋势，所言所写都值得参考。

现在中国关心世界大势的人越来越多，人们希望从中找到正确的答案。中国国际问题研究基金会决定把基金会成员每年撰写的文章精选整理成册，形成国际问题研究丛书，这是一件很有意义的工作，我虽然已从外交工作第一线退了下来，但对国际问题研究仍然十分关注，故乐为之序。

錢其琛

目 录

序言	钱其琛
----------	-----

第一章 世界局势大变动与中国外交战略

中国外交战略与构建和谐世界	裴远颖 (3)
大变动中的世界	
——2007 年年终国际形势回顾与展望	丁原洪 (12)
2007 年国际形势回顾与展望	徐 坚 (21)
2007 年国际形势的一些特点和趋势	王嵎生 (31)
从世界革命到构建和谐世界	陈启懋 (41)
从“新保守主义”的兴衰看美国对外政策走向	赵锡欣 (50)
2007 年美国战略调整与美国实力评估	钱文荣 (57)
为了朝鲜半岛的和平与稳定	
——浅析我对朝鲜半岛政策的演变	张庭延 (73)

中非关系的里程碑

- 写在中非峰会后 杨福昌 (78)
- 非洲国家团结合作联合自强意识的增强 黄舍骄 (87)
- 美国建立非洲司令部的考量 高秋福 (102)
- 中国对软实力的探索 杨洁勉 (111)
- 潘基文任职周年与中国在联合国的重要作用 吴妙发 (127)

第二章 大国政策大调整

- 中东局势演变与布什政府政策调整 姚匡乙 (139)
- 布什政府的中东政策评析 安惠候 (150)
- 试论美国伊拉克新战略及其对中东地区的影响

..... 朱威烈 (165)

库尔德族问题

- 中东的新热点 詹世亮 (177)
- 继承友好传统 推进战略互惠
- 纪念中日邦交正常化 35 周年 徐敦信 (186)
- 印度外交战略趋向 程瑞声 (193)
- 2007 年风云激荡的巴基斯坦政局 周 刚 (208)
- 东盟的未来发展与走向 刘新生 (220)
- 欧洲领导人更迭对欧盟与大国关系的影响 杨成绪 (230)
- 从《里斯本条约》看欧盟的发展前景 蔡方柏 (240)

2008 年中德关系预测和对应措施	梅兆荣 (247)
欧盟站在新起点上	裘元伦 (255)
俄罗斯“张扬”式崛起对国际关系的影响	王海运 (263)
论中俄战略协作伙伴关系	俞 邃 (271)
能源外交的演变与发展	石 泽 (285)
中俄能源合作的现状和前景	夏义善 (296)

第三章 发展中国家经济加速发展

世界经济高增长与高风险并存	陈凤英 (307)
世界经济快速发展与风险	李长久 (317)
东北亚地区经济合作的现状及发展趋势	徐长文 (330)
当前拉美形势和中拉关系	朱祥忠 (342)

第四章 全球经济形势和问题

世界经济下滑而未脱轨	谷源洋 (353)
美国单极独霸战略的失败与世界经济格局的变化	程极明 (370)
2007—2008 年美国经济的特点与走势	甄炳禧 (379)
次贷危机沉重打击美国经济	陈宝森 (395)

强压人民币大幅升值：损人不利己或别有用心

..... 王丽军 周世俭 (407)

世界经济若干问题管见 陈德照 (414)

后记 (426)

第 **1** 章

世界局势大变动与
中国外交战略

中国外交战略与构建和谐世界

裴远颖

(中国前驻印度、波兰大使)

在当前的国际环境中,中国的和平发展既有机遇,也有挑战。完善外交战略与外交理念,妥谋外交总体布局,是利用机遇、应对挑战、推进中国和平发展的重要关键,构建和谐世界则是中国外交战略的根本理念,是统帅中国外交战略的灵魂。

完善中国外交战略,应科学分析和评估当前中国所处的国际环境,认清机遇和挑战之所在。

当前,中国强劲发展势头以及国际影响力的加强,引起了全世界的关注。由于中国的社会制度属性和历史传统,中国的快速发展不会像世界历史上曾经发生过的情况那样,引发重新瓜分世界、重新划分势力范围的战争和冲突;然而,不容置疑的是,一个占世界人口五分之一大国的兴起必然会带来国际力量对比的变化,从而引起国际关系乃至世界格局的变动,这是不以人们意志为转移的。这种变动将不可避免地対现存世界格局中的各国的利益,特别是大国的利益产生这样或那样的影响。“中国机遇论”、“中国威胁论”、“中国责任论”在世界上一波又一波地出现,正是这些影响在世界上的客观反应。

