

2008

国家公务员录用考试专用教材

申论高分题库精编

国家公务员录用考试教材编写组
国家公务员录用考试命题研究组

购正版教材 获超值赠送

随书赠送学习卡，凭此卡可在考前20天获得针对2008年
国家公务员考试、各省市考试的考前冲刺密卷一套及其他超
值服务。

中共党史出版社

国家公务员录用考试专用教材

申论高分题库精编

国家公务员录用考试教材编写组
国家公务员录用考试命题研究组

中共党史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

申论高分题库精编/梅胜军主编. —2 版. —北京: 中共党史出版社, 2007. 7

国家公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-80199-750-0

I. 申… II. 梅… III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 092692 号

书 名: 国家公务员录用考试专用教材
申论高分题库精编

主 编: 梅胜军

责任编辑: 黄 艳

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开 本: 215mm×275mm 1/16

字 数: 487 千字

印 张: 16.5

版 次: 2007 年 7 月第 2 版

印 次: 2007 年 7 月第 2 次印刷

ISBN 978-7-80199-750-0

定 价: 25.00 元

为国家机关育才

为广大考生服务

中央部委级出版社
国家人事部公用
考试研究专家

国家公务员录用考试教材编写组

顾问：王进伟 冯军芳 刘会娟 汪丹

主任：张奉均

副主任：赵云冲 王春水

编委(按姓氏笔画排序)：

王云会	王其胜	王辉	车桂林	牛海娜
刘长春	刘文丽	刘丽芳	刘杰	刘润峰
刘彩霞	闫亚军	闫妍妍	阮广平	杨晓鹏
李向云	李思怡	李炳颖	李甜甜	李鹏
李新	李碧琼	肖小外	肖宇波	吴小明
沈海涛	宋丽丽	宋智锋	张大伟	张玉静
张傲飞	张谨	陈加明	陈艳玲	周永祎
周克飞	周俊义	赵洪涛	胡万伟	姜志伟
娄丽莹	徐之君	高展鹏	梅胜军	曹玉亭
程宗米	韩兵	虞节玉	谭石柱	黎轶

特约编委(按姓氏笔画排序)：

于春升	马铁强	刘艳梅	阴庆寿	陈海山
张元庆	张国良	林雨	林昶	洪向华
贺技文	殷洪菊	袁晓明	禄耀军	魏红军

前 言

由于公务员这一职业所具有的独特魅力,吸引了越来越多的考生参与其中,使得公务员考试逐年升温,报考人数居高不下,许多职位的竞争都异常激烈,报考与录用人数比例甚至可以高达数百比一。据权威专家预测,这种现象在未来几年里会愈演愈烈。面对日益激烈的竞争,如何在众多的报考者中脱颖而出,如何在有限的时间内准确把握考试的动向及命题趋势,如何运用最科学的复习方法取得理想的效果等,都成为众多考生所必须考虑的问题。这也正是本套丛书编写组所肩负的责任和使命。本套丛书在过去几年,以其内容的新颖、前瞻和形式体例的深入细致,得到了广大考生的首肯,成为考生成功路上的良师益友。为了帮助参加今年考试的广大考生在最短的时间以最有效的方法获得最大的复习成效,早日步入公务员的行列,本套丛书编写组在深入研究 2007 年国家公务员录用考试大纲和 2007 年国家公务员录用考试真题中出现的新题型、新变化的基础上,同时总结历年考试的命题规律,从而对本套丛书进行了精心的修订。

本套丛书在修订后有如下鲜明特色:

1. 业内专家强强联合。本套丛书编写组成员均来自中共中央党校、国家行政学院、北京大学政府管理学院和中国人民大学公共管理学院,阵容强大。各成员均是在公务员考试命题研究领域具有一定影响的专家,经验丰富,能够准确把握公务员考试的动向和命题规律。

2. 系统性与严谨性并重。本套丛书的系统性首先体现在体例的设置上,比如《行政职业能力测验》,其中设置了考点前沿动态、知识能力必备、题型分类精讲、思路技巧点拨、过关强化训练和每章末的本章达标测验及详解等栏目,环环相扣、层层深入。使考生不仅可以把握出题的方向,还可以系统准确地拓展相关知识,迅速捕捉考试要点。本套丛书无论是对试题的选择,还是对知识的讲解都始终坚持严谨治学的态度,力求做到准确无误。

