

中国农民问题研究系列丛书

# 农村社区 合作组织理论 与实践探讨

中国农业大学农民问题研究所 编

NONGCUN SHEQU  
HEZUO ZUZHI LILUN  
YU SHIJIAN TANTAO



中国大地出版社

中国农民问题研究系列丛书

# 农村社区合作组织理论 与实践探讨

中国农业大学农民问题研究所 编

中国大地出版社

· 北 京 ·

**图书在版编目 (CIP) 数据**

农村社区合作组织理论与实践探讨 / 中国农业大学农民问题研究所编. —北京: 中国大地出版社, 2007. 5  
(中国农民问题研究系列丛书)

ISBN 978-7-80097-951-4

I. 农… II. 中… III. 农村—社区—农业合作组织—研究—中国 IV. C912.82 F321.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 072369 号

---

责任编辑: 祝 方 陈维平

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: 010-82329127 (发行部) 82329007 (编辑部)

传 真: 010-82329024

网 址: [www.chinalandpress.com](http://www.chinalandpress.com) 或 [www.中国大地出版社.中国](http://www.中国大地出版社.中国)

印 刷: 北京纪元彩艺印刷有限公司

开 本: 787mm × 960mm <sup>1</sup>/<sub>16</sub>

印 张: 17.25

字 数: 290 千字

版 次: 2007 年 5 月第 1 版

印 次: 2007 年 5 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 1000 册

书 号: ISBN 978-7-80097-951-4/F · 212

定 价: 36.00 元

---

版权所有 · 侵权必究

# 《农村社区合作组织理论与实践探讨》

## 编 辑 委 员 会

名誉主任：谢 华 张从明

主 任：缪建平

委 员：郭树田 赵树枫 王立诚

张虎林 徐更生 张毓琮

朱启臻 唐 敏 傅 晨

钟涨宝 冯开文

主 编：朱启臻

## 序

农民问题是“三农”问题的核心，无论是农业生产还是农村发展，其最终解决问题都依赖于农民问题的解决。换句话说，没有农民问题的解决，就没有农业和农村问题的解决。中央多次指出，社会主义新农村建设要壮大和完善农村合作经济组织，要充分发挥农村基层党组织的领导核心作用，健全村党组织领导的充满活力的村民自治组织，鼓励、引导和支持农村发展各种新型的社会化服务组织。可见，党和政府把农民组织的建设和发展作为解决农民问题的重要内容和措施。

提高农民的组织化程度，是促进农村经济发展和新农村建设的重要条件，只有组织起来的农民才能成为新农村建设的主体。农民组织有多种类型，经济组织、社会服务组织、文化组织等，组织形式也是多种多样的，社区合作组织是其中重要的形式之一。我国自古有社区合作的传统和基础，中国传统文化中许多优秀成分也是源于传统社区合作的。农村水利工程，农村基础设施和公共服务设施，大都要以乡村社区为单位来建设和使用。离开社区合作，靠一家一户是难以办到的。从这个意义上说，社区合作是其他合作形式的基础。目前，我国农村社区组织发育程度还比较低，各地在探索适合中国国情的社区合作形式和途径中，涌现出类似“社区土地股份合作制”等形式的新型社区组织，不断在实践层面上推动中国农村社区合作组织的发展。但从理论上揭示社区合作的性质，探讨社区合作组织内部结构、组织之间关系以及社区组织职责等，还需要开展深入研究。中国幅员辽阔，各地社会经济发展很不平衡，农村社区合作组织建设不可能套用一种模

式，必然是多种多样与当地情况相适应的。社区合作内容有专门的，也有综合的；有关于生产、流通方面的，又有消费、服务方面的；有社区内部的，也可以是社区间联合的；社区合作与专业合作相生相伴、相辅相成。

许多学者在呼吁全国人大应尽快制定和完善包括农村社区合作在内的合作组织法规，以明确各种合作经济组织的法人地位，规范、支持、保障其发展，促进农村社区合作组织的不断完善和发展。只有依靠法律支持，才能巩固、健全农村社区合作组织，提高农民组织化程度，有力地促进社会主义新农村建设，更好地构建社会主义和谐社会。

