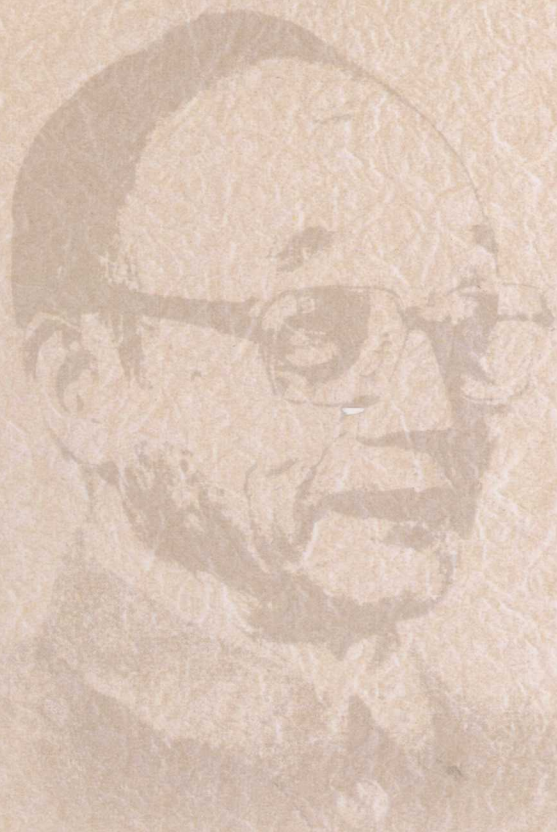




中国经济学家改革论丛
CHINESE ECONOMISTS' WORKS ON ECONOMIC REFORM



A COLLECTION OF DU RUNSHENG'S WORKS ON ECONOMIC REFORM

杜润生改革论集

中国发展出版社



中国经济学家改革论丛
CHINESE ECONOMISTS' WORKS ON ECONOMIC REFORM

杜润生改革论集

A COLLECTION OF DU RUNSHENG'S WORKS ON ECONOMIC REFORM

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

杜润生改革论集/杜润生著. —北京: 中国发展出版社,
2008. 8

(中国经济学家改革论丛)

