

P

呼唤 政治文明

A CALL FOR
POLITICAL CIVILIZATION

朱昔群 著

四川人民出版社

A CALL FOR

POLITICAL

CIVILIZATION



呼唤政治文明

A CALL FOR
POLITICAL CIVILIZATION

朱昔群 著

四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

呼唤政治文明/朱昔群著. —成都: 四川人民出版社,
2003.7

(小康中国)

ISBN 7-220-06420-9

I. 呼... II. 朱... III. ①政治制度-建设-研究-中国②社会主义法制-建设-研究-中国③社会主义民主-建设-研究-中国 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 056195 号

HUHUAN ZHENGZHI WENMING

呼唤政治文明

·小康中国丛书·

朱昔群 著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对

王华光
魏晓舸
古 蓉
伍登富

出版发行
网 址

四川人民出版社(成都盐道街 3 号)
<http://www.bookss.com>
E-mail: scrmcbf@mail.sc.cninfo.net

防盗版举报电话

(028)86679239
成都金龙印务有限责任公司

印 刷

787mm×1092mm 1/16

开 本

12

印 张

4

插 页

133 千

字 数

版 次

2003 年 8 月第 1 版

印 次

2003 年 8 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 7-220-06420-9/D·837

定 价

20.00 元

■著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题,请与工厂联系调换

目 录

1	引言 时代呼唤小康政治
1	一、小康社会的政治要素
3	二、政治文明为何重要
8	第一章 政治文明与政治话语
8	一、作为一种权威新话语的政治文明
13	二、政治文明讨论的框架
33	三、政治文明的评判标准
40	第二章 政治文明与社会主义
41	一、社会主义的价值追求和利益最大化
53	二、建设社会主义政治文明
101	三、从政府主导到社会自主:小康社会政治文明建设的 必由之路
115	第三章 政治文明与政治传统
115	一、中国传统政治文化的特征
125	二、儒学对现代政治文明建设的负面影响
130	三、近代以来的中国民主政治历程
140	第四章 政治文明与现代化
140	一、政治现代化:一种比较的视角
150	二、挑战与回应:中国早期政治现代化的启动
161	三、政治现代化的战略选择
169	四、政党现代化是政治现代化的关键
182	五、政治现代化的代价

引言

时代呼唤小康政治

一、小康社会的政治要素

全面建设小康社会是十六大报告的主题。在正式讨论小康时代的政治文明之前，我们首先要搞清楚什么是小康社会以及政治文明在小康社会中是什么样的地位。现在有一个问题，就是在大多数场合，人们谈到小康社会的时候，总是津津乐道于在 20 年后，中国人将会拥有人均 3000 美元的 GDP，而对于在未来的 20 年里，我们需要在政治和文化上作出怎样的努力却不甚了了。比如，国家统计局于 1991 年提出的“全国人民小康水平标准”包括 16 项指标，我们在其中看到的无一不是物质方面的指标，比如人均国民生产总值、恩



格尔系数、城镇人均可支配收入、农民人均纯收入、人均蛋白质摄入量及农村初级卫生保健基本合格县等。

这当然是可以理解的，因为物质标准比较容易量化，况且任何生活理想如果离开了一定的物质保障都只是空想。特别是对于我们这个一度过分重视意识形态的国家来说，随着人们思想的日益解放，追求物质生活无疑是一面具有号召力的旗帜，这面旗帜曾经引导中国经济经过了高速发展的20多年。

十六大报告对“小康社会”的阐释显然更为丰富。十六大报告涵盖了物质、政治、精神和生态文明四个方面，并强调这几个方面的共同协调发展。据此，我们似乎可以将全面小康相应地分解成物质小康、政治小康、精神小康和生态小康。政治文明无疑是十六大报告的一个理论亮点。本书着重要谈的正是政治小康，或说是小康时代的政治文明。

十六大报告中关于政治建设和政治体制改革的阐述，无疑为我们理解小康政治提供了全面依据。报告说，必须要积极稳妥地推进政治体制改革，扩大公民有序的政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权。这是就目标而言。就手段而言，报告则强调要坚持从我国国情出发，总结自己的实践经验，同时借鉴人类政治文明的优秀成果，绝不照搬西方政治制度的模式。

