



新编公务员录用考试全国统编教材

◀ 严格按照最新考试大纲编写 ▶

公共基础知识

GONG GONG JI CHU ZHI SHI

2009
全国通用版

畅销品牌 权威首选

丛书主编 周 盈
分册主编

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

中国公共基础知识考试指南

（公共基础知识分卷）

公共基础知识

GONG GONG JI CHU ZHI SHI



2012.4

中国公共基础知识考试指南

D630.3/91
:2009(7)
2008

2009 全国通用版

新编公务员录用考试全国统编教材

公共基础知识

丛书主编 周 盈
分册主编

中国铁道出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/周盈主编. —北京:中国铁道出版社,2008.6

新编公务员录用考试全国统编教材

ISBN 978-7-113-08938-2

I. 公… II. 周… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 069717 号

书 名: 新编公务员录用考试全国统编教材
公共基础知识

作 者:周 盈 主编

出版发行:中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)

策划编辑:荆志文 周长青

责任编辑:曾亚非

封面设计:陈东山

印 刷:三河市华丰印刷厂

开 本:787 mm×1 092 mm 1/16 印张:21 字数:564 千

版 本:2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-113-08938-2/D·231

定 价:38.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

编辑部电话:010-51873156 发行部电话:010-51873117

打击盗版举报电话:010-63549504

公共基础知识考试分析与应试方略

一、公共基础知识考试分析

1. 公共基础知识考情分析

2002年中央、国家机关公务员录用考试取消了《公共基础知识》考试,只考《行政职业能力测验》和《申论》两个公共科目,从近几年全国各省市公务员录用考试的实践看,《公共基础知识》作为一门独立的公共笔试科目存在的情况日渐减少,但仍有部分省市一直沿用这一考试科目(与《行政职业能力测验》、《申论》并列为公共科目),而且考查方式、考查范围也趋于科学化和规范化,如江苏、安徽等省市的统一招考;某些省市的法检系统录用公务员考试、直属事业单位录用公务员考试、选调考试、军转地考试等也把《公共基础知识》列为必考公共科目,如云南法检系统的公务员录用考试,河北省属事业单位的公务员录用考试等。

2. 公共基础知识的地位

尽管《公共基础知识》考试所涉及的内容各地称法不一,如有的省称之为《综合知识》考试,但考试内容却基本相同,如对时政知识、马克思主义哲学、邓小平理论、“三个代表”重要思想、行政管理、法律、公文写作与处理等进行考核;有的省市虽不单独考《公共基础知识》,但其《行政职业能力测验》考试中常识判断部分的考查内容即为《公共基础知识》一书所涵盖的内容,由此可见,对《公共基础知识》的复习决不可忽视。然而许多考生自认为公共基础知识的内容大部分都学过,想当然地认为这种考试很简单,不需要系统准备就可应付,未熟悉题型特点与命题规律就匆忙上阵,结果在考试中一败涂地,实际分数与自己的期望值相差甚远,所以考生必须实事求是地看清考试形势,重视对公共基础知识的复习。

3. 公共基础知识的题型、题量、难度

公共基础知识考试所涉及的题型为单项选择题、多项选择题、判断题、综合分析题、简答题、论述题、案例分析题、作文题等,即客观性试题和主观性试题相结合,但近几年公共基础知识题型的发展趋势为以客观试题为主,如2005年黑龙江省公务员录用考试公共基础知识试卷,全部为客观性试题,题型为单项选择题、多项选择题、判断题、综合分析题(不定项选择)。公共基础知识考试的题量,各省市不尽相同,如2005年江苏公共基础知识考试A类或B类试卷的题量为100道题,C类试卷则为50多道题。一般的规律是如果主观性试题多的话,试卷总的题量则较少,反之,试卷总的题量则较多。公共基础知识试题的难易程度适中,由对考生的知识测查逐步转向知识与能力测查并重,综观各地公共基础知识历年真题,以综合分析题、公文实务题、案例分析题的难度最大,侧重于对知识运用能力的测查。