3. 内容翔实,重点突出。本套丛书严格依据 2007 年的考试大纲和真题编写,针对于最新题型和题量的变化,我们做出了相应的变化,系统全面地调整考试知识点的分布,摒弃了其他公务员教材罗列知识点的毛病,做到了详略得当、重点突出,剔除不考内容,强化必考、常考及新增的题型和知识点;并对易考点、易错点、难点进行着重讲解与练习,使考生对考试真正做到了然于胸。

4. 选材新颖,时效性强。选材新颖是本套丛书的一大特点,本套丛书编写组在选材时拒绝抄袭,从而保证本套丛书内容新颖、丰富,知识面广。同时,我们本着紧扣大纲、讲究时效的原则,编写时力求与时俱进,使考生把握最新信息,紧跟考试形势。

5. 讲练结合,针对与实用。本套丛书坚持讲练结合,在深入讲解的同时,举例练习,举一反三,让考生学会分析问题,解决问题。针对与实用也是本套丛书的亮点之一。在本套丛书的编写过程中,编写组从全国通用题库中抽取和筛选典型试题,同时精心选取了部分省市的真题,用于讲解和练习,从而使本书具有极强的针对性。值得一提的是,我们对每道题目都进行了详细、独到的解析,由点及面,让考生不仅仅掌握一道题的解法,还可以由此把握一类题型的解法,在复习备考过程中,不断培养和提高自己的能力。

6. 立体完善的同步服务。为了回馈广大考生的信任和支持,我们力争提供最完善的售后服务工作,以随书赠送学习软件、网上学习卡等方式为考生提供全方位的学习支持。读者可凭学习卡,随时登录“中国公务员考试网”(www.gongwuyuan.com.cn)就学习中遇到的问题向命题研究专家进行咨询,也可在“考试经验交流”区与其他考生进行沟通。并可在网站上获得其他的相关链接服务。

本教材在编写过程中得到了许多公务员考试命题研究专家的指导,在此表示诚挚的感谢!

衷心希望本套修订后的教材能为广大考生朋友的复习备考带来实质性的帮助,同时教材中的不足之处也敬请各位专家、读者及同仁不吝指正。

本书编写组

目 录

专题一 社会主义新农村建设	1
理论与政策导读	1
第一节 社会主义新农村建设的历史背景	2
第二节 从大局上历史地把握新农村建设	4
第三节 社会主义新农村建设 20 字目标解读	5
第四节 如何建设社会主义新农村	6
第五节 新农村建设需要注意的问题	9
第六节 新农村建设要坚持“以人为本”	12
第七节 解决好农民工问题	14
专家观点选读	16
标准试卷演练	18
参考答案及例文	23
专题二 自主创新与知识产权保护	25
理论与政策导读	25
第一节 保护知识产权	25
第二节 建设创新型国家的政策背景	27
第三节 如何推进创新型国家建设	29
第四节 推进企业的自主创新	31
第五节 建设创新人才队伍	32
第六节 自主创新需要注意以下问题	33
专家观点选读	35
标准试卷演练	38
参考答案及例文	42

专题三 治理商业贿赂	44
理论与政策导读	44
第一节 商业贿赂及其危害	44
第二节 治理商业贿赂的措施与对策	46
专家观点选读	48
标准试卷演练	54
参考答案及例文	59
专题四 食品、药品安全问题	61
理论与政策导读	61
第一节 食品安全监管问题	61
第二节 药品安全监管问题	63
专家观点选读	66
标准试卷演练	67
参考答案及例文	73
专题五 环境与资源问题	75
理论与政策导读	75
第一节 淡水资源开发利用和保护问题	75
第二节 中国能源与环境的可持续发展	77
专家观点选读	81
标准试卷演练	87
参考答案及例文	92
专题六 奥运专题	94
理论与政策导读	94
第一节 奥运与经济	94
第二节 奥运与环境	98
第三节 奥运与文化	100
专家观点选读	103
标准试卷演练	108
参考答案及例文	111
专题七 物权法的内容及意义	113
理论与政策导读	113

