

国家公务员考录应试指导

MINSHI

编著 / 赵永乐 王培君

申论

上海交通大学出版社

国家公务员考录应试指导 申 论

赵永乐 王培君 编著

上海交通大学出版社

内 容 提 要

本书分为理论基础篇、真题认知篇、模拟提升篇和热点拓展篇。理论基础篇高度概括地介绍了申论考试的由来、考核要素、考试特点等,对参加申论考试应具备的四项能力和应对申论考试的对策进行了分析。真题认知篇对近5年来中央和部分省市申论考试的题目进行了整理,并给出答题的思路、简要回答或范例。模拟提升篇在理论基础篇申论命题特点分析和发展趋势预测的基础上以申论考试真题的形式,提炼出9套有针对性的申论模拟训练题。热点拓展篇中概括了八大热点问题,并针对解决这些热点问题提出解决的基本途径和思路。

本书适用于参加公务员考试的考生,实用性强。

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员考录应试指导·申论 / 赵永乐、王培君
编著. —上海:上海交通大学出版社, 2007
ISBN 978-7-313-04705-2

I. 国… II. ①赵…②王… III. 公务员 - 招聘 - 考试
- 中国 - 自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第021106号

国家公务员考录应试指导

申论

赵永乐 王培君 编著

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路877号 邮政编码200030)

电话:64071208 出版人:韩建民

常熟市文化印刷有限公司印刷 全国新华书店经销

开本:787mm×960mm 1/16 印张:23 字数:417千字

2007年5月第1版 2007年5月第1次印刷

印数:1-3 050

ISBN978-7-313-04705-2/D·148 定价:34.00元

版权所有 侵权必究

本书编委会

主 任 赵永乐

副主任 任雷鸣 郭祥林 王培君 魏 萍

委 员(按姓氏笔画为序)

马 援	王培君	刘宇雷	闫大伟	闫海波	汤 涛	朱小良
任雷鸣	吴永强	张才君	张天蔚	陈学诚	陈政军	邵小芳
郁金豹	赵永乐	郭祥林	姜雨华	姜津津	贺俊英	高风华
高树军	高晓琴	徐 伟	黄林楠	黄鼎友	康宏强	蒋 敏
童毛第	薄赋徭	魏 萍				

前 言

在1994年6月国家人事部颁布《国家公务员录用暂行规定》后,国家公务员考试录用制度在全国规范内逐步推行。经过十几年的努力,我国公务员考试的组织工作和命题工作越来越制度化、规范化和标准化。随着2006年1月1日《公务员法》的实施生效,凡进必考已经成为一项法律规定。也就是说,要想进入公务员行列,就必须参加中央和各省市组织的公务员考试。由于待遇较高、职业稳定和工作环境良好,再加上近几年应届大学毕业生就业相对比较困难,公务员职位成为社会公众青睐、大学毕业生竞相追逐的对象。中央和地方的公务员考试大军逐年扩大,甚至出现了几千人竞争一个职位的现象,应试者之间的竞争日趋激烈和白热化。尽管报考人数的增多无疑会提高公务员队伍的整体素质和能力水平,但是为了实现择优录取的目的,中央和各省市国家公务员录用考试试题的难度也会随着报考人数的增多而加大,这给公务员考试的应试者带来了严峻的挑战。

然而在现实生活中人们不难发现,有许多优秀大学毕业生由于对公务员考试的特点、要求,甚至一些基本的考试要素了解或把握不够,因而导致他们在参加公务员考试时未能充分发挥出应有水平,结果使得他们痛失进入公务员队伍的机会。毋庸置疑,这一方面是国家的遗憾,另一方面更是广大应试者的遗憾。有感于此,我们觉得非常有必要对公务员考试的特点、要求和考试要素以及在参加考试时应该注意的一些事项进行梳理,编撰成辑,介绍给准备参加公务员考试的广大有志青年。