二、公共基础知识应试方略

1. 围绕“大纲”做准备

公共基础知识考试大纲是公共基础知识命题的基本依据。考生备战公共基础知识考试的重要前提,就是读透当年公共基础知识的考试大纲,即弄清考试范围,哪些是新增考点,大纲的具体要求是什么,每一部分内容所占比例和侧重点,以及这门考试在整个初试中所占比重等。只有把公共基础知识考试大纲的显性和隐性信息吃透,才能提高复习的针对性和备考效率。

2. 系统备考, 把握重点与难点

选择一本高质量的公共基础知识教材是备考的关键, 辅导教材一定要讲练结合, 单看书不做题, 或单做题不看书的做法都不可取。在全面了解每一章、每一部分的知识点后, 要进行系统梳理与记忆, 这样才能提纲挈领、纲举目张。法律部分与公文写作部分既是公共基础知识复习的重点, 也是公共基础知识复习备考的难点和命题的热点, 所以考生一定要把相关原理、具体规定弄清楚, 并能灵活运用。

3. 吃透历年真题, 熟悉出题特点

公共基础知识历年真题是最具代表性的试题, 其在题型、题量、难度等方面具有标准性, 考生首先要把公共基础历年真题做几遍, 看近年考查了哪些知识点, 侧重点有哪些, 其命题思路如何。仔细研读历年真题, 有助于考生树立正确的复习方向, 熟悉命题规律, 达到积极有效的备考效果。

4. 掌握答题技巧, 提高准确率

(1) 直选法。假如第一个或某一个选项就是正确答案, 那么其他的几个选项就可以忽略不看, 以节省时间对付后面的难题。

(2) 印象法。印象法即考生根据自己的印象深刻程度来选择答案。有些题目虽然考生不能准确确定答案, 但根据大概的印象作答, 往往选择判断的命中率还是比较高的。

(3) 排除法。排除法在本质上就是要通过排除题干中已经涉及的选项进而找到题干中未涉及的选项为答案, 或者通过排除题干中没有涉及的选项进而找到与题干一致的选项作为答案。

三、2006 年和 2007 年江苏省《公共基础知识》题型分布表

题型 \ 年份		2006 年						2007 年			
		A 类		B 类		C 类		A 类		B 类	
		单选	不定项	单选	不定项	单选	多选	单选	多选	单选	不定项
常识题 (40)	时事政治	6	7	8	/	3	4	2	3	3	1
	哲 学	4	1	1	4	1	/	2	2	1	2
	人文科技	9	/	13	/	8	4	8	5	7	3
	公共管理	2	/	3	2	1	1	4	1	2	3
	经 济	2	/	1	/	2	/	3	1	2	2
	法 律	7	3	4	4	5	1	6	3	4	4
其 他	公文实务题	/	5	/	5	/	/	/	5	/	/
	案例分析题	/	15	/	20	/	10	5	10	/	15
	综合分析题	/	15	/	10	/	10	/	15	/	10
	材料处理题 (主观题)	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/

出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,国家公务员录用考试进一步制度化和规范化,竞争也日趋激烈。特别是近年来,随着公务员报考人数的急剧增加,中央和地方公务员录用考试都大幅度提升了试题的难度,以便真正实现择优录用的目的。这对广大考生的复习备考提出了新的挑战。但是,目前市面上的一些参考辅导用书却沿袭往年的命题思路进行编写,给考生以很大的误导,影响了考生复习思考的效率以及考试的成功率。感于此种现状,中国铁道出版社总结 10 年来出版公务员考试教材的成功经验,组织中国人民大学、中共中央党校、国家行政学院等单位的一批从事公务员录用考试命题理论研究的学者,以及一批致力于公务员录用考试实践的专家,从考试能力入手,精心组织编写了这套结构严谨、内容翔实、捕捉考点、重点突出、把握时政、紧贴最新考试大纲的适合中央和地方公务员录用考试的全国统编教材,共分 10 个分册。

