

提升东北地区县域 经济竞争力的思考

佟光霁 著

黑龙江人民出版社

提升东北地区县域 经济竞争力的思考

——以哈尔滨为实证研究对象

佟力著
江苏工业学院图书馆
藏书章

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

提升东北地区县域经济竞争力的思考:以哈尔滨为实证对象/佟光霁著. —哈尔滨:黑龙江人民出版社,2006.12
ISBN 7-207-07251-1

I. 提... II. 佟... III. 县—地区经济—经济发展
—研究—哈尔滨市 IV. F127.351

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 158872 号

责任编辑:李 珊

封面设计:李存贵

提升东北地区县域经济竞争力的思考

——以哈尔滨为实证研究对象

佟光霁 著

出 版 者 黑龙江人民出版社
通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼
邮 编 150008
网 址 www.longpress.com E-mail: hljrmcbs@yeah.net
印 刷 黑龙江神龙联合制版印务有限责任公司
开 本 880×1230 毫米 1/32
印 张 8.75
字 数 213 800
版 次 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-207-07251-1/F·1237

定 价: 26.00 元

(如发现本书有印制质量问题,印刷厂负责调换)

前 言

本书是在哈尔滨市科技局计划项目《哈尔滨市县域经济竞争力提升研究》(2004AC9CT061)所取得的研究成果基础上,吸收课题评审专家的意见,补充和修改了有关章节,最后完成的。全书分基础理论篇、经验借鉴篇、实证探索篇、政策对策篇四大部分,共十六章内容。书中既涉及了国内外相关理论与实践综述、县域经济竞争力理论辨析与目标体系构成、我国县域经济的基本分类及其特征、鲁尔工业区的变迁及启示、浙江温州县域经济发展历程与经验等基础理论与经验借鉴内容;又由哈尔滨市资源禀赋与县域经济竞争力辨识入手,从县域经济自然优势力、县域经济政府能动力、县域产业竞争力、县域企业竞争力、县域经济活力、县域经济外界互动力、县域人力竞争力等多个侧面,全视角地对提升哈尔滨市县域经济竞争力开展了实证研究,以期使研究成果更具说服力,对东北地区县域经济的发展更具指导意义。最后,在综析中央扶持政策与东北经济区县域财政状况关系的基础上,提出了提升东北经济区县域经济竞争力的对策。

本书是在课题组成员的共同努力下完成的,参与本项目研究及本书撰稿的有:佟光霁(项目负责人)及王威、刘吉昌、庞柏林、田红娜、王碧玉、王玉昭、李存贵、李德立、于振伟、孟雪靖等。需要强调的是,王威承担的文字工作量最大,完成了逾6万字的撰写工作。作为课题主持人和本书总纂,我要向每一位作者表示感谢!坦率地说,县域经济竞争力提升是一个大课题,涉及许多理论难题和多侧面、多视角的问题分析,并非一个人所能完成,需要集体的智慧。

本项目自立项到专著出版,得到了哈尔滨市科技局体改法规处和调研涉及的有关部门的大力支持和帮助;并通过参考文献从国内外专家、学者处得到过许多启发,在此一并表示衷心的感谢!

由于研究涉及的领域宽、内容多,加之课题组成员的能力有限,书中肯定存在着许多不足之处,敬请批评指正。

佟光霁
2006 年 11 月

目 录

前 言	(1)
绪 论	(1)

基础理论篇

第一章 国内外相关理论与实践综述	(11)
第一节 区域的比较优势和竞争优势	(11)
第二节 区域分工与错位发展理论	(14)
第三节 产业生命周期与梯度推移	(15)
第四节 可持续发展与新型工业化道路理论	(18)
第五节 块状经济理论	(22)
第二章 县域经济竞争力理论辨析与目标体系构成	(29)
第一节 县域经济竞争的特征	(29)
第二节 县域经济竞争力要素	(33)
第三节 县域经济综合竞争力与核心竞争力	(36)
第四节 县域经济竞争力评价	(40)

经验借鉴篇

第三章 我国县域经济的基本分类及其特征	(49)
第一节 发达县与贫困县	(49)
第二节 山区县与城市郊区县	(51)
第三节 农业主导县、工业主导县与服务业主导县	(54)
第四章 鲁尔工业区的变迁及启示	(59)
第一节 鲁尔工业区概况	(59)
第二节 鲁尔工业区变迁的举措	(60)

