

— 浙江省情调研丛书 —

ZHEJIANG SHENGQING DIAOYAN CONGSHU

# 浙江民生报告



(一)

主 编 / 金汝斌 连晓鸣

副主编 / 王 杰 赖存理

光明日报出版社

— 浙江省情调研丛书 —

ZHEJIANG SHENGQING DIAOYAN CONGSHU

# 浙江民生报告



(一)

主 编 / 金汝斌 连晓鸣

副主编 / 王 杰 赖存理

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

浙江民生报告. 1/金汝斌,连晓鸣主编. —北京:光明日报出版社,2008.4

ISBN 978-7-80206-584-0

I. 浙… II. ①金…②连… III. 社会保障—研究报告—浙江省 IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 035541 号

浙江民生报告(一)

---

主 编:金汝斌 连晓鸣

副 主 编:王 杰 赖存理

出 版 人:朱 庆

封面设计:何成宝

责任编辑:徐 晓 高 迟

责任校对:胡康敏 徐为正 武 欣

特约编辑:王小平 田晓青

责任印制:胡 骑 宋云鹏

---

出版发行:光明日报出版社

地 址:北京市崇文区珠市口东大街5号,100062

电 话:010-67078234(咨询),67078945(发行),67078235(邮购)

传 真:010-67078227,67078233,67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: [gmcbs@gmw.cn](mailto:gmcbs@gmw.cn)

法律顾问:北京市昆仑律师事务所陶雷律师

---

印 刷:北京通州大运河印刷责任有限公司

装 订:北京通州大运河印刷责任有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系调换

---

开 本:787×1092 毫米 1/16

总字数:2000 千字

总印张:78

版 次:2008 年 4 月第 1 版

印 次:2008 年 4 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80206-584-0

---

定 价:198.00 元(全三册)

版权所有

翻印必究

## 《浙江民生报告》编委会

主 任 陈一新 陈永昊

副主任 沈建明 连晓鸣

委 员 张国强 谢利根

刘晓清 刘 东



# CONTENTS

# 目 录

## 总 报 告

### 第一章 研究背景、研究对象和指标体系

- 一、研究背景 / 3
- 二、研究目的和研究步骤 / 3
- 三、研究对象和范围 / 4
- 四、研究方法和内容 / 5
- 五、指标体系 / 5

### 第二章 改革开放 30 年浙江民生改善回顾

- 一、改革开放以来浙江民生改善的三个阶段 / 9
- 二、浙江民生改善的经验 / 28

### 第三章 浙江民生质量的量化评价

- 一、民生质量评价方法及指标体系设置 / 31
- 二、浙江民生质量与全国比较（2005 年） / 37
- 三、浙江省内 11 个市民生质量比较 / 42
- 四、2000~2005 年浙江省内各市民生质量排序变动比较 / 51

### 第四章 省政府保障民生的政策及实施效果

- 一、改善居民物质生活的相关政策 / 52
- 二、丰富居民精神生活的相关政策 / 56
- 三、健全社会保障及促进就业的相关政策 / 62
- 四、安全与环境 / 68



## 第五章 当前浙江民生改善中的突出问题

- 一、就业形势仍然严峻，收入分配差距扩大 / 76
  - 二、近年房价和近期食品涨价过快，影响保障和改善民生 / 79
  - 三、“看病难、看病贵”和“教育收费过高、上学贵”成为居民关注热点 / 81
  - 四、社会保障发展迅速，持续成为民生热点 / 85
  - 五、犯罪案件、公共安全事故增多，成为公众关注的新热点 / 87
- 附录 / 89

# 就 业 篇

## 第一章 就业对民生的重大意义

- 一、就业和失业的概念 / 97
- 二、就业对民生的重大意义 / 99

## 第二章 浙江改革开放 30 年就业工作的回顾

- 一、浙江改革开放以来就业发展的若干阶段 / 102
- 二、浙江就业发展的基本特征 / 110

## 第三章 当前浙江就业的现状

- 一、就业的基本情况 / 115
- 二、劳动力供求的总量矛盾和结构性矛盾问题 / 125

## 第四章 政府就业工作的政策及效果评述

- 一、再就业工程 / 129
- 二、统筹城乡就业 / 131
- 三、大学生就业 / 132
- 四、最低工资保障制度 / 135
- 五、千万农村劳动力素质培训工程 / 136
- 六、创建充分就业社区，解决“零就业家庭”人员就业 / 137
- 七、创建劳动关系和谐企业活动 / 138



