

中 国 广 告
法 律 法 规
汇 编

国家工商行政管理总局广告监管司编

工商出版社

广告专业技术岗位资格培训教材

中国广告法律法规汇编

国家工商行政管理总局
广 告 监 管 司 编

工商出版社

责任编辑 吴东平 王 琳

封面设计 孙 宇

图书在版编目(CIP)数据

中国广告法律法规汇编/国家工商行政管理总局广告监管司编.
-北京:工商出版社, 2002. 4

ISBN 7-80012-692-7

I. 中… II. 国… III. 广告法-法规-汇编-中国
IV. D922. 294. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 025314 号

中国广告法律法规汇编

国家工商行政管理总局广告监管司 编

出版·发行/工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/850×1168 毫米 1/32 印张/6 字数/149 千字

版本/2002 年 5 月第 1 版 2002 年 5 月第 1 次印刷

印数/01—12000 册

社址/北京市丰台区花乡纪家庙(100070)

电话/(010)63730074

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN7-80012-692-7/D·158

定价:10.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

编写说明

本书汇编了 1987 年至 2001 年的现行广告管理法律、法规、规章及若干规范性文件。

本书是全国广告专业技术岗位资格培训专用教材,也可供各级广告监管机关、广告经营单位及工商企业、教学和研究单位使用。

编者

2002 年 4 月

目 录

中华人民共和国广告法	(1)
广告管理条例	(10)
广告管理条例施行细则	(14)
化妆品广告管理办法	(21)
医疗广告管理办法	(24)
医疗器械广告审查标准	(29)
医疗器械广告审查办法	(31)
药品广告审查标准	(35)
药品广告审查办法	(37)
兽药广告审查标准	(42)
兽药广告审查办法	(44)
农药广告审查标准	(49)
农药广告审查办法	(51)
临时性广告经营管理办法	(55)
酒类广告管理办法	(59)
户外广告登记管理规定	(62)
烟草广告管理暂行办法	(66)
广告显示屏管理办法	(69)
房地产广告发布暂行规定	(72)
食品广告发布暂行规定	(75)
广告经营资格检查办法	(78)
店堂广告管理暂行办法	(82)

广告语言文字管理暂行规定	(86)
中华人民共和国国家工商行政管理局令第 86 号.....	(89)
印刷品广告管理办法	(94)
中华人民共和国国家工商行政管理局令第 99 号.....	(98)

重要规范性文件

广告审查员管理办法	(99)
国家工商行政管理局关于加强加工承揽广告管理的通告...	(103)
国家工商行政管理局、卫生部关于进一步加强药品广告审查和监督管理工作的通知.....	(105)
中共中央宣传部、国家工商行政管理局、广播电影电视部、新闻出版署关于做好公益广告宣传的通知.....	(107)
广告活动道德规范.....	(109)
广告宣传精神文明自律规则.....	(115)
关于加强专利广告出证管理的通知.....	(118)
关于加强电视直销广告管理的通知.....	(121)
关于实行医疗广告发布内容格式化的通知.....	(123)
国家工商行政管理局、国家药品监督管理局关于变更药品广告审查机关、批准文号格式的通知	(131)
国家工商行政管理局、国家药品监督管理局关于变更医疗器械广告审查机关的通知.....	(133)
关于加强自费出国留学中介服务广告管理的通知.....	(134)
关于停止发布含乱评比、乱排序等内容广告的通知	(136)
关于对低酒度发酵酒广告发布的规范意见.....	(138)
关于在自有建筑物上设置大型招牌是否属于户外广告问题的答复.....	(139)
对执行《印刷品广告管理办法》有关问题的答复.....	(140)
关于药品生产者或者代理商以药店名义发布广告可否认定	

药店为广告主并予以处罚问题的答复·····	(142)
关于户外广告登记管理有关问题的答复·····	(144)
国家工商行政管理局、卫生部关于加强保健食品广告监督 管理的通知·····	(145)
关于印刷品广告管理有关问题的答复·····	(149)
关于产品包装物出现“极品”字样问题的处理意见·····	(150)
关于对企业及其产品在境外的市场占有率、排序的内容在 广告中使用问题的答复·····	(151)
国家工商行政管理局、卫生部关于进一步加强医疗广告管 理的通知·····	(152)
国家工商行政管理局、国家广播电影电视总局、新闻出版署 关于进一步加强对大众传播媒介广告宣传管理的通知···	(156)
关于认定利用新闻报道形式发布医疗广告问题的答复·····	(159)
关于户外广告登记管理有关问题的答复·····	(160)
关于媒体刊登的“股市行情”是否属于广告问题的答复·····	(161)
关于认定利用书信形式发布广告问题的答复·····	(162)
关于企业以图书形式发布广告有关问题的答复·····	(163)
关于非烟草制品生产者经销者发布含有与烟草有关内容广 告问题的认定与处理意见·····	(164)
关于中国公民因私出入境中介活动广告管理的通知·····	(165)
国家药品监督管理局、国家工商行政管理局关于加强处方 药广告审查管理工作的通知·····	(168)
国家药品监督管理局、国家工商行政管理局、新闻出版署 关于公布允许刊播处方药广告的第一批医药专业媒体名 单的通知·····	(170)
国家广播电影电视总局、信息产业部、国家工商行政管理局 关于加强卫星电视广播地面接收设施及境外卫星电视节 目广告管理的通知·····	(180)