ISBN 978 - 7 - 80234 - 198 - 2

I. 杜… II. 杜… III. 经济改革—中国—文集
IV. F12 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 083567 号

书 名: 杜润生改革论集

著作责任者: 杜润生

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80234 - 198 - 2/F · 735

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京东海印刷有限公司

开 本: 720 × 1000mm 1/16

印 张: 13

字 数: 170 千字

版 次: 2008 年 8 月第 1 版

印 次: 2008 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

咨询电话: (010) 68990692 68990622

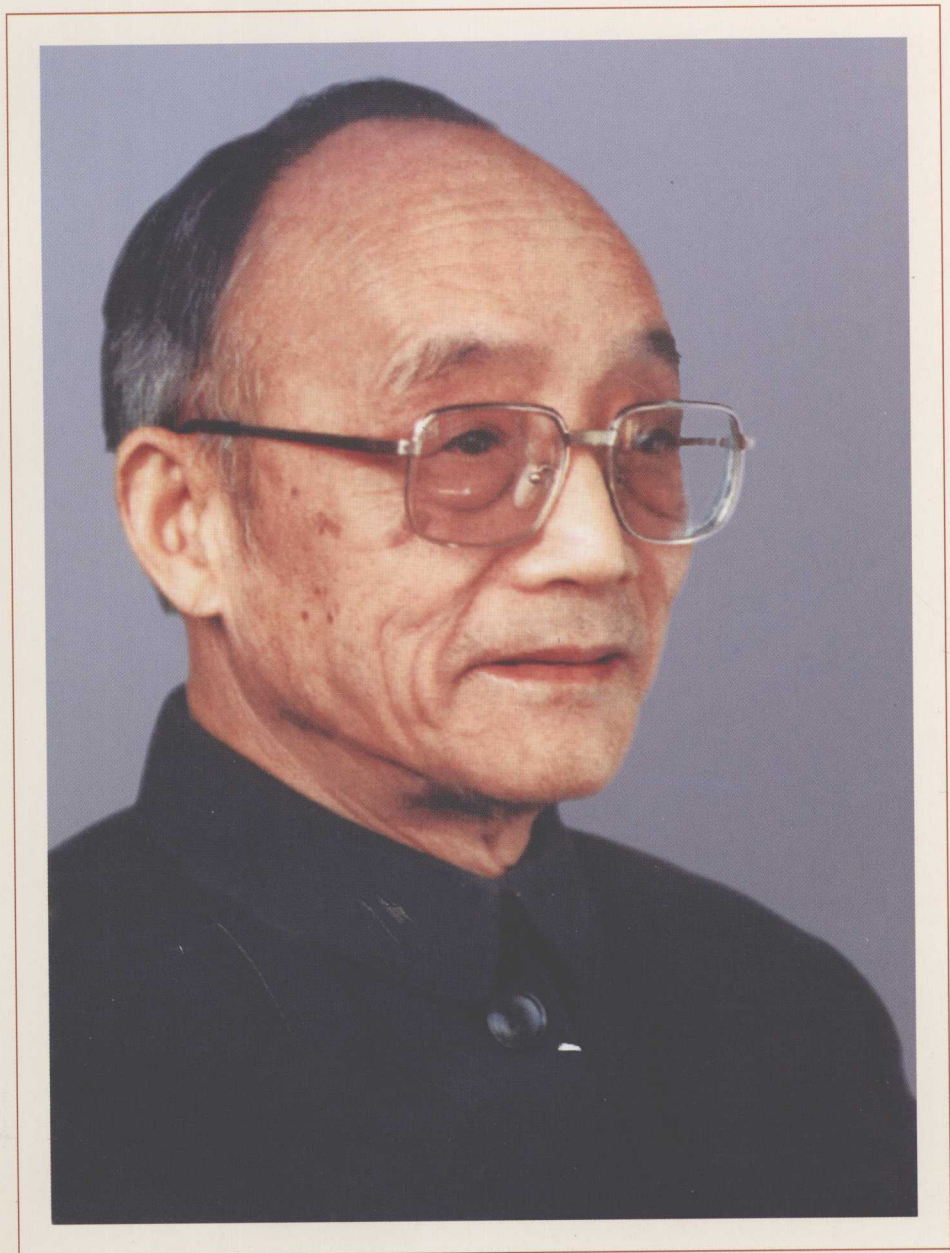
购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: fazhan@drc.gov.cn

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换



杜润生

出版前言

Publication Foreword



这套丛书，是为纪念中国改革开放三十周年，继续推进这场历史性的社会变革而编辑出版的。

中国的改革开放和现代化建设，是在中国共产党的领导下，全国各族人民广泛参与的伟大事业。经济学家是非常活跃和有贡献的群体。这套丛书各卷的作者，都是这场伟大变革的亲历者和直接参与者，是长期为改革开放建言献策的经济学家。他们之中有改革开放之初已年过古稀的老一辈经济学家，最年轻的也是 20 世纪 80 年代中期以后崭露头角的后起之秀；有的主持或者参与过关于改革和发展重要课题的研究，有的参与过党和国家关于推进改革开放重要文件的起草工作。这些经济学家的贡献是人们所公认的。

这套丛书各卷所选的文章，大多是过去 30 年间对中国经济改革和政策制定发生过直接影响的调研报告、政策建议、理论著作。有相当一部分是没有公开发表过的。各卷文章，都是由作者自己编定的；已经去世的薛暮桥和马洪，是由他们的后人编定的。中国的经济改革，是在探索中前进的过程，读者从这套丛书

里，可以看到经济学家对于改革开放积极进取的探索精神，以及他们对某些问题的不同见解和思想历程。

这套丛书是中国发展研究基金会理事长王梦奎倡议的，得到各位经济学家的积极响应，得到中国发展研究基金会的资助，在此一并致谢。

中国发展出版社

2008年5月

作者简介

Author's Introduction

杜润生，1913年生，山西省太谷县人。青年时代，先在太原就学于国民师范，后到北平师范大学接受高等教育。在读书期间，即已从事革命活动。北平“一二·九”运动中参加学联，参与和领导学生运动。1932年参加党的外围组织——社联和反帝大同盟。1936年参加中华民族解放先锋队，同年加入中国共产党。

