

政治宣言·行动纲领·理论指南

十七大报告学习体会

教育部思想政治工作司 组编

政治宣言·行动纲领·理论指南

十七大报告学习体会

教育部思想政治工作司 组编

 中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

政治宣言·行动纲领·理论指南：十七大报告学习体会
教育部思想政治工作司组编。

北京：中国人民大学出版社，2007

ISBN 978-7-300-08730-6

I. 政…

II. 教…

III. 中共十七大 (2007) - 报告 - 学习参考资料

IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 174845 号

政治宣言·行动纲领·理论指南

十七大报告学习体会

教育部思想政治工作司 组编

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 河北涿州星河印刷有限公司

规 格 148 mm×210 mm 32 开本

版 次 2007 年 11 月第 1 版

印 张 7.875 插页 1

印 次 2007 年 11 月第 1 次印刷

字 数 217 000

定 价 18.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

前 言

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。胡锦涛同志所作的《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告，认真总结了党的十六大以来五年的工作，回顾总结了改革开放的伟大历史进程和宝贵经验，对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署，对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程提出了明确要求。报告集中全党智慧、凝聚各方共识、反映人民心声，鲜明地向党内外、国内外宣示了在改革发展关键阶段我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状





态、朝着什么样的发展目标继续前进，以战略性思维和前瞻性眼光描绘了我国改革发展的宏伟蓝图，是中国共产党人面向现代化、面向世界、面向未来的政治宣言，是马克思主义的纲领性文献，是指引全国各族人民夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义新局面的行动纲领。

深入学习宣传贯彻党的十七大精神，关系党和国家工作全局，关系中国特色社会主义事业长远发展，对于动员全党全国各族人民在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，奋力开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大现实意义和深远历史意义。

为了深入学习贯彻党的十七大精神，中共教育部党组最近下发了《关于教育战线认真学习贯彻党的十七大精神的通知》。《通知》指出，认真学习贯彻党的十七大精神，是教育战线当前和今后一个时期的首要政治任务。《通知》要求各地教育部门和各级各类学校要统一思想，充分认识学习贯彻党的十七大精神的重大意义；认真学习，准确把握党的十七大的基本精神；联系实际，努力推进教育事业科学发展；加强领导，在教育战线迅速掀起学习贯彻党的十七大精神的高潮。

为帮助教育战线的广大党员干部和师生深入学习领会党的十七大精神，教育部思想政治工作司专门组织部分高校有关专家学者编写了《政治宣言·行动纲领·理论指南——十七大报告学习体会》一书。本书围绕党的十七大报告提出的有关重大理论与实际问题，结合高校广大师生的思想实际，畅谈了收获和体会，系统阐释了党的十七大报告精神，希望能够为教育战线广大干部、师生更加全面深入准确地学习和理解党的十七大精神提供启迪和帮助，在推动教育战线深入学习贯彻党的十七大精神方面发挥积极作用。



目 录

一	鲜明的政治宣言·宏伟的行动纲领· 科学的理论指南	1
	（一）坚持中国特色社会主义的政治 宣言	2
	（二）全面建设小康社会、发展中国 特色社会主义的行动纲领	9
	（三）推进马克思主义中国化的理论 指南	13
二	中国特色社会主义是当代中国发展 进步的旗帜	19
	（一）中国特色社会主义是历史的选择、 人民的选择	20
	（二）中国特色社会主义既坚持了科学 社会主义基本原则，又富有鲜明 的中国特色	27





