



新编常用法律简释

XIN BIAN CHANG YONG FA LU JIAN SHI

2

新
编

公 安

G

O

N

G

A

N

常用法律

简释

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



新编常用法律简释

XIN BIAN CHANG YONG FA LU JIAN SHI

2

新
编

公 安

G O N G A N

常用法律

简释

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

新编公安常用法律简释/中国法制出版社编. —北京:
中国法制出版社, 2007. 5
ISBN 978 - 7 - 80226 - 899 - 9

I. 新… II. 中… III. 公安 - 法规 - 法律解释 - 汇编 -
中国 IV. D922. 145

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 057368 号

新编公安常用法律简释

XINBIAN GONGAN CHANGYONG FALU JIANSHI

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2007 年 5 月第 1 版

印张/21.5 字数/683 千

2007 年 5 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 80226 - 899 - 9

定价: 42.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfs.com>

市场营销部电话: 66033393

传真: 66031119

编辑部电话: 66010403

邮购部电话: 66033288

编辑说明

许多法官、律师和其他从事法律工作的朋友向我们反映，法规汇编和法律释义这两个法律工具类图书的传统品种各有利弊。法规汇编信息量大、关联性强却过于简单、不利于一般读者理解；法律释义虽解释详尽、易于理解掌握却又显篇幅冗长、关联性差。如果将二者简单糅合到一起，不仅篇幅所限而且没有必要。“新编常用法律简释”丛书的最大特点，就是在法规汇编的基础上，选取了使用频率最高、解决纠纷最直接的法条，对其进行注释加工，用最简洁实用的语言将法律条文的含义和应用范围、应用方式一一阐述清楚，充分发挥了法规汇编和法律释义的长处，避免了二者的短处。

◆ 法律指引

法规前配以法律指引，引导读者把握本法的主要内容，了解法律规范涉及哪些行为、用于解决哪些纠纷，使读者对该法有一个基本的认识。并提示与之配套的其他相关法律，形成读者对该法所构建的法律体系的初步印象，帮助读者“入门法律”。

◆ 术语阐释

精选法条中出现的不易理解且可能引起歧义的法律专业术语，用简洁精准的语言进行解释，帮助读者理解法律的基本概念，扫除法条理解的障碍，并配以法律术语拼音索引，方便查找。例如，“不可抗力”在《民法通则》中出现，读者可以通过法律术语拼音索引，查询到“不可抗力”的具体含义。对于书中其他法如《合同法》、《民事诉讼法》中出现的“不可抗力”的表述和应用，均可参见《民法通则》，使法条运用达到触类旁通的效果。因此本书又可作为法律术语小词典使用。

◆ 疑难解析

深入浅出地分析使用频率最高、解决纠纷最直接的核心法条中最难懂和最易引起争议的“难点”、“盲点”，使读者读到一个法条，除可理解本法条的意思，还可对其衍生出的其他法律问题一目了然。

细节决定认同，认同成就品牌！真正方便读者知法用法，帮助读者利用法律维护权益，是我们始终不变的追求！

法规缩略语对照

治安管理处罚法	中华人民共和国治安管理处罚法
行政复议法	中华人民共和国行政复议法
行政诉讼法	中华人民共和国行政诉讼法
国家赔偿法	中华人民共和国国家赔偿法
治安管理处罚法	中华人民共和国治安管理处罚法
立法法	中华人民共和国立法法
行诉解释	最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释
刑法	中华人民共和国刑法
刑事诉讼法	中华人民共和国刑事诉讼法
道路交通安全法实施条例	中华人民共和国道路交通安全法实施条例
刑诉解释	最高人民法院关于执行《中华人民共和国刑事诉讼法》若干问题的解释
六部委规定	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部、全国人大常委会法制工作委员会关于刑事诉讼法实施中若干问题的规定
高检刑诉规则	人民检察院刑事诉讼规则
取保候审规定	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部关于取保候审若干问题的规定