这就是说，十六大报告在对小康社会的设计中，把政治文明作为小康社会的重要组成部分来对待，政治文明是小康社会的政治要素。

二、政治文明为何重要

（一）时代潮流的呼唤

江泽民在“五·三一”讲话中就已经提出，“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是社会主义现代化建设的重要目标”。在十六大报告中又指出：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。”把建设社会主义政治文明作为党的政治纲领的一个组成部分，并不单单是执政党全面构想未来社会的一个主观愿望，而是执政党对客观形势的一种实事求是的体认。

早在“五·三一”讲话之前，江总书记已经几次在不同的场合使用过“社会主义政治文明”这个概念。但是，明确把发展社会主义民主同建设社会主义政治文明并列在一起，还是在“五·三一”讲话中第一次提出，并在十六大报告里作了正式的全面阐述。这表明，经过改革开放 20 多年的民主法治建设的实践，我们党对发展社会主义民主政治与建设社会主义政治文明的内在关系已经有了一个明晰的认识。

社会主义制度的建立，开辟了人类政治文明的新纪元。从新中国成立之日起，中国共产党领导全国人民就开始了社会主义政治文明的探索之路，特别是党的十一届三中全会以来，我们在努力推进社会主义现代化建设的过程中，也在努力建设社会主义政治文明。江泽民在“五·三一”讲话和十六大报告中正式提出“建设社会主义政治文明”，这是以江泽民同志为核心的党中央顺应历史潮流和时代要求，对中国未来政治发展方向的定位。这一概念的提出，有深刻变化的社会大背景。



首先是我国改革开放不断深化和政治发展的必然结果。随着我国社会主义改革开放事业的不断深入和政治体制改革的不断推进,已经到了提出这一问题,并开始着手解决这一问题的时候了。经过20多年的经济体制改革,中国已经基本建立了市场经济体制。市场经济并不是简单地改变资源配置方式,它实际上从最基本的层面重构了中国人的生存状态以及人的相互关系,产生了新的权利和权力结构,人们需要在这种新的社会结构的基础上相应地重构政治关系,重塑政治文化,也就是建设新的政治文明。

其二是经济体制改革对政治生活的推进。中国已经加入世贸组织,这表面上看是一种经济行为,实际上也是一个政治行为。世贸组织对政府行为透明性的规则要求,实际上就是对政治透明度的要求。这就需要我们适应这一要求,积极制定并严格遵守这一组织共同遵循的规则。

其三是精神文化生活对旧有政治观念的冲击。人的素质的提高最根本的是改变观念。我们对一些阻碍生产力发展,与时代的进步要求相背离的政治观念,要从思想文化的层面上进行变革。

其四是国际政治环境的变化。随着改革开放和全球经济一体化的进程,中国不仅是经济的外在融合度在不断加强,政治上也要参与制定世界政治规则。比如人权,这是政治文明的内容,中国与发达国家在这方面的分歧较大,我们不能被动地接受西方的人权规则,而是要求同存异,将我们的人权观念纳入到规则的制定之中。我们不能两眼只看自己的事情,还要看参与国际竞争我们要具备什么。

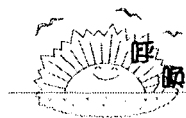
(二) 现代化建设必要的组成部分

自从改革开放以来,现代化一直是中国共产党施政纲领中最响亮的口号。江泽民提出发展社会主义民主政治,建设社会主义

政治文明，并把它与物质文明、精神文明并列，作为社会主义现代化全面发展的三大目标，从经济、政治、文化三个方面明确了我国社会主义现代化全面发展的取向，使社会主义现代化全面发展的理论更加成熟和完善。