(三) 中国特色社会主义是一个完整而又不断发展的 开放体系	34
三 发展中国特色社会主义必须做到“四个坚定不移”	41
(一) 解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝	42
(二) 改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力	47
(三) 科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的 基本要求	50
(四) 全面建设小康社会是全国各族人民的根本利益所在	54
四 改革开放的伟大历史进程	58
(一) 改革开放的性质和目的	58
(二) 改革开放的历史进程和伟大成就	61
(三) 改革开放取得成功的基本经验	65
五 深入贯彻落实科学发展观	69
(一) 科学发展观的第一要义	70
(二) 科学发展观的核心和基本要求	73
(三) 科学发展观的根本方法	76
(四) 走科学发展道路, 推进中国特色社会主义发展	82
六 促进国民经济又好又快发展	87
(一) 提高自主创新能力, 建设创新型国家	88
(二) 加快转变经济发展方式, 推动产业结构优化升级	91
(三) 统筹城乡发展, 推进社会主义新农村建设	95
(四) 加强能源资源节约和生态环境保护, 增强可持续 发展能力	99
(五) 推动区域协调发展, 优化国土开发格局	102
(六) 完善基本经济制度, 健全现代市场体系	106
(七) 深化财税、金融等体制改革, 完善宏观调控体系	109
(八) 拓展对外开放广度和深度, 提高开放型经济水平	111
七 发展社会主义民主政治	116
(一) 发展社会主义民主政治是中国特色社会主义事业的 当然要求	116





(二) 不断推进社会主义政治制度自我完善和发展	120
(三) 深化政治体制改革	128
(四) 全面落实依法治国基本方略	131
八 推动社会主义文化大发展大繁荣	135
(一) 文化是民族进步的持久动力	135
(二) 重视文化软实力, 提高文化竞争力	140
(三) 全面推进文化体制改革, 释放文化创造活力	144
九 加快推进社会建设	150
(一) 加快推进社会建设的理论和实践意义	151
(二) 加快推进社会建设的主要任务和举措	157
十 优先发展教育	169
(一) 优先发展教育是时代的要求	170
(二) 如何理解优先发展教育	172
(三) 教育优先发展的重要举措	177
十一 推进“一国两制”实践和祖国和平统一大业	182
(一) “一国两制”具有强大的生命力	183
(二) 坚持一个中国原则决不动摇	184
(三) 争取和平统一的努力决不放弃	186
(四) 反对“台独”分裂活动决不妥协	189
十二 中国将始终不渝走和平发展道路	195
(一) 国际局势判断和中国的主张	195
(二) 始终不渝走和平发展道路	200
(三) 互利共赢	203
(四) 对外政策	204
(五) 开创国防和军队现代化建设新局面	206
十三 以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程	209
(一) 深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系, 着力用马克思主义中国化最新成果武装 全党	210
(二) 继续加强党的执政能力建设, 着力建设高素质 领导班子	212



(三) 积极推进党内民主建设,着力增强党的团结统一	214
(四) 不断深化干部人事制度改革,着力造就高素质干部队伍和人才队伍	216
(五) 全面巩固和发展先进性教育活动成果,着力加强基层党的建设	218
(六) 切实改进党的作风,着力加强反腐倡廉建设	220
十四 牢记“四个一定要”,为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗	224
(一) 一定要居安思危、增强忧患意识	225
(二) 一定要戒骄戒躁、艰苦奋斗	229
(三) 一定要刻苦学习、埋头苦干	233
(四) 一定要加强团结、顾全大局	237
后记	242

鲜明的政治宣言·宏伟的行动 纲领·科学的理论指南

刚刚结束的中国共产党第十七次代表大会是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的代表大会。大会通过的胡锦涛总书记所作的《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告，全面分析了我们党面临的国际国内形势，深刻总结了改革开放近 30 年来我们党领导中国特色社会主义事业的基本经验，科学回答了党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题，对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署，对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程提出了明确要求。这篇报告主题突出，旗帜鲜明，内容丰富，思想深刻，反映了全党意志，体现了





人民心声，是中国共产党在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言，是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的行动纲领，是解放思想、与时俱进、推进马克思主义中国化的理论指南。

（一）坚持中国特色社会主义的政治宣言

我们党的代表大会有一个好的传统，就是每一次党代会都有一个鲜明的主题，积极回应和回答时代与实践提出的事关党的事业发展全局的重大问题，在理论上统一全党思想，在行动上指引事业发展。党的十七大也有一个鲜明的主题，这就是高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

