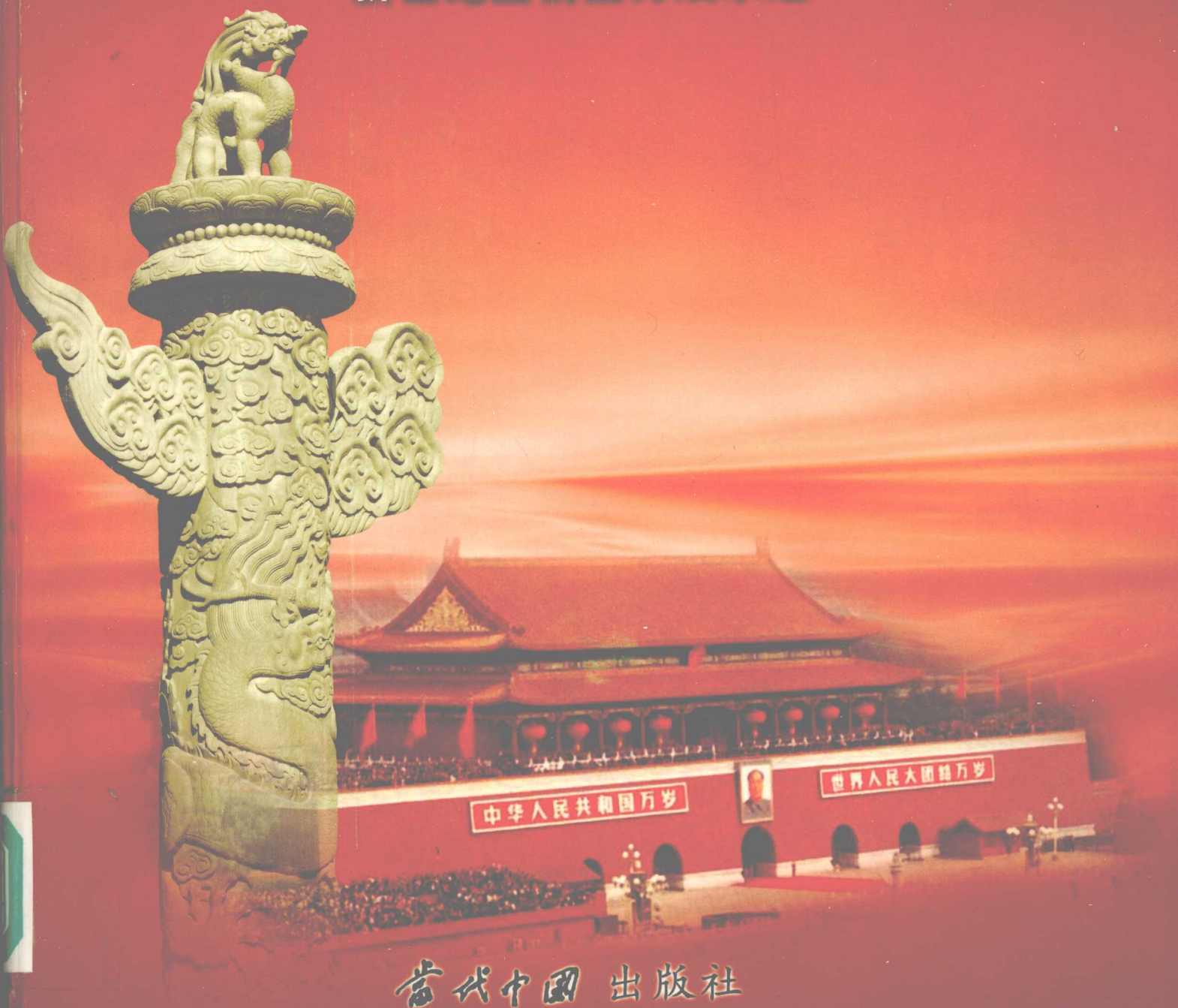


# 中国国情报告

——新世纪国情国力展示之一——



当代中国出版社

# 中国国情报告

——新世纪国情国力展示之一

中国国情图典编辑部 编  
中国发展战略学研究会学术委员会

当代中国出版社

-----  
图书在版编目(CIP)数据  
中国国情报告:新世纪国情国力展示/中国国情图典编辑部编. - 北京:当代中国出版社,2002. 8  
ISBN 7-80170-157-7  
I. 中… II. 中… III. 中国—概况 IV. D61  
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 047259 号  
-----

中国国情报告  
——新世纪国情国力展示之一  
主 编:张顺江  
责任编辑:王树清 关勤学  
封面设计:朱以忠 苏宝文  
版式设计:朱以忠 苏宝文  
校 对:张素芬  
当代中国出版社 出版发行  
社址:北京市地安门西大街旌勇里 8 号  
邮政编码:100009  
印刷:北京北医印刷厂印刷  
新华书店经销  
2002 年 8 月 第 1 版 2002 年 8 月 第 1 次印刷  
889×1194 毫米 大 16 开 21 印张 609 千字  
ISBN 7-80170-157-7  
定价:348.00 元

# 前 言

毛泽东同志早在新民主主义革命时期就曾深刻地指出：“认清中国的国情，乃是认清一切革命问题的基本的根据，认清中国的特殊国情，这是解决中国一切革命问题的最基本的根据。”当前我们正处于知识经济和全球经济一体化的时代，国际形势千变万化，情况错综复杂。尤其是我国加入WTO后给我国经济发展带来的机遇与挑战，要求我们必须加强对国情的研究，抓住机遇，迎接挑战，争取新的胜利。

江泽民同志一再强调要“研究社会了解国情，理论联系实际，在实践中认识世界，改造世界。”为此，于本年度中国国情图典编辑部在以往从宏观角度报道国情国力的基础上组织力量，以宣传改革，推动改革为主旋律，力图从微观角度客观翔实地调查、了解国情，报道国情，展示国力。在各级政府及企事业单位的大力支持下，我们编纂了“中国国情报告——新世纪国情国力展示之一”一书。

全书共分六个部分，第一部分“论坛”；第二部分“社会经济”；第三部分“科教兴国”；第四部分“区域发展”；第五部分“文化卫生”；第六部分“国情短信”。本书第一部分吸收了部分上层领导和专家对国家重大问题的论述，第二至第五部分是在对社会进行大量调查的基础上，力求从理论与实践的结合上反映我国社会、经济、科技、教育、文化、卫生等领域各种所有制单位发展情况，向社会和世界展示我国国情国力，旨在激发人们爱国热情，提高民族自信心，增强民族自尊心，为实现我们民族伟大复兴而努力奋斗。本书最后部分为读者提供了一些国情短信息，对于了解国家发展计划、掌握投资发展方向会有所帮助。

本书在编纂过程中曾得到天津大学(原北洋大学)，天津天士力集团有限公司，北京西餐食品有限公司，长春报业集团，内蒙古满洲里铁路车站，平顶山煤业集团有限责任公司，海南法制报，福建省泉州市人民政府，陕西省榆林市委，西安市司法局，内蒙古呼市二中，天津市中日大明学校，天津商学院继续教育学院，北京市25中，深圳兴泰股份有限公司，中山医科大学深圳泌尿外科医院等单位的大力支持，在此表示感谢。我们希望通过我们的努力，使该书成为向世人展现中国国情国力的一个窗口，同时为政府部门和企业决策提供必要的参考，在企业招商引资，增加自身活力上，将发挥一定的作用。