## 第五章 目前民众反映最为强烈的就业问题及其成因分析

- 一、农民工就业问题及其成因分析 / 141
- 二、困难群体就业问题及其成因分析 / 144
- 三、青年大学生就业问题及其成因分析 / 146
- 四、技工荒问题及其成因分析 / 148
- 五、就业环境问题及其成因分析 / 149

## 第六章 对策与建议

- 一、探索建立市场经济条件下促进就业的长效机制 / 154
- 二、加快发展第三产业, 广开就业门路 / 156
- 三、统筹城乡就业, 妥善解决好农民工就业问题 / 158
- 四、多管齐下建立困难群体就业保障 / 161
- 五、鼓励青年大学生成为创造新岗位的生力军 / 162
- 六、推动中小企业走新型创业之路, 为社会提供更多的就业机会 / 163
- 七、大力开展职业技能培训, 提高劳动者就业竞争能力 / 165
- 八、完善收入分配制度, 公平公正体现劳动价值 / 167
- 九、完善劳动法律法规, 依法规范就业领域的行为 / 168

# 社 会 保 障 篇

## 第一章 社会保障对民生的重大意义

- 一、社会保障的基本概念和主要内容 / 175
- 二、社会保障对民生的重大意义 / 177

## 第二章 改革开放以来浙江社会保障制度发展的回顾

- 一、改革探索阶段 (1978 ~ 1992 年) / 180
- 二、全面改革阶段 (1993 ~ 2001 年) / 181
- 三、深化和完善阶段 (2001 年以来) / 183

## 第三章 浙江省社会保障制度建设的现状及问题

- 一、总体现状 / 184
- 二、存在的问题 / 192



#### 第四章 政府的社保民生政策及效果评述

- 一、养老保险“低门槛准入，低标准享受” / 198
- 二、社会保险“五费合征” / 200
- 三、建立被征地农民基本生活保障制度 / 201
- 四、建立城乡一体化的最低生活保障制度 / 203
- 五、探索建立城镇居民医疗保障 / 207
- 六、积极推进工伤保险全覆盖 / 208
- 七、逐步建立社会保障待遇的正常增长机制 / 209

#### 第五章 目前民众反映最为强烈的问题

- 一、企业与机关事业单位之间社会保障待遇差异过大 / 211
- 二、城镇非从业人员医疗保障问题突出 / 213
- 三、退休早的退休人员养老金偏低 / 215
- 四、农村社会保障制度建设滞后，城乡差别大 / 216
- 五、被征地农民社会保障问题 / 220
- 六、社会保险关系转移难，城乡难以衔接 / 223
- 七、农民工社会保障问题 / 225

#### 第六章 浙江省社会保障制度发展面临的挑战

- 一、人口老龄化 / 227
- 二、非单位从业人员增加 / 229
- 三、劳动力流动对社会保障制度建设提出更高要求 / 230
- 四、做实个人账户是养老保险制度改革的关键 / 231
- 五、社会保障体系待完善 / 232

#### 第七章 国内外社会保障制度改革经验介绍

- 一、世界各国社会保障制度的发展方向 / 233
- 二、世界各国养老保险替代率 / 234
- 三、日本的社会保障制度介绍 / 235

## 第八章 对策建议

- 一、浙江省社会保障制度建设的目标 / 236
- 二、社会保障制度建设的原则 / 237
- 三、对策建议 / 239

# 居 住 篇

## 第一章 绪 论

- 一、研究的缘起和背景 / 251
- 二、居住的发展及一般规律 / 253
- 三、浙江省居住现状的基本判断 / 255
- 四、解决浙江省居住问题有利条件分析 / 258

## 第二章 重大政策与措施回顾

- 一、大力实施旧城区建设工程 / 263
- 二、大力推进住房商品化 / 266
- 三、建立住房保障制度 / 270
- 四、实行住宅小区综合开发 / 275
- 五、积极推进新农村建设 / 280

## 第三章 居住水平的比较研究

- 一、人均住房使用面积 / 283
- 二、住房自有化率 / 288
- 三、住宅投资 / 290
- 四、住宅竣工面积 / 293
- 五、交易面积 / 295



#### 第四章 浙江省居民居住质量的评价

- 一、居住质量的内涵与评价指标体系 / 298
- 二、住宅品质提升迅速 / 299
- 三、小区环境大变样 / 309
- 四、城市基础设施配套日趋完善 / 314
- 五、城乡环境改善正在努力之中 / 318