十分高兴的是，第十届全国人大常委会第24次会议于2006年10月31日表决通过的《中华人民共和国农民专业合作社法》，将于2007年7月1日起施行。这一法律的实施，将在组织农业进入市场、发展产业集约化经营、提高农业竞争力、增加农民收入等方面发挥重大作用。《中华人民共和国农民专业合作社法》的实施对社区合作组织的建设和发展也有重要的意义。

中国农业大学农民问题研究所编辑出版《农村社区合作组织理论与实践探索》，总结了我国农村社区合作的经验，探讨了农村社区合作组织的现状及功能，并为农村社区合作组织的创新和发展提出了许多有价值的建议。该论文集的出版有助于推动和深化农民合作组织的研究，对探讨农民组织的建设具有重要意义。希望中国农业大学的农民研究要立足解决农民问题实际，及时把农民创造的经验上升到理论层面，为国家制定相关政策提供依据。

瞿振元

2006年11月6日

## 致《中国农村社区合作组织与社会主义新农村建设论坛》的一封信<sup>①</sup>

这是一个战略部署，是适应以工促农、以城带乡的发展阶段，使工业反哺农业成为现实，它涉及国民收入再分配格局的调整。

新农村建设的“20字目标”：生产发展，生活宽裕，乡风文明，村容整洁，管理民主。不能只抓村容整洁4个字，大拆大建，摆花架子。

要始终坚持3个不变，坚持以经济为中心不能动摇。公有土地家庭承包统分结合双层经营体制长期不变，不能加重农民负担。不能按小城镇要求来建设农村。必须从当地实际情况出发，量力而行，凡事要和农民商量，尊重农民自愿选择。大跃进教训必须铭记不忘。

农业是弱质产业，产品都是有生命的物质。既承受自然风险，又承受市场风险。为规避风险，个体农民企盼相互合作，是历史的必然，问题在于选择什么样的合作形式。

这次论坛，提出社区合作制，土地入股，规模经营，按股金比重分红的有效经营形式。据我记忆是在广东创始推行，当时生产队劳力，大部就业于乡镇企业，耕地不能放弃，就重托专业人员经营，当前，农村存在大量剩余劳动力，可无限供给，同时还推行了公有土地家庭承包制。党的政策是：长期不变。因此，土

---

① 该文是杜润生先生在《中国农村社区合作组织与社会主义新农村建设论坛》会议上的书面发言，标题由编者加入。

地入股合作制，重新调整土地资源配置，已不是最佳选择。这是个人看法，未必妥当，谨供参考。

小经济面对大市场，不能无所作为。为加强竞争地位，而萌发相互联合的愿望。在我国供销合作社已有几十年的传统，在总社支持下，在基层延长农业生产链条，发展了组织食品加工，对外销售，叫做龙头企业。它们都是市场经济的产物，富有生命力。现在需要由政府及有关部门，给予帮助，使之规范化，产业化，正式登记，以利持续发展。

杜润生

2006年4月

# 目 录

## 序

致《中国农村社区合作组织与社会主义新农村建设论坛》的一封信

## 绪 言

关于建设社会主义新农村的思考 ..... 万宝瑞 (3)

## 第一篇 社区合作理论

|                            |              |
|----------------------------|--------------|
| 发展农村社区合作组织是建设新农村的载体 .....  | 郭书田 (15)     |
| 建设社会主义新农村需重视发挥合作社的作用 ..... | 张毓琮 (18)     |
| 农村新型集体经济：新农村建设的重要基础 .....  | 焦守田 (25)     |
| 农村社区型股份合作制产权制度的演进与困扰 ..... | 傅 晨 (31)     |
| 中国合作经济发展与社会主义新农村建设研究 ..... | 王文举 王 莹 (39) |
| 合作社的分配制度分析 .....           | 冯开文 (49)     |
| 农村社区组织创新与新农村建设 .....       | 鲁可荣 朱启臻 (59) |
| 自组织视角下的农村社区合作组织 .....      | 高春风 (70)     |
| 中国农村合作社制度的变革与创新 .....      | 周连云 (77)     |