虽然编者已尽全力，但由于时间仓促，本书疏漏不当之处难免，切盼读者不吝指正，以便我们在下卷书中予以更正和补充。

中国国情图典编辑部  
中国发展战略学研究会学术委员会

2002年5月

## 编纂委员会及编辑人员名单

顾问：李荣融 郑思远 杨 桓  
李居昌 赵 静 张泽厚  
刘爱芝

编委：师昌绪 袁国林 马挺贵  
桓玉珊 邱国义 王守业  
朱坤岭 吴 哲 张顺江  
褚 平 唐 奇 关敬东  
於荣赓 李悟州 严万松  
李宗耀

主编：张顺江  
执行主编：关勤学  
副主编：赵俊杰 郑志祥

编辑部主任：罗川增

副主任：刘大海 梁洪满 杜瑞芝  
编辑：周长洪 马 雨 赵 晖 陈正直  
关淑伟 郝 阳 黄小音 许亚娟  
莫非 郭子研 刘松山 李国祥  
曹润生 田 萍

特约编辑：卫转业 张明星 朱文焱 肖忠武  
韩云芳 胡如光

# 目 录

## 论 坛

努力实践“三个代表”重要思想切实转变经贸委职能 ——李荣融在全国经贸委系统“夏训”班上的讲话 .....	1
努力实践“三个代表”的重要思想重点建设好统计工作的“四个方面军” .....国家统计局党组中心组	6
对我国当前经济形势的评析 .....	8
加快公路交通发展 建立综合交通体系 .....国家统计局副局长 邱晓华	8
.....全国政协委员、中国公路学会理事长 李居昌	13
农村产业结构战略性调整应处理好的几个关系 .....山西省人民政府副省长 杜五安	16
实施品牌战略 发展龙头企业 .....	19
.....黑龙江省副省长 申立国	19
新疆和田农民收入为什么增长缓慢.....新疆维吾尔自治区政协常委	22
加入 WTO 后黑龙江省就业形势分析与对策 .....黑龙江省劳动和社会保障厅厅长 秦玉德	23

## 社会经济

阔步迈向攻防兼备——人民空军现代化建设纪实 .....空军政治部 陕 州 李要军	26
我国海军建设回眸与前瞻.....苏读史	30
筑就海防的基石——记中国人民武装警察部队烟台市边防局 .....	33
宁安市纪检监察信访“三下乡”工作经验值得推广 .....黑龙江省纪委副书记 王 颖	34
让人民满意的检察院——记济南市槐荫区人民检察院 .....	36
建一流班子、带一流队伍、创一流业绩——记山东青岛市李沧公安分局的队伍建设	37
发挥党组织作用努力开创检察工作新局面——记辽宁省本溪县人民检察院 .....	38
首都法院先进单位——平谷区王辛庄法庭工作简介.....	39
反腐倡廉的好干部——记牡丹江市纪委书记王德超同志 .....	40
优秀共产党员林观帝 湖北省政协委员孙焕元 .....	41
三个代表的忠实实践者——许宝锦 .....	42
我国兑现入世承诺的一个重要标志 .....	43
.....国经贸导刊编辑部主任 赵俊杰	43
努力发展精品 争取尽快进入世界 500 强 .....	46
.....海宝钢集团董事长 徐大铨	46
发扬大庆精神 再铸企业辉煌——记大庆石油管理局 .....	47
中国纺织建设规划院简介.....	50
北京华夏工程建设监理有限责任公司简介 .....	54
北京九州绿苑环保技术开发有限公司简介 .....	56
金港史高钢结耕建筑分公司简介 .....	58
中国水运建设行业协会简介 .....	60
继往开来 再创佳绩 建设面向新世纪的内蒙古外经贸集团.....	61
萍乡矿业集团发展概况和发展战略.....	62
欧亚大陆金桥百年史录——满洲里车站发展纪实.....	63
国有大型企业成功改制的典型 平煤集团公司简介.....	67
古艺新华 好歌长吟——记北京金漆镶嵌厂 .....	70
绚丽的特色 “京城黄金第一家”诠释.....	72

北京娃哈哈桶装水高碑店有限责任公司情况简介	76
北京甘家口大厦简介	77
中西方技术文化交流合作的硕果——记北京西餐食品有限公司	78
抓住机遇 打造国家级精品景区的新辉煌——野山坡旅游集团有限公司	80
深圳兴泰股份有限公司简介	81
奋进中的五强溪水力发电厂	82
舞龙头、抓系统、整体推进、构建行业文明创建“六个一”工作格局	恩施州公路总段 84
康庄坦途靓新妆——记河间市交通局	88
在东方文化中发掘高新技术	穆星园 90
注重产品质量 造福万千病人——记广西横县纯正蚂蚁粉厂	92
加强指挥协调 建设优良工程	忠县大桥指挥长 乐帮元 93
资中运管所在改革开放中崛起	94

## 科教兴国

科学预测 科学地对待预测	中国工程院副院长 朱高峰 95
未来 50 年科技发展预测	柯永亮 96
中国科学院长沙大地构造研究所简介	97
原始创新是研究所发展的生命 中国科学院长沙大地构造研究所	林 舸 98
稳步前进的地基基础研究所——访地基基础研究所所长滕延京	100
三明市第一医院血液病研究所简介	101
中国石油股份有限公司西南油气田分公司 天然气经济研究所简介	102
取大海精华 促农业丰收	中科院海洋研究所“农乐一号”发明人 李鹏程 104
中国近代史上第一所大学 天津大学(原北洋大学)简介	105
发扬光荣传统 建设现代化的综合性大学	黑龙江大学 109
迈向 21 世纪的中国青年政治学院	中国青年政治学院宣传处 111
走近空军雷达学院	王建生 谭 超 115
德艺双馨的艺术家摇篮——记吉林艺术学院	116
创造性地建设和发展成人教育事业——记天津商学院继续教育学院	118
高等职业教育需要大调整、大发展	海淀走读大学 陈宝瑜 122
解放思想 转换观念 办新型师范大学 沈阳师沈学院情况简介	124
华北矿业高等专科学校概况	126
改革开生面——记北京二十五中校长刘志毅的教育改革实践之路	陈金明 127
立足素质教育 注重心理素质培养	北京市顺义南彩中学校长 孙敬奇 132
语文教学与素质教育	安徽省砀山县官庄中学 许保忠 133
民办公助 俊马腾飞——记奔驰在中华大地上的北京市徐悲鸿中学	134
创名牌学校 育世纪英才——河北祖冲之中学巡礼	137
凝心聚力 追求卓越 江苏邳州中学近年来的办学特色简介	139
迎接新世纪 创办一流学校 呼市二中实施素质教育调查	140
以德育为先导 培养“四有”新人	安徽省砀山县魏庙中学教导主任 魏瑞民 142
教育改革的一面红旗——记山东省青岛第二中学	143
开拓进取 务实创新 河南省巩义市卫生学校发展概况	144
话题作文及其写作指导	安徽砀山魏庙中学 陈国防 145
实施素质教育 创办一流的名牌学校 黑龙江东亚学团第一小学校	146
结合学校工作实际探索思想政治工作的新方法	双兴小学 马启华 148
中外合作办学的一个成功典范——记冯保才和他的中日大明学校	150
奏响教育体制改革的新乐章——记北京市丰台区卢沟桥第一小学校校长刘全利	152