中华人民共和国广告法

1994年10月27日第八届全国人民
代表大会常务委员会第十次会议通过

第一章 总 则

第一条 为了规范广告活动,促进广告业的健康发展,保护消费者的合法权益,维护社会经济秩序,发挥广告在社会主义市场经济中的积极作用,制定本法。

第二条 广告主、广告经营者、广告发布者在中华人民共和国境内从事广告活动,应当遵守本法。

本法所称广告,是指商品经营者或者服务提供者承担费用,通过一定媒介和形式直接或者间接地介绍自己所推销的商品或者所提供的服务的商业广告。

本法所称广告主,是指为推销商品或者提供服务,自行或者委托他人设计、制作、发布广告的法人、其他经济组织或者个人。

本法所称广告经营者,是指受委托提供广告设计、制作、代理服务的法人、其他经济组织或者个人。

本法所称广告发布者,是指为广告主或者广告主委托的广告经营者发布广告的法人或者其他经济组织。

第三条 广告应当真实、合法,符合社会主义精神文明建设的要求。

第四条 广告不得含有虚假的内容,不得欺骗和误导消费者。

第五条 广告主、广告经营者、广告发布者从事广告活动,应当遵守法律、行政法规,遵循公平、诚实信用的原则。

第六条 县级以上人民政府工商行政管理部门是广告监督管理机关。

第二章 广告准则

第七条 广告内容应当有利于人民的身心健康,促进商品和服务质量的提高,保护消费者的合法权益,遵守社会公德和职业道德,维护国家的尊严和利益。

广告不得有下列情形:

- (一)使用中华人民共和国国旗、国徽、国歌;
- (二)使用国家机关和国家机关工作人员的名义;
- (三)使用国家级、最高级、最佳等用语;
- (四)妨碍社会安定和危害人身、财产安全,损害社会公共利益;
- (五)妨碍社会公共秩序和违背社会良好风尚;
- (六)含有淫秽、迷信、恐怖、暴力、丑恶的内容;
- (七)含有民族、种族、宗教、性别歧视的内容;
- (八)妨碍环境和自然资源保护;
- (九)法律、行政法规规定禁止的其他情形。

第八条 广告不得损害未成年人和残疾人的身心健康。

第九条 广告中对商品的性能、产地、用途、质量、价格、生产者、有效期限、允诺或者对服务的内容、形式、质量、价格、允诺有表示的,应当清楚、明白。

广告中表明推销商品、提供服务附带赠送礼品的,应当标明赠送的品种和数量。

第十条 广告使用数据、统计资料、调查结果、文摘、引用语，应当真实、准确，并表明出处。

第十一条 广告中涉及专利产品或者专利方法的，应当标明专利号和专利种类。

未取得专利权的，不得在广告中谎称取得专利权。

禁止使用未授予专利权的专利申请和已经终止、撤销、无效的专利做广告。

第十二条 广告不得贬低其他生产经营者的商品或者服务。

第十三条 广告应当具有可识别性，能够使消费者辩明其为广告。

大众传播媒介不得以新闻报道形式发布广告。通过大众传播媒介发布的广告应当有广告标记，与其他非广告信息相区别，不得使消费者产生误解。

第十四条 药品、医疗器械广告不得有下列内容：

- (一)含有不科学的表示功效的断言或者保证的；
- (二)说明治愈率或者有效率的；
- (三)与其他药品、医疗器械的功效和安全性比较的；
- (四)利用医药科研单位、学术机构、医疗机构或者专家、医生、患者的名义和形象作证明的；
- (五)法律、行政法规规定禁止的其他内容。