## 第二篇 社区合作调查与研究

|                                     |                   |
|-------------------------------------|-------------------|
| 农村土地流转与农村社会保障体系的完善 .....            | 钟涨宝 狄金华 (87)      |
| 试论都市郊区新农村建设中社区合作经济组织的变迁 .....       | 张 强 (99)          |
| 村级债务规模、结构、地区差异及影响偿债能力的因素分析<br>..... | 陈 洁 赵冬缓 罗 丹 (108) |
| 山东省德州市农村社区合作组织发展情况调查 .....          | 徐登伟 (122)         |
| 合作社对村庄治理的影响研究 .....                 | 贾大猛 张正河 (130)     |

### 第三篇 社区合作实践

|                                        |               |
|----------------------------------------|---------------|
| 关于北京市农村集体经济产权制度改革的几点思考 .....           | 黄中廷 (149)     |
| 改革是新农村建设的强大动力 .....                    | 陈重才 (157)     |
| 谱写苏州农村合作经济新篇章<br>..... 张三林 屠曾长 张献林 居德里 | (163)         |
| 充分发挥社区合作经济组织在建设新农村中的作用 .....           | 陈暹秋 (171)     |
| 南海农村土地股份合作制的探索与实践 .....                | 丁敬隆 庄少伟 (187) |
| 南海区社区型土地股份合作制的启示与反思 .....              | 史金善 (194)     |
| 新型股份经济合作组织的经验及启示 .....                 | 庄少伟 (204)     |

### 第四篇 社区合作问题与思考

|                                         |           |
|-----------------------------------------|-----------|
| 合作社：引导农民进入市场的桥梁 .....                   | 徐更生 (213) |
| 关于农村社区合作经济的性质、作用和前途及立法问题的<br>几点认识 ..... | 赵树枫 (229) |
| 农村社区合作组织问题与探索 .....                     | 余 承 (233) |
| 建议国家出台“乡村创业促进法”或“临时乡村法” .....           | 孙大午 (242) |
| 我国农民专业合作社经济组织发展过程中存在的问题及对策<br>研究 .....  | 王厚俊 (249) |
| 农村社区集体经济组织股份（合作）制改革研究 .....             | 夏 英 (257) |
| 后记 .....                                | (267)     |

# 绪 言

---



# 关于建设社会主义新农村的思考

万宝瑞<sup>①</sup>

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务，科学地规范了建设社会主义新农村的内涵：“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。”这是农村经济、政治、文化、社会 and 党的建设五位一体的系统工程，是党中央统揽全局、着眼长远、与时俱进作出的重大决策，是新阶段“三农”工作指导思想的深化、升华和发展。

## 一、社会主义新农村建设是历史的必然选择

农业哺育工业的历史阶段已基本结束，工业反哺农业条件已经成熟，建设社会主义新农村是实现全面建设小康社会宏伟目标的必然选择。

### （一）农业支持工业、为工业提供积累的历史任务已经完成

改革开放前，农业支持工业，为工业提供积累主要是通过工农产品价格剪刀差形式实现的。改革开放之后，工农产品价格剪刀差逐渐缩小，农业支持工业的方式主要表现在新的“3个剪刀差”：

#### 1. 金融存贷剪刀差

目前，在农村吸收资金的正规金融机构很少。在农村地区发放贷款，农村资金大部分流向城市。据国家统计局资料表明，2003年，农户储蓄占城乡储蓄比重为18%，农业贷款仅占各项贷款总和的5%，农业贷款仅占农户储蓄总额的46%。

#### 2. 征地价格剪刀差

按照土地政策规定，建设开发区和房地产用地，必须先由政府征用，然

---

<sup>①</sup> 万宝瑞：1940年生，辽宁海城人，研究员。农业部原副部长，现任全国人大农业与农村委员会副主任委员。此文是万宝瑞同志在“中国农村社区合作组织与社会主义新农村建设论坛”上的发言。