目 录

一、综 合

- 中华人民共和国行政处罚法 (3)
(1996年3月17日)
- 中华人民共和国行政复议法 (14)
(1999年4月29日)
- 中华人民共和国行政诉讼法 (23)
(1989年4月4日)
- 中华人民共和国国家赔偿法 (37)
(1994年5月12日)
- 中华人民共和国公务员法 (46)
(2005年4月27日)
- 行政机关公务员处分条例 (58)
(2007年4月22日)
- 信访条例 (67)
(2005年1月10日)
- 公安机关办理行政复议案件程序规定 (77)
(2002年11月2日)
- 公安机关信访工作规定 (88)
(2005年8月18日)
- 公安机关行政许可工作规定 (95)
(2005年9月17日)
- 公安机关办理行政案件程序规定 ... (100)
(2006年8月24日)
- 中华人民共和国人民警察法 ... (125)
(1995年2月28日)

- 公安机关人民警察录用办法 ... (132)
(1996年9月10日)
- 公安机关人民警察辞退办法 ... (135)
(1996年8月15日)
- 公安机关组织管理条例 (137)
(2006年11月13日)

二、治安管理

- 中华人民共和国治安管理处罚法 (145)
(2005年8月28日)
- 公安部关于印发《公安部关于规范违反治安管理行为名称的意见》的通知 (163)
(2005年12月28日)
- 公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关问题的解释(二) (168)
(2007年1月26日)
- 公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关问题的解释 (171)
(2006年1月23日)
- 中华人民共和国枪支管理法 ... (175)
(1996年7月5日)
- 烟花爆竹安全管理条例 (182)
(2006年1月21日)

民用爆炸物品安全管理条例	… (189)
(2006年5月10日)	
娱乐场所管理条例	… (199)
(2006年1月29日)	
群众性文化体育活动治安管理办法	… (206)
(1999年11月18日)	
110接处警工作规则	… (209)
(2003年4月30日)	
国务院关于劳动教养问题的决定	… (215)
(1957年8月3日)	
国务院关于劳动教养的补充规定	… (216)
(1979年11月29日)	
劳动教养试行办法	… (217)
(1982年1月21日)	
公安机关办理劳动教养案件规定	… (226)
(2002年4月12日)	
卖淫嫖娼人员收容教育办法	… (240)
(1993年9月4日)	
强制戒毒办法	… (242)
(1995年1月12日)	

三、消防管理

中华人民共和国消防法	… (247)
(1998年4月29日)	
公共娱乐场所消防安全管理规定	… (254)
(1999年5月25日)	
机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定	… (257)
(2001年11月14日)	
建筑工程消防监督审核管理规	

定	… (265)
(1996年10月16日)	
消防监督检查规定	… (270)
(2004年6月9日)	
公安消防部队执勤条令(试行)	… (277)
(1996年2月12日)	
火灾事故调查规定	… (290)
(1999年3月15日)	
火灾统计管理规定	… (294)
(1996年11月11日)	

四、交通管理

中华人民共和国道路交通安全法	… (299)
(2003年10月28日)	
中华人民共和国道路交通安全法实施条例	… (317)
(2004年4月30日)	
交通警察道路执勤执法工作规范	… (333)
(2005年11月14日)	
交通事故处理程序规定	… (343)
(2004年4月30日)	
道路交通事故痕迹物证勘验	… (357)
(1992年10月1日)	
道路交通事故勘验照相	… (360)
(1993年3月22日)	
道路交通事故现场图形符号	… (365)
(GB11797-89)	
道路交通事故现场图绘制	… (371)
(1993年3月22日)	
道路交通安全违法行为处理程序规定	… (375)
(2004年4月30日)	

五、刑事侦查

中华人民共和国刑法 (395)

(2006年6月29日)

公安机关办理经济犯罪案件的
若干规定 (485)

(2005年12月31日)

公安部关于印发《公安机关办理
伤害案件规定》的通知 (491)

(2005年12月27日)

最高人民法院 公安部关于经
济犯罪案件追诉标准的规定 ... (495)

(2001年4月18日)

国家林业局、公安部关于森林和
陆生野生动物刑事案件管辖及
立案标准 (508)

(2001年4月16日)

公安部关于妨害国(边)境管理
犯罪案件立案标准及有关问题
的通知 (512)

(2000年3月31日)

中华人民共和国刑事诉讼法 ... (516)