本套教材与其他同类书相比,具有“全、准、新、真、透、实”等六大特点。

全 内容基本涵盖了中央和地方录用公务员考试的全部内容范围,从理论到实务,做了全方位的系统指导,旨在帮助考生准确地掌握考试的相关知识,迅速地捕捉考试要点,培养正确的解题思路与科学的复习方法。

准 从录用公务员考试的实际出发,以培养考生应试能力为落脚点,有效地帮助考生深度探究最新的命题规律与趋势,以实战为主线,结合编撰者多年来命题、审题、评卷和考前辅导的丰富经验,点拨解题关键,警示解题误区。

新 在内容的编写上力求选择最新资料,结合最新历年考试的真题,对最新命题的热点内容进行了重点阐述,对所有题型和考点进行了深入的剖析并命制了相关试题,以前瞻性模拟实战预测,查漏补缺快速提升应试能力。

真 在采撷中央和地方历年试题精华的基础上,准确把握了最新命题的重点和趋势,无论是题型透析,还是考前的深度训练,均以最新、最典型的真题为模板,让考生通过反复演练真题,领悟试题真谛,洞悉命题规律。

透 参加编写工作的各位专家学者,均以快速提高考生成绩为己任,秉承对考生认真负责的态度,不仅将大量的第一手最新资料融入书中,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路和增强备考效率等方面的最新心得。

实 详尽阐述了中央和地方录用公务员考试需要掌握的基础知识,言简意赅透析了历年考题的命题特点和答题思路,举一反三突出题型训练的重点和难点,查漏补缺精准预测考试命题的要点和趋势。

《公共基础知识》一书作为“公共基础知识”考试科目的辅导教材,严格以最新考试大纲和历年真题为编写依据,遵循最新的命题趋势与规律,采用理论讲解、真题评析、全真模拟、热点专题“四位一体”的结构模式,帮助考生了解和掌握相关知识,熟悉各种题型的答题技巧,有针对性地对重点、难点,以及灵活性强、容易失分的试题进行应试训练,深受广大考生青睐。其特点是:

第一,考纲分析。根据最新考试大纲的要求,深入透析近年来考试的命题特点、命题趋势与考

试动态,重点讲解了行之有效的复习方法及应试技巧,详细说明了备考重点、难点和复习方向。

第二,内容翔实。针对考生需要掌握的知识点和最新命题热点内容进行了详尽的阐述与综合,强调理论与方法并重,侧重实战指导和方法点拨,分析考试要点,明确重点和难点,使考生能够准确把握命题规律。

第三,真题解析。根据最新考试大纲的要求,精选了近年来中央和地方公务员考试有代表性的真题,增加了“解题指导”和“答卷评析”等内容,对不同的参考答卷作了详细和富有针对性的讲解与点拨,对命题规律、答题技巧和方法进行了详细的讲解。

第四,模拟演练。根据历年录用公务员历年考试的特点与模式,结合当前的社会的热点问题,给出了各具特色且针对性较强的强化练习题,体现了最新的题型和难度的变化,摒弃了一般图书只给参考答案的简单做法,本着“授人以鱼,不如授人以渔”的思想,增加了“综合提示”和“作答提示”等内容,在实例中讲解答题技巧。

第五,超值服务。本着真诚为广大考生服务的宗旨,每册书都提供了一张价值 20 元的“学习卡”,读者通过“人事考试网(www.rsksw.net)”可获得“名师网上讲授、考试方略、最新招考信息、历年试卷、在线试题演练、热点扫描、名师答疑”等最新的录用公务员考试资讯。

提请注意:读者在首次登录“www.rsksw.net”网站时,应当首先进行注册,然后才能获取相关信息。首次登录该网站的步骤是:打开网站的首页,点击其中的注册按钮,进行会员注册。注册成功后进入赠充值通道,在输入框中输入本书封底“学习卡”上给出的卡号和密码,点击充值,获取学习费用。

衷心希望本套教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大考生取得优异成绩,早日加入公务员行列!