旗帜问题至关重要。旗帜就是方向；旗帜就是形象；旗帜就是党的指导思想和行动指南；旗帜就是党的共同信念、共同理想和共同目标的集中表达。作为中国社会主义现代化事业领导核心的中国共产党举什么旗、走什么路，不仅对于 7 336 万中国共产党人，而且对于中华民族的发展前途，对于十几亿中国人民的未来命运，对于整个世界的和平与发展，都至关重要，影响深远。党的十七大把党的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署写入报告和党章（修正案），旗帜鲜明地回答了我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大政治问题。学习宣传贯彻落实党的十七大精神，我们首先要深刻理解和把握党的十七大报告的主题和重大政治意义。

党的十七大召开的
历史与时代背景

党的十七大是在改革发展关键阶段召开的一次非常重要的会议。这次会议之所以引起全党全国人民的关注，引起全世界的关





注,是因为当今国际环境发生了重大而深刻的变化,国内改革发展也到了一个新的阶段,现代化建设事业呈现出一系列不同于以往的新特征,加上改革开放也进行了近30年的时间,如何评价改革开放的历史成就、如何判断当前的国际国内形势、如何认识我们党坚持的理论和道路等重大问题不容回避。概括起来,就是我们党举什么旗、走什么路、中国向何处去。对这些重大问题的回答,对于统一全党的思想,进而在新的历史起点上更好地深化改革开放,意义十分重大。

(1) 党的十七大是在改革开放取得巨大成就的背景下召开的。

1978年召开的党的十一届三中全会标志着中国进入改革开放的新时期。改革开放近30年来,我国发生了历史性巨变,经济体制发生了深刻变革,经济实力、综合国力和国际竞争力跃上了新台阶,人民生活水平大幅度提高,中华民族千百年来丰衣足食的梦想成真,实现了由温饱到总体上达到小康的伟大跨越。

——基本实现了由高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的根本性转变。一是公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立。作为微观基础的企业,活力进一步增强。50%以上的国有重点企业实行了股份制改革,绝大部分国有中小企业进行了多种形式的改制。国有和国有控股企业户数减少了40%,但国有总资产和净资产都在稳步增长。与此同时,个体、私营等非公有制经济迅速发展,已成为促进增长、扩大就业、繁荣市场的重要力量。目前,1/3的GDP和4/5的新增就业岗位都是由非公有制经济提供的。二是多种层次、比较完备的市场体系已经形成。商品和服务价格基本上由市场决定。资本、土地、劳动力、技术等要素市场加快发展。三是政府职能转向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务,以间接手段为主的宏观调控体系趋向成熟,国家计划、财政政策和货币政策相互配合的机制初步形成。四是以城镇职工养老、医疗、失业保险为主要内容的社会保障制度逐步健全。五是全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成,实现了从封闭型经济体系向开放型经济体系的转变。六是与社会主义市场经济相适应的法制建设取得显著进展,相关法律法规不断完善。





——经济体制的根本性转变极大地解放和发展了社会生产力。1978—2006年，我国GDP从3624亿元增长到20万亿元，年均增速超过9.7%，而同期世界经济的平均增长速度在3%左右，经济总量上升为世界第四位；财政收入从1132亿元增长到3.94万亿元；外贸进出口总额从206亿美元增长到1.76万亿美元，居世界第三位；外汇储备从1.67亿美元增长到1.06万亿美元，居世界第一位；谷类、肉类、棉花等主要农产品，钢铁、煤炭以及电视机、电脑等主要工业品产量均居世界第一位。

——生产力的发展使人民群众的物质文化生活水平显著提高。人均GDP由1978年的不足300美元增加到2000多美元，人民生活从温饱不足发展到总体小康。可以说，改革开放以来的近30年是居民收入增长最快、群众得到实惠最多的时期。1978—2005年，城镇居民人均可支配收入由343元提高到10493元，农村居民人均纯收入由134元提高到3255元；社会消费品零售总额从1558.6亿元增长到67177亿元；城市人均住宅建筑面积和农村人均住房面积分别从6.7平方米和8.1平方米增加到26平方米和29.7平方米；城乡居民家庭的恩格尔系数分别从57.5%和67.7%减少到36.7%和45.5%。