(1996年3月17日)

最高人民法院 公安部关于适
用刑事强制措施有关问题的规
定 (547)

(2000年8月28日)

最高人民法院 公安部关于印
发《关于依法适用逮捕措施有
关问题的规定》的通知 (553)

(2001年8月6日)

公安部刑事案件管辖分工规
定 (557)

(1998年11月23日)

公安机关办理刑事案件程序规

定 (568)

(1998年5月14日)

六、警务督察

公安机关督察条例 (611)

(1997年6月20日)

公安机关督察条例实施办法 ... (613)

(2001年1月2日)

公安机关追究领导责任暂行规
定 (619)

(1997年4月3日)

公安机关人民警察执法过错责
任追究规定 (621)

(1999年6月11日)

公安机关内部执法监督工作规
定 (624)

(1999年6月11日)

公安机关人民警察内务条令 ... (628)

(2000年6月1日)

公安机关执法质量考核评议规
定 (637)

(2001年10月10日)

公安部“五条禁令” (640)

(2003年1月22日)

公安机关人民警察奖励条令 ... (641)

(2003年7月24日)

七、其 他

全国人民代表大会常务委员会
关于维护互联网安全的决定 ... (649)

(2000年12月28日)

中华人民共和国计算机信息系
统安全保护条例 (651)

(1994年2月18日)

互联网上网服务营业场所管

4 新编公安常用法律简释

理条例	(654)	(1985 年 11 月 22 日)	
(2002 年 9 月 29 日)			
中华人民共和国外国人入境			中华人民共和国护照法
出境管理法	(660)	(2006 年 4 月 29 日)	(665)
(1985 年 11 月 22 日)			
中华人民共和国公民出境入			中华人民共和国居民身份证
境管理法	(663)		法
		(2003 年 6 月 28 日)	(669)