在21世纪中叶实现社会主义现代化，实现中华民族的伟大复兴，是中国共产党和中国人民已经确立的宏大目标和正在从事的壮丽事业。社会主义的本质属性要求社会主义现代化应当克服和避免资本主义现代化进程中那种畸形发展的弊端。党的十一届三中全会以来，中国共产党在秉承亿万人民群众共同意志的基础上，提出建设中国特色的社会主义，其实质就是走出一条中国式的社会主义现代化建设道路。中国式的社会主义现代化有几个明显的特点：一是必须坚持和完善社会主义基本制度，实现广大人民群众共同富裕，避免社会重新陷入两极分化；二是推进现代化必须从中国国情出发，实事求是地选择自己的发展目标和发展道路；三是社会主义现代化始终需要体现社会全面发展的原则。社会主义现代化是全面发展的现代化，它是一个包括经济、政治、文化现代化和人的现代化在内的社会全面转变过程，是一个摆脱落后社会状态，走向高度文明和人的全面发展的社会历史进程。实现社会主义现代化，不仅要实现经济现代化，使物质文明得到充分的发展；而且要实现文化现代化，建设高度的社会主义精神文明；同时，还要努力发展社会主义民主政治，建设高度的社会主义政治文明。这三者缺一不可，相互作用，构成社会主义现代化的全部内容。

总之，十六大把建设社会主义政治文明作为社会主义现代化建设的重要内容来提出，意味着党和政府对政治文明的重视；政治文明与物质文明和精神文明都是健康社会生态的重要组成部分；建设现代化的政治文明是世界潮流的大势所趋以及中国社会发展



的内在要求。

本书定名为小康时代的政治文明，关注的焦点是在今后的20年内中国的政治进步会发展到什么程度，将要建立起一种什么样的文明。为了达到这个目标，就要回答以下问题：

(1) 什么是政治文明？这个概念与政治文化、政治进步、政治发展、政治革命、政治改革是什么关系？政治文明有些什么内容？政治文明和不文明的评判标准是什么？(2) 我们要建设一种什么样的政治文明？如何把政治文明的基本价值和社会主义价值结合在一起？在现阶段中国政治文明的基础上，建设适应小康社会发展要求的政治文明，需要在哪些方面下功夫？作为一个后发现现代化社会的中国，建设现代化的政治文明应该遵循什么样的路径？(3) 怎样建设政治文明？中国有过什么样的政治文明？我们现在的主流政治文明是什么样的？我们面对的主要问题是什么？在推进政治文明建设的时候我们应该如何处理传统政治与现代政治的关系？(4) 在建设社会主义政治文明的过程中，如何处理与西方政治文明的关系？西方有什么样的政治文明？如何看待西方政治文明中的特殊性因素和普遍性因素？在推进中国政治现代化的过程中，如何处理政治现代化与借鉴西方政治文明的关系？

政治文明像一部大百科全书，展现在我们面前的是许许多多似乎无所不包的话题，在本书有限的篇幅里，我只能试图对一些人们当下倍感兴趣的话题，加以分解，加以阐释，使得人们对这些具体的话题有更为明确的认识，有更为理性的理解，使得对中国政治进步感兴趣的人们稍稍脱离一点布坎南所讲的“理性的无知”状态，从而以更加积极和理性的态度参加到中国政治文明建设中来。

如前所说，本书不想全面系统地研究政治文明，因为政治文明是一个包容广泛的论题，实际上政治学讨论的所有话题都可以

列入政治文明的范围，这不是本书的篇幅所能承担的，也不是笔者有限的政治学知识所能够处理的。笔者也不想模仿市面上已有文本的做法，在社会主义政治文明的名义下，将党的纲领重新阐述一遍，这种工作并不担心没有人来做。笔者认为对在当下讨论政治文明应该把政治文明当作一个未知变量，当作一个需要探索的问题来对待，而不是把政治文明当作一个已知的命题来论证，在政治文明的讨论中应该贯穿问题意识，应该讨论中国人当下关心的问题。所以读者最好不要期待本书能给你一个全面讨论政治文明的体系，如果你有一些政治文明方面的问题需要澄清或者需要探讨，也许本书会给你一些启示。



第一章

政治文明与政治话语

一、作为一种权威新话语的政治文明

中国大百科全书政治学卷为政治文明下了一个定义：政治文明就是人类改造社会所获得的政治成果的总和。一般表现为人们在一定的社会形态中关于民主、自由、平等、解放的实现程度。^①

在人类历史上，代表生产力发展方向的先进阶级，通过社会革命改造旧的社会关系和社会制度，建立新的社会形态。在新的社会形态里，统治阶级为了实现自己的政治统治，需要建立与生产力、生产关系状况相适应的社会政治制度、法