后才能进入一级市场，征地价格低，出售开发价格高。据专家估计，通过“征地价格剪刀差”又从农民手中拿走2万亿元以上。

### 3. 工资剪刀差

农民工与城市工同工不同酬。据有关单位调查，农民工月平均工资与相类城镇职工月平均工资比较，2004年相差500~800元，进城务工农民按1.2亿人计算，仅“工资剪刀差”一项，社会一年就节省1万多亿。近两年总和可达2万多亿元，而且城市职工享受的福利待遇还未包括在内。

同时，国家在财政、金融等方面对农业的支持与农业的贡献很不相称。2004年，各级财政支农资金仅占财政总支出的5.9%；农业贷款余额仅占社会总贷款的5%，农村固定资产投资仅占全社会的16.3%。

## （二）“工业反哺农业，城市支持农村”的条件已经成熟

### 1. 农业和农村的发展进入重要转变时期，迫切需要工业反哺农业，城市支持农村

传统农业出现了4大分化和演变：一是产业的分化，由传统的种养业向产前、产中和产后3大产业部门演变；二是农业富余劳动力就业的分化，由原来主要集中在农业产中就业，向产前和产后部门演变；三是农业经营方式的分化，由传统的以生产初级产品为主向产、加、销，贸工农一体化经营演变；四是农业就业者收入来源的分化，由原来单纯依靠种养业获得收入向依靠农业外部收入演变。

### 2. 我国处于工业化中期，工业有能力支持农业

从2000年到2005年，我国GDP由89404亿元增长到182321亿元，增长1.04倍；人均GDP由880美元增长到1703美元，增长1.94倍，我国经济实力和综合国力显著增强。近几年，财政收入增加幅度每年在20%左右，2005年第二、第三产业增加值占整个GDP的87.5%。这表明我国现代工业体系已初步建成，先进工业装备农业的能力已初步形成，第二、第三产业劳动力就业人员占社会就业人数的比重已超过50%以上，城镇化水平已达到40%，工业和城市发展水平大幅度提升，国家财政收入快速增长，国家完全有条件通过调整国民收入分配格局，进一步加大对农业农村发展的支持力度。

## 二、新时期“建设社会主义新农村”的特点与原则

### (一) 新中国成立以来，中央先后4次以正式文件提出“建设社会主义新农村”

每次提出的建设社会主义新农村的任务和要求，都是根据不同时期历史任务提出来的。党的十六届五中全会通过的第十一年规划建议提出建设社会主义新农村内涵更具有时代性、全面性的特点。

——20世纪50年代，第一届全国人民代表大会第三次会议通过了“高级农业生产合作社示范章程”，提出了“建设社会主义新农村”的奋斗目标。

——20世纪80年代初，我国提出“小康社会”的概念，其中建设社会主义新农村就是小康社会的重要内容之一。“建设社会主义新农村”明确出现在1984年中央1号文件中。

——1998年党的十五届三中全会科学总结了20年农村改革的经验，明确提出到2010年建设“有中国特色社会主义新农村”的奋斗目标。

——2005年以来，胡锦涛总书记、温家宝总理多次在不同场合谈到“建设社会主义新农村”。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，对建设社会主义新农村给予了前所未有的重视，全面系统地总结了我国农业面临的新形势、新任务，明确提出“建设社会主义新农村”的重大历史任务。2006年中央1号文件进一步阐明了建设社会主义新农村的意义、内涵、方针、思路，部署了推进社会主义新农村建设的各项战略措施。

### (二) 新时期“建设社会主义新农村”的特点

一是鲜明的时代性。我国总体上已到了“工业反哺农业，城市支持农村”的发展阶段，建设社会主义新农村是时代的要求，也是历史性的必然选择，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

二是内涵的全面性。“20字”要求是对新农村全景式的描述，从物质文明、精神文明和政治文明全方位规划社会主义新农村建设，是农村经济、政治、文化、社会和党的建设五位一体的系统工程。

三是影响的全局性。这一重大战略举措将影响到全面建设小康社会和现代化建设的进程和全局。

四是任务的长期性。我国城乡差距大、地区之间发展不平衡,制约农业和农村发展的深层次矛盾沿未消除,促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成,农村经济社会发滞后的局面也还没有根本改变,解决好“三农”问题依然是一项长期的历史任务。社会主义新农村建设不可能一蹴而就,需要长期的、循序渐进地向前推进。