法律术语拼音索引

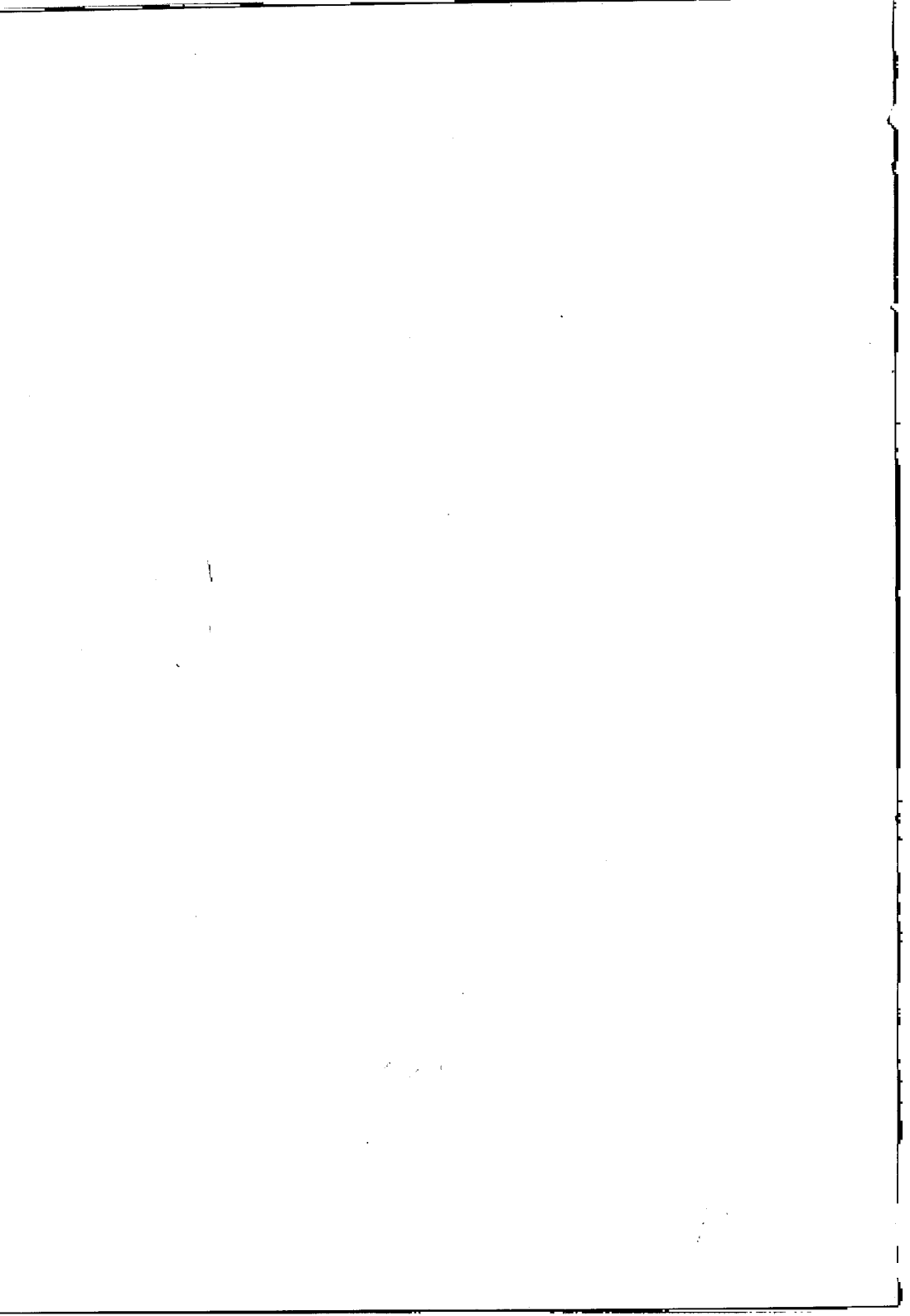
法律术语	法规索引	页 码
B		
不可抗力	《行政复议法》第 9 条	第 16 页
不动产	《行政诉讼法》第 19 条	第 26 页
C		
从轻处罚	《行政处罚法》第 27 条	第 7 页
D		
对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定	《行政诉讼法》第 12 条	第 25 页
逮捕	《刑事诉讼法》第 59 条	第 524 页
F		
罚款	《行政处罚法》第 8 条	第 4 页
罚缴分离原则	《行政处罚法》第 46 条	第 11 页
法律、法规授权的组织	《国家赔偿法》第 7 条	第 39 页
G		
公开审判制度	《行政诉讼法》第 6 条	第 24 页
国家行为	《行政诉讼法》第 12 条	第 25 页
共同赔偿义务机关	《国家赔偿法》第 10 条	第 40 页
公诉	《刑事诉讼法》第 136 条	第 534 页
H		
合议制度	《行政诉讼法》第 6 条	第 24 页
回避制度	《行政诉讼法》第 6 条	第 24 页
J		
减轻处罚	《行政处罚法》第 27 条	第 7 页
警告	《行政处罚法》第 8 条	第 4 页

法律术语	法规索引	页 码
具体行政行为	《行政复议法》第 2 条	第 14 页
具有普遍约束力的决定、命令	《行政诉讼法》第 12 条	第 25 页
举证责任	《行政诉讼法》第 32 条	第 29 页
交通事故认定书	《道路交通安全法》第 73 条	第 308 页
监视居住	《刑事诉讼法》第 50 条	第 523 页
拘留	《刑事诉讼法》第 61 条	第 525 页
L		
两审终审制度	《行政诉讼法》第 6 条	第 24 页
立案	《刑事诉讼法》第 83 条	第 528 页
M		
没收违法所得、没收非法财物	《行政处罚法》第 8 条	第 4 页
P		
派出机关	《行政复议法》第 13 条	第 17 页
派出机构	《行政复议法》第 15 条	第 18 页
赔偿义务机关	《国家赔偿法》第 2 条	第 37 页
Q		
取保候审	《刑事诉讼法》第 50 条	第 523 页
S		
诉讼不停止执行原则	《行政诉讼法》第 44 条	第 31 页
死刑复核程序	《刑事诉讼法》第 199 条	第 543 页
T		
听证	《行政处罚法》第 42 条	第 10 页
X		
行政处罚	《行政处罚法》第 2 条	第 3 页