第一节 什么是物权法	113
第二节 物权法的内容及实施	117
专家观点选读	120
标准试卷演练	122
参考答案及例文	129
专题八 户籍制度改革	131
理论与政策导读	131
第一节 我国户籍制度存在的主要问题	131
第二节 解决我国户籍制度问题的对策措施	133
专家观点选读	134
标准试卷演练	140
参考答案及例文	144
专题九 经济社会发展问题	146
理论与政策导读	146
第一节 统筹经济社会发展实现全面进步	146
第二节 统筹城乡经济社会发展问题	148
专家观点选读	150
标准试卷演练一	153
参考答案及例文	158
标准试卷演练二	159
参考答案及例文	165
专题十 传统文化	167
理论与政策导读	167
第一节 传统文化的保护	167
第二节 非物质文化遗产保护	168
第三节 传统文化与传统节日	169
专家观点选读	170
标准试卷演练	176
参考答案及例文	181
专题十一 净化网络环境	182
理论与政策导读	182
第一节 网络诚信与网络安全问题	182

第二节 垃圾短信与网络文明	183
第三节 网络色情与网络犯罪	184
第四节 青少年网络成瘾问题	186
专家观点选读	187
标准试卷演练	191
参考答案及例文	196
专题十二 服务型政府	198
理论与政策导读	198
第一节 服务型政府的内涵和意义	198
第二节 建立服务型政府模式的有效路径和措施	199
专家观点选读	202
标准试卷演练	207
参考答案及例文	212
专题十三 建设诚信社会	214
理论与政策导读	214
第一节 诚信的内涵	214
第二节 诚信的重要性	218
第三节 诚信缺失原因	219
第四节 如何建设诚信社会	220
第五节 各行业的诚信建设	222
第六节 建设诚信社会需要注意的问题	224
专家观点选读	226
标准试卷演练	227
参考答案及例文	230
专题十四 金融改革	232
理论与政策导读	232
第一节 认识金融改革	233
第二节 如何开展金融改革	234
第三节 加快农村金融改革	238
第四节 金融改革中所要关注的问题	239
专家观点选读	241
标准试卷演练	243
参考答案及例文	248

专题一 社会主义新农村建设

理论与政策导读

建设社会主义新农村,是中央贯彻落实科学发展观,构建和谐社会的一个重大战略部署。新农村建设并非一个新口号。

新中国成立后,在50年代中期,党中央就提出了要搞社会主义新农村,通过土地改革、农业合作化,实现了农业的社会主义改造,同时完成了手工业和工商业的社会主义改造。人民公社时期的乡村建设,取得了集体化和农村基础设施建设的成就。上世纪70年代后期的个体分散型农村建设解决了一部分农民的温饱问题。经过20多年的改革开放,全国基本上解决了农民的温饱问题,而且东部等一些地区的农民逐渐富裕起来,并为工业化提供了资本积累。在这个过程中,我们一面提出建设新农村,一面却在政策和制度安排上扩大了城乡差别。由于面对长期物资匮乏的困境,采取了非均衡的重点突破发展策略,让一部分地区和一部分产业优先发展,让一部分人先富起来,想最终实施共同富裕,却使得农业、农村与农民的发展缺乏现实条件的支持,“建设新农村”一直是一个鼓舞人心的口号。

2005年,中央领导在视察工作时,又多次提出要建设社会主义新农村。党的十六届五中全会审议通过了《中共中央关于国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。在这个建议中,正式提出了要推进社会主义新农村建设。根据十六届五中全会的要求,去年年底中央召开了农村工作会议,2006年又出台了中共中央一号文件,都明确提出要把社会主义新农村建设放到一个十分突出和重要的位置。在2006年的人大、政协“两会”期间,社会主义新农村建设成为最响亮的口号和最热门的话题。总的来看,原本就是讲农村建设,为什么要加个“新”字,而且在“新”字前面冠以“社会主义”四字,至少有以下几个原因:

第一,从时间上讲,它是新时期的一项新任务。新中国成立后,在一穷二白和西方封锁的情况下,为了快速发展经济,迅速增强国力,保证新中国的国防安全,我党在抓社会主义改造和全面建设的同时,重点发展工业特别是重工业支柱产业,以及工业所在的城市建设,以求见效快、产值高、按计划经济保障最基本的需求。改革开放后,劳动密集型和民营轻工业得到很快发展,并推动了重工业的提升,实现了商品丰富、市场繁荣。总之,解放后的几十年来,我国主要依靠农业、农村和农民即“三农”提供的积累,从一个落后的农业国建立起比较完整的工业体系和国民经济体系。但在“三农”为国家工业化、城镇化、现代化做出重大贡献的同时,长期的工农业产品价格“剪刀差”,又直接导致了城乡二元结构的形成,拉大了城乡差别,造成“三农”问题的加剧。经过20多年的改革开放,我国的综合国力大大增强,按照党中央关于在工业化初期农业支持工业、工业化达到相当程度后工业和城市支持农村“两个普遍趋向”的重要论断,现在已经到了“工业反哺农业、城市支持农村”的时候,我们应该由过去一般抓农村建设转向重点抓农村建设。现在提出建设社会主义新农村,是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国社会经济发展阶段特征的基础上,从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务,可谓恰逢其时,既有重要性和必要性,又有可能性和可行性。