第三节 鲁尔工业区带给我们的启示	(70)
第五章 浙江温州县域经济发展历程与经验	(75)
第一节 温州县域经济解析	(75)
第二节 温州县域开放经济模式的最初选择路径与扩张	(77)
第三节 温州县域经济的发展特征	(87)
第四节 温州提升县域经济的基本途径	(90)

实证探索篇

第六章 哈尔滨市资源禀赋与县域经济竞争力辨识	(97)
第一节 资源禀赋与县域特色经济发展	(97)
第二节 哈尔滨市资源禀赋分析	(99)
第三节 哈尔滨市县域特色经济转化竞争优势的战略选择	(105)
第七章 增强哈尔滨市县域经济自然优势力研究	(117)
第一节 哈尔滨市县域自然资源概况	(117)
第二节 哈尔滨市县域主要资源优势及其存在的主要问题	(121)
第三节 增强哈尔滨县域经济自然优势力的对策	(124)
第八章 增强哈尔滨市县域经济政府能动力研究	(133)
第一节 哈尔滨市县(市)级政府经济职能的转变	(133)
第二节 哈尔滨市县(市)级政府经济职能的实现	(146)
第三节 哈尔滨市县(市)各级政府未来发展趋势	(149)
第九章 增强哈尔滨市县域产业竞争力研究	(155)
第一节 增强哈尔滨市县域产业竞争力的思路	(155)
第二节 培育支柱产业增强哈尔滨市县域产业竞争力	(160)
第三节 哈尔滨市特色县域经济主导产业的市场选择与培育	(165)

第十章 增强哈尔滨市县域企业竞争力研究	(173)
第一节 调整企业组织结构是增强县域企业竞争力的关键	(173)
第二节 建设特色龙头企业是增强县域企业竞争力的核心	(175)
第三节 相关小企业群体的培植是增强县域企业竞争力的催化剂	(181)
第十一章 增强哈尔滨市县域经济活力研究	(191)
第一节 优化县域经济结构,增强县域经济活力	(191)
第二节 构建学习型县域,增强哈尔滨市县域经济活力	(195)
第三节 培育区域创新体系,激发哈尔滨市经济活力	(202)
第十二章 增强哈尔滨市县域经济外界互动力研究	(209)
第一节 哈尔滨市县域经济外界互动力现状	(210)
第二节 影响哈尔滨市县域经济外界互动力的因素及存在的问题	(213)
第三节 增强哈尔滨市县域经济外界互动力发展的建议	(218)
第十三章 增强哈尔滨县域人力竞争力研究	(225)
第一节 提高哈尔滨县域人力竞争力的现实意义	(225)
第二节 哈尔滨县域人力资源存在的主要问题	(230)
第三节 哈尔滨市县域人力资源培养应遵循的原则	(232)
第四节 哈尔滨市县域人力资源培养的对策建议	(235)

政策对策篇

第十四章	中央扶持政策与东北经济区县域财政状况改善研究	(243)
第一节	改善东北经济区县域财政状况的重要意义	(243)
第二节	东北经济区县域财政现状	(246)
第三节	东北经济区县级财政困难的原因	(249)
第四节	中央对东北经济区的主要扶持政策及其成效	(253)
第五节	中央财政扶持政策中存在的问题	(255)
第六节	依托中央扶持改善东北经济区县域财政状况的对策	(256)
第十五章	提升东北经济区县域经济竞争力的对策	(265)
第一节	改善投资环境,拓宽融资渠道	(265)
第二节	进一步加强农业,大力发展农产品加工业和中小企业	(266)
第三节	完善城市功能,加快推进农村城镇化进程	(268)
第四节	积极发展混合所有制经济,扶持民营经济的成长和壮大	(269)
第五节	加快财政体制改革,为提高县域经济竞争力提供有力的财政支持	(270)
第六节	继续扩大对内对外开放,发展外向型县域经济	(272)
第七节	加强人才队伍建设,实施科教兴县战略,为提升县域经济竞争力提供强有力的人才保障	(274)
第八节	转变机关作风,充分发挥政府的服务职能,为提升县域经济竞争力创造宽松环境	(275)