#### 第五章 房价问题的透析

- 一、住房价格呈现持续上升趋势 / 321
- 二、全省房价总体水平基本合理 / 322
- 三、房价问题症结之一：部分城市房价阶段性上涨过快 / 329
- 四、房价问题症结之二：收入两极分化加剧，激化住房市场矛盾 / 331
- 五、房价问题症结之三：供求结构失衡，面向中低收入家庭住房严重缺乏 / 337

#### 第六章 职能回归加大住房保障体系建设力度

- 一、充分认识住宅问题的特殊性 / 342
- 二、加强对普通商品房市场调控和管理 / 343
- 三、加大经济适用房建设力度 / 344
- 四、扩大廉租房保障范围 / 345
- 五、建立负责保障性住房建设的专门机构 / 345
- 六、加快建立健全个人信用体系和住房档案 / 346

### 精神生活篇

#### 第一章 精神生活总报告

- 一、精神生活与民生 / 353
- 二、改革以来精神生活发展的回顾 / 357



- 三、当前精神生活的现状 / 364
- 四、存在的问题与对策建议 / 371

## 第二章 教育发展报告

- 一、1977 年以来浙江省教育的发展历程 / 375
- 二、当前教育发展的现状分析 / 383
- 三、存在的问题 / 400
- 四、对策思考 / 405
- 附录 / 409

## 第三章 文化生活报告

- 一、文化生活对民生的重大意义 / 411
- 二、改革 30 年的回顾 / 413
- 三、当前文化生活的现状分析 / 422
- 四、政府所做实事及效果 / 428
- 五、当前民众反映最强烈的问题 / 431
- 六、目标、对策与建议 / 433
- 附录 / 435

## 第四章 休闲生活报告

- 一、休闲对民生的重大意义 / 439
- 二、浙江省休闲发展的良好基础 / 445
- 三、浙江省居民生活模式与休闲支出 / 457
- 四、浙江省休闲的特点 / 462
- 五、浙江省休闲的问题与对策 / 471

后记 / 478

# 总报告

课题组组长  
金汝斌

课题组成员  
王杰  
赖存理  
王美福  
傅吉青  
赵建华  
余向平  
花永剑  
肖欢明  
程燕婉

浙  
江  
民  
生  
报  
告

总报告

就业篇

社会保障篇

居住篇

精神生活篇





# 第一章 研究背景、研究对象和指标体系

## 一、研究背景

中国自古以来就将“民生”与“国计”相提并论，民生问题一直与国家发展密不可分。改革开放以来，从邓小平同志提出把是否有利于提高人民生活水平作为判断是非得失的重要标准，到江泽民同志在“三个代表”重要思想中强调“代表最广大人民的根本利益”，再到胡锦涛同志提出“以人为本、立党为公、执政为民”的理念，民生问题在我国不断受到重视，民生状况不断得到改善。目前，中国正积极融入经济全球化，进入社会全面协调发展的新时期。胡锦涛同志在中国共产党第十七次全国代表大会的报告中指出：“社会建设与人民幸福安康息息相关。必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会。”这就说明，关注民生、重视民生、保障民生、改善民生，已成为党中央的英明决策，全国人民贯彻落实科学发展观的具体体现，推进和谐社会建设的必要条件，提高党的执政能力的根本要求。

浙江是我国东部沿海的经济强省，改革开放以来，发展机制和制度创新一直走在全国前列，民生状况得到极大改善。2006年，全省经济总量已达15743亿元，人均GDP达到3998美元，均位居全国第4位，已进入创业富民、创新强省的改革开放新阶段。在这一新阶段，关注民生、重视民生、保障民生、改善民生，已经成为我省构建和谐社会、创业富民、创新强省的迫切需要，成为全省全面建设小康社会的核心内容。

## 二、研究目的和研究步骤

### 1. 研究目的

改革开放以来，浙江民生改善的情况一直分散在各种资料中，到目前为止尚没有人进行梳理、分析和研究。因此，改革开放以来浙江民生改善的特点及其现状并不清晰，因而难以全面准确地关注并解决其中的突出问题。