法律术语	法规索引	页 码
行政处罚简易程序	《行政处罚法》第 33 条	第 8 页
行政处罚一般程序	《行政处罚法》第 36 条	第 9 页
行政拘留	《行政处罚法》第 8 条	第 4 页
行政复议机关	《行政复议法》第 3 条	第 15 页
行政强制措施	《行政复议法》第 6 条	第 15 页
行政诉讼中的第三人	《行政诉讼法》第 27 条	第 28 页
行政复议	《行政诉讼法》第 37 条	第 30 页
行政规章	《行政诉讼法》第 53 条	第 32 页
行政诉讼执行	《行政诉讼法》第 65 条	第 35 页
行政机关负责人信访接待 日制度	《信访条例》第 10 条	第 69 页
Z		
责令停产停业	《行政处罚法》第 8 条	第 4 页
暂扣、吊销许可证或执照	《行政处罚法》第 8 条	第 4 页
最终裁决	《行政复议法》第 5 条	第 15 页
指定管辖	《行政诉讼法》第 22 条	第 27 页
证据保全	《行政诉讼法》第 36 条	第 29 页
走访	《信访条例》第 16 条	第 71 页

一、综合

YI
ZONGHE



中华人民共和国行政处罚法

◆1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议通过

◆1996年3月17日中华人民共和国主席令第63号公布

◆自1996年10月1日起施行

指 引

行政处罚是公民日常生活中最为常见的行政行为之一，它直接影响公民的权利和义务，因行政处罚行为所引起的行政诉讼也最为多见。《行政处罚法》是规定行政处罚的基本法律，涉及到行政处罚的种类、设定、实施、程序等基本内容。它不仅规定了哪些违反行政管理的行为应当受到处罚，更强调了行政机关应当在行政处罚中应当遵循的程序和规则，也规定了公民、法人和其他组织在受到行政处罚后可以提起行政复议、行政诉讼和获得国家赔偿的权利。《行政处罚法》是保护公民、法人和其他组织的合法权益，监督和约束行政机关依法行政的重要法律。

第一章 总 则

第一条 【立法目的】 为了规范行政处罚的设定和实施，保障和监督行政机关有效实施行政管理，维护公共利益和社会秩序，保护公民、法人或者其他组织的合法权益，根据宪法，制定本法。

第二条 【适用范围】 行政处罚的设定和实施，适用本法。

◆法律术语

行政处罚：行政机关和法律、法规授权组织，给予行政管辖职权，对违反行政法律规范的公民、法人或者其他组织所实施的行政惩戒。对实施

惩戒的主体来说是一种制裁性行政行为，对承受惩戒的主体来说是一种惩罚性的行政法律责任

第三条 【适用对象】 公民、法人或者其他组织违反行政管理秩序的行为，应当给予行政处罚的，依照本法由法律、法规或者规章规定，并由行政机关依照本法规定的程序实施。

没有法定依据或者不遵守法定程序的，行政处罚无效。

◆疑难解析

行政处罚以行政违法为前提。如果不存在行政违法这一事实，就不会有行政处罚。

行政处罚的对象是行政违法的公民、法人或者其他组织。

第四条 【适用原则】行政处罚遵循公正、公开的原则。

设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。

对违法行为给予行政处罚的规定必须公布；未经公布的，不得作为行政处罚的依据。

◆疑难解析

“公开”有两层含义：一是“有关行政处罚的规定要公布，使公民事先了解。凡是要公民遵守的，就要事先公布”，“未经公布的，不得作为行政处罚的依据”。二是“对违法者依法给予行政处罚要公开，这样便于人民群众进行监督，也有利于对广大公民进行教育。”公正原则，即过罚相当原则，具体是指给予行政处罚，必须以事实为依据，以法律为准绳。

第五条 【适用目的】实施行政处罚，纠正违法行为，应当坚持处罚与教育相结合，教育公民、法人或者其他组织自觉守法。

第六条 【被处罚者权利】公民、法人或者其他组织对行政机关所给予的行政处罚，享有陈述权、申辩权；对行政处罚不服的，有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