第二,从本质上讲,它是新思想指导下的新创举。我们所说的建设社会主义新农村,是中国共产党人践行“三个代表”重要思想的具体体现,是根据经济社会发展规律和中国国情,贯彻落实科学发展观,统筹

城乡发展,构建和谐社会,解决“三农”问题的重大创举。其根本目的是发展农村经济,促进农民增收,完善农村基础设施,改善农民生产生活条件,推动经济社会全面、协调、可持续发展,切实提高广大人民群众的物质文化生活水平,实现全面小康和现代化。

第三,从内容上讲,它体现了新方针下的新要求。上世纪50年代党中央提出的搞社会主义新农村主要强调解决农民的基本生活问题,走农业集体化道路。而我们所说的建设社会主义新农村,是要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20字方针进行。其内容非常全面,涵盖了农村物质文明、精神文明和政治文明建设,涉及到农村的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的基层组织建设等各个方面。它要求农村产业化发展要形成新格局,农民生活要实现新提高,乡风民俗要倡导新风尚,乡村面貌要呈现新变化,乡村治理要健全新机制,和以前所提的建设农村和新农村不可同日而语。

第四,从实现方式上讲,它采取的是新原则下的新途径。过去所讲建设新农村,在实施办法上,往往是单靠农民的自身力量来改变贫穷落后的农村面貌。我们今天所说的建设社会主义新农村,是要遵循“五个坚持”和“五要五不”的新原则,即“必须坚持以发展农村经济为中心,进一步解放和发展农村生产力,促进粮食稳定发展、农民持续增收;必须坚持农村基本经营制度,尊重农民的主体地位,不断创新农村体制机制;必须坚持以人为本,着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题,切实让农民得到实惠;必须坚持科学规划,实行因地制宜、分类指导,有计划有步骤有重点地逐步推进;必须坚持发挥各方面积极性,依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与,使新农村建设成为全党全社会的共同行动”,“要注重实效,不搞形式主义;要量力而行,不盲目攀比;要民主商议,不强迫命令;要突出特色,不强求一律;要引导扶持,不包办代替”。在新农村前面冠以“社会主义”四个字,就是要体现新农村建设,要在党的领导下,发挥社会主义制度的优越性,以政府为主导,农民为主体,各部门大力支持,全社会广泛参与,采取科学的方法,通过有效的途径,依靠全党全社会的共同努力建设社会主义新农村。

因此,我们今天所讲的建设社会主义新农村,无论是在时代背景、指导思想、内容要求,还是其所持原则、实现途径方面都与以往任何一次类似或相同的提法不同,都突出体现了一个“新”字。

第一节 社会主义新农村建设的历史背景

1. “社会主义新农村”的内涵

“社会主义新农村”是指在社会主义制度下,反映一定时期农村社会以经济发展为基础,以社会全面进步为标志的社会状态。主要包括以下几个方面:一是发展经济、增加收入。这是建设社会主义新农村的首要前提。要通过高产高效、优质特色、规模经营等产业化手段,提高农业生产效益。二是建设村镇、改善环境。包括住房改造、垃圾处理、安全用水、道路整治、村屯绿化等内容。三是扩大公益、促进和谐。要办好义务教育,使适龄儿童都能入学并受到基本教育;要实施新型农村合作医疗,使农民享受基本的公共卫生服务;要加强农村养老和贫困户的社会保障;要统筹城乡就业,为农民进城提供方便。四是培育农民、提高素质。要加强精神文明建设,倡导健康文明的社会风尚;要发展农村文化设施,丰富农民精神文化生活;要加强村级自治组织建设,引导农民主动有序参与乡村建设事业。