在这一背景下,一方面,中国和平发展面临的机遇在不断增多。(1)周边形势良好,同周边国家的双边关系全面发展,区

域和次区域经济合作组织和地区安全机制（如 10 + 1、10 + 3、上合组织、亚太经合组织以及湄公河合作、东盟地区论坛等）顺利启动并卓有成效；克什米尔、朝核等周边传统热点有所降温，一度动荡的中亚地区也出现了缓和迹象；台海局势朝着有利方向发展；中国与菲律宾、越南在落实南海“共同开发”方面取得突破；同南亚各国的关系进一步加强，中国将成为南亚区域合作组织观察员。（2）大国关系有较大幅度的提升。中俄边界问题最终解决，同俄罗斯战略协作伙伴关系全面加强；同印度签署了《中印关系联合宣言》和关于解决边界问题政治指导原则，两国关系全面发展；同欧盟就加强战略合作达成一系列重要共识，中欧关系稳步前进；同美国的建设性伙伴关系取得进展，中美关系总体稳定。（3）同发展中国家关系上了一个新的台阶，开展政治、经济等各个领域的合作，形式多样，内容丰富，效果明显。（4）中国在国际体系中的作用日益显著，多边外交活跃，在联合国改革、朝核等问题上发挥了重要作用。中国的国际声望和国际地位有了明显的提高。

但在另一方面，中国和平发展在政治、外交、军事、经济方面所遇到的挑战也在增加。中国周边还有一些热点问题，如朝核问题的最终解决还很艰难，同周边重要邻国日本的双边关系中一些难题尚待化解；随着对外经济来往的发展，同有关国家的经贸摩擦有所增加，中国经济发展中能源、资源瓶颈问题比较突出，开展经济外交的任务更为艰巨；形形色色的“中国威胁论”还有比较广泛的市场。应当指出，在诸多挑战中，最重要的是美国的世界战略同中国和平发展理念之间存在难以回避的矛盾。

美国从其一超独霸的战略出发，是不愿看到中国的发展壮大的。当然，美国并不认为中国会直接威胁美国的安全，而是担心中国影响力的加强可能会成为美国推行其全球战略的障碍。美国对中国的担心主要有以下几个方面：（1）中国在亚洲影响力不断提升，会削弱美国在这个地区的地位，甚至会把美国排挤出局。（2）中国经济持续快速增长，会成为美国经济和能源方面

的竞争对手；中国发展模式的成功将会降低美国的软实力；中国军事现代化的进展会使美干预海外局势能力受到挑战。（3）中国在相关地区和国际问题上的政策取向同美国不同，中国同朝鲜、伊朗、古巴、苏丹、委内瑞拉等与美有矛盾的国家保持友好关系等等，会影响美国掌控有关地区局势的能力。（4）中国同俄罗斯、印度、欧盟等发展战略关系，会缩小美国的战略运筹空间。

为了应对中国兴起对美国战略可能造成的长远冲击，美正在加紧战略运筹，积极在中国周边投棋布子，如：积极推进在亚洲地区的军事调整，不断加强同亚洲盟国如日本、澳大利亚等国的关系，大力拉拢印度，积极渗入蒙古（最近美自称是蒙古的第三邻国意味深长）。美国在中亚推动颜色革命，虽然主要是挖俄罗斯的墙脚，但也有在中国西北面安钉子的意图。美国还力图挑拨中国同俄罗斯、中国同印度的关系，牵制中国同欧盟的战略合作（如阻止欧盟军售解禁），坚持向台湾售武，在经济（特别是人民币汇率问题）、能源、环境和气候方面加紧对中国施压等等。

当然，美国在战略和政策层面对中国也有需求，无论是反恐、防扩散还是经贸或解决地区热点问题都难以离开中国的合作，所以美国对华根本政策就是把“遏制”和“接触”这两个方面更加紧密地结合起来，有时把重点放在前一面，有时把重点放在后一面。所谓“负责任的利益相关者”等等，就是这种政策的最新表达。在这一点上，如果中国应对得当，未尝不可在一定时期和一定范围内转化为一种机遇。

二

完善中国外交战略，应在构建和谐世界理念的指导下，精心制定与外交战略配套的政策、方针和策略。

外交战略一般是由以下要素构成的：对国际形势的估计，对

国家的定位，战略目标以及实现战略目标的政策、策略、方针和手段。这里着重谈战略目标和国家的定位问题。

作为国家整体战略的一部分，中国外交战略是为全面建设小康社会这个国家总战略服务的。也就是说，中国外交战略的根本目标是为中国和平发展服务，其关键之点是为此创造有利国际环境。中国的外交政策、方针和策略以及一切外交活动都是围绕这个目标制定和进行的，一切外交工作都是为了实现这个目标，偏离了这个目标，就会造成“越位”，带来不应有的损失。

对国家进行恰当定位，是制定外交战略的重要依据，如果定位不当，在确定战略和实施政策方面就可能出偏差。应当牢记，中国虽然有了很大的发展，但仍然是一个发展中国家，中国将长期处于社会主义初级阶段，要在经济上赶上发达国家还需要几代人甚至几十代人的努力。言必称崛起，言必称发挥大国作用，言必称韬光养晦已经过时，就是一种对国家定位缺乏清醒认识的浮躁心态，是战略上的大忌。