### (三) 建设社会主义新农村应坚持的原则

#### 1. 必须以坚持两个“不动摇”为前提

一是坚持农村基本经营制度不动摇,我国农村的基本经营制度,必须长期坚持并不断完善。二是确保粮食安全不动摇,这是经济发展和社会稳定的基础,也是建设社会主义新农村的重要任务。

#### 2. 统筹城乡发展,搞好建设规划

按照统筹城乡发展的要求,调整国民收入分配格局,扩大公共财政覆盖农村的范围;必须坚持科学规划,分步实施,突出重点,扎实推进。

#### 3. 尊重农民的主体地位

新农村建设的主体是农民,要充分发挥农民的主动性、积极性、创造性,按照农民的需要,尊重农民的意愿;政府引导扶持,不搞包办代替;社会力量广泛参与,形成合力。

#### 4. 因地制宜,分类指导

立足乡村实际,突出地方特色,根据农民群众最迫切需要,尊重各地传统、习惯、风格,不搞固定模式。

#### 5. 量力而行

各地按照经济社会发展水平和农民群众现实需求,根据实际可能,合理确定目标任务,不搞统一标准。

## 三、“建设社会主义新农村”的思路

在建设社会主义新农村的目标要求中,“生产发展,生活宽裕”是物质基础,“乡风文明,村容整洁,管理民主”是精神文明和政治文明建设。没有“生产发展”和“生活宽裕”,“乡风文明,村容整洁,管理民主”的目标就无从谈起,“20字”要求是一个系统工程。当前,重点要抓好现代农业建设、增加农民收入、工业反哺农业和精神文明、政治文明建设。

## （一）以科学进步为手段，推动农业现代化建设

农业现代化建设是推进新农村建设的首要任务。以科技进步为手段提高农业综合生产能力和农业竞争力是实现农业现代化的根本。

### 1. 提高农业综合生产能力

除了加强农业基础设施投入和建设外，重点抓3个方面工作：

——转变农业增长方式。传统的农业增长方式已成为制约农村发展的一个突出问题。它不仅浪费资源，增加生产成本，而且严重影响了生态环境。当前要从5个方面转变传统的农业增长方式：从主要重视农产品产量和质量转向产量、质量、安全、生态和效益并重；从主要依靠传统技术转向传统技术和现代技术相结合，提高农业科技含量和附加值；从劳动密集型转向劳动密集、资本密集和知识密集相结合；从主要依靠资源消耗型转向可持续发展型；从农业自我发展转向产加销，贸工农一体化发展。

——提高农业科技水平。农业综合生产能力，是农业发展能力的集中表现，从根本上来说，提高农业综合生产能力，要靠农业科技进步。实践证明，推广农业良种化、测土配方施肥和节水农业，是提高综合生产力最有效的举措。

（1）推广农业良种化。良种是增加粮食生产、提高质量、提升农业效益的重要手段。在其他生产条件不变的情况下，更换一次良种，可增产5%~10%，如果将我国15.6亿亩粮食播种面积按80%计算，实行良种化，增产水平按7%计算，可增产538亿斤。国务院对这项工作十分重视，对粮食良种实行了补贴政策，取得了较好效果，建议良种补贴由目前粮食面积25%扩大到100%。逐步对畜禽良种和水产品良种实行补贴。

（2）逐渐全面实施测土配方施肥。测土配方施肥是实现现代化农业的重要内容，是提高农业经济效益和生态效益的重要措施。实践证明，测土配方施肥每亩费用3元，可节本增效25元，投入产出比为1:8，同时，减少不合理施肥5公斤。建议国家将测土配方施肥面积由目前30%增加到100%。

（3）发展节水农业。我国水资源不足，利用效率偏低，节约潜力巨大，实践证明，在通过合理使用自然降水和灌溉水资源，我国农田灌溉水的利用率和自然降水的利用率可量10个百分点，可节约水资源为1130亿~1180亿立方米。同时，通过全面普及灌溉节水、旱作节水和生物性节水技术，每年可节水1300亿~1550亿立方米。按亩均水资源量470立方米计