^① 曹文光、阎连珠：《中国大百科全书》（政治学卷），第504页，中国大百科全书出版社1992年版。

律制度、民主制度。在这些制度中，人们的民主、自由、平等权利实现的程度相应获得新的提高，这就是政治文明的进步。

政治文明是由国家构成的社会活动的产物，最终是以社会生产为基础的。政治文明的形成受到一定的阶级关系的决定性的影响，因此鲜明的阶级性是政治文明的重要特征。

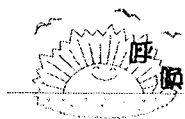
政治文明的形成和发展，还要受到社会的政治环境、历史传统、民族性格等因素的影响。

政治文明的内容包括国家政治制度、法律制度和民主制度等多方面。政治、法律、民主制度三者彼此联系，相互沟通，协调发展，构成了政治文明的统一体，其中国家政治制度是政治文明的核心。

政治文明具体表现为：（1）在最大限度上发挥人们的政治积极性，使更多的人能够参与国家政治生活；（2）为实现共同的政治目标，人们有充分的机会表达自己的意见，畅所欲言，使一切有利于社会进步的意见和倡议都能发挥作用；（3）在维护社会公共秩序的同时，最大限度地保护人们的正当权利；（4）在政治生活中，人们尤其是政治领导者表现出良好的政治品德，自觉维护人民的利益，严格遵守公共道德和规范。

政治文明是物质文明和精神文明即整个社会文明系统的主导和保证。政治文明的发展是物质文明发展的杠杆，政治文明的发展与进步，将为物质文明提供良好的社会条件 and 政治保证，促进生产力的发展；政治文明的进步又是精神文明发展的决定因素，决定着精神文明的性质和方向。社会政治改造改变着人们的精神面貌，建立起新的思想和观念。

政治文明是一个历史发展过程，随着人类社会的发展，它的程度不断提高。从社会发展的阶段看，人类的政治文明区分为奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会四个阶段。前



三个阶段从根本上说是剥削阶级的文明。当人类社会进入社会主义阶段，政治文明的发展实现了一次飞跃。在以公有制为主体的经济基础上建立起来的社会主义政治文明是一种新型的文明。这不仅表现在消灭了阶级剥削和阶级压迫，建立了人民当家作主的国家政权，而且还表现在确立了人们相互间的平等关系，人民享有广泛的自由民主权利。人民的民主权利是通过代表多数人民利益的国家机构实现的，并且得到了法律的切实保障。社会主义制度还在发展中，随着人们对社会主义认识的不断加深，社会主义制度将进一步完善，社会主义政治文明的发展将会达到更高的水平。

这是现在所能找到的关于政治文明最为全面的定义。谈到了政治文明的内容和表现形式，着重强调了政治文明的阶级性。可以看得出来作者试图在介绍政治文明的一般内容的同时，试图为社会主义政治文明下一个定义，然而，在这一点上，做得并不是很成功的。这既表现在对政治文明的表现形式的描述上，也表现在对社会主义政治文明的说明上。作者实际上把很多社会主义条件下应该做到的东西描述成了我们已经做到的东西。

江泽民在最近讲话特别是在十六大报告中特别使用政治文明这个概念，是把政治文明和民主政治、社会主义现代化建设联系在一起，是一个政治发展和政治现代化的概念^①。江泽民在十六大报告中把有关政治建设和政治体制改革的论述置于政治文明建设的前提之下，江泽民指出：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。必须在坚持四项基本原则的前提下，继续积极稳妥地推进政治体制改革，扩大

^① 江泽民在“五·三一”讲话中提出：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是社会主义现代化建设的重要目标。”在十六大报告中指出：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。”

社会主义民主，健全社会主义法制，建设社会主义法治国家，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

“……发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。共产党执政就是领导和支持人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益。宪法和法律是党的主张和人民意志相统一的体现。必须严格依法办事，任何组织和个人都不允许有超越宪法和法律的特权。