发展中的湖北省孝感市玉泉小学简介 .....	153
------------------------	-----

## 区域发展

<b>迎接挑战 迎头赶上 抓住跨越式发展的历史机遇</b>	
.....原中顾委委员、中国地区开发促进会名誉会长 李 昌	154
<b>中国 100 名最发达县(市)浮出水面</b> .....	国家统计局农调总队 156
<b>北京市 2001 年国民经济和社会发展规划执行情况</b>	
.....北京市发展计划委员会主任 沈宝昌	160
<b>光辉的里程 光明的前景</b> .....	天津市人民政府研究室 162
<b>江汉明珠——汉川</b> .....	中共汉川市委书记 李巨松 汉川市市长 胡功民 169
<b>浓墨重彩绘新图——汉川电力发展纪略</b> .....	171
<b>夺得千峰春色来——湖北省汉川市国税局两个文明建设侧记</b>	
.....陈立炜 王红珍	173
<b>实施大泉州发展战略 建设海峡西岸繁荣带</b>	
——记东南沿海充满活力的历史文化名城“泉州” .....	176
<b>西部大开发榆林大发展</b> .....	180
<b>发挥职能作用实践“三个代表” 努力实现新世纪西安司法行政工作新发展</b>	
.....西安市司法局党委书记、局长 李瑞莲	182
<b>戈壁明珠——石河子</b> .....	新疆兵团农八师党委宣传部 185
<b>投资在包头</b> .....	包头市人民政府新闻办公室 189
<b>海南岛上的这颗明珠——记三亚城镇建设发展历程</b> .....	191
<b>围绕中心 规范服务 不断推进文明行业创建工作上台阶</b> .....	邯郸地方税务局 195
<b>作率先实现农业现代化的表率——记黑龙江农垦总局建三江分局</b> .....	197
<b>发展中的茂名电力工业局</b> .....	199
<b>直挂云帆济沧海 汾西辉煌会有时</b> .....	汾西县委书记张德英 县长亢海银 200
<b>着力实施四大战略 加快县域经济发展</b> .....	中共赤城县委书记 邱建国 204
<b>新疆草原新城——新源县</b> .....	中共新源县委 206
<b>黑龙江省青冈县对村党支部书记队伍建设情况的调查与思考</b>	
.....中共青冈县委副书记 苏吉禄	209
<b>小城镇基础设施建设之我见</b> .....	北京市丰台区王佐镇 王行治 211
<b>青岛市胶东镇发展一瞥</b> .....	212
<b>韶关电力工业的发展及对韶关经济的贡献</b> .....	王槐腾 213
<b>奥运之乡迎奥运——记北京市朝阳区洼里乡</b> .....	214

## 文化卫生

<b>面对经济全球化的中华文化</b> .....	中华炎黄文化研究会 鲁 諄 215
<b>海内外学者展望 21 世纪中华文化</b> .....	毛立平 牛贯杰 216
<b>浩气长留人间——纪念十九路军湘沪抗日 70 周年</b> .....	郑志祥 219
<b>维护正义 关注民生 弘扬法制 服务百姓</b>	
——蓬勃发展中的海南特区法制报社 .....	221
<b>打造报业航母 劈波斩浪远航 长报集团在改革中迅速壮大</b> .....	223
<b>长春日报报业集团简要介绍</b> .....	224
<b>方寸天地 气象万千</b> .....	张华龙 225
<b>逐日之志</b> .....	济南军区空军创作室主任 于 波 226
<b>我国医药行业“十五”发展的重点领域与结构调整的主要任务</b> .....	228



中国病毒性肝炎防治存在的主要问题和对策 .....	解放军三〇二医院 王福生教授	231
奋进中的陕西省中医药研究院 .....		232
方正丹药攻克癌症,造福人类 .....	北京城建建德医院 方敏轩	233
博采众长 医德双馨——记山东中医药大学附属医院程益春教授 .....		237
特区的窗口——记中山医科大学深圳泌尿外科医院 .....		239
垂头自惜千金骨伏枥仍存万里心——记著名实验针灸学家周逸平教授 .....		241
全国中医高血压病医疗中心简介 .....		244
豫东明珠——河南大学淮河医院 .....		246
河北国昌中医药研究所简介 .....		247
适应医疗市场需求 完善医院运行机制 .....	沾化县人民医院 杨英成	249
发展中的青岛纺织医院 .....		250
锲而不舍 再攀高峰——记疑难骨病专家曲广印博士 .....		252
中国中医药研究基地——四川省中医药研究院 .....		254
中国中西医结合的先驱者——记天津津华风湿病医院院长王兆铭教授 .....		255
白内障等眼科病人的福音 麦格眼科中心简介 .....		257
大冶市人民医院“十五”规划及 2015 年远景目标 .....		258
创建“海南血液”优良品牌——记海南省血液中心 .....		260
无偿献血的先进典型——记包头市中心血站 .....		261
脑瘫康复学科带头人——郭新志 .....		262
特效中医师池松泉 .....		263
白血病中医专家——苗土生 .....		264
中华名医——李甫 .....		265
翰墨传千古 精心研良药——记德艺双馨的谭克力医生 .....		266
发扬传统医学心系『明目工程』——记重庆市中医专家唐守国医师 .....		267
挑战偏瘫 再攀高峰——记河北清苑县防治偏瘫特色专科创始人王喜春 .....		268
治癌奇药——白龙液 重庆白龙医院 .....		269
拳拳女儿心 针针总关情——记大连市“曲氏刺血术”第九代传人王虹 .....		271
骨科妙手汪少甫 篇篇论文获大奖 .....		272
医坛杰出人物萧瑞年 .....		273
正骨神医 饮誉杏林——生继广与生氏正骨 .....		274
山东淄博万春堂膏药老店崔凤洲骨科 .....		275
宋鑫博与催吐养生 .....		276
自强不息 拼搏进取——记盐城市传统医学博士吴登清 .....		277
医疗专家郑昌炳 .....		278
灵芝神液是全民健康坚实的物质基础 河北保定康乐灵芝保健品有限公司 .....		279
发展中的昆明东川铜矿医院 .....		280
痹证辨治的临床研究与开发 .....	蔡海靖	281
杏林名医孟仲歧 .....		283
崔圣注与“三结合”治癌法 .....		283
长沙市医疗美容机构张迎建医疗美容整形门诊 .....		284
靠政策求发展——新巴尔虎右旗卫生局 .....		285
再论从收费标准看一些中医院为何不姓“中” .....	韦以宗	286
“癌并不可怕” .....	张凤祥	289
崇尚科学文化 弘扬中华气功 .....	陈新华	290
运用点穴按摩 实施健康工程 .....	金成淑	291
全国三十一省市经济、社会和产业“十五”发展规划主要指标 .....		292