抗日战争前期，在山西太行山晋中地区任游击队长，从事敌后抗日武装斗争；后期从事民主政权的领导工作，发动群众，建立根据地，先后担任过晋冀豫党委宣传科长，晋冀鲁豫边区政府委员，太行六分区、二分区专员，太行行署副主任，太行区党委城工部太原城委书记。

解放战争中，随刘邓大军南下，主要从事农村工作，领导所在地区的土地改革和农民运动，先后担任中共中央中原局秘书长，中共中央华中局秘书长，淮西区党委书记，中共豫皖苏地区四地委书记。

新中国成立初期，担任中共中央中南局秘书长兼政策研究室主任，中南区军政委员会土地改革委员会副主任。在领导中南新

区的土地改革运动中，提出了分阶段进行土改的主张，即普遍发动群众、剿匪反霸、建好农会组织，再转入分配土地。他还提倡下乡参加土改的干部要与贫苦农民同吃、同住、同劳动，以利于党的基层组织建立在贫苦农民的阶级基础上。毛泽东肯定了杜润生所提分阶段进行土改的方法，1951年2月，代中共中央起草批语，将此意见转发各地。中央批语指出：“这样做是完全必要的。”“土地改革的正确秩序，本来应当如此。”

1953年初，调中共中央农村工作部，任秘书长，兼国务院农林办公室副主任。主要从事党对农业进行社会主义改造的工作，参与农业合作化运动的组织领导。在农业合作化运动的争论中，由于支持邓子恢的稳步前进的主张，因而受到了批评。

1956年调中国科学院，任秘书长、党组副书记。参与了我国科学技术12年发展规划的制定工作。在1961年主持了《关于自然科学研究机构当前工作的十四条意见（草案）》（简称《科研十四条》）的草拟工作。当年7月，经中共中央批准在全国试行。《科研十四条》，坚持了党的正确对待知识分子方针和“双百”方针，尊重科学、尊重人才，纠正了那种轻视知识分子的倾向和浮夸的作风，明确了党和政府有关科学政策和当前发展任务。

“文化大革命”期间，受到冲击迫害，在“五七”干校劳动。

党的十一届三中全会后，1979年调国家农业委员会，任副主任。主要负责中国农村经济改革的政策研究，为家庭联产承包责任制的倡导和推行做了大量的工作。

1983年任中共中央书记处农村政策研究室（后改为中共中

央农村政策研究室)主任,兼国务院农村发展研究中心主任,继续负责中国农村经济改革和农村发展战略的研究,为中央和国务院提供有关的决策咨询。多次受中央委托,主持起草中共中央和国务院农村政策文件,特别是5个“一号文件”的起草工作,为深化农村经济改革、推进农村经济的市场化进程,从理论和实践上都做出了积极的贡献。

杜润生是中共第十二次、第十三次全国代表大会代表,并当选为中共中央顾问委员会委员;第二届全国政协委员,第六届全国人民代表大会代表,全国人大财经委员会委员;中共中央财经领导小组成员;中国农学会名誉会长,中国农业经济学会理事长,中国合作经济学会会长,中国国土经济学会理事长;中国人民大学兼职教授,中国农业大学名誉教授。

目 录

Contents

▶ 作者自序	1
▶ 关于农业生产责任制	4
(1980 年 9 月 14 日)	
▶ 关于农村经济政策问题的一些意见	9
(1981 年 2 月)	
▶ 农村工作的历史性转变	17
(1982 年 9 月 4 日)	
▶ 家庭联产承包制是农村合作经济的新发展	22
(1982 年 11 月 23 日)	
▶ 对当前农村经济政策的若干问题的说明	33
(1982 年 12 月 31 日)	
▶ 对《中共中央关于 1984 年农村工作的通知》的说明	40
(1983 年 12 月 18 日)	
▶ 发展农村商品经济的几个社会目标	48
(1984 年 12 月 20 日)	
▶ 先富后富和共同富裕	55
(1985 年 12 月 20 日)	
▶ 依靠科学技术增强农业经济地位	62
(1986 年 4 月 11 日)	