战略的意义就是要善谋全局、善谋长远。一个既切合实际又具有全局和长远眼光的外交战略是彻底摆脱被动反应式外交、实现积极主动外交的关键；是增强外交工作全面性、前瞻性，作到未雨绸缪、防范于未然的关键；也是有效利用机遇、妥善应对挑战的关键。

外交战略要求外交工作分清核心利益、重要利益和一般利益，分清眼前利益和长远利益、局部利益和全局利益。外交政策的出发点和归宿应该是国家的核心利益、长远利益和全局利益，而不是一时的利益或局部的利益。外交战略要求有全球的眼光，要善于把维护自身利益和照顾对方的利益，特别是核心利益结合起来，在双方或多方的利益汇合点上达成妥协，谋求共赢，也在是否具有破除单纯功利主义心态和狭隘的既得利益者心态的大气度。外交战略的完善，取决于能否站在全局的高度，以宽广博大的胸怀，善于总结外交工作的经验，勇于反思外交实践中的问题，并在此基础上完善外交政策和外交策略体系。

三

完善外交战略，应系统梳理和进一步提升中国特色的外交思想和理念，夯实外交理论基础。

需要说明的是，这里说的外交理念，既不同于国际关系学，也不同于外交学。简单地说，国际关系学是说明和研究国际关系中的规律性，外交学是说明和研究外交工作中的规律性，而外交理念则是外交政策的指导原则，是外交政策的基础。近年来，中国提出了许多重要的、具有中国特色的外交思想和理念，应进行系统梳理和进一步丰富和发展。

(1) 谋求和平、促进发展、加强合作。和平与发展是当今世界的两大主题。和平离不发展，发展需要和平。没有一个和平稳定的国际环境，任何一个国家都不可能集中精力发展；而没有科学的经济和社会发展，就不可能有持久的和平与稳定。在这个意义上可以说，没有和平与发展，人类就没有前途。而要谋求和平和促进发展，就必须站在时代发展和人类共同进步的高度，加强国与国之间的合作，以合作谋和平，以合作求发展，共同应对世界和平发展面临的各种挑战。

(2) 在和平共处五项原则基础上建立公正合理的国际政治经济新秩序。在国与国的关系中，应遵循互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处等原则，加强和扩大国际合作，建立相互尊重、平等协商、共同发展的新型国际关系。

(3) 不断加强以科学发展观为指导的国际经济合作。国际经济合作应以平等合作为基础，以互利共赢、优势互补、共同发展为目的，以均衡的可持续发展为前提。在经济全球化的条件下，在国际经济合作中应考虑各方的利益，特别是要更多地照顾处于弱势地位的发展中国家的利益。通过深入的国际合作，解决全球发展失衡问题，推进发展水平各异的国家共同繁荣。

(4) 提倡包容互补，尊重文明多样性。世界各国在社会制度、价值观念、发展道路、历史传统以及宗教信仰和文化背景等方面，都存在着差异。这些不同和差异，不应成为相互疏远、仇视、冲突的理由，而应成为相互补充和相互完善的动力。各种文明应互相尊重、和谐共处、密切合作。

(5) 倡导和贯彻新安全观。在传统观念里，缔结军事联盟、加强军备是保障安全最可靠的手段。在这种观念的指导下，必然会加剧军备竞赛，强化国与国之间的相互猜疑和不信任，造成国际局势的动荡和不稳定，同时也影响本国的经济、社会发展。新安全观以互信、互利、平等和协作为主要内容。互信是前提，只有建立互信，才能作到真诚协作；只有互利，和平安全才有经济保障；只有平等，和平安全才有政治基础；只有协商，才能正确有效地解决国际争端。安全应该是各国的普遍安全，任何国家都不应把自己的安全建立在损害他国安全的基础之上；安全也应该是全面安全，各国不仅要有军事安全，还应该有政治、经济、文化、信息安全，既要妥善应对传统安全问题，也要解决好各种非传统安全问题。概括地说，就是通过国际合作来解决安全威胁，通过经济发展和社会进步来巩固安全秩序。

最近，中国提出了构建和谐世界的口号，这是对上述外交理念的总结，代表着中国外交思想的新发展。构建和谐世界理念的提出对完善中国外交战略，推进中国外交发展具有不可估量的深远意义。

关于建立国际新秩序问题，有一种观点认为，在当前世界格局中，现有国际秩序基本上是合理的，应予以维护，建立国际新秩序的口号已经过时。这个观点混淆了国际关系中的几个基本概念，是站不住脚的。世界格局是在一定时期内国际上各种力量相互关系相对稳定的常态，国际秩序是基于国际力量对比之上的国际行事方式（如强权政治），公认的国际关系准则是代表着处理国与国关系的理念、原则和规范（如联合国宪章，和平共处五项原则）。国际关系准则并不等于国际秩序。从现实情况来判