绪论

一、主题与意义

县域经济是一个多层次的复合概念。从产业分类角度看,县域经济包含农业、工业和服务业;从所有制角度看,不仅包含个体、私营经济形式,也有集体所有制和国家所有制形式。目前全国共有 2 000 多个县(包括县级市、自治县、旗),县域面积占国土面积的 90% 多,县域人口占全国人口的 80% 以上,县域的社会总产值占全国工农业总产值的 50% 以上,县域 GDP 约占全国 GDP 的 63% 左右。同时,县域经济的主体是农村、农业和农民,农业经济是县域经济的基础。只有县域经济发展了,农业的基础地位才能巩固,农民收入才能提高,农村社会才能稳定。近年来东南沿海地区之所以能实现经济快速增长,与县域经济发达不无关系。应该说,县域经济活起来,资源流动起来,机制灵活起来,就业机会自然就多起来,“人往何处去”的问题将容易解决,“三农”问题也将不成为问题。县域经济的发展,必将进一步扩大需求,刺激消费,增加投入,拉动经济增长。正因为如此,近几年县域经济的发展引起了社会各界的广泛重视,成为理论界研究的热点,“壮大县域经济”在“十六大”后成为我国发展经济的战略任务之一。有关县域经济竞争力的研究则是热中之热。

东北地区作为国家重要的商品粮基地、重工业基地,是“十六大”报告中提出的重点支持地区,具备自然资源丰富、生态环境良

好、工业基础雄厚、人才集聚和独特的沿边开放条件等发展优势,是新中国成立以来形成的以重工业为主的产业结构、国有经济主导的所有制结构和计划经济体制最完善的地区,曾经为国家的发展做出过重要贡献。东北三省在新中国成立以来粮食总产量占全国的 11.5%,原煤、天然气和木材年最高产量占全国的 1/3 左右,原油年最高产量近全国的 80%,生铁、钢、成品钢材、平板玻璃、硫酸年最高产量占全国比重达 70% 以上,纯碱达 60% 以上,对日本、韩国、朝鲜、蒙古和俄罗斯的出口总额占全国的 20% 左右,1952—2003 年间国内生产总值合计占全国的 11.1%。在东北地区经济发展的总体格局中,县域经济发挥着不可或缺的作用。据统计,2003 年县域经济实现地区生产总值 6 635 亿元,占东北地区的 47.2%;人均 GDP 为 8 755 元,是东北地区人均 13 226 元的 66.2%;东北地区县域财政收入为 204.1 亿元,占东北地区的 39%;人均财政收入为 26.9 万元,占东北地区人均 49.2 万元的 54.7%。这说明,县域经济在东北地区的经济社会发展中有着举足轻重的地位。由于改革开放以来,中国经济宏观发展战略发生的重大变化,不但使东北地区原有的经济结构和增长方式面临巨大压力,而且经济发展特别是县域经济发展也同样差强人意。1978—1998 年,东北地区 GDP 增长为 8.7%,低于全国一个百分点;国企下岗职工占全国的 1/4,2003 年,东北三省城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别比全国平均水平低 19.8% 和 1.4%;恩格尔系数比全国平均水平低一个百分点。在 2004 年第四届全国县域经济基本竞争力评价中,东北地区只有 5 个县进入县域经济基本竞争力百强县(市)、3 个县进入经济基本竞争力提升速度最快的百县(市)的行列,这一状况与区内拥有的自然、经济和社会资源条件相比较,可谓是大相径庭。产生问题的原因是多方面的,但人口占 60% 以上、GDP 比重占 45% 以上的县域经济发展滞后,无疑阻碍了整体经济的发展。

综上,立项研究东北地区县域经济发展问题,从县域经济发展的规律和特点出发,从经济竞争力这一综合评价视角,寻找解决问题的途径,寻求和建立与之相适应的发展模式、市场环境和竞争策略,制定适合东北地区区情、顺应国际趋势的县域经济发展规划,实施有效的调控措施,促进东北地区县域竞争力的提升,对于推动东北地区经济发展和贯彻落实“十六大”关于“支持东北经济区等老工业基地加快调整和改造,支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业,支持革命老区和少数民族地区加快发展,国家要加大对粮食主产区的扶持”的“三支一扶”总体战略意义深远。