本课题通过全面、系统、准确地利用我省统计部门长期积累的大量统计资料，深入分析改革开放以来浙江民生的改善及其现状，并把当前浙江民生的现状与全国及相关省



市以及在全省 11 个市之间进行比较,总结改革开放以来我省在民生改善方面所取得的成绩,分析浙江民生改善滞后于先进省市的领域及其滞后原因,调研、反映并深入剖析当前我省民生改善中的突出问题,全面、准确地探索我省民生状况,反映人民呼声,使人民知情,政府知底,领导关注,为政府切实解决好我省民生改善中教育、医疗、就业、收入分配与社会保障等群众最关心、最直接、最现实的利益问题,更好地决策和改进工作,为民办实事提供客观依据。

## 2. 研究步骤

第一步:先利用现有的各项统计资料和大量历史文献,对改革开放以来浙江民生改善进行总结,并对浙江与全国及相关省市以及浙江省内 11 个市的民生状况进行比较,同时对当前浙江民生改善中的突出问题进行分析,以使全省人民知情,政府知底,尽到政府统计部门和研究部门的基本职责。

第二步:改进评价浙江民生状况的指标体系,并发挥浙江省民意调查中心的作用,对浙江民生改善中的突出问题继续进行专题调研。同时,继续利用统计部门的资料优势和省社科联的专家优势,使课题可持续地进行。继续关注民生,利用统计资料分析、研究全省民生改善状况,发现问题,寻找对策,更好地为今后我省民生持续改善服务。

第三步:征求相关专家和社会各方意见,完善评价浙江民生状况的指标体系,科学地分析研究浙江民生改善状况,使民众能及时了解每年浙江民生改善情况,并为省内各级政府关注民生、重视民生、保障民生、改善民生的决策服务。

## 三、研究对象和范围

民生指民众生活状况,很久以来一直为人们所关心。但不同历史发展阶段以及同一发展阶段不同的人有不同的理解。

民生是动态性概念,在同一地区的不同发展阶段不同,没有一成不变的标准。比如,浙江改革开放前的民生就与现阶段的民生在内涵与外延上有很大区别。因此,本报告研究的是改革开放以来的浙江民生,有鲜明的时代特征。

民生是地域性概念,因国情、省情而不同。浙江现阶段的民生与西北或东北等其他区域的民生也有很大区别。浙江地处沿海,改革开放以来经济社会发展迅速,人民生活水平提高较快。本报告研究的是浙江的民生,要反映浙江鲜明的地域特色。

民生是大众性的概念,要反映该地区大多数人的生活状况和观念。浙江居民分为不同阶层,有的居民先富了起来,家有多套住宅,年收入数十万元,其生活水平较高;而另有少数居民目前生活仍然贫困,经济收入少,不能享受全面的社会保障,买不起房,看不起病,子女上学交纳各项费用较为困难。本报告研究的民生,主要指浙江居民的整体生活状况,既要反映居民生活富裕起来的情况,也要反映少数居民生活困难的情况,要反映浙江大多数民众的呼声。



民生是综合性的概念，既包括物质生活、精神生活，也包括居民的就业和社会保障以及所居住及生活的社会环境等。为此，本报告的研究既要反映居民的物质生活和精神生活，又要反映其就业和社会保障以及生活的社会环境。

作为研究对象的民生，还应是计量性的概念。作为本报告研究对象的民生，从统计学意义上讲，既要有定性描述，又要有量化分析，定性与定量相结合。而且，数据可通过统计资料或问卷调查取得，具有可得性，可以统计、比较和分析，客观地反映浙江民生状况改善，为政府关注民生、改善民生作参考和依据。

#### 四、研究方法和内容

本报告的研究方法，是按国际标准、中国习俗和当前浙江民生改善情况，把浙江民生归纳为物质生活、精神生活、就业与社会保障和安全环境4个基本方面的内容，并分解为居民收入、消费支出、居住质量、交通状况、贫富差距、教育支出、人口素质、文化娱乐、劳动就业、社会保障、医疗卫生、生命健康、公共安全、人居环境等方面，若干项具体指标，以各项指标为线索，从各个不同方面来研究浙江民生，以较为准确地总结、反映和比较浙江改革开放以来的民生改善，并较为全面、准确地反映全省人民当前最基本的生活状况及其当前的迫切要求。