实践已经证明并将继续证明，改革开放是强国富民之路。正是因为改革开放，我国经济社会发展才取得了如此大的历史性成就，才实现了当代世界各国少有的高增长，并成为全球经济增长的重要拉动力量。

当然，在我国改革开放的过程中，也出现了这样那样的问题，特别是在工业化、城镇化进程加快和改革攻坚的过程中，因为利益调整的层次较深、力度较大、涉及面广，出现了一些不尽如人意的实际问题。对这些问题，我们要具体分析。有的是认识不到位、措施不配套造成的；有的是经验不足、具体设计不周密造成的；有的是操作过程不规范造成的；还有的是发展和改革在一定阶段不得不付出的代价。总体上看，这些都不是改革方向出了问题。恰恰相反，这些问题在相当的程度上是改革不到位、措施不完善造成的，也只有依靠继续深化改革、促进发展才能够解决。因此，充分肯定





和高度评价近 30 年来改革开放取得的辉煌成就，对于我国在新时期、新阶段更加坚定不移地推进改革开放、全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重要的意义。

(2) 国际国内形势的巨大而深刻变化使我国的改革发展处于机遇与挑战并存的关键时期。

当前，我国正处在本世纪头 20 年发展的重要战略机遇期和全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的重要阶段。这是一个既有巨大发展潜力和动力又充满困难和风险的时期，是一个既有难得机遇又有严峻挑战的时期。清醒认识当今世界和当代中国发展的大势，全面把握我国发展的新要求和人民群众的新期盼，继续开来，将经济、政治、文化、社会建设和党的建设推向新阶段，这是时代赋予党的十七大的重要任务。

——国际形势正发生着巨大而深刻的变化，当今世界正处在大变革大调整之中。和平与发展仍然是时代主题，求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。世界多极化不可逆转，经济全球化深入发展，科技革命加速推进，全球和区域合作方兴未艾，国与国相互依存日益紧密，国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展，国际形势总体稳定。同时，世界仍然很不安宁。霸权主义和强权政治依然存在，局部冲突和热点问题此起彼伏，全球经济失衡加剧，南北差距拉大，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，世界和平与发展面临诸多难题和挑战。特别是，当代中国同世界的关系发生了历史性变化，中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。能否抓住机遇、加快发展，在未来的发展中赢得更多的主动，在复杂多变的国际格局中始终立于不败之地，这是我们党面临的国际局势变动的新的考验。

——从国内情况看，一方面，经过近 30 年的改革开放和快速发展，我们已胜利实现了现代化建设的前两步战略目标，人民生活总体上达到了小康水平。特别是党的十六大以来的五年间，国民经济的快速发展，为实现“三步走”战略目标奠定了坚实基础，标志着我国在全面建设小康社会的历史进程中迈出了新的步伐。另一方





面，我们要清醒地认识到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，我们已经初步实现的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，随着深化改革、扩大开放和社会主义市场经济不断发展，经济、政治、文化、社会生活中的许多深层次矛盾日益凸显出来，前进中还面临不少困难和问题。能不能抓住新机遇、解决新问题、实现新发展，能否团结和带领全国各族人民实现全面建设小康社会的目标，这是我们党面临的国内发展大局的新考验。

——从党的自身状况看，我们党已走过 86 年的发展历程，党的地位、任务、队伍状况和所处环境都发生了重大变化。新中国成立尤其是进入改革开放新时期，我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党，已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。党领导的改革开放既给党注入巨大活力，也使党面临许多前所未有的新课题新考验，以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。

党的十七大报告指出：“中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化”，这是对我们党所处的国际国内环境和党自身的状况作出的政治上的概括和判断。