# 努力实践“三个代表”重要思想 切实转变经贸委职能

——在全国经贸委系统“夏训”班上的讲话

文 国家经贸委主任 李荣融

一、认真学习领会江泽民同志“七一”重要讲话精神，进一步增强转变政府职能的紧迫感

江泽民同志“七一”重要讲话，系统地总结了我们党 80 年的光辉历程和基本经验，全面阐述了“三个代表”重要思想的科学内涵，深刻回答了新的历史条件下加强和改进党的建设需要解决的若干重大问题，进一步指明了党在新世纪的历史任务和奋斗目标，是一个具有伟大历史意义和重要现实意义的纲领性文件，是指导新世纪我们做好各项工作的行动指南。讲话高瞻远瞩，总揽全局，内容丰富，思想深刻，通篇贯穿着解放思想、实事求是的思想路线，处处体现了奋发向上、与时俱进的创新精神，具有划时代的意义，具有很强的政治性、理论性、实践性。朱镕基总理在最近讲话中强调，政府工作要体现江总书记“七一”讲话精神，要体现与时俱进的要求。改革开放 20 多年来，我们党和国家每次理论上的创新都推动经济和社会的巨大发展。江泽民同志“七一”重要讲话在理论上具有重大突破和创新，必将对新世纪我们党和国家事业的发展产生重大而深远的影响。

认真学习、深刻领会、全面贯彻江泽民同志重要讲话，是当前各级经贸委的首要任务。我们要通过不断学习，把我们的思想和行动真正统一到江泽民同志重要讲话精神上来。学习江泽民同志的重要讲话，要与解决经贸工作中的突出问题结合起来，创造性地做好新时期的各项经贸工作。学习江泽民同志的重要讲话，最重要的是要深刻领会和准确把握“三个代表”重要思想的科学内涵。“三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新成果，是对科学社会主义的最新概括和对马克思主义建党学说的丰富发展，我们要通过不断学习，加深理解，身体力行。

“三个代表”重要思想是一个统一的整体，相互联系，相互促进。发展先进的生产力，是发展先进文



化、实现最广大人民根本利益的基础条件。社会主义的根本任务是发展生产力，增强社会主义国家的综合国力，使人民的生活日益改善，不断体现社会主义优于资本主义的特点。社会主义现代化必须建立在发达生产力的基础上。江泽民同志在“七一”讲话中要求，“全党同志无论在什么岗位上，都要对自己所从事的工作经常加以检查和总结，看看是不是符合先进生产力的发展要求，符合的就毫不动摇地坚持，不符合的就实事求是地纠正。”国家经贸委作为负责近期经济运行的宏观调控部门和负责企业工作的综合管理部门，在推进生产力发展方面负有重要职责。我们要认真贯彻江泽民同志重要讲话精神，按照先进生产力发展的要求，检查和总结我们的工作。

政府作为国家经济和社会事务的管理者，在推动生产力发展方面具有重要作用，在我国尤为重要。我们作为政府的一个重要组成部门，要成为生产力发展的动力，而不能成为生产力发展的障碍。要认真

研究先进生产力发展对我们政府部门提出的要求,自觉地改进我们的工作,要随着生产力的发展,对我们自身不断进行调整和变革。

(一)要努力符合和掌握生产力发展的规律。政府部门要成为生产力发展的动力,首先要遵循生产力发展的规律。在市场经济条件下,遵循生产力发展规律,也就要遵循市场经济发展规律。一是要承认企业是最重要的市场主体,是独立的法人实体。1998年以来,我们在政企分开方面取得重大进展。根据党中央、国务院的部署,前两年中央党政机关与所办经济实体和所管理的企业已经脱钩,军队、武警部队和政法机关所办经营性企业已移交地方。目前正在进行军队、武警部队保障性企业移交地方的工作。去年底今年初,又撤销了内贸、煤炭、机械、冶金、石化、轻工、纺织、建材、有色等9个原国家经贸委管理的国家局,这对进一步实现政企分开,转变政府职能,建立和完善社会主义市场经济体制,提高政府工作效率,增强宏观调控能力,都具有十分重要的意义。现在,企业的日常生产和供销活动很少找我们,但并不是说政企分开的问题已经完全解决。突出的表现是行政审批太多和行业垄断严重。按照市场经济规律办事,必须进一步推进政企分开,去年底召开的中央经济工作会议提出,今年要进一步在针对企业的行政审批和打破垄断两方面取得明显进展。

二是要充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用。改革开放特别是党的十四大以来,市场在资源配置中的作用越来越明显。目前,我国市场调节价定价比重在社会商品零售环节达95%,在农产品收购环节达80%,在生产资料出厂环节达86%。不久前,国家计委进一步放开部分商品和服务的价格,国家定价目录仅剩13种。但政府与市场的关系并没有完全理顺。据对31个省区市1769份问卷调查,认为在项目审批中递批条子的占40%，“跑部钱进”的占44.8%；认为领导出面跑项目作用很大或较大的占95.8%；认为跑项目不合理但不跑不行的占67.6%。这说明,我们各级政府部门的角色定位问题还没有解决,存在对市场干预过多的倾向,影响了市场机制作用的发挥。

三是要遵循国际通行的经济规则和惯例。我们要建立的市场经济是开放型的市场经济,不应该也不可能独立于世界市场体系之外建立一个封闭的市场经济体制。最近,中国加入世贸组织的法律文本和协议书已经通过。加入世贸组织,要求我们更自觉、更严格地遵循世贸组织规则和市场经济普遍规律。WTO最基本的一项规则是非歧视性原则,在国内对所有企业实行国民待遇。据调查,在我国国有企业准入的80多个领域中,外资企业可以进入60多个,占75%；而国内非国有企业可以进入的只有40个,不

到50%。这显然不符合国民待遇原则。有人说我国加入WTO,最大的挑战是对政府的挑战,值得我们各级经贸委领导认真思考。

(二)要积极推动生产力的解放和发展。改革是发展的动力。十一届三中全会以来20多年,我国经济和社会之所以取得这样快的发展,在国际舞台上今天的地位和影响,十分重要的一条是坚持改革和发展。通过改革,极大地解放和发展了我国社会生产力,大大推动了我国经济和社会的进步。马克思提出社会主义要发展生产力;邓小平同志丰富和发展了这一理论,提出社会主义还要解放生产力;江泽民同志在此基础上提出党要始终代表中国先进生产力的发展要求,要体现推动先进生产力发展的要求。推动生产力的解放和发展,就必须坚定不移地深化改革,破除各种影响和束缚生产力发展的障碍。这种改革是全方位的改革,既包括经济、政治、文化体制改革,也包括政府部门自身的改革。一切影响甚至阻碍生产力发展的做法、规定,都要下决心进行改革,使我们政府部门成为先进生产力的推动者。