“政治体制改革是社会主义政治制度的自我完善和发展。推进政治体制改革要有利于增强党和国家的活力，发挥社会主义制度的特点和优势，充分调动人民群众的积极性创造性，维护国家统一、民族团结和社会稳定，促进经济发展和社会全面进步。要坚持从我国国情出发，总结自己的实践经验，同时借鉴人类政治文明的有益成果，绝不照搬西方政治制度的模式。要着重加强制度建设，实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。”^①

十六大报告从九个方面进一步论述了这个问题：（1）坚持和完善社会主义民主制度。（2）加强社会主义法制建设。（3）改革和完善党的领导方式和执政方式。（4）改革和完善决策机制。（5）深化行政管理体制改革。（6）推进司法体制改革。（7）深化干部人事制度改革。（8）加强对权力的制约和监督。（9）维护社会稳定。

十六大报告对政治文明的论述实际上涉及政治文明的方方面

^① 江泽民：《在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》。



面，而且可以看出，十六大对政治文明的论述并不是着眼于区分社会主义政治文明与资本主义和其他形式的政治文明的不同，并挑起意识形态争论，而是着眼于社会主义条件下的政治建设和政治体制改革。

中国大百科全书政治学卷出版于1992年，其中政治文明的定义反映了那个时代中国人对政治文明的认识水平。在党的十六大以后，我们应该把自己对政治文明及其相关问题的认识提高到十六大的新水平上来。在十六大精神的指引下重新认识政治文明，我们可以总结出如下几条：

第一，政治文明是人类改造社会的肯定性的政治成果的总和。强调政治成果的肯定性，是因为并不是人类所创造的一切政治成果都是政治文明，比如我们就不能把曾经在第二次世界大战前后出现的法西斯专政看做政治文明。

第二，政治文明是一个历史性的概念，是和政治进步联系在一起的。比如，资本主义的民主政治制度，相比封建的君主专制制度来说是一个历史的进步，而且资本主义制度本身也仍然在不断发展不断完善，是人类政治文明的重要组成部分。同样我们现在所创造的社会主义政治制度并不是政治文明的终结，还要不断地通过政治建设和政治体制改革来加以发展。

第三，政治制度是政治文明的核心内容，除此之外，政治文明还包括政治组织、政治意识和政治行为。

第四，政治文明主要研究个人如何组成社会，社会如何产生公共权力来保证个人权利和实现集体目标，公民、政党和利益集团如何在政治体系中运作等问题。公共权力的产生和运行，公共物品的生产和分配一直是政治文明关注的核心问题。

第五，政治文明既有普遍性的方面也有特殊性的方面。人类迄今所经历的社会都是阶级社会，阶级性是政治文明的重要特征。

这就决定了统治阶级以自己的利益为取向来打造有利于本阶级的政治文明。同时，政治文明的许多内容并不一定与阶级属性联系在一起，比如像民主、自由、平等、公正、人的解放等就是人类共同承认的具有普适性的价值观，还有像权力制衡和依法治国这些制度安排，是着眼于如何提高既定政治价值观下的政治效率或者减少政治成本的，可以和不同的政治价值结合运用。

第六，在中国的当下，提出建设社会主义政治文明是与中国的政治发展和政治体制改革联系在一起的。民主是社会主义政治文明的核心，建设社会主义政治文明的关键是加强制度建设。在建设社会主义政治文明的过程中，需要吸收和借鉴人类社会创造的一切有益的政治文明成果。

二、政治文明讨论的框架

（一）政治文明的基本问题

1. 政治文明的问题之一：政治价值

通观整个政治思想史，我们会发现，政治学始终关心两大基本问题：政治价值和政治效率。这里所讲的政治价值是指政治应该关心什么利益，是关心大多数人的利益还是少部分人的利益，在构成社会的各个阶级阶层中，把哪个阶级阶层的利益置于优先的地位，并且在此基础上，建立一种什么样的秩序。由此我们在政治的领域里划分出各种主义、各种政治制度：资本主义、社会主义以及奴隶制度、封建制度、君主制度、民主制度等等。政治价值主要属于意识形态的范围，政治价值讨论所关注的问题，从终极意义上都可以归结到有关合法性的讨论上，也就是说，一种政治形式或者政治行为在多大程度上被人们所理解所接受，以什