编者
2008 年 5 月

目 录

公共基础知识考试分析与应试方略	1
-----------------------	---

第一部分 时政热点

第一章 2008 年全国“两会”专题	1
考试要点全解	1
强化训练	10
参考答案	11
第二章 中国共产党第十七届二中全会	12
考试要点全解	12
强化训练	14
参考答案	15
第三章 中国共产党第十七次全国代表大会专题	16
考试要点全解	16
强化训练	21
参考答案	22
第四章 2007 年 5 月~2008 年 4 月重大时事概览	23
考试要点全解	23
强化训练	35
参考答案	36

第二部分 中国特色的社会主义理论体系

第五章 马克思主义中国化的最新成果	37
考试要点提要	37
考试真题回顾	37
考试要点全解	38
强化训练	40
参考答案及解析	41
第六章 社会主义初级阶段和党的基本路线、基本纲领	42
考试要点提要	42
考试真题回顾	42
考试要点全解	43
强化训练	45

参考答案及解析	46
第七章 社会主义的根本任务和发展战略	47
考试要点提要	47
考试真题回顾	47
考试要点全解	48
强化训练	51
参考答案及解析	53
第八章 中国特色社会主义经济建设	54
考试要点提要	54
考试真题回顾	54
考试要点全解	55
强化训练	65
参考答案及解析	66
第九章 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度	67
考试要点提要	67
考试真题回顾	67
考试要点全解	68
强化训练	74
参考答案及解析	75
第十章 建设社会主义的基本理论	76
考试要点提要	76
考试真题回顾	76
考试要点全解	77
强化训练	80
参考答案及解析	81
第十一章 “三个代表”重要思想	82
考试要点提要	82
考试真题回顾	82
考试要点全解	82
强化训练	89
参考答案及解析	90
第十二章 科学发展观	91
考试要点提要	91
考试真题回顾	91
考试要点全解	91
强化训练	97
参考答案及解析	98
第十三章 构建社会主义和谐社会	99
考试要点提要	99
考试真题回顾	99
考试要点全解	99
强化训练	101

参考答案及解析·····	102
--------------	-----

第三部分 马克思主义哲学

第十四章 哲学和马克思主义哲学 ·····	103
考试要点提要·····	103
考试真题回顾·····	103
考试要点全解·····	104
强化训练·····	105
参考答案及解析·····	106
第十五章 物质和意识 ·····	107
考试要点提要·····	107
考试真题回顾·····	107
考试要点全解·····	108
强化训练·····	110
参考答案及解析·····	111
第十六章 物质世界的辩证图景 ·····	113
考试要点提要·····	113
考试真题回顾·····	113
考试要点全解·····	114
强化训练·····	118
参考答案及解析·····	120
第十七章 实践、认识与真理 ·····	121
考试要点提要·····	121
考试真题回顾·····	121
考试要点全解·····	122
强化训练·····	124
参考答案及解析·····	125
第十八章 唯物主义的社会历史观 ·····	126
考试要点提要·····	126
考试真题回顾·····	126
考试要点全解·····	127
强化训练·····	130
参考答案及解析·····	132

第四部分 法 律

第十九章 法理学 ·····	133
考试要点提要·····	133
考试真题回顾·····	133
考试要点全解·····	134
强化训练·····	138

参考答案及解析	139
第二十章 宪法	140
考试要点提要	140
考试真题回顾	140
考试要点全解	141
强化训练	150
参考答案及解析	151
第二十一章 行政法	152
考试要点提要	152
考试真题回顾	153
考试要点全解	154
强化训练	182
参考答案及解析	183
第二十二章 刑法	185
考试要点提要	185
考试真题回顾	185
考试要点全解	186
强化训练	193
参考答案及解析	194
第二十三章 民法	195
考试要点提要	195
考试真题回顾	195
考试要点全解	196
强化训练	207
参考答案及解析	208
第二十四章 商法	209
考试要点提要	209
考试真题回顾	209
考试要点全解	210
强化训练	213
参考答案及解析	214
第二十五章 经济法	216
考试要点提要	216
考试真题回顾	216
考试要点全解	217
强化训练	224
参考答案及解析	225