去年国家经贸委机构改革时,朱镕基总理多次要求我们要强化综合、淡化专业。根据总理的指示,我们着力充实和加强现有综合性职能司局,适当新设和调整了一些综合性司局,强化了宏观管理和综合协调职能。调整后的国家经贸委内设职能司局由原来的20个增加到22个,人员编制调整为750名。从运行半年多的情况看,机构改革后的经贸委工作面更宽了,任务更重了。原国家局的行政职能全部并入经贸委,但经贸委人员并没有相应增加,原来国家局近1200人,现在经贸委增加的才300多人。在这种情况下,如果我们不转变职能,就不可能提高工作效率,而且会成为先进生产力发展的障碍。各省市经贸委在机构改革后,也面临同样的问题。一些省市经贸委同志总是希望国家经贸委拿出一些文件和办法,来告诉我们怎么做,这一方面说明国家经贸委要加强对各地经贸工作的指导,另一方面也说明有些省市经贸委同志在机构改革后不知道干什么、怎么干。这是一个比较大的问题,所以,我们经贸委的同志特别是各级领导,学习“七一”讲话很重要的一条就是搞清发展方向,凡是符合先进生产力发展要求的就加强,不符合的就撤掉。加快转变职能,提高效率,是当前各级经贸委面临的一项重要任务。早在1998年新一届国务院成立时,朱总理就要求各部门加快“转变政府职能,转变工作方式,转变工作作风”。今年3月15日朱总理在答记者问时又指出,我们政府机构的职能转变还没有完成,存在角色错位的问题。我们政府部门一些干部包括经贸委一些干部习惯于定计划、批项目,不善于或不会管理市场经济,观念和管理方式落后于市场经济建设的步伐。由

于实行改革开放和发展社会主义市场经济,我国社会经济成分、组织方式、就业方式、分配方式和利益关系日益多样化,相应地我们政府部门管理经济的方式、手段也要进行调整和变革。不调整和变革,就不可能适应形势的要求。日常经济生活中存在种种问题,如假冒伪劣屡打不止,重大特大安全生产事故频频发生,说明我们政府部门目前的管理方式存在问题,就是没有用市场经济办法解决市场经济发展中出现的问题,这也反映了我们政府部门管理市场经济的能力还比较薄弱,还不适应形势的需要,必须加强。

(三)要为先进生产力的发展创造条件。当前对政府部门来说,一方面管得太多,管了许多不该管和管不好的事;另一方面存在着该管没有管好的问题,突出的问题是市场经济秩序混乱,已成为当前经济发展和先进生产力发展的障碍。

建立统一、开放、公平、竞争的市场体系,是促进生产力发展的一个重要条件。在市场经济条件下,推动市场经济的发展,政府部门的重要任务就是努力培育和完善的良好的市场环境。市场经济秩序的好坏是反映国民经济运行质量的重要标志,也是反映社会经济管理水平和法制建设程度的重要标志。今年4月国务院召开全国整顿和规范市场经济秩序工作会议以后,全国掀起了整顿和规范市场经济秩序高潮,食品、药品及医疗器械、农资、棉花、拼装机动车等重点商品打假初见成效。但从最近反映的情况看,市场经济秩序混乱的状况仍然相当严重。前两年集中开展反走私活动,打击了走私分子的嚣张气焰,但近一时期,成品油走私出现“死灰复燃”的现象,由前一阶段的化整为零、“蚂蚁搬家”式的走私,又恢复到大船直接靠港上岸。陕甘宁油区对“乱开采、乱流通、乱炼油”进行整顿的工作组离开仅半个月,“三乱”就又卷土重来。不久前,陕西横山县马房村发生特大爆炸事件,这是一起非法藏匿的炸药发生的事件。这起事件中确实有很多值得认真吸取教训的地方。上海也发生了600吨门式起重机倒塌特重大事故,造成36人死亡,3人受伤。这些充分说明整顿和规范市场经济秩序的任务还相当艰巨。要从根本上解决市场经济秩序比较混乱的问题,不仅要治标,更要治本,在这方面我们政府部门负有重要职责,有大量工作要做。我们更要认真转变职能,逐步把主要精力放在加强宏观调控和维护市场经济秩序上来,为先进生产力发展创造良好的外部条件。

行政体制改革是经济体制改革得以深入的重要保证,也是政治体制改革的重要组成部分。行政体制改革每前进一步,都会对政治、经济、社会等各个领域产生深刻的影响。同时,行政体制改革的进程也受到经济体制、政治体制以及其他体制进程的制约。

1988年以来的几次政府机构改革,都强调要转变职能,政企分开,但受各方面条件的限制,企业无法做到“不找市长找市场”,转变职能,政企分开的问题并没有解决。现在我国社会主义市场经济体制已经初步确立,政府、市场、企业、公民的关系发生了新变化,进一步转变政府职能的条件和时机已经具备,我们要适应形势发展的要求,从我们经贸委做起,加快转变职能,减少行政审批的步伐。

## 二、按照“三个代表”要求,加快转变政府职能,进一步改进和完善工作方式

政府转变职能,其实质就是加快建立和完善符合市场经济要求的政府经济管理模式和运行机制,真正发挥市场在资源配置中的基础性作用,促进社会生产力的更快更好发展。

(一)进一步减少行政审批,加大依法行政的力度。审批制度改革是政府职能转变的核心内容。以项目审批为代表的行政审批制度是与高度集中的计划经济体制相伴而生的,范围广、事项多、环节多,已严重不适应市场经济发展的要求。近年来,各地和各部门程度不同地开展了行政审批制度改革工作,取得了初步成效。但目前行政审批仍然过多。据不完全统计,中央各部门的审批事项多达2000项,省级及省级以下政府也一样都大量运用着行政审批手段,如北京市原有的行政审批事项1304项,山东省2200多项,辽宁省1551项,广州市1377项。审批过多带来大量弊端。一是影响了市场机制作用的充分发挥,降低了资源配置效率;二是影响了政府职能的转变和政企分开的进程,不利于企业真正成为自主经营、自负盈亏的市场竞争主体;三是影响了政府的廉政政建设,容易产生腐败行为。转变政府职能,改进工作方式,当务之急就是要加快行政审批制度改革,大幅度减少行政性审批,规范审批行为,强化监督机制。根据国务院的统一部署和要求,国家经贸委对行政性审批作了全面的清理。为此,党委组成立了专门领导小组,责成经济法规司负责具体工作。这次清理出的经济事务类审批项目共122项,其中有关司局提出拟保留的审批项目92项,占75%;拟取消或替代、转交中介组织的30项,占25%。对拟保留的92项审批项目,我们进行了分析,其中以法律法规或国务院文件、部门规章作为依据拟保留的共55项,以部门文件作为依据或规定不明确、需要进一步研究的37项。我委减少行政性审批的方案已报国务院,最终减少多少由国务院研究确定。在此之前,我们都要努力工作。

推进行政审批制度改革要与依法行政结合起来。今后哪些该审批,哪些不该审批,审批要履行什么样的程序,都要用法律加以规定。深圳市对行政性审批作了系统的调查,在全部737个审批项目中,审