- ▶ 论沿海地区外向型发展战略 69
(1987 年 12 月 3 日)
- ▶ 发展山区经济研究是个大课题 75
(1988 年 10 月)
- ▶ 社会主义国家的改革要过“市场关”和“民主关” 78
(1989 年 5 月 9 日)
- ▶ 改革目标：在社会主义条件下建立市场经济体制 80
(1992 年 10 月)
- ▶ 以土地折股为主的股份合作制 89
(1994 年 1 月)
- ▶ 关于供销社的改革 96
(1995 年 11 月 7 日)
- ▶ 家庭承包制的建立与稳定——怎样理解两个飞跃 99
(1996 年 1 月)
- ▶ 坚持可持续发展方略 101
(1996 年 12 月 11 日)
- ▶ 家庭承包经营要长期稳定 109
(1998 年 10 月 27 日)
- ▶ 农民应为“自由人” 113
(1998 年 12 月 15 日)
- ▶ 水资源的可持续利用 118
(1999 年 3 月 11 日)
- ▶ 用市场经济激励群众用民主政治团结群众 121
(1999 年 10 月)
- ▶ 中小企业的历史地位 127
(1999 年 10 月 24 日)
- ▶ 农业产业化与龙头企业 132
(1999 年 11 月 10 日)

- ▶ 解读温州经济模式 138
(2000 年 5 月 25 日)
- ▶ 浅谈创新 145
(2000 年 7 月 18 日)
- ▶ 混合型经济的前景与活力 152
(2001 年 5 月 13 日)
- ▶ 给农民国民待遇 158
(2001 年 6 月 1 日)
- ▶ 需要转向工业反哺农业 161
(2001 年 12 月 5 日)
- ▶ 提高农民的组织化程度 163
(2001 年 12 月 6 日)
- ▶ 建议给农民免税 166
(2002 年 11 月 9 日)
- ▶ 民营经济是民有民营民受益的经济 168
(2002 年 11 月 11 日)
- ▶ 关于非公有制林业 172
(2003 年 1 月 22 日)
- ▶ 农村社区的制度创新 174
(2003 年 11 月 6 日)
- ▶ 关于扶贫工作几点想法 175
(2004 年 4 月 3 日)
- ▶ 邓小平与中国农村改革 179
(2004 年 8 月 20 日)
- ▶ 小城镇是经济发展的产物 184
(2004 年 8 月 28 日)
- ▶ 统筹城乡发展的关键切入点——谈《中国农民工问题》 185
(2006 年 2 月 19 日)

- ▶ 改兼顾公平为重视公平 187
(2006 年 8 月 15 日)
- ▶ 建设新农村路径选择 189
(2006 年 9 月 26 日)
- ▶ 推动农业向知识经济转化 190
(2007 年 2 月 15 日)
- ▶ 对经济发展路径的选择 192
(2007 年 9 月)
- ▶ 坚持中国特色社会主义 193
(2008 年 4 月)
- ▶ 有关经济发展的几项新取向 195
(2008 年 6 月 3 日)

作者自序

Author's Preface



我不知道为什么自己能活 90 岁，想来想去，就是靠共产党给我们创造了一个新时代，使我们这些来自乡村的知识分子，生活条件得以不断的改善。

我 19 岁参加党的外围组织，到现在 70 年了。回头一看，感觉没有做什么值得称道的事情。有一次我和几个人聊天，我总结了两条：第一条，苦劳多、功劳少；第二条，右倾的时候多，“左”倾的时候少。虽然右倾了，但没有变成右派，还算不错，这是毛主席保护了我。1955 年和邓老（邓子恢同志）一起在合作化运动中犯了“小脚女人走路”的右倾错误。中央开会处理我们的问题，陈伯达提出来，邓子恢的错误实际上是听了杜润生的主张，应该处分杜润生。毛主席说，杜润生同志土改是坚决的，他提出土改要分三个阶段，第一个阶段是清匪除霸，我很赞同。他出错可能是因为对合作化没有经验，到基层锻炼一下就好了。陶铸同志准备把我委派到海南岛，已经下了通知。后来安子文同志提出，杜润生是个大学生，国家要搞十二年科学远景规划，可把他留下。为此，就把我留在中国科学院工作。在科学院工作时，针对保护知识分子问题我提了一些意见，周总理、聂元帅，他们很明智，亲自主持讨论会，后来就