第五部分 行政管理

第二十六章 政府职能及其转变	227
考试要点提要	227

考试真题回顾	227
考试要点全解	228
强化训练	231
参考答案及解析	232
第二十七章 中国政府机构及其改革	233
考试要点提要	233
考试真题回顾	233
考试要点全解	233
强化训练	240
参考答案及解析	241
第二十八章 公务员制度	242
考试要点提要	242
考试真题回顾	242
考试要点全解	242
强化训练	251
参考答案及解析	252
第二十九章 行政领导	253
考试要点提要	253
考试真题回顾	253
考试要点全解	254
强化训练	260
参考答案及解析	261
第三十章 行政决策与执行、行政监督与协调	262
考试要点提要	262
考试真题回顾	262
考试要点全解	263
强化训练	267
参考答案及解析	268

第六部分 公文写作与处理

第三十一章 公文概述	269
考试要点提要	269
考试真题回顾	269
考试要点全解	270
强化训练	276
参考答案及解析	277
第三十二章 公文写作要则	278
考试要点提要	278
考试真题回顾	278
考试要点全解	279
强化训练	283

参考答案及解析	284
第三十三章 常用公文的写作要点	285
考试要点提要	285
考试真题回顾	285
考试要点全解	286
强化训练	297
参考答案及解析	298
第三十四章 公文处理	299
考试要点提要	299
考试真题回顾	299
考试要点全解	299
强化训练	304
参考答案及解析	306

第七部分 人文与科技常识

第三十五章 人文常识	307
考试要点提要	307
考试真题回顾	307
考试要点全解	308
强化训练	316
参考答案及解析	317
第三十六章 科技常识	318
考试要点提要	318
考试真题回顾	318
考试要点全解	319
强化训练	322
参考答案及解析	323

第一部分 时政热点

第一章 2008 年全国“两会”专题

考试要点全解

一、2008 年全国“两会”概况

3月3日~14日,全国政协十一届一次会议在北京举行。会议3月13日选举产生了新一届全国政协主席、副主席。新当选的全国政协主席、副主席平均年龄比上届下降2.8岁。

会议审议通过了中国人民政治协商会议第十届全国委员会第一次会议政治决议、中国人民政治协商会议第十届全国委员会第一次会议关于常务委员会工作报告的决议、中国人民政治协商会议第十届全国委员会第一次会议提案审查委员会关于政协十一届一次会议提案审查情况的报告。

3月5日~18日,十一届全国人大一次会议在北京举行。3月15日,会议选举产生了新一届国家领导人,批准了国务院机构改革方案。根据大会通过的选举和决定任命的办法,十一届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长,国家主席、副主席,中华人民共和国中央军事委员会主席,进行等额选举。

会议表决通过了关于政府工作报告的决议草案、2007年国民经济和社会发展规划执行情况与2008年国民经济和社会发展规划的决议草案、2007年中央和地方预算执行情况与2008年中央和地方预算的决议草案、全国人民代表大会常务委员会工作报告的决议草案、最高人民法院工作报告的决议草案、最高人民检察院工作报告的决议草案等。

二、2008 年政府工作报告要点

1. 过去五年,我国改革开放和现代化建设取得的重大成就

在中国共产党领导下,各级政府和全国各族人民认真贯彻党的十六大精神,齐心协力,顽强拼搏,积极应对复杂多变的国际环境,努力克服经济社会发展中的各种困难,战胜了突如其来的严重非典疫情和历史罕见的低温雨雪冰冻等特大自然灾害,改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的重大成就。

(1)经济跨上新台阶。2007年,国内生产总值达到24.66万亿元,比2002年增长65.5%,年均增长10.6%,从世界第六位上升到第四位;全国财政收入达到5.13万亿元,增长1.71倍;外汇储备超过1.52万亿美元。