具体而言,所谓“新农村”包括5个方面,即新房舍、新设施、新环境、新农民、新风尚。这五者缺一不可,共同构成社会主义“新农村”的范畴。即要因地制宜地建设各具民族和地域风情的居住区,而且房屋建设要符合“节约型社会”的要求;要完善基础设施建设,道路、水电、广播、通讯、电信等配套设施要俱全,让现代农村共享信息文明;生态环境良好、生活环境优美。尤其是在环境卫生的处理能力上要体现出新的时代特征;使农民具备现代化素质,成为有理想、有文化、有道德、有纪律的“四有农民”;要移风易俗,提倡科学、文明、法治的生活观,加强农村的社会主义精神文明建设。

2. 社会主义新农村提出的历史背景

早在上世纪50年代,我国就提出过建设社会主义新农村,当时,我国农村社会生产力低,广大农民的

温饱还难以保障,发展农业生产主要是解决农民的穿衣吃饭和粮食需求问题,建设新农村就是要维持农村和全社会的安定。正当几亿农民所关心的问题逐步得到解决时,文化大革命爆发了,在那个特殊的年代,“宁要社会主义草,不要资本主义苗”,农业生产发展缓慢,甚至停滞不前。改革开放之后,农村生产力获得了空前解放,农村各项事业都获得了飞速进步,农民一直盼望的“楼上楼下,电灯电话”,都变成了现实。这个时候建设社会主义新农村是“两个文明”一齐抓。这是在总结历史经验教训特别是文化大革命的教训的基础上,根据我国社会发展的实际,适应时代进步的要求而提出来的。上世纪80年代初,我国又提出“小康社会”概念,其中建设社会主义新农村就是小康社会的重要内容之一。此次五中全会所提建设“社会主义新农村”的说法,则是在新的历史背景中,在全新理念指导下的一次农村综合变革。

(1)基于实现全面建设小康社会目标的难点和关键在农村。从总体来看,目前我国农业现代化举步维艰、农民收入增长困难重重、农村社会事业发展任务艰巨,制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除,促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成,农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变。如果这些问题和矛盾不根治、不解决,经济社会的全面发展就很难赢得主动、就容易出现波折。

(2)基于我国总体上已经进入了“以工促农、以城带乡”的新的发展阶段,初步具备了“工业反哺农业、城市支持农村”的经济实力。2004年我国国内生产总值达13万亿元,二、三产业占国内生产总值的比重达到85%以上,财政收入达2.6万亿元,这对于建设新农村非常有利,必须按照统筹城乡发展的要求,加大对“三农”发展的支持力度。否则,尽快改变农村的落后面貌就会落空。

(3)基于巩固农村改革和发展的成果,提高农业国际竞争力。加快农村改革,促进农村发展,不仅是广大农民的迫切愿望,是全社会的普遍共识,而且是应对社会主义市场经济发展挑战和参与日趋激烈的国际竞争的客观要求。建设社会主义新农村,必须继续通过改革找出路、通过创新促发展,积极建立起既符合市场经济要求,又符合国际通行规则的体制机制,使农民共享改革发展的成果。

(4)基于缓解农村发展的资源、市场、体制三大制约,缩小日渐拉大的城乡差距,实现共同富裕。一个基本事实是随着我国综合国力的明显提升,工业化、城镇化速度加快,土地、资金等要素大量向城市集中,耕地在过去7年中减少了1亿亩,人均下降到1.2亩,相当于世界平均值的1/3,而农村人口却没有减少多少,城乡居民收入差距已从改革开放初期的2.57:1扩大到3.23:1;农村积累下来的种种矛盾,已经向国民经济发出了强烈的预警信号。因此,中央审时度势的提出,要下决心合理调整国民收入分配格局,实行“工业反哺农业,城市支持农村”的方针。

3. 建设社会主义新农村的意义

(1)建设社会主义新农村,是构建社会主义和谐社会的必然要求。社会主义新农村建设,与解决“三农”问题是相互统一的。在构建和谐社会的进程中,解决“三农”问题始终是全局性、根本性的问题。构建和谐的农村社会与城市不同,应与农村建设的实际紧密结合起来,把农村建设成为经济繁荣、设施配套、功能齐全、环境优美、生态良好、文明进步的社会主义新农村。

(2)建设社会主义新农村,是统筹城乡发展、实现共同富裕的根本途径。社会公平、共同富裕是社会主义的本质要求,也是社会主义新农村的基本特征。社会主义新农村建设,要坚持以发展为重、发展为先,以经济建设为中心,通过加快农业产业化、农村城镇化和农业现代化的步伐,不断缩小城乡差距,从而实现农村社会由温饱到小康,由局部小康到全面小康的跨越,最终实现共同富裕的奋斗目标。