批法律依据不充分的超过一半,由政府部门自定或完全没有依据的审批就有 200 多项。与此同时,300 多项审批没有批准与不批准的确切规定,灵活性非常大。灵活的结果是审批范围随意扩大,到审批人员手上时,权限还会放大。这种情况在全国很具有普遍性。推进行政审批制度改革,必须遵循依法行政的要求,设定行政审批项目要符合法定权限和法定程序,要防止和纠正把部门利益合法化的倾向。目前,国务院法制办正在起草有关法律草案,对行政审批项目的原则、程序和监督要作出具体规定。行政审批要坚持“谁审批,谁负责,权力与责任相一致”的原则,建立健全责任制,要做到公开、公平、公正,不能搞暗箱操作。这次行政审批制度改革以经济事务类行政审批为重点,兼顾其他方面。各地经贸委要根据国务院的部署,按照政企分开和提高效率的要求,抓紧对我们目前的行政审批进行清理,能精简的一定要精简,可改为备案的要改为备案,需要保留的也要简化程序,规定时限,改进服务。

(二)面向各种所有制企业开展工作,努力创造一个平等的竞争环境。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国的基本经济制度。经过 20 多年的改革开放,我国的所有制结构发生了重大变化。到 2000 年底,全国规模以上工业企业共有 15.87 万户,其中国有及国有控股企业 5.4 户,占 1/3 多一点。在商业领域,非国有企业占的比重更大。2000 年,在全部工业中,国有及国有控股工业总产值占 44%,工业增加值占近 60%,销售收入占 51%,利税总额占 63%,资产总额占 67%。这组数据一方面说明国有经济在国民经济中仍然处于相当重要的地位,要求我们继续把国有企业作为整个经济体制改革的中心环节,切实搞好;另一方面说明非国有经济在国民经济中所起的作用越来越大,要求我们更多地面向各种所有制企业开展工作。这几年,为了完成中央提出的国有企业三年改革与脱困的艰巨任务,我们在工作的着力点上,在政策的使用上,主要是面向国有企业特别是国有大中型企业。但对各种非国有经济的发展,我们也投入了一定的力量。这几年采取的一系列扶持中小企业发展的政策,建立的主要面向中小企业的社会化服务体系,还有我们近几年实行的技术创新政策,都是面向各种所有制企业的。去年底,全国经贸工作会议刚结束,我们就召开了全国第一次推进中小企业工作会议。另外,华仁同志和我还专门到浙江等地调查民营经济的发展情况。对非国有经济的发展不能说我们不重视,但确实应该承认,在支持非国有经济的发展方面,我们做的工作还远远不够。

按照市场经济的要求,各种所有制企业在市场上要进行平等竞争。按照世贸组织的规则,对所有企

业要实行国民待遇,不能搞歧视性政策。按照公共财政的要求,政府的任务主要是创造一个良好的环境,让各种所有制企业平等竞争。江泽民同志在“七一”重要讲话中指出,改革开放以来,我国的社会阶层构成发生了新的变化,新的社会阶层中的广大人员,通过诚实劳动和工作,通过合法经营,为发展社会主义的生产力和其他事业作出了贡献。他们与工人、农民、知识分子、干部和解放军指战员团结在一起,他们也是有中国特色社会主义事业的建设者。适应经济形势发展的要求,贯彻江泽民同志“七一”重要讲话精神,各地经贸委都要进一步转变观念,自觉地拓宽服务面,全面关心和支持各种所有制企业的发展和进步,并根据这个要求来取舍我们的工作。

(三)加强和改善宏观调控与指导,提高做好新时期经贸工作的能力和水平。我们说市场在资源配置中发挥着基础性配置作用,但市场也存在缺陷,即使在成熟的市场经济国家也会出现垄断、分配不公、污染环境等问题。这些问题光靠市场的自发作用是难以解决的。强调市场机制在资源配置中的基础性作用,并不否认政府的作用。在我国目前阶段,政府在推动经济和社会发展方面发挥着更大的作用,但政府作用的重点和方式要有根本性的转变。经贸委是负责近期经济运行的宏观调控部门和企业工作的综合管理部门,我们要真正从微观管理转向宏观管理,从直接管理转向间接管理,切实加强宏观调控与指导。一是要重视规划的制定和实施。最近我们公布了 13 个工业行业今后五年的发展规划。这个规划是在反复征求各方面意见、多次修改后制定的。规划指出了主要工业行业未来的市场走向和发展重点,具有很强的前瞻性和指导性,把市场的导向作用与政府的指导作用有机地结合起来。规划发布后,在社会上产生了很大反响。二是高度重视信息的作用。面向各种所有制企业开展工作,光靠发文件、开会议是不行的,大量非国有企业是我们文件发不到、会议不邀请、通常也很少走到的地方。怎么样加强对这些企业的管理,是需要我们认真研究解决的问题。今后,拟定文件时就要考虑面向各种所有制企业,能公开的尽量公开,运用现代信息技术,通过网站向全社会发布。我们要把经贸委的网站办成优秀的网站,办成企业和社会十分欢迎的网站。三是切实加强调查研究。调查研究是我们党的一种好传统、好作风,也是一种行之有效的工作方式,是我们做好各项经贸工作的基础和前提。市场经济瞬息万变,要加强宏观调控和指导,要求我们更多地深入实际,调查研究,掌握第一手情况,在此基础上提出指导性意见和制定政策。加强宏观调控和指导,需要我们拿出更多的精力去研究前瞻性、战略性的重大课题,多做导向性、方向性的分析。这也要求我们减少审批,从大量的审批事

务中解脱出来,转向搞调查研究。

(四)切实加强管理和监督,尽快建立起企业自律制度。市场经济的基础很重要是自律。目前市场主体自律远远不够。我们强调减少行政性审批,强调发挥市场在资源配置中的基础性作用,并不等于说政府放任不管。市场经济下不是要不要政府管理的问题,而是政府应该管什么和如何管的问题。随着市场经济程度的提高,原来计划经济时期不被重视的一些执法监督部门,在市场经济条件下越来越被重视,地位逐步提高。这说明,我们的机构设置和职能配置,要有利于市场经济和生产力的发展,凡是有利于“三个代表”的就加强,不利于的就调整。国家把调节近期经济运行和综合管理企业的职责交给我们,我们要对得起国家,对得起社会,对得起企业。过去我们存在着重审批、轻监管的问题,今后要把注意力更多地放在加强管理和监督上来。一是要加强对企业的监管。企业是市场竞争的主体。如果企业都能做到依法经营,市场经济秩序就不会这么混乱,社会信用也不会这么紊乱。加强监管必须动真格的,不能总让老实人受欺负,放纵那些调皮捣蛋者。不处理违规的,就是处理遵纪守法的。二是要尽快使企业做到行为自律。市场经济的重要基础是自律。如果企业不做到自律,政府再加几倍的人也管不过来。建立企业自律制度,最重要的是尽快把企业推向股份制,建立起自我约束机制。目前,企业股份制改革的步伐还不快,要加快改革步伐,使有条件的企业尽可能到境内外去上市。三是加强对我们自身的监管。现在我们经贸委的权力也不小,各方面对我们的议论也不少,如果不搞好我们自身的监管,难免会出现部分干部以权谋私,经不住金钱的考验,跌入腐败的泥潭。我们要警钟长鸣,加强制度建设,搞好内部监管。