本书编委会的成员和作者大多是大学生就业的指导专家和公务员考试的培训专家,多年来一直关注并潜心研究公务员录用考试原理及题型变化趋势,并通过公务员考试应试指导或公务员考试应试培训积累了大量的经验。为了将这些研究经验奉献给有志于参加公务员考试的应试者们,帮助应试者尽快地准确把握申论考试的复习方法及应试技巧,提高申论考试的应试能力,本书作者在精心研究申论考试的考试原理、命题思路的基础上,编写了《国家公务员考录应试指导——申论》以下简称《申论》一书。

《申论》是一本应试指导用书,主要适合于准备参加国家及各省市公务员考试的考生使用。全书内容的安排突出指导性和实用性,旨在提高考生的应试能力,取得理想的应试效果。本书由虚到实,从理论到训练,既有针对性极强的模拟训练,也有相关热门话题的述评,分别从理论知识的架构和自身潜能挖掘两个方面

进行了很好的辅导设计。全书共分为理论基础篇、真题认知篇、模拟提升篇和热点拓展篇四大部分内容。

理论基础篇高度概括地介绍了申论考试的由来、考核要素,系统总结了申论考试的特点,不仅提出了申论考试能力的概念,而且对参加申论考试应具备的几项能力进行了详细分析,并介绍了提升该几项能力的有效方法和途径。另外,在该篇中还对申论考试的发展趋势以及命题的特点进行了预测和分析,这无疑可以很好地帮助广大应考者开阔思路,开启能力。

真题认知篇对近5年来中央和部分省市的申论考试题目进行了整理,在总结、点评的基础上,给出了较有参考价值的答题思路、简要回答或者范例。全面细致地了解、掌握近年来的申论考试真题,有利于应试者掌握公务员考试申论命题的规律,能够尽快提高应试者的申论应试能力。

模拟提升篇在理论基础篇申论命题特点分析和发展趋势预测的基础上,模拟真题篇申论考试真题的形式,提炼出9道有针对性的申论模拟训练题。不仅如此,每道申论模拟题都给出了基本的答题要点,提示了答题思路。考前对应试者进行有针对性的模拟训练,分析把握有参考价值的答案提示,这对于应试者迅速提升自己的申论应试能力肯定会大有裨益。

热点拓展篇根据公务员申论考试出题的特点,在给出9道申论模拟训练题的同时,将另外具有较高命题概率的内容以“热点拓展”的形式加以分析和概括。该篇先是摆出热点问题,继而对这些热点问题进行全面剖析和评价,然后针对这些热点问题提出解决的基本途径和思路。以热点来武装应试者,广泛涉猎,尽可能多地占有信息和资料,使其打有准备之仗,不打遭遇战,这既是本书这部分内容写作的初衷,也是本书作者对广大申论应考者的一点贡献。

当前,关于公务员考试的辅导用书较多,和这些前期的贡献者相比,我们这本书具有辅导体系完整、模拟训练针对性强、应试指导实用性高等特点。我们真心希望广大公务员考试的应试者通过本书的帮助,能够信心百倍地走进考场并取得成功。衷心祝愿广大有志青年心想事成!

目 录

第一篇 理论基础篇

第一章 申论概述	3
第一节 申论考试	3
第二节 申论考试的应考	9
第二章 申论考试需要的能力	16
第一节 阅读理解能力	16
第二节 综合分析概括能力	23
第三节 提出方案和解决问题的能力	33
第四节 语言表达能力	40
第三章 申论考试应对策略	52
第一节 考前准备	52
第二节 考场应对	54
第四章 申论常用文体	60
第一节 议论文	60
第二节 说明文	68
第三节 常见应用文	75
第四节 重点应用文解析	80

第二篇 真题认知篇

2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	89
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》参考答案	97
2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	100
2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》参考答案	110
2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	113
2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》参考答案	118
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	121

2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》参考答案	126
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	129
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》参考答案	135
2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	139
2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》参考答案	142
2005 年 A 省公务员录用考试《申论》试卷	144
2005 年 A 省公务员录用考试《申论》参考答案	149
2005 年 B 省公务员录用考试《申论》试卷	152
2005 年 B 省公务员录用考试《申论》参考答案	156
2005 年 C 省公务员录用考试《申论》试卷	158
2005 年 C 省公务员录用考试《申论》参考答案	163
2005 年 D 省公务员录用考试《申论》试卷	166
2005 年 D 省公务员录用考试《申论》参考答案	170
2004 年 E 省公务员录用考试《申论》试卷	172
2004 年 E 省公务员录用考试《申论》参考答案	177