(2)取消农业税,终结了农民种田交税的历史。全国粮食连续四年增产,2007年产量超过1万亿斤。

(3)国有企业、金融、财税、外经贸体制和行政管理体制等改革迈出重大步伐。开放型经济进入新阶段。2007年进出口总额达到2.17万亿美元,从世界第六位上升到第三位。

(4)创新型国家建设进展良好,涌现出一批具有重大国际影响的科技创新成果。载人航天飞行和首次月球探测工程圆满成功。

(5)全面实现农村免费义务教育,这是我国教育发展史上的重要里程碑。覆盖城乡的公共卫生体系和基本医疗服务体系初步建立。

(6)城乡公共文化服务体系逐步完善。文化体制改革取得重要进展,文化事业和文化产业快速发展。上海特奥会成功举办。北京奥运会、残奥会和上海世博会筹备工作进展顺利。

(7)民主法制建设取得新进步,依法行政扎实推进,保障人民权益和维护社会公平正义得到加强。

(8)人民生活明显改善。五年全国新增城镇就业5100万人。城镇居民人均可支配收入由2002年7703元增加到2007年13786元,农村居民人均纯收入由2476元增加到4140元。社会保障体系框架初步形成。贫困人口逐年减少。

事实充分说明,过去五年是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年,是社会生产力和综合国力显著增强的五年,是社会事业全面发展和人民得到更多实惠的五年,是我国国际地位和影响不断提高的五年。

2. 过去五年,在丰富实践中积累了许多宝贵经验

第一,必须坚持解放思想。解放思想、实事求是我们党的思想路线。只有坚持一切从实际出发,破除迷信,敢于冲破不合时宜的观念束缚,尊重群众首创精神,大胆探索、实践和创造,与时俱进,才能使社会主义现代化事业充满生机和活力。

第二,必须坚持落实科学发展观。科学发展观是发展中国特色社会主义的重大战略思想,是我国经济社会发展的重要指导方针。我们要坚持把发展作为第一要务,着力转变经济发展方式,调整经济结构,提高经济增长质量和效益;坚持以人为本,注重统筹兼顾,推动全面协调可持续发展。只有深入贯彻落实科学发展观,才能实现经济社会又好又快发展,促进社会和谐。

第三,必须坚持改革开放。改革开放是决定当代中国命运重大而关键的抉择。我们要坚定不移地推进经济体制改革、政治体制改革,发展社会主义民主政治,完善社会主义市场经济体制,解放和发展生产力,促进社会公平正义,实现人的全面发展。开放也是改革,开放兼容才能强国。改革开放贯穿于社会主义现代化建设的整个过程,任何时候都不能动摇。

第四,必须坚持搞好宏观调控。宏观调控与市场机制都是社会主义市场经济体制的组成部分。我们要更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,增强企业活力和竞争力。同时,要加强和改善宏观调控,坚持主要运用经济手段、法律手段,发挥各种政策的组合效应;坚持区别对待、有保有压,不搞一刀切,不搞急刹车;坚持不断总结经验,及时调整政策,注重实际效果。只有把市场机制和宏观调控有机结合起来,才能保证整个经济充满活力、富有效率、持续健康协调发展。

第五,必须坚持执政为民。政府的一切权力都是人民赋予的,执政为民是各级政府的崇高使命。我们要牢记全心全意为人民服务的宗旨,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,作为政府工作的出发点和落脚点。更加注重保障和改善民生,特别要关心和解决城乡低收入群众的生活困难,使全体人民共享改革发展成果。只有坚持一切属于人民,一切为了人民,一切依靠人民,一切归功于人民,我们的各项事业才能获得最广泛最可靠的群众基础和力量源泉。

第六,必须坚持依法行政。遵守宪法和法律是政府一切工作的根本原则。我们要严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责,加强政府立法,规范行政执法,完善行政监督,建设法治政府,不

断提高依法行政能力。只有全面推行依法行政,努力做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究,让权力在阳光下运行,才能保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