(3)建设社会主义新农村,是农村“三个文明”建设的可靠保证。社会主义新农村建设是一个系统工程,对农村社会经济生活的各个方面都有明确的目标和要求,既包括物质文明建设,也包括政治文明建设、精神文明建设;既要促进农村经济发展,提高农民的生活水平,也要加强农村基层党组织建设,提高农民的科技文化素质,形成良好的社会风尚。

因此,建设社会主义新农村是新形势下促进农村经济社会全面发展的重大战略部署,是实现全面建设小康社会目标的必然要求,是贯彻落实科学发展观和构建和谐社会的重大举措,是改变我国农村落后面貌的根本途径,是系统解决“三农”问题的综合性措施。

第二节 从大局上历史地把握新农村建设

建设社会主义新农村,是党和国家对于全面建设小康社会和现代化国家,推进工业化、城镇化进程的重大战略部署,是时代的呼唤,是广大农民的迫切愿望和心声。

1. 新农村建设的时代性和前瞻性

改革开放以来,我国经济有了快速发展,国力有了很大增强,市场经济体制基本建立,具备了“用物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代经营形式发展农业,用科学发展观指导农业”的基础和条件。中国是一个农业大国,党的十六大提出了全面建设小康社会的战略目标,实现战略目标的难点是“三农”问题,因此,党和国家提出社会主义新农村建设,是全面建设小康社会的重大举措。没有广大农村的发展和面貌的改变,就没有社会的全面进步。因此,“以工促农,以城带乡”已经成为农村新的历史发展阶段。

近几年来,农村先后进行了电网改造、实现了城乡同网同价;开展了农村税费改革,取消了农业“两税”、“两工”、“三提五统”以及乡镇综合改革,全面清理涉农收费,大力减轻了农民负担;全面清理锁定并化解了部分村级债务;实行了种粮、农机补贴和退耕还林补贴等中央和地方的财政资金转移支付制度;落实了农村土地承包法,颁发了农村土地经营权证和林权证;农村普及九年义务教育的步伐加快,“三通”建设已经稳步实施,扶贫济困、医疗救助、养老统筹等正在积极推行之中。所有这些举措,一方面使我国广大农民分享到了改革开放的伟大成果,另一方面拉开了我国建设社会主义新农村的序幕。全党开展的第三批保持共产党员先进性教育活动,把建设社会主义新农村作为主题实践活动。

紧接着,党中央国务院制定了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,是适时的,是符合当前农村工作实际的。因此,我们要认识到,社会主义新农村建设不仅是党和国家的重大战略部署,而且是党和国家交给我们地方各级各部门和广大农村基层组织及农民的一项长期的工作任务。还要认识到,没有农村稳定持久地发展,就不可能从整体上消除城乡差别和贫富差距,因此只有通过建设社会主义新农村,才会大力推进城乡一体化和工业化进程,使我们的国家更加强盛,国力更加强大,城乡面貌才会发生巨变,中国共产党所领导的社会主义事业才会蒸蒸日上。

2. 新农村建设的阶段性与全面性

新农村建设,是一个时代的象征,也是向下一个更高目标前进的基础和起点。在此意义上,社会主义新农村建设不是狭隘的“新村”或者“村庄”建设,而是包括经济、政治、社会的全面建设。新农村建设的进程,也不是整齐划一,全面开花的格局。没有经济实力,没有良好的经济和社会人文环境以及强有力的组织领导,也不可能建设好社会主义新农村。我们主张阶段论但不唯阶段论,要因地制宜,尊重村民意愿,注重引导,拾遗补缺,加快步伐,以阶段性促全面性,保证社会主义新农村建设健康、稳步进行。

社会主义新农村建设,已列入各级党和政府的“十一五”发展规划,全国各地涌现了一大批先进典型,使我们有经验借鉴,有典型引路。我国正处于起步与规划的阶段。发展是硬道理,规划是关键,实施是重点。我国的新农村建设目前规划的重点,依然是经济发展的区域化格局。“倾力调结构,全面抓发展”是必经之路。大力调整农村产业结构,建立新型的农村产业化体系,应当成为我国新农村建设的核心内容。从总体来讲,我们要着力于“修好幸福路,建好致富园,建设新农村,奋力奔小康”的进程。