第十五条 药品广告的内容必须以国务院卫生行政部门或者省、自治区、直辖市卫生行政部门批准的说明书为准。

国家规定的应当在医生指导下使用的治疗性药品广告中，必须注明“按医生处方购买和使用”。

第十六条 麻醉药品、精神药品、毒性药品、放射性药品等特殊药品，不得做广告。

第十七条 农药广告不得有下列内容：

- (一)使用无毒、无害等表明安全性的绝对化断言的；

- (二)含有不科学的表示功效的断言或者保证的；
- (三)含有违反农药安全使用规程的文字、语言或者画面的；
- (四)法律、行政法规规定禁止的其他内容。

第十八条 禁止利用广播、电影、电视、报纸、期刊发布烟草广告。

禁止在各类等候室、影剧院、会议厅堂、体育比赛场馆等公共场所设置烟草广告。

烟草广告中必须标明“吸烟有害健康”。

第十九条 食品、酒类、化妆品广告的内容必须符合卫生许可的事项,并不得使用医疗用语或者易与药品混淆的用语。

第三章 广告活动

第二十条 广告主、广告经营者、广告发布者之间在广告活动中应当依法订立书面合同,明确各方的权利和义务。

第二十一条 广告主、广告经营者、广告发布者不得在广告活动中进行任何形式的不正当竞争。

第二十二条 广告主自行或者委托他人设计、制作、发布广告,所推销的商品或者所提供的服务应当符合广告主的经营范围。

第二十三条 广告主委托设计、制作、发布广告,应当委托具有合法经营资格的广告经营者、广告发布者。

第二十四条 广告主自行或者委托他人设计、制作、发布广告,应当具有或者提供真实、合法、有效的下列证明文件:

- (一)营业执照以及其他生产、经营资格的证明文件;
- (二)质量检验机构对广告中有关商品质量内容出具的证明文件;
- (三)确认广告内容真实性的其他证明文件。

依照本法第三十四条的规定,发布广告需要经有关行政主管部门

部门审查的,还应当提供有关批准文件。

第二十五条 广告主或者广告经营者在广告中使用他人名义、形象的,应当事先取得他人的书面同意;使用无民事行为能力人、限制民事行为能力人的名义、形象的,应当事先取得其监护人的书面同意。

第二十六条 从事广告经营的,应当具有必要的专业技术人员、制作设备,并依法办理公司或者广告经营登记,方可从事广告活动。

广播电台、电视台、报刊出版单位的广告业务,应当由其专门从事广告业务的机构办理,并依法办理兼营广告的登记。

第二十七条 广告经营者、广告发布者依据法律、行政法规查验有关证明文件,核实广告内容。对内容不实或者证明文件不全的广告,广告经营者不得提供设计、制作、代理服务,广告发布者不得发布。

第二十八条 广告经营者、广告发布者按照国家有关规定,建立、健全广告业务的承接登记、审核、档案管理制度。

第二十九条 广告收费应当合理、公开,收费标准和收费办法应当向物价和工商行政管理部门备案。

广告经营者、广告发布者应当公布其收费标准和收费办法。

第三十条 广告发布者向广告主、广告经营者提供的媒介覆盖率、收视率、发行量等资料应当真实。

第三十一条 法律、行政法规规定禁止生产、销售的商品或者提供的服务,以及禁止发布广告的商品或者服务,不得设计、制作、发布广告。

第三十二条 有下列情形之一的,不得设置户外广告:

- (一)利用交通安全设施、交通标志的;
- (二)影响市政公共设施、交通安全设施、交通标志使用的;
- (三)妨碍生产或者人民生活,损害市容市貌的;

(四)国家机关、文物保护单位和名胜风景点的建筑控制地带；

(五)当地县级以上地方人民政府禁止设置户外广告的区域。

第三十三条 户外广告的设置规划和管理办法，由当地县级以上地方人民政府组织广告监督管理、城市建设、环境保护、公安等有关部门制定。

第四章 广告的审查

第三十四条 利用广播、电影、电视、报纸、期刊以及其他媒介发布药品、医疗器械、农药、兽药等商品的广告和法律、行政法规规定应当进行审查的其他广告，必须在发布前依照有关法律、行政法规由有关行政主管部门（以下简称广告审查机关）对广告内容进行审查；未经审查，不得发布。

第三十五条 广告主申请广告审查，应当依照法律、行政法规向广告审查机关提交有关证明文件。广告审查机关应当依照法律、行政法规作出审查决定。

第三十六条 任何单位和个人不得伪造、变造或者转让广告审查决定文件。

第五章 法律责任

第三十七条 违反本法规定，利用广告对商品或者服务作虚假宣传的，由广告监督管理机关责令广告主停止发布、并以等额广告费用在相应范围内公开更正消除影响，并处广告费用一倍以上五倍以下的罚款；对负有责任的广告经营者、广告发布者没收广告费用，并处广告费用一倍以上五倍以下的罚款；情节严重的，依法停止其广告业务；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十八条 违反本法规定，发布虚假广告，欺骗和误导消费

者,使购买商品或者接受服务的消费者的合法权益受到损害的,由广告主依法承担民事责任;广告经营者、广告发布者明知或者应知广告虚假仍设计、制作、发布的,应当依法承担连带责任。