#### 五、指标体系

##### 1. 主要参照的指标体系

表 1-1 当前国际上与民生相关的指标与指标体系

| 组织或个人         | 指标名称          | 指标构成                                                               |
|---------------|---------------|--------------------------------------------------------------------|
| 世界银行          | 生活质量指标        | 人均私人消费增长、儿童营养不良状况、5岁以下儿童死亡率、平均出生时预期寿命、成人文盲率、城市人口比例、城市地区获得环卫设施的人口比例 |
| 联合国开发计划署      | 人文发展指数 (HDI)  | 人均预期寿命、人均受教育程度 (成人识字率、初等和中等及高等教育的总入学率)、实际人均国内生产总值                  |
| 海外发展委员会 (ODC) | 物质生活指数 (PQLI) | 平均预期寿命、婴儿死亡率、成人识字率                                                 |
| 美国社会卫生组织      | ASHA 指标值      | (就业率 × 平均寿命 × 国民生产总值增长率) / 婴儿死亡率                                   |
| RICHARD ESTES | 社会进步指标        | 包括教育、健康、妇女地位、防御性支出、经济、人口、地理、民众参与、文化、福利等 10 类，45 个分项指标              |
| 瑞典            | “生活水平”调查      | 包括健康和健康服务、就业和工作条件、经济资源、教育和技能、家庭和社会整合度、住房、生命和财产安全、娱乐和文化、政治资源等主要领域   |

数据来源：《社会发展与生活质量》，社会科学文献出版社，转引自浙江省统计局课题组陈红、张洁亮等的浙江人口研究报告：“浙江省人口生活质量评价”，载《迈入新世纪的浙江人口》（第一卷）第 46 页，中国统计出版社 2003 年版。

##### (1) 国际上的生活质量评价指标体系；



当前,国际上与民生有关的指标与指标体系(见表1-1)。

(2) 中国全面建设小康社会统计监测评价指标体系。

国家统计局统计科学研究所发布的中国全面建设小康社会的统计监测指标体系(见表1-2。)

表1-2 中国全面建设小康社会统计监测指标及其目标值

| 指 标    | 监测指标                | 单 位    | 基期值(2000年) | 目标值(2020年) |
|--------|---------------------|--------|------------|------------|
| 一、经济发展 | 1. 人均GDP            | 元/人    | 7086       | ≥28000     |
|        | 2. 第三产业比重           | %      | 33.4       | >50        |
|        | 3. 城镇人口比重           | %      | 36.2       | ≥60        |
|        | 4. 城镇失业率            | %      | 3.1        | 3-6        |
| 二、社会和谐 | 5. 基尼系数             | —      | 0.417      | 0.3-0.4    |
|        | 6. 城乡居民收入差距         | 以农为1   | 2.9        | <2.8       |
|        | 7. 地区经济发展差异系数       | %      | 0.747      | <60        |
|        | 8. 基本社会保障覆盖率        | %      | 18.4       | ≥80        |
|        | 9. 高中阶段毕业生性别比       | 女生=100 | 118        | 100:100    |
| 三、生活质量 | 10. 人均可支配收入         | 元/人    | 3678       | 13000      |
|        | 11. 恩格尔系数           | —      | 0.456      | <0.4       |
|        | 12. 人均住房使用面积        | 平方米    | 18         | ≥27        |
|        | 13. 千人拥有民用载客汽车数     | 辆      | 6.8        | ≥70        |
|        | 14. 人均生活用电量         | 千瓦时    | 132.4      | ≥500       |
| 四、民主法制 | 15. 居民对实现自身民主权利 满意度 | %      | —          | ≥80        |
|        | 16. 社会安全指数          | %      | 100        | ≥100       |
| 五、科教文卫 | 17. R&D经费支出占GDP比重   | %      | 1          | ≥2         |
|        | 18. 平均受教育年限         | 年      | 7.79       | ≥10.5      |
|        | 19. 百户居民拥有计算机台数     | 台      | 3.51       | ≥60        |
|        | 20. 5岁以下儿童死亡率       | ‰      | 39.7       | <20        |
|        | 21. 平均预期寿命          | 岁      | 71.4       | ≥75        |
| 六、资源环境 | 22. 万元GDP综合能耗       | 吨标准煤   | —          | <0.84      |
|        | 23. 万元GDP用水量        | 立方米    | —          | <200       |
|        | 24. 常用耕地面积动态平衡人均    | 亩      | —          | 1          |
|        | 25. 环境质量指数          | %      | —          | 100        |

(3) 浙江省全面小康社会评价指标体系

省委政研室、省发改委、省统计局在省委十一届九次全体(扩大)会议印发的参阅材料《关于浙江全面建设小康社会进程评价的说明》中,确定了浙江省全面小康社会评价指标体系(见表1-3)。