3. 未来几年,我们面临诸多新的挑战 and 风险

(1)经济运行中一些突出问题和深层次矛盾依然存在。近年来固定资产投资增长过快,货币信贷投放过多,国际收支不平衡。长期形成的结构性矛盾和增长方式粗放问题仍然突出。投资与消费关系不协调,投资率持续偏高;一二三产业发展不协调,工业特别是重工业比重偏大,服务业比重偏低;自主创新能力不强,经济增长的资源环境代价过大。农业基础仍然薄弱,农业稳定发展和农民持续增收难度加大,城乡、区域发展差距扩大的趋势尚未扭转。特别是影响经济发展的体制机制障碍还相当突出,改革攻坚任务繁重。

(2)涉及群众切身利益的问题有待进一步解决。当前物价上涨、通货膨胀压力加大,是广大群众最为关注的问题。2007年居民消费价格总水平比上年上涨4.8%,主要是食品和居住类价格涨幅较大。物价上涨有多方面的因素:国内农产品价格多年在低位运行,近期的价格上涨有其必然性和一定的合理因素,但对群众特别是低收入群众生活影响较大。近年来国际市场初级产品价格大幅上升,也直接影响国内价格上涨。由于推动价格上涨的因素还将存在,2008年价格上涨的压力仍然较大。同时,生产资料价格不断上升,房地产等资产价格上涨过快,防止通货膨胀的任务相当艰巨。劳动就业、社会保障、教育、医疗卫生、收入分配、住房、产品质量安全、安全生产、社会治安等方面,还有不少问题需要认真加以解决。

(3)国际经济环境变化不确定因素和潜在风险增加。随着经济全球化深入发展,我国经济与世界经济联系越来越密切。当前全球经济失衡加剧、增速放缓,国际竞争更加激烈;美国次级抵押贷款危机影响蔓延,美元持续贬值,国际金融市场风险增大;国际市场粮食价格上涨,石油等初级产品价格高位运行;贸易保护主义加剧,贸易摩擦增多。国际上一些政治因素对世界经济走势的影响也不容忽视。这些都可能对我国经济发展带来不利影响。我国正处在改革发展的关键时期,必须充分做好应对国际环境变化的各种准备,提高防范风险的能力。

(4)政府自身建设和管理需要加强。我们深深感到,政府工作与形势的要求和人民的期望还有不小差距。政府职能转变还不到位,社会管理和公共服务比较薄弱;一些部门职责交叉、权责脱节,相互推诿,办事效率低下;一些政府工作人员服务意识不强,素质不高;对权力的监督和约束机制不健全,形式主义、官僚主义问题比较突出,弄虚作假、奢侈浪费和腐败现象比较严重。

4. 2008年工作的基本思路、主要任务和预期目标及需要把握的原则

(1)政府工作的基本思路 and 主要任务是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,更加重视加强和改善宏观调控,更加重视推进改革开放和自主创新,更加重视调整经济结构 and 提高发展质量,更加重视节约资源 and 保护环境,更加重视改善民生 and 促进社会和谐,推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,加快全面建设小康社会进程。

(2)今年国民经济和社会发展的预期目标是:在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,国内生产总值增长8%左右;居民消费价格总水平涨幅控制在4.8%左右;城镇新增就业1000万人,城镇登记失业率控制在4.5%左右;国际收支状况有所改善。

(3)实现经济社会发展的目标和任务,需要把握以下原则:坚持稳中求进,促进经济平稳较快发展;坚持好字优先,加快转变经济发展方式;坚持改革开放,注重推进制度建设和创新;坚持以人为本,加快以改善民生为重点的社会建设。温家宝说,今年经济工作,要把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为宏观调控的首要任务;鉴于当前国内外经济形势发展的不确定因素较多,要密切跟踪分析新情况新问题,审时度势,从实际出发,及时灵活地采取相应对策,正确把握宏观调控的节奏、重点 and 力度,保持经济平稳较快发展,避免出现大的起落。