(五)充分发挥行业协会的桥梁和纽带作用,为转变职能创造条件。行业协会作为社会中介组织,在建立和完善市场经济体制中是不可缺少的,在政府与企业之间起着沟通和联系的独特作用。在成熟的市场经济国家,行业协会具有政府不可替代的作用,是维护市场经济秩序的重要力量,如行业自律、进出口协调等。行业协会还可以保护国内的企业。前一段时间,我们与日本、韩国有关钢铁协会进行了磋商,初步达成了一致意见,行业协会发挥了很好的作用。各地经贸委都要更加重视行业协会的作用。这次国家经贸委和委管国家局机构改革后,由国家经贸委作为业务主管单位的行业协会共 273 个。经国务院同意,国家经贸委直接管理 15 个协会,其他协会委托这 15 家协会代管。273 个协会共有团体会员 120583 个,个人会员 49158 个,平均每个协会有团体会员 441 个;共有分支机构 1211 个,平均每个协会有分支机构 4.4 个。共有工作人员 5384 人,其中专

职人员 4259 人。这 273 个协会的作用如果能充分发挥,对我们转变职能、改进工作方式、迎接入世挑战都会产生重要作用。我们已经把行业统计、反倾销、引进国外智力、有关资质审查、国内展览等前期性工作委托给这些协会。对目前经贸委承担的各种职能,我们还要作进一步分析和分解,适宜于行业协会干的,尽可能交给行业协会承担,使其发挥更大的作用。当然,对现有的这些行业协会也要逐步进行整顿、规范和发展,使它们真正成为政府与企业之间的桥梁和纽带,充分发挥行业协会自律作用,防止少数行业协会成为“二政府”。

(六)加强部门之间的协作与配合,共同努力做好经贸工作。经贸委的工作涉及方方面面,头绪很多,只有加强协作配合,才能做好工作,才能提高效率。一方面要加强经贸委内部各部门之间的协作与配合。另一方面是要主动与其他部门多沟通,多协商,相互尊重,相互支持。该我们牵头的,要大胆牵头,并充分听取其他部门的意见。

转变政府职能,减少行政性审批,涉及到权力和利益格局的再调整,难免会产生一些不同的想法。有人担心减少行政性审批后,经贸委的权力小了,会影响经贸委的地位。应该看到,转变政府职能,减少行政性审批,是大势所趋,是改革的方向。阻碍生产力发展的,迟早要进行调整,进行变革;推动生产力发展的,必然壮大。实践“三个代表”重要思想,推动生产力的发展,我们必须自觉地变革,自觉地调整。只有这样,才有出路。

还有些同志担心,强调转变职能,面向各种所有制企业开展工作,会削弱对国有企业的政策支持。应该看到面向各种所有制企业开展工作,这也是大势所趋,也是改革的方向。社会主义市场经济要求以公有制为主体,处理好公有制经济主体地位和非公有制经济发展的关系,这是一个问题的两个方面。国有企业三年改革与脱困取得的成果,只是一个阶段性成果,脱困的基础还很脆弱。“十五”纲要强调,今后五年,国有企业改革仍然是整个经济体制改革的中心环节。中央也多次提出,要巩固和扩大国有企业改革与脱困的成果。一方面,我们要在政策上继续支持国有企业搞技术改造,搞好一部分国有企业的破产关闭工作;另一方面,我们要更多地通过制度创新、技术创新和管理创新,提高国有企业的竞争力。进一步推进国有企业改革与发展,国家政策支持是必要的,关键还是要靠国有企业自身的努力。

贯彻“三个代表”要求,转变政府职能,改进工作方式是个大课题。上面我所讲的只是我学习江泽民同志“七一”重要讲话的一点体会,目的是引起大家的高度重视,完善我们的工作思路。

# 努力实践“三个代表”的重要思想重点建设好统计工作的“四个方面军”

文 国家统计局党组中心组

近一段时间,国家统计局党组为深入学习和深刻领会江泽民同志“三个代表”重要思想,召开党组会议研究制定了学习规划,对机关学习“三个代表”重要思想的活动做出了全面动员和部署,并组织了各单位主要负责同志参加的“三个代表”重要思想研讨班。

局党组书记、党组中心组组长朱之鑫局长亲自组织学习讨论、进行督促检查,带头在各单位主要负责人研讨班上宣讲学习体会。局党组中心组通过学习“三个代表”的重要思想,结合贯彻党的十五届五中全会和中央经济工作会议精神,研究并提出了在统计工作中贯彻和实践“三个代表”重要思想的一整套思路,制定了新世纪统计改革和发展的指导思想和具体措施。其中,大家关于发展统计事业要创新以及建设一支高素质的统计干部队伍的认识思路颇为引人注目,在局内外引起很大反响。

贯彻“三个代表”要求,落实党的十五届五中全会精神,推进统计改革的任务十分繁重。江泽民总书记指出:“创新是一个民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不竭动力。”发展统计事业,推进统计改革,研究新情况,确立新思路,提出新对策,需要创新;进行新实践,解

决新问题,开创新局面,更需要创新。为此,朱之鑫局长提出要从以下几个方面进行创新,得到大家一致认同。

一是观念创新。(1)进一步树立一切从实际出发的观念。社会经济现象极其复杂,有些东西在目前的认识能力和技术条件下,还不能量化;有些东西尽管在理论上可以量化,但实践中还缺乏可操作性。对有的统计数据,不一定按照传统的方法层层上报汇总,甚至不一定发调查表进行调查,而是综合利用有关部门、中介组织的多种信息以及其他相关资料,进行加工推算。(2)进一步树立管理观念。各级统计部门既是统计信息的生产部门,又是国家统计行政管理机关,必须增强管理意识。(3)进一步树立依法统计的观念。要按照依法治国、依法行政的要求,积极推进依法统计,依法改善统计工作环境,依法维护统计工作秩序,依法保障统计数据质量,依法振兴统计事业。

二是方法创新。统计调查方法既关系到统计数据质量,又决定着统计工作效率,对其进行合理配置是十分重要的。目前,定期全面统计报表使用范围过宽,一些地方采集数据比较困难;普查存在着内容过于繁琐、各项普查之间不够衔

接、普查与经常性调查不完全配套等问题;抽样调查存在着样本框不健全、不能很好地满足地方各级政府需要的问题。解决这些问题,需要在方法上进行创新。近几年来,我们在这方面进行了大量艰苦的探索,取得了许多好的经验,今后还要继续遵循从实践中来、到实践中去的原则,进行统计方法的创新。

三是手段创新。统计部门作为国家重要的综合信息系统,担负着大量繁重的数据采集、数据加工和信息管理的任务,须臾离不开现代信息技术。按照温家宝副总理在听取国家统计局党组汇报时的指示要求,统计部门在信息化方面应当先走一步,应该在利用计算机和现代信息技术方面走在前面。我们要抓住国家大力推进国民经济和社会信息化的有利时机,进一步提高统计部门的信息技术装备水平。要在进一步完善运用计算机技术和网络技术进行数据传输和处理的基础上,充分利用计算机技术和网络技术进行信息管理,同时研究运用计算机技术、网络技术、遥感技术(RS)和地理信息系统(GIS)进行高效、准确的数据采集。