当前我们正处于规划与发展之中,要围绕规划和发展来理清思路,化解矛盾,解决突出问题,按照党中央国务院《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》所指出的“四个坚持”和“五不”的要求,不搞大集中,不搞“一刀切”,防止“劳民伤财”。

在发展中,对于公益事业建设,要量力而行,量入为出,尤其是农村道路建设、文体卫生事业、通讯网络建设,要依据规划的居民点以及形成状态,分期分批安排,防止建了又改的“透水”现象和财力不济的“透支”现象。要注重新农村建设项目与党和政府以及相关部门的扶持项目相对接,以争取更多资金用于我国

新农村建设。对于“软件”工程,要积极疏导并稳步推进,在尊重农民意愿、不损害农民利益的基础上,最大限度地维护农村利益。

新农村建设,包括统一规划布局的产业结构调整用地在内,将涉及开发与用地的补偿等利益矛盾,要引导农民从大局着眼,处理好长远利益与眼前利益的关系。对横行乡里的恶人恶势力,要通过普法教育和法律手段,确保一方平安,为新农村建设创造良好的社会环境和经济发展环境。要宣传、引导和组织农民自觉参加社会养老统筹,政府要注重解决好五保户、烈军属、老党员、农村离任老干部、复退军人、贫困户等老有所养的后顾之忧。我国在新农村建设进程中,还要注重村级集体经济实力建设。中央组织部2003年选编的全国140个先进典型中,一条很重要的经验,就是村级都有很强的集体经济实力。因此要倡议消除没有村办企业的“空壳”村。在总结我国因为抓村办企业而沉重负债的教训时,要继续坚持引进企业,以土地、资源入股、参股的经验,突破性地抓好村级集体经济实力建设。

3. 新农村建设的社会性与保障性

社会主义新农村建设,是我国解决“三农”问题的大决战,是发展社会主义,带领广大农民坚定不移地走社会主义道路的长期任务。一方面,要充分发动农民群众,组织群众,统一民心,调动民心,集中民智,积极投身于社会主义新农村建设事业。农民渴望富裕,渴望幸福,渴望同城里人一样生活、生存,把理想变为现实,同样是一个艰巨的过程,除党和国家的大政方针以外,最大的动力在于发动农民,尊重农民的首创精神。要教育农民树立自我发展意识,自觉解放生产力,不断克服小农经济思想,树立市场经济意识和竞争意识。让农村有识之士,有一定经济实力的农户把资本投向发展,扩大原始积累,要动员乡镇企业、民营企业、私营业主积极支援农业发展,积极支持农村公益事业建设,不断壮大企业实力。要让一部分人先富起来,通过先富带后富,走共同富裕之路。另一方面,社会主义新农村建设是全社会的责任,要积极动员各个部门投入到新农村建设的洪流中去。淡化部门职能意识,增强社会服务功能意识,把为“三农”服务作为定向、正风、兴业的立门之本来抓。积极主动地为农业争取项目,争取资金,用科学发展观指导规划,开展技术服务和社会服务,帮助培养新时代的新型农民,做好新农村建设项目与国家扶持项目对接的技术衔接,要成为部门之责;部门之务。

农村基层组织永远是农村兴旺发达的领头雁,通过保持共产党员先进性教育活动,建设好党的基层组织,增强凝聚力和战斗力,通过加强基层政权建设,实行村干部候选人自我申报、演讲评议制和村干部助理制等方式,组建好村级领导班子。村两委班子要理直气壮地担当起任职一届,致富一村的职责。要自我加压,带领广大农民建设社会主义新农村。对于经济发展规划和新农村规划的近期、中期和长期目标,要发动群众来制定,并以村民代表大会决议形式确定下来,防止朝令夕改。

要在不增加机构和编制的前提下,组建强有力的区乡两级综合协调机构,动员全社会、各部门积极参加新农村建设,明确职责,统一政令,克服条块分割、政出多门的弊端。要整合社会资源、力量和项目、资金,使之力往一处使,共享政绩成果。要不断总结推广新农村建设的先进典型,不断出经验、出成果,向高标准、高水准的新农村建设推进,加快我国社会主义新农村建设步伐。