第 三 篇 模拟提升篇

模拟试题一 房价问题	181
模拟试题二 弱势群体	191
模拟试题三 环境保护	202
模拟试题四 建设社会主义新农村	214
模拟试题五 构建节约型社会	225
模拟试题六 知识产权保护	234
模拟试题七 教育发展与公平	252
模拟试题八 就业与社会保障	267
模拟试题九 医疗卫生与改革	279

第 四 篇 热点拓展篇

社会、环境与安全问题	295
教育问题	303
经济问题	312

劳动、人口与分配问题	319
三农问题	326
医疗卫生与食品安全问题	332
公共行政与宏观管理问题	336
廉政建设与法制问题	348
参考书目	356
后记	357

第一篇

理论基础篇

本篇旨在帮助考生从宏观上了解、熟悉、并切实把握申论这一考试形式。高度概括地介绍了申论考试的由来、考核要素,系统总结了申论考试的特点,特别是提出了申论考试能力的概念,并对参加申论考试应具备的几个能力进行了详细的分析,给出了有效提升这几项能力的方法和途径。另外,在本篇中还对公务员考试的发展趋势,以及命题的特点进行了预测和分析,这无疑将能很好地帮助广大应考者开阔思路,开启能力。

第一章 申论概述

学习目标

通过本章的学习,可以掌握这些知识:申论的基本概念;申论考试的性质;申论考试的基本特征;申论考试的内容结构;申论考试的发展趋势;参加申论考试时的注意事项;申论的备考方法;申论考试的测评要素;申论考试的解题方法;考试大纲解读以及申论考试的解题步骤等。

第一节 申论考试

一、申论的涵义

“申论”一词,语出孔子的“申而论之”。“申”有“说明”、“申述”之意,如“三令五申”、“重申前令”等,用的都是这个意思。

所谓“申”,顾名思义,就是申说、议论的意思。一般字典都把“说明”、“申述”列为“申”的基本义项。因此,如果从字面意思上来说,“申”就是对一些给定材料、事件或问题进行阐述和说明。

“论”则是在“申”的基础上所进行的更高层次的发挥与阐释,它一般应该包括观点、逻辑和结构三个部分。所谓观点就是指任何一个论说,都必须有一个基本的判断,它可以是事实的判断,也可以是价值的判断,这种判断集中体现了论说者的主张和意图。所谓逻辑指的是在观点鲜明的前提下,论说者通过思维过程的整合来说服听众或读者,让自己的观点被接受和认可。所谓结构指的就是在运用逻辑说服对方的过程中,需要将自己的语言和文字加以排列组合,使所要表达的信息明确,条理清晰,以便沟通,达到表达观点、阐明逻辑的最终目的。

“申论”一词最本质的含义是在“申”的基础上所进行的“论”,即在实然性判断的基础上进行应然性的阐释。所以首先考生要读懂材料,并且对之去粗取精、去伪存真,找出问题症结并提炼出核心概念。在这一基础上通过发掘自身所积累的生活经验和理论功底,对材料加以系统分析,最后提出解决方案,论证方案的合理性和可行性。因此,只要能够深刻理解“申论”本身的含义,成功就有了一半。

申论考试虽然主要考查应试者的写作水平,但这种考查与传统的作文不同。一般传统的作文主要要求考生根据给定题目展开议论,侧重考查应试者的语言文字能力。考生在考试的时候可以凭借自己的主观偏好去立论选项,尽情张扬自己的个性,发表议论。因此,作文只能够在一定程度上反映应试者的写作水平,而无法全面体现考生的综合素质,尤其对解决实际问题的能力更是难以体现。申论考试则不同,它不仅仅要考查应试者的阅读理解能力和语言文字能力,而且更重视考查应试者发现问题和解决问题的能力,因而具有较强的综合性和针对性。