四是体制创新。现行统计体制的抗干扰能力弱,不能很好地保障

统计机构、统计人员依法独立行使统计调查、统计报告、统计监督的职权,不能很好地协调统计信息采集的客观性、统计信息运行的高效率与满足多层次信息需求的多样性之间的关系。因此,必须进行统计体制的创新,要以构建符合市场经济要求、具有中国特点的统计体制为目标,着眼于建立保障统计信息的客观采集和高效运行的机制。

经过改革和创新,逐步建立和完善符合市场经济要求、具有中国特点的统计体系、统计制度、统计方法和统计手段。大力提高统计数据质量,提高统计信息的可信度,提高统计的快速反应能力,更好地为党政领导服务,更好地为社会公众服务,更好地为提高对外开放水平服务。

大家认为,推进统计改革,发展统计事业,归根到底要靠人才。这就需要加强统计人才的培养,加强统计队伍自身的建设,建立起政治强、业务精、作风正的统计干部队伍。建设好统计干部队伍,重要的是组织统计系统的干部职工认真学习深刻领会邓小平理论和“三个代表”的重要思想,用其武装统计干部头脑,建设一支努力实践“三个代表”的统计干部队伍。

第一,按照“先进生产力代表”的要求,努力学习和掌握现代信息技术,提高统计干部队伍的科学技术素质。当今世界科学技术日新月异,尤其是现代信息技术迅猛发展,正在深刻地改变着社会生产和生活的各个领域各个方面。统计是社会经济信息的生产和管理部门,统计部门必须采用先进的计算机及网络技术,改造传统的统计生产方式,大规模、高速度、多层次对统计数据采集、传输、加工、储存和发布。为适应计算机及网络环境下统计信息生产的需要,必须加强对广大统计干部的计算机及网络知识和技术的培训,提高统计干部的信息化能力,促进统计信息化建设走在时代的前列。

第二,按照“先进文化代表”的要求,努力学习和掌握现代社会经济和统计知识,提高统计干部队伍的业务素质,牢固确立依法统计的理念。我国现行的统计体制、统计制度和统计方法中许多都是计划经济时期延续下来的,已不适应社会主义市场经济发展的要求,必须对其进行根本性的改革和创新,建立符合社会主义市场经济体制要求的统计体系。关键是要有一支具有强烈的改革创新意识,掌握现代经济、统计理论知识和基本的法律法规,熟悉国际统计规范的统计干部队伍。因此,要组织广大统计干部学习和掌握现代市场经济理论,提高经济理论水平;学习和掌握现代统计理论,提高统计业务水平;学习和掌握法律知识,提高知法、用法水平;学习和研究国际统计规范,促进中国统计与国际接轨;学习和借鉴市场经济国家的统计工作经验,增强统计干部的创新能力。

第三,按照“广大人民群众根本利益代表”的要求,努力学习和掌握马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论,提高统计干部队伍的执行党的基本路线的自觉性,确保统计数据的准确性。马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论是我们党的理论基础,是我国改革开放的指导思想,也是我国统计工作的根本指针。我们要组织广大统计干部努力学习和掌握马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论,提高政治理论水平,坚定正确的政治方向,在政治上与党中央保持高度一致。统计数据准确是统计工作的生命线,是关系到国家和最广大人民利益的大事。任何时候我们都必须把保证统计数据准确放到统计工作的突出位置来抓,坚持党的实事求是的思想路线,坚决抵制在统计数据上弄虚作假的行为;树立全心全意为人民服务的思想,使统计工作更好地为各级党政领导和社会公众服务。

通过上述措施,重点建设好统计工作的“四个方面军”:

一是要建设一支客观、高效的统计信息采集队伍。统计数据是监测经济运行和社会发展状况的“晴雨表”和“化验单”。统计部门最基本的任务是把“化验单”搞准。搞准“化验单”,除了要有比较好的环境、先进的技术设备之外,一个很重要的方面就是要有一支过硬的统计信息采集队伍。这是人数最多、最基本的一支统计队伍。这支队伍不仅要熟练掌握统计理论和方法,还要熟练掌握经济知识、法律知识和计算机技术,提高在网络环境下做好统计工作的能力。

二是要建设一支统一、协调的统计设计队伍。这支队伍不仅包括统计制度方法的设计人员,还包括统计软件的设计开发人员。他们既要准确把握我国的基本国情和统计工作实际,又要通晓先进的统计理论方法和计算机技术,了解国外的统计工作动态,熟悉国际统计工作规范;既要富于创新精神,适时建立新的统计制度方法,又要有勇气大胆破除那些过时的、不适应要求的统计制度方法。

三是要建设一支精干、有为的统计分析队伍。统计部门不仅要为经济运行和社会发展开出“化验单”,而且要培养一批统计分析专家,在“化验”的基础上进行分析“诊断”,写出分析报告,为领导决策提供科学可靠的依据。统计部门每天都与数据打交道,熟悉数据之间的联系,可以方便快捷地收集数据和重新加工数据,搞专题分析是我们的优势,认真搞好经济形势分析是我们统计工作不可或缺的一个方面。

四是要建设一支廉洁、公正的统计管理和执法队伍。要加强统计业务建设,也要重视统计管理工作。着力培养一批统计管理专家,科学管理统计工作,提高工作效率。要把各项管理工作,纳入法制化、科学化、现代化的轨道。





# 对我国当前经济形势的评析

文 国家统计局副局长 邱晓华

去年下半年以来，世界经济出现了走低趋势，美国经济增长明显回落，日本经济增长乏力，东南亚地区问题较多，欧洲经济也不如预期。面对不利的外部环境，今年我国经济将发生怎样的变化？

对当前经济形势总的看法是：第一，上半年国民经济运行基本平稳，在平稳中还保持了较快增长，总体形势良好；第二，世界经济增速减缓对我国的负面影响有所显现，进入第二季度以来，经济运行出现了一定的减缓；第三，下半年外需可能继续减弱，发展前景不尽明朗，但内需有可能保持较快增长的趋势。

如果调控得当，完成全年国民经济增长 7% 的预期目标还是有可能的。

## 一、国民经济保持了较快增长走势

根据前 5 个月的经济运行情况，初步测算，今年上半年国内生产总值达 42942 亿元，同比增长 7.9%，继续保持了较快增长态势。这一增长速度与今年一季度增长 8.1% 和去年全年增长 8% 的速度相比落差不大，也明显高于同期世界经济增长速度，表明国家以扩大内需为主的宏观调控政策，包括积极的财政政策和稳

健的货币政策是有效的，也是完全正确的。

从今年以来经济增长的情况看，有这样三个特点。

第一，从生产角度看，经济平稳较快增长主要是工业增长所推动。今年上半年第一产业增长 2.4%，与第一季度速度基本相当，第二产业增长 9.7%，比第一季度略有提高，第三产业增长 7%，比第一季度略有回落。从今年工业走势看，相对比较稳定，规模以上工业 3 月份增长 12.1%，4 月份增长 11.5%，5 月份增长 10.2%，6 月份增长 10.1%，上半年增长 11%。

第二，从需求角度看，经济