公民、法人或者其他组织因行政机关违法给予行政处罚受到损害的，有权依法提出赔偿要求。

◆关联规定

《行政复议法》第1-3、6-9条（P14）；《行政诉讼法》第1、2、11、12、37-42条（P24、25、30）；《国家赔偿法》第1-8条（P37）

第七条 【被处罚者承担的其他法律责任】公民、法人或者其他组织因违

法受到行政处罚，其违法行为对他人造成损害的，应当依法承担民事责任。

违法行为构成犯罪的，应当依法追究刑事责任，不得以行政处罚代替刑事处罚。

◆疑难解析

行政处罚与民事责任的竞合适用上，由于两种法律责任的性质完全相异，一个是行政机关给予违法者以行政处罚，一个是违法者向受害者承担民事侵权责任，在责任的承担上既不发生冲突，也不会发生重责吸收轻责的情况，因此，违法者应同时承担两种法律责任，不能因予以行政处罚而免除其民事责任，也不能因已承担民事责任而免除或从轻、减轻行政处罚。

同样的道理，违法行为构成犯罪的，也不能以行政处罚代替刑事处罚，必须移送检察机关处理。

第二章 行政处罚的种类和设定

第八条 【处罚的种类】行政处罚的种类：

- （一）警告；
- （二）罚款；
- （三）没收违法所得、没收非法财物；
- （四）责令停产停业；
- （五）暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照；
- （六）行政拘留；
- （七）法律、行政法规规定的其他行政处罚。

◆法律术语

警告：是一种影响被处罚人声誉的行政处罚形式。它是指行政机关或被授权组织对违法者所实施的一种书面形式的谴责和告诫，既具有教育性

质又具有制裁性质。

罚款：属于财产罚。它是指行政机关和被授权组织强制违法者承担一定的金钱给付义务，要求违法者在一定期限内交纳一定数量货币的处罚，既具有经济内容，又具有强制性。

没收违法所得、没收非法财物：是指由行政机关实施当地将行政违法行为人的部分或全部违法收入、物品收归国有的处罚方式。

责令停产停业：是对工商企业和工商个体户适用的一种处罚方式。它是行政主体强令违法从事生产、经营活动的人停止生产或经营活动的处罚，是一种比较严厉的处罚。

暂扣、吊销许可证或执照：是禁止从事某种活动或取消某种资格的处罚。它是指行政机关或被授权组织撤销或暂扣违法者已获得的从事某种活动的许可证书，其目的在于取消被处罚人的一定资格和剥夺、限制某种特许的权利。

行政拘留：属于人身自由罚，它是指公安机关对违反治安管理的人，在短期内剥夺其人身自由的一种处罚形式。行政拘留期限为1-15日。

◆关联规定

《治安管理处罚法》第10条 (P146)

第九条 【法律对处罚种类的设定】

法律可以设定各种行政处罚。

限制人身自由的行政处罚，只能由法律设定。

◆关联规定

《立法法》第8、9条

第十条 【行政法规对处罚种类的设定】行政法规可以设定除限制人身自由以外的行政处罚。

法律对违法行为已经作出行政处罚规定，行政法规需要作出具体规定的，必须在法律规定的给予行

政处罚的行为、种类和幅度的范围内规定。

◆关联规定

《立法法》第56条

第十一条 【地方性法规对处罚种类的设定】地方性法规可以设定除限制人身自由、吊销企业营业执照以外的行政处罚。

法律、行政法规对违法行为已经作出行政处罚规定，地方性法规需要作出具体规定的，必须在法律、行政法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度的范围内规定。

◆关联规定

《立法法》第64-66条

第十二条 【国务院部、委的规章对处罚的设定】国务院部、委员会制定的规章可以在法律、行政法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度的范围内作出具体规定。

尚未制定法律、行政法规的，前款规定的国务院部、委员会制定的规章对违反行政管理秩序的行为，可以设定警告或者一定数量罚款的行政处罚。罚款的限额由国务院规定。

国务院可以授权具有行政处罚权的直属机构依照本条第一款、第二款的规定，规定行政处罚。

◆关联规定

《立法法》第71、72条

第十三条 【省、自治区人民政府及有权的市的规章对处罚的设定】省、自治区、直辖市人民政府和省、自治区人民政府所在地的市人民政府以及经国务院批准的较大的市人民政府制定的规章可以在法律、法规规定的给