党的十七大报告的主题与灵魂

旗帜鲜明地提出中国特色社会主义理论体系和中国特色社会主义道路，把中国特色社会主义理论体系和中国特色社会主义道路写入报告和党章（修正案），是党的十七大的历史性贡献，是党的十七大的灵魂和亮点。

理论是思想的旗帜，旗帜是前行的方向。旗帜指引方向，旗帜凝聚力量。在中国特色社会主义的旗帜上，凝聚着几代中国共产党人的不懈探索与成功实践，书写着我们党对执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律认识上的一次又一次飞跃，体现了马克思主义中国化的重要成果。我们党在成立之初，就郑重地把马克思列宁主义写在自己的旗帜上。经过延安整风和党的七大，又郑重地





把毛泽东思想写到了自己的旗帜上。在这一旗帜指引下，我们夺取了新民主主义和社会主义革命的胜利。改革开放后，从党的十一届三中全会到党的十四大和十五大，我们党郑重地把邓小平理论写到了自己的旗帜上。在党的十六大上，我们党又把“三个代表”重要思想郑重地写到了自己的旗帜上。在这一旗帜的指引下，我们取得了改革开放和现代化事业的辉煌成就。

党的十七大报告深刻阐明了坚持和发展中国特色社会主义对于党和国家事业发展的极端重要性，表达了中国共产党带领中国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强决心和坚定信心。中国特色社会主义，是中国共产党人在社会主义建设问题上的伟大创造，是中国共产党人在长期探索中国社会主义发展道路的过程中，把马克思主义基本原理同当代中国实际和时代特征相结合形成的重大理论成果和实践成果。报告指出，中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国人民团结奋斗的旗帜。

党的十七大报告以凝练的语言回顾了新中国成立以来特别是改革开放以来党的三代中央领导集体探索中国特色社会主义理论体系和道路的伟大历程，表明我们党对中国特色社会主义理论体系和道路的认识是不断深化和发展的。新中国成立后，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体带领全党全国各族人民成功地完成了社会主义改造，建立了社会主义基本制度，开始寻找适合中国国情的社会主义发展道路，对社会主义建设的规律进行了初步的思考和探索，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体紧紧抓住什么是社会主义、怎样建设社会主义这个根本问题，坚持解放思想、实事求是，以巨大的政治勇气和理论勇气，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，确立社会主义初级阶段基本路线，创立邓小平理论，吹响了建设中国特色社会主义的时代号角。

党的十三届四中全会以后，面对世情、国情、党情的新变化，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体高举邓小平理论伟





大旗帜，坚持改革开放、与时俱进，在国内外政治风波、经济风险等严峻考验面前，依靠党和人民，捍卫中国特色社会主义，创建社会主义市场经济新体制，开创全面开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，创立“三个代表”重要思想，使中国特色社会主义事业继续沿着正确的方向破浪前进。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，顺应国内外形势发展变化，抓住重要战略机遇期，发扬求真务实、开拓进取精神，坚持理论创新和实践创新，着力推动科学发展、促进社会和谐，完善社会主义市场经济体制，在全面建设小康社会实践中坚定不移地把改革开放伟大事业继续推向前进。

改革开放新时期，我们党的全部理论和实践都是紧紧围绕建设、捍卫和发展中国特色社会主义这个主题来进行的。中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义来源于我国社会主义建设和改革开放的实践，是历史的必然和人民的选择。它既体现了科学社会主义的基本原则，又具有鲜明的中国特色，是实现中华民族伟大复兴的正确道路，是指导中国人民推进现代化的科学理论。实践充分证明，中国特色社会主义道路，是一条实现国家富强、民族振兴、人民幸福的唯一正确的道路。高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持这条道路和这个理论体系。在当代中国，坚持中国特色社会主义道路，就是真正坚持社会主义；坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。之所以说党的十七大报告是我们党的政治宣言，就是因为党的十七大报告从政治的高度鲜