形成了中央文件——“科学十四条”。党的十一届三中全会后，要设立国家农业委员会。第一任农委主任是王任重，我们是中南局相处很好的朋友和同志，他把我从科学院调出来，使我又重新回到了“农口”。

在“农口”这些年做了一些工作，“农口”有一个好的传统，有一支好的团队，有老年、青年，一大批战斗力较强的人才，王岐山、陈锡文、杜鹰、林毅夫、王小强、周其仁等年轻人组建了农村发展研究所。我们和其他部委关系也很好，何康同志的农业部，钱正英同志的水利部，还有史力德同志的供销社，相互配合得很好。省一级同样协同一致，今天就有几位在座。我们这个团队，自上而下，人员众多，容易取得共同语言：就是大家都愿意为农民服务，做农民的代言人。

中国农民是中国共产党的可靠同盟军，他们付出几十万人的生命，换来人民共和国的建立，这是第一条大功劳。第二条，农民用占世界7%的耕地，养活了占世界20%的人口，外国人都说这是个奇迹。中国农民对土地利用得非常好，用有机肥把土地保养得很好，产量高，现在南方的土地亩产粮食1吨多，中国农民的创造性是了不起的。我们爱护国家，首先要爱护老百姓，特别要爱护农民。

我现在脑子里面有两个待解决的重大问题，放心不下：第一个是怎样减少农村人口，组织好农村人口的转移，如何能够在本世纪的中期，转移出去2亿左右的农民，使农民取得完全的国民待遇。现在有近亿人在城市与乡村之间流动，城市要把这些人安排好。第二个是农民缺乏自己的代言人。全世界的经验，最好建立农民协会。我们曾向小平同志建议过，当时他说你的这个意见很重要，我要考虑。先看三年，如果三年后，大家都同意，你再提出来，我一定批。

但是到了三年的时候，“六四风波”来了，顾不上这件事了。现在我把这个愿望移交给诸位，希望在15年内解决这个问题。

同志们说了很多表扬的话，我实在不敢当。如果说，过去农村工作还搞得不错，首先是有中央的领导，依靠我们这个团队。我不过是这个团队的一个“符号”，人们说你对农业战线有贡献，实际是指大家的贡献，个人还能做多少事？人们表扬我，实际上是表扬这支团队，我自己心里明白。不过当这个“符号”我也很高兴。我把表扬的话当成大家对我的勉励，争取在可能的情况下，作一些有益于人民的事情，无愧的走向生命终点。

杜润生

关于农业生产责任制^{*}

(1980年9月14日)

1. 国家农委代中央草拟的《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》的文稿，主题是责任制，着重处理好包产到户问题。

必须坚持社会主义方向，但要从实际出发，联系农民，照顾农民要求，以便于更好地引导农民前进。允许包产到户，但要因地制宜，不搞一股风、一刀切。要彻底改变多年来惯用的脱离群众的错误做法。也不能从一个死框框出发，横加批判，否定一切。要区别包产到户和资本主义。不要把平均主义当社会主义，不能单纯靠政治斗争手段处理经济问题。对农民只许说服教育，经济诱导，不准强迫。

对干部，鼓励解放思想，调查研究，研究新情况、新问题，勇于探索，言者无罪，兼听并收。

2. 代拟稿指明集体经济是实现农业现代化的不可动摇的基础。

3. 确定集体化的方向，并不否认我们组织集体经济的经验是不成熟的。集体经济内部管理制度怎样才能体现按劳分配，改变“多劳不能多得，好劳不得好报”的毛病，如何激发社员个人对集体经

^{*} 这是作者在中央召开的各省、自治区、直辖市党委第一书记会议上的发言。这次会议之后，中共中央发出了《关于印发进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题的通知》，即中央〔80〕第75号文件。原国家农委党组受中央委托，代拟了这份文稿，上述发言是对代拟稿所作的说明。