二、国内外研究现状

县域经济问题属于区域经济研究范畴,区域经济学作为经济理论的新兴分支,其建立背景是,在市场经济发达的国家,一些经济繁荣的地区在市场自发作用下衰退,经济社会发展出现了严重的两极分化。因而,政府采取了相应的干预措施来帮助落后地区的经济发展,缓解经济社会发展的不协调,由此产生的理论需要,使经济界学者开始了有针对性的理论探讨。其间著名学者赫尔曼·G. 迈达尔、约翰·弗里德曼、弗朗索瓦·佩鲁等先后就区域经济如何加快发展,消除不平衡带来的影响,提出了关于平衡增长与不平衡增长、内向发展与外向发展、增长点、发展极、大推进等理论与模型。在我国,随着市场经济体系的逐步建立,区域经济发展的不平衡性也日益明显。如何改变这种现状,正成为专家、学者的研究热点,有关区域发展的新思路层出不穷,如梯度推移、反梯度推移、中心开花、战略西移、决战东部等。

以往国内外的这些研究基本上集中在区位选择与区域经济发展两个方面,在区域经济理论研究沿这两个主题日益深化的同时,新的流派观点、理论也层出不穷。如马丁(Martine, 1999)研究了聚集经济条件下的区位竞争问题。藤田和莫瑞(Fujita and Mori,

1997)研究了多制造业经济体系中的运费与规模经济差异,认为经济体系会自动发展为一个中心地体系。费孝通 20 世纪 80 年代首倡了“块状经济”概念,学者们普遍认为,它使集团化和联合生产获得了新的形式,也使文化与经济获得了新的一体化形式,丰富了企业组织理论,是对传统区域经济学中的“要素布局”、“主导产业”等概念的挑战。

虽然区域经济理论取得了长足的发展,但学者们普遍认为整个理论研究还缺乏系统性,研究文献多分散于其他相关理论中,研究方法仍不规范,理论对实践的指导作用有待进一步加强。而区域经济竞争力是综合实力与竞争力的统一,是在经济、社会、文化、政策制度等诸多要素综合作用下创造和维持的,包括区域资源优化配置能力、持续发展能力和产业、企业等多层次的竞争能力,比以往其他区域经济的评估体系都更能真实反映区域经济发展的实力,应该予以足够的关注。因此,管理理论中有关竞争力的概念被引入到了区域经济研究中,这一嫁接应用的理论脉络,是从研究单个企业的竞争优势,到发现、研究企业群的竞争优势,进而拓展至群落所在区域发展问题,是一个由点优势到群优势与区域优势的过程,迈克尔·波特是这一领域研究的代表性学者。国内这一领域的研究也已起步,《欠发达地区产业竞争力分析》(经济管理出版社,2001)、“提升县域中心城市产业竞争力探讨”(浙江经济,2002.9)等论著,就是这方面探索的代表。本研究正是沿循这一发展脉络,试图在县域经济竞争能力研究方面做一点探索性的尝试。虽然以上列举的一些成果在理论上还有待完善,且缺乏针对东北地区实际的研究,但均将为本课题研究提供有益的理论借鉴。

三、总体框架及主要内容

总体框架为:

1. 引论

包括本研究的的目的和意义、相关研究综述、主要研究内容、主要研究方法与技术路线。

基础理论篇

2. 国内外相关理论与实践综述

将主要围绕竞争力理论由点优势到群优势与区域优势的发展脉络,通过对相关文献的综析,对国内外相关理论与实践的现状进行深入分析。

3. 县域经济竞争力理论辨析与目标体系构成

在科学界定县域经济竞争力概念的基础上,构建相应的目标评价体系,为后续研究奠定理论基础。

经验借鉴篇

4. 我国县域经济的基本分类及其特征

5. 鲁尔工业区的变迁及启示

6. 浙江温州县域发展历程与经验

实证探索篇

7. 哈尔滨市资源禀赋与县域经济竞争力辨识

从资源配置角度寻找获得县域经济竞争优势的途径,就必须摸清所在区域的资源禀赋,并在此基础上找到差异化优势转化为竞争优势和如何挖掘潜在优势的战略措施。

8. 增强哈尔滨市县域经济自然优势力研究

自然优势是影响县域经济竞争力的重要因素之一,处在同一发展水平上的县(市),有自然优势的县(市)就会有领先的机会。自然优势有两种:区位优势 and 自然资源优势。自然优势对县域经济竞争力的影响作用,随着科学技术的进步,正变得越来越小,由于交通枢纽和产业布局的调整,由于单一非再生资源的长期使用,区位优势和自然资源优势就有衰退的可能,这些都可能对经济竞争力产生相应的影响。