第三节 社会主义新农村建设 20 字目标解读

建设社会主义新农村,是中央贯彻落实科学发展观,构建和谐社会的重大战略部署,是中国特色社会主义现代化的必然要求。党的十六届五中全会提出建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的目标。生产发展、生活宽裕主要是指物质层面,乡风文明、村容整洁是指精神文明,而管理民主则属于政治文明范畴。它们是一个有机的整体,概括了社会主义新农村的基本内涵,全面体现了新形势下农村经济、政治、文化和社会发展的要求。实现这五句话提出的要求,就是农村各方面实现协调、全面发展的过程。

1. “生产发展、生活宽裕”

“生产发展、生活宽裕”是新农村建设的首要任务。生产发展是社会主义新农村建设的物质基础。生产发展,是指要以科学发展观统领农业和农村经济发展全局,全面加强农村生产力建设,促进农村经济社会全面进步,促进城乡经济社会协调发展,从而为农村繁荣打下坚实的物质基础。只有农民富裕了,才有真正意义的新农村;只有发展富民产业,农民增收致富有了保障,才可以支撑真正意义的新农村。要建设社会主义新农村,必须首先满足农民的衣食住行的需要,满足农村社会再生产以及扩大再生产的需要。社会主义新农村建设,必须建立在生产发展提供的物质基础上,离开这个基础,新农村建设就成了无源之水、无本之木。因此,必须把它作为首要任务。建设新农村,必须夯实物质基础。没有生产力的提高,没有农民生活的改善,新农村建设就成了无源之水、无本之木,就失去了经济基础,农民也会失去积极性。因此,必须坚持以发展农村生产力为中心任务,经过坚持不懈的努力,使农业生产水平有较大的提高,使广大农民的生活有明显的改善,让农民得到实实在在的物质利益和各方面的实惠。

2. “乡风文明”

“乡风文明”是农村精神文明建设的本质,包括文化、风俗、社会治安等诸多方面。文化具有凝聚、整合、同化、规范社会群体行为和心理的功能,是其他社会要素无法取代的。减小农村与城市的贫富差距,促进农村、农业、农民的发展和进步,需要先进科学与文化的提升;建设和谐的小康社会,离不开广袤农村土地上人们的安居乐业,同样也离不开优秀文化的浸润与影响。

3. “村容整洁”

“村容整洁”要从解决农民最急迫、最直接、最关心的实际问题入手,让农民得到实惠。当前,农村居住环境比较差,面临的问题还很多,要解决也存在轻重缓急的不同。我们不能将“村容整洁”片面理解为就是兴建新村庄,只注重农村房子是否整齐划一,道路是否宽阔等表面的东西。决不能把新农村建设搞成农村新一轮的大拆大建。建设社会主义新农村要坚持从实际出发,因地制宜,分类指导,不搞一刀切。要量力而行,充分考虑当地财力和群众的承受能力,不能盲目攀比、更不能通过加重农民负担和增加乡村负债搞建设。

4. “管理民主”

“管理民主”是推进农村政治文明建设的要求,而完善村民自治制度则是实现乡村管理民主的关键所在。这就需要加强和改进党的农村基层组织建设,要努力将基层党组织建设成为一个“领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、小康建设业绩好、农民群众反映好”的基层战斗堡垒,不断增强基层党组织的自身造血功能;要着力强化基层党组织的服务功能,发挥基层党组织在推动农村经济发展,引领农民脱贫致富方面的积极作用;要大力鼓励机制和制度创新,根据本地实际情况,积极探索市场经济条件下农村党建工作的新方法与新路径。新农村建设是一项长期的、复杂的、艰巨的工程,千万不要急于求成,更不能“顾此失彼”,而要尊重农民意愿,统筹兼顾,把这项任务落到实处。

社会主义新农村建设的推进要坚持五个机制:一是投入机制,坚持以工促农,以城带乡,建立一个稳定的政府对农村投入增长的机制。二是工作机制,进行社会主义新农村建设不仅仅是涉农部门的事,党和政府的各部门尤其是基础产业和公共服务部门,都要有“一盘棋”的观念,在制定发展规划、安排建设项目、增加资金投入时都要向农村倾斜。三是引导农民发扬艰苦奋斗、自力更生的精神,建立建设自己美好家园的激励机制。四是加快建立吸引全社会广泛参与的机制。五是逐步建立改变城乡经济二元结构的新体制。

第四节 如何建设社会主义新农村

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向。为扎实推进社会主义新农村建设,党中央、国务院采取了一系列重大举措。各地区和有关部门认真贯彻中央的决策和部署,深化思想认识,加强组织领导,加大工作力度。2006年我国夏