广告经营者、广告发布者不能提供广告主的真实名称、地址的,应当承担全部民事责任。

社会团体或者其他组织,在虚假广告中向消费者推荐商品或者服务,使消费者的合法权益受到损害的,应当依法承担连带责任。

第三十九条 发布广告违反本法第七条第二款规定的,由广告监督管理机关责令负有责任的广告主、广告经营者、广告发布者停止发布、公开更正,没收广告费用,并处广告费用一倍以上五倍以下的罚款;情节严重的,依法停止其广告业务。构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十条 发布广告违反本法第九条至第十二条规定的,由广告监督管理机关责令负有责任的广告主、广告经营者、广告发布者停止发布、公开更正,没收广告费用,可以并处广告费用一倍以上五倍以下的罚款。

发布广告违反本法第十三条规定的,由广告监督管理机关责令广告发布者改正,处以一千元以上一万元以下的罚款。

第四十一条 违反本法第十四条至第十七条、第十九条规定,发布药品、医疗器械、农药、食品、酒类、化妆品广告的,或者违反本法第三十一条规定发布广告的,由广告监督管理机关责令负有责任的广告主、广告经营者、广告发布者改正或者停止发布,没收广告费用,可以并处广告费用一倍以上五倍以下的罚款;情节严重的,依法停止其广告业务。

第四十二条 违反本法第十八条的规定,利用广播、电影、电视、报纸、期刊发布烟草广告,或者在公共场所设置烟草广告的,由广告监督管理机关责令负有责任的广告主、广告经营者、广告发布

者停止发布,没收广告费用,可以并处广告费用一倍以上五倍以下的罚款。

第四十三条 违反本法第三十四条的规定,未经广告审查机关审查批准,发布广告的,由广告监督管理机关责令负有责任的广告主、广告经营者、广告发布者停止发布,没收广告费用,并处广告费用一倍以上五倍以下的罚款。

第四十四条 广告主提供虚假证明文件的,由广告监督管理机关处以一万元以上十万元以下的罚款。

伪造、变造或者转让广告审查决定文件的,由广告监督管理机关没收违法所得,并处一万元以上十万元以下的罚款。构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十五条 广告审查机关对违法的广告内容作出审查批准决定的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,由其所在单位、上级机关、行政监察部门依法给予行政处分。

第四十六条 广告监督管理机关和广告审查机关的工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,给予行政处分。构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十七条 广告主、广告经营者、广告发布者违反本法规定,有下列侵权行为之一的,依法承担民事责任:

- (一)在广告中损害未成年人或者残疾人的身心健康的;
- (二)假冒他人专利的;
- (三)贬低其他生产经营者的商品或者服务的;
- (四)广告中未经同意使用他人名义、形象的;
- (五)其他侵犯他人合法民事权益的。

第四十八条 当事人对行政处罚决定不服的,可以在接到处罚通知之日起十五日内向作出处罚决定的机关的上一级机关申请复议;当事人也可以在接到处罚通知之日起十五日内直接向人民法院起诉。

复议机关应当在接到复议申请之日起六十日内作出复议决定。当事人对复议决定不服的,可以在接到复议决定之日起十五日内向人民法院起诉。复议机关逾期不作出复议决定的,当事人可以在复议期满之日起十五日内向人民法院起诉。

当事人逾期不申请复议也不向人民法院起诉,又不履行处罚决定的,作出处罚决定的机关可以申请人民法院强制执行。

第六章 附 则

第四十九条 本法自1995年2月1日起施行。本法施行前制定的其他有关广告的法律、法规的内容与本法不符的,以本法为准。

广告管理条例

1987年10月26日国务院发布

第一条 为了加强广告管理,推动广告事业的发展,有效地利用广告媒介为社会主义建设服务,制定本条例。

第二条 凡通过报刊、广播、电视、电影、路牌、橱窗、印刷品、霓虹灯等媒介或者形式,在中华人民共和国境内刊播、设置、张贴广告,均属本条例管理范围。

第三条 广告内容必须真实、健康、清晰、明白,不得以任何形式欺骗用户和消费者。

第四条 在广告经营活动中,禁止垄断和不正当竞争行为。

第五条 广告的管理机关是国家工商行政管理机关和地方各级工商行政管理机关。

第六条 经营广告业务的单位和个体工商户(以下简称广告经营者),应当按照本条例和有关法规的规定,向工商行政管理机关申请,分别情况办理审批登记手续:

- (一)专营广告业务的企业,发给《企业法人营业执照》;
- (二)兼营广告业务的事业单位,发给《广告经营许可证》;
- (三)具备经营广告业务能力的个体工商户,发给《营业执照》;
- (四)兼营广告业务的企业,应当办理经营范围变更登记。

第七条 广告客户申请刊播、设置、张贴的广告,其内容应当在广告客户的经营范围或者国家许可的范围内。