申论的载体是文字,在反复阅读试卷所给定的文字材料和提出的有关问题后,应试者应该对材料加以仔细分析,然后根据所涉及的主要线索、主要问题进行阐述和论证。与传统的作文相比,由于申论考试要求应试者摒弃套话、空话,立足于分析问题、解决问题的现实性和针对性,因此更加有利于应试者发挥自己的优势。

二、申论考试的性质

申论考试是具有模拟性质的能力测试,模拟的是公务员日常工作所需要的各种能力。作为公务员,不仅应当对社会生活的方方面面都有所认识和有所思考,并且应当具备较高的思想水平和较强的分析和解决问题的能力。因此,申论考试应该提供相应的背景材料,让考生进行分析和论述,以考查考生处理公务员日常事务的能力。

申论考试,虽然要求考生具有比较丰富的常识,但不对某种专业知识特别倾斜。由于考生来自各个方面,所学的专业和所从事的工作也不尽相同,所以申论考试让考生处理加工的材料大都具有普遍性和非专业性。也正因为如此,申论考试的试题适合于各类考生。

公务员考试的性质决定了申论考试的命题思路,即所给的背景材料虽然涉及面很广,但必须具有针对性、现实性和可行性。

三、申论考试的基本特征

申论文体的出现使很多人感觉到比较陌生和棘手。其实,只要了解了申论考试的基本特征,并在考前加以适当训练,申论问题还是比较容易解决的。申论考试的基本特征包括以下五个方面:

1. 背景材料涉及面的广泛性

申论考试十分注重从三个方面考查应试者:一是是否关注生活中的热点、焦点问题;二是是否具有关心大事的大局意识;三是是否具备日常工作中处理实际问题的潜能。因此,申论所给定的背景资料应该涵盖政治、经济、法律、教育等多

方面的内容,要求涉及范围极其广泛并且表述较准确。

作为一种严格的国家公务员录用考试,申论考试试题一般不应出现偏差。这就要求试题的表述很明确,不论涉及哪个方面的内容和观点基本上都没有争议,让每一个考生都有话能说。另一方面,要求申论的背景资料所反映的问题大部分已有定论,便于考生把握主流观点。当然也不排除有一些问题尚没有定论或存在争议,需要考生自己去理解、分析和判断并作出结论,而后者更能考查出考生的分析和判断能力。

2. 形式的灵活多样性

申论考试的答案一般由三部分组成:一是概括部分,二是方案部分,三是议论部分。就文体而言,概括部分可以适用记叙文、说明文、议论文、应用文中的某一种形式,也可以综合多种文体形式加以运用;方案部分则只能是应用文写作;第三部分自然是议论文写作了。从这个意义上来说,申论考试既能考查普通问题的写作能力,也能考查公文的写作能力,考试形式灵活、实用。

3. 考查目标的明确性

虽然申论涉及的内容非常广泛,形式也灵活多样,但其考查目标却非常明确。申论主要考查应试者的阅读理解能力、分析概括能力、解决问题能力,体现在题目中则主要表现在分析、概括两个方面,以及在此基础上对主要问题进行论述方面。在应试时,考生要仔细阅读材料,理解文章的逻辑关系,抓住主要问题,认清事物的本质和规律,考虑特定的条件、环境,结合社会实践,进行综合性分析,做出正确的判断,提出切实可行的解决方案。所提出的方案要力争做到合情、合理、合法,切忌提出一些理想化、抽象化、超越现实的方案。

需要指出的是,在应试时不要把申论要求的三个部分割裂开来,而是应该统筹兼顾,前后衔接。概括问题的过程既是熟悉文字资料的过程,也是分析判断的过程;提出方案的过程既是解决问题的过程,也是进行思辨的过程。三部分应该协调统一,相互配合且彼此照应。