9. 增强哈尔滨市县域经济政府能动力研究

在县域经济发展中,县市政府及县市领导的能动作用非常大。政府的公共管理水平和服务效率是影响县域经济发展的重要方面。温家宝总理曾指出,“农村的发展,县委、政府是关键”。一个县(市)有了切实可行的发展战略,能够比较有效地动用县内外资源,比较有效地调控经济运行,县域经济就可能得到较快、较好的发展。

10. 增强哈尔滨市县域产业竞争力研究

县域经济要有一个具有竞争优势的产业群,在这个产业群中,主导产业要明确,产业要结构合理,产业结构要朝优化和高级化演进。

11. 增强哈尔滨市县域企业竞争力研究

企业是市场的主体,企业的竞争力是县域经济竞争力的中坚力量。一个县域是否拥有在国内市场和国际市场上叫得响的品牌企业数量是反映县域经济竞争力高低的重要方面。企业要加强管理,提高市场占有率,提升竞争力。农户经济也要实行企业化运作,农户经济才有生命力。

12. 增强哈尔滨市县域经济活力研究

县域经济活力是县域经济的市场机制力量的体现。非国有经济、非农产业、第三产业、农产品加工业比重是四个重要的经济活力指标,其他还有:机关人数与就业总人数的比率反映出就业导向和就业活力;人均存贷额反映金融方面的活力;GDP与就业总人数的比率也是一个反映经济产出活力的指标,等等。

13. 增强哈尔滨市县域经济外界互动力研究

县域与外界的互动能力直接或间接影响到县域经济的发展。在我国入世后,县域经济的发展不能仅在县内、省内、国内定位,要在全球经济中定位,要利用两种资源,开发两个市场,提升竞争力。外界互动力可以用进出口总额与GDP比率、外资企业比重等指标来衡量。

14. 增强哈尔滨市县域人力竞争力研究

在社会经济发展中,人是具有决定性的力量。县域内人口总量固然重要,但人口质量更重要。要加大县域内人才的培养,不仅要留住高科技人才,也要加强对基础人才包括青年技工和农民的培训,以提高人力的竞争。

政策对策篇

15. 中央扶持政策与东北地区县域财政状况改善研究

县域经济的发展离不开国家宏观经济政策的影响,东北地区由于受纬度较高、远离海岸线、长期受计划经济体制束缚等不利因素影响,近年来经济发展迟缓,光彩渐逝,昔日雄风不在,而把握住“十六大”“三支一扶”的政策契机,结合东北地区实际,提出有操作性的财政政策建议,是增强县域经济竞争力的关键。

16. 提升东北经济区县域经济竞争力的对策

研究在综合前述研究成果的基础上,提出了提升东北地区县域经济竞争力的对策建议。

四、研究方法与技术路线

研究在综析县域经济发展相关理论、县域经济竞争力基础理论的基础上,结合国内外典型发展经验分析,从县域经济竞争力演进、提升的规律和特点出发,以东北地区较具代表性的哈尔滨市县域经济发展为实证研究对象,分析了东北地区县域经济发展所处的市场环境,寻求与东北地区县域经济发展相适应的竞争策略,制定适合东北地区市情、顺应国际趋势的县域经济竞争力提升战略与规划。从而达到推动体制创新、明确政府与市场的作用范围,进一步完善政策和调控体系,为东北地区县域经济的快速发展奠定基础的目的。

研究在系统设计全书结构框架与总体思路的基础上,通过广泛深入的调查研究,采用理论借鉴与比较分析相结合、实证研究与

规范研究相结合等方法。技术路线如图 1.1 所示。

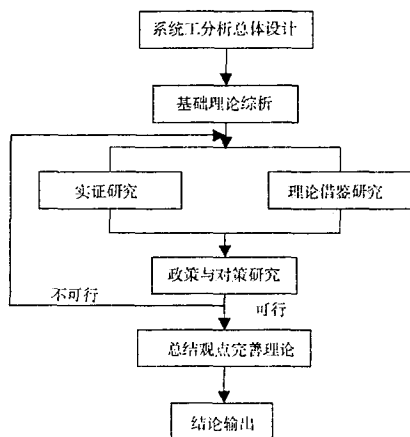


图 1.1 技术路线框图