4. 答案的非标准性

申论考试没有也不可能有一个唯一的、确定的、一成不变的答案。从给定材料的背景来看,内容涉及政治、经济、法律、教育等诸多方面的社会问题,有的已经有定论,有的还没有定论,需要考生自己来进行分析判断。因此,无论是提出解决方案,还是对方案进行论证,都难以有一个唯一的、确定的、一成不变的标准答案。以对策部分为例,这部分要求提出解决问题的办法,而且要求办法具有针对性和可行性。但是针对性和可行性是相对的,在不同的地区以及发展中的不同阶段,解决问题的办法就不可能完全一样,更何况有的问题目前还没有一个确切而合理的说法,因此哪一种更为合理,针对性和可行性更强,就需要对若干方案比较论证

后方能确定。正因为申论没有固定答案,也给了考生发挥的空间,这不仅有利于考生充分地展示各自的能力和水平,同时也有利于选拔者挑选到满意的人才。

5. 考试标准的国际性

选拔公务员的申论考试从一开始就借鉴了一些发达国家的先进经验,不仅注重对应试人员能力和素质的考查,而且也注重对应试人员将要从事的行政机关工作和岗位职责要求具备的主要的能力素质的考查,在科目设置、考试形式上都是按照国际标准设计的,在内容上体现中国特色。西方一些实行公务员制度时间较长的国家公务员考试,是分类分等、定时定期进行的,人员的选拔录用和职位都紧密结合,采用不同的试卷,以满足不同的岗位不同的职位对人员的不同需求。我国也将逐步在公共科目试卷中体现中央国家机关和垂直管理系统在用人上的不同要求,逐步做到分类分等、定时定期考试。

四、申论考试的测评要素

在申论考试过程中,阅读材料、概括内容、提出方案、进行论述四个环节分别侧重考查应试者对给定资料的阅读理解能力、综合概括能力、提出问题和解决问题的能力以及语言表达能力,这些与行政机关工作的工作形式和内容对合格公务员能力素质的要求是一致的。

第一,公务员应具有综合能力和全局观念,能够全方位、多角度地考虑问题,善于把多种事物、多种因素综合起来进行分析,有较强的综合概括能力。

第二,公务员应能够认识和把握事物的本质和客观规律,具有深刻的洞察能力和剖析能力。考生在通过对大量的文字材料进行科学分析的基础上,应该能够透过复杂的表面现象看到问题的本质,善于从小事情着手,洞察到大问题,从而及时做出正确的判断和取舍,制定出切实可行的解决问题的方案和具有操作性的措施。

第三,申论考试注重测查考生平时掌握信息量的多少,包括对社会热点和焦点问题的关注程度等。

第四,申论考试形式灵活,能有效地测查应试者的语言文字表达能力。这就要求考生能够灵活掌握申论的考试形式,分析论证要透彻、全面、清晰,文字要简洁,语言要流畅。

五、申论考试的内容结构

申论考试的内容主要由以下三个部分组成:

1. 注意事项部分

(1) 申论考试与传统作文不同,是对分析驾驭材料能力与表达能力的双重

考试。

(2) 考试时限: 阅读材料 40 分钟, 作答 110 分钟。

(3) 仔细阅读给定的材料, 按照后面提出的申论要求依次作答。

2. 资料部分

给定的材料内容可能涉及政治、经济、法律、教育等社会现象的诸多方面。

3. 申论要求部分

(1) 用一定的篇幅(大约 150 字), 概括出给定资料所反映的主要问题。

(2) 用一定的篇幅(大约 350 字), 针对给定材料所反映的问题提出解决方案。

要求说明有条理, 体现出针对性和可操作性。

(3) 就所给定资料反映的问题, 用一定的篇幅(大约 1200 字), 自拟标题进行论述。要求中心明确, 论述深刻, 有说服力。

《要求部分》在近几年的考试中, 每年的具体情况略有不同, 国家公务员考试 2003 年、2004 年为两道小题, 2005 年为四道小题, 2006 年为三道小题。2007 年为五道小题, 对考各类职位进行分类。

六、申论考试的发展趋势

通过对 2000~2006 年国家公务员考试中申论考试的具体分析及相关分析, 可以得出国家公务员申论考试的命题趋势。了解申论考试的发展趋势, 可以帮助应考的考生驾驭申论的具体命题走势, 从而做好准备, 以充分发挥出自己的水平。

(1) 所给材料与现实生活越来越密切。由于申论考试主要考查应试者解决实际问题的能力, 因而试题越来越贴近现实生活。申论测试的这种命题发展趋势, 可以从近几年申论测试的题材情况看出来。2000 年申论测试的题材, 是一个因噪声污染而导致纠纷的问题。2001 年申论测试的题材, 是关于“PPA 在全球引起的风波”。2002 年申论测试的题材, 是关于“网络安全”的问题。2003 年申论材料的主题是“安全生产和重大事故”。2004 年申论材料涉及的主题是我国汽车工业的现状和发展趋势, 以及城市的交通拥堵问题。2005 年申论材料给定的主题是农业问题, 主要涉及农业、农村、农民。2006 年申论材料给定的主题是突发公共事件问题。尽管七个年度在题材上有很大的差异, 但不难看出这些题材都是全社会高度关注的热点、难点问题, 具有较好的谈论空间, 方便考生进行独立的观察和思考。

(2) 出题角度越来越接近公务员的实际工作。申论测试在问题的设计上更加灵活多变, 以中央国家机关公务员考试试题为例, 2002 年申论测试的题目要求是, 提出问题、解决问题、分析论述问题三个步骤。2003 年则要求, 提出解决方案和写一篇领导讲演稿。2004 年又出现了新的要求, 即以政府主管部门负责人的身份写一篇报告。2005 年与以往的申论测试方法相比又有新的突破, 即在申论要求中出

现了选择题型的测试手法。2006 年从形式上看,与 2005 年保持了高度的一致。从这些题目要求的变化中,可以看出申论考试在坚持考查能力素质的前提下,出题角度更加灵活,更有针对性,更加接近公务员的实际工作。除了讲话稿和报告这两种公务员日常工作中经常遇到的公文文种外,申论测试还可能会考查其他公文文种的写作能力。

(3) 背景资料的字数逐渐增多。2000 年、2001 年和 2002 年申论背景资料的字数还局限在 1500~2000 字左右,但 2003 年和 2004 年的材料字数却远远超过这个数目,达 4000~4500 字之多,2005 年的申论资料字数保持在 4000 字左右,2006 年又增加到 8500 多字。这就要求考生提高阅读速度,更加注重对概括理解能力的训练。

(4) 文体以新闻调查性的议论文和说明文为主。统观 2000 年到 2006 年的申论考试,尽管在提问的部分会出现这种或者那种的变化,但是总体来说,材料本身没有文体上的变化。

(5) 关注社会热点问题。党和国家的每一次重大会议的召开和重要文件的出台,都会在社会上引起广泛的关注,往往会成为申论的命题目标。例如:2004 年 12 月 28~29 日,中央农村工作会议在北京举行。这次会议以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真总结了 2004 年农业和农村工作,深入分析了面临形势,全面部署了 2005 年农业和农村工作,着重研究了加强农业综合生产能力建设、促进粮食稳定增产和农民持续增收的政策措施。2005 年中央、国家机关公务员录用考试中申论部分选择的主题就是如何认识、分析、解决三农问题。2006 年 10 月,党的十六届六中全会在北京召开,会议通过《中共中央关于建设社会主义和谐社会的决定》。根据历年申论考试的特点分析,我们可以预见,和谐社会主题将成为申论考试的热点问题。

(6) 材料本身具有比较强的松散性。这也是申论考试的一个特点,需要考生在大量的文字中快速准确地找到所需要的信息。2000 年以来各年的申论材料,都是由少则 8 个多则 10 几个不同的材料罗列而成。这些材料看上去比较松散,实则蕴涵着相当密切的关系,考生必须具有很强的阅读理解能力和分析概括总结能力才能获取到所需要的信息。

综上所述,应考者在备考申论考试时,既要加强自身能力的训练与培养,也要加强对申论考试特点及考核点的分析,只有这样才能更好地完成申论考试的试卷,从而取得比较好的申论测试成绩。