

NINGBO SHEKE ZHISHI PUJI DUBEN
LAODONG JIUYE YU
SHEHUI BAOZHANG

谢永康 / 丛书主编

宁波社科知识普及读本
NINGBO SHEKE ZHISHI PUJI DUBEN

劳动就业与 社会保障

LAODONG JIUYE YU
SHEHUI BAOZHANG

王晓光 姚汉通 / 编著

就业与再就业
促进就业的相关政策
劳动者权益保障
我国社会保障体系



ISBN 7-302-07005-3

——宁波社科知识普及读本——

谢永康 丛书主编

劳动就业与社会保障

王晓光 姚汉通 编著



宁波出版社

Ningbo Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

宁波社科知识普及读本/谢永康主编. — 宁波: 宁波出版社, 2007.12

ISBN 978-7-80743-157-2

I. 宁… II. 谢… III. 社会科学-普及读物.
IV. C49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 184812 号

宁波社科知识普及读本

丛书主编 谢永康

出版发行 宁波出版社(宁波市苍水街 79 号 315000)

印 刷 慈溪新元印业有限公司

经 销 全国新华书店

责任编辑 施 杰

开 本 787×1092 毫米 1/32

字 数 693 千

印 张 37.625

版 次 2007 年 12 月第 1 版

印 次 2007 年 12 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-80743-157-2

定 价 50.00 元(全 10 册)

序

唐一军

刚刚闭幕的党的十七大指出,要开展中国特色社会主义理论体系宣传普及活动,推动当代中国马克思主义大众化,不断增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力。社会科学普及工作作为中国特色社会主义理论体系宣传普及活动的重要组成部分,通过在全社会弘扬科学思想,传播科学精神,倡导科学方法,普及科学知识,对于进一步繁荣发展哲学社会科学,帮助广大人民群众树立正确的世界观、人生观和价值观,进一步提高全社会的科学理论素养和思想道德水平,具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

市委、市政府一直高度重视社会科学普及工作。近年来,宁波社科界和广大社科工作者按照市委、市政府的总体部署,坚持以科学发展观为指导,立足宁波实际,采取多种形式——从一年一度的社科普及月活动,到广泛设立“宁波社科讲坛”授课点等——为宣传普及社会科学知识、提高公众的人文科学素养,做了大量富有成效的工作,有效地服务了全市经济社会发展大局。



系统地编写社科知识普及读本，是我市社科界咨政育人、服务社会的有效载体，也是大力推进我市社科知识普及工作的一次有益尝试。本套《宁波社科知识普及读本》共有10册，从编写和内容上看，具有四个特点：一是导向的科学性。读本在编写过程中很好地坚持了以科学的理论武装人的导向，体现了以人为本的理念，并结合改革开放过程中出现的新情况、新问题，传播人文精神和社科知识，倡导科学健康的生活观念、生活态度和生活方式。二是选题的现实性。读本选题设计精心，内容涉及广泛，有弘扬宁波精神、介绍宁波历史文化和经济社会发展、宣传宁波文明城市和公民道德公约的；有关关注当前社会热点、介绍法律知识与公民权益维护、讲授家庭理财与投资常识的；也有与日常生活息息相关的，如介绍心理健康与幸福人生、现代生活与科学养生、家庭教育与孩子成才、现代社会与文明礼仪的，等等。三是内容的可读性。读本较好地体现了“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的原则，做到了知识性与指导性相结合、思想性与通俗性相结合，尽可能地把专业理论阐述的通俗易懂，尽可能地在有限的篇幅中科学提炼相关知识，并结合大量案例进行剖析，深入浅出，形象生动。四是鲜明的地方性。如读本《宁波历史与传统文化》、《宁波发展与人民生活》能让读者迅速快捷地了解宁波的经济社会发展历程；而《城市文明与公民道德》、《劳动就业与社会保障》等则介绍了宁波相关知识，体现了浓郁的地

方特色。认真阅读这套书,必将使广大读者在快乐阅读中获得科学知识和方法,进一步提升生活质量和人文科学素养。

《宁波社科知识普及读本》是宁波社科界奉献给广大读者的一套文化大餐,宁波市社科联和有关专家学者为此付出了辛勤的劳动。希望我市社科界以此为新的起点,认真贯彻落实党的十七大精神,深入贯彻科学发展观,充分发挥党和人民事业“思想库”的作用,继续承担起普及社科理论和社科知识的神圣职责,以强烈的事业心和责任感,开拓创新、与时俱进,努力推出更多更好的科普作品,不断推动全民科学素养的进一步提升,为我市全面建成小康社会、实现现代化国际港口城市建设新跨越作出新的贡献。

2007年10月

(作者为中共宁波市委副书记、市纪委书记)

目 录



CONTENTS

序/唐一军

第一章 就业与再就业 /3

一、什么是就业再就业 /3

二、社会主义市场经济与就业观念的转变 /4

三、当前就业形势 /5

四、做好就业再就业工作的重要意义 /9

五、解决就业问题的对策思路 /11

六、实行扩大就业的发展战略 /14

第二章 促进就业的相关政策规定 /16

一、中华人民共和国就业促进法 /16

二、国务院关于进一步加强对就业再就业工作的通知 /19

三、宁波市促进就业再就业的政策和措施 /23

四、促进大中专毕业生充分就业 /28

五、安置社区公益性岗位就业的政策 /32



六、外来务工人员就业 /33

第三章 职业技能培训与职业技能鉴定 /35

一、职业培训 /35

二、职业资格证书制度和职业技能鉴定 /38

三、劳动预备制度和就业准入制度 /40

第四章 劳动者权益保障 /42

一、劳动合同的签订和履行 /42

二、工资和工时制度 /46

三、特殊劳动保护 /55

四、投诉举报与劳动争议仲裁 /58

第五章 社会保障 /65

一、社会保障概述 /66

二、社会保障在社会主义市场经济中的作用 /70

三、我国社会保障体系的发展 /72

第六章 社会保险 /75

一、社会保险概述 /75

二、养老保险 /77

三、失业保险 /85

四、医疗保险 /93

五、工伤保险 /102

六、生育保险 /107

七、宁波市对外来务工人员的社会保险 /110

第七章 社会保障体系其他组成部分 /115

一、社会救济、社会福利和社会优抚 /115

二、社会互助和个人储蓄保障 /118

三、宁波市最低生活保障制度 /121

后 记 /125

劳动就业和社会保障涉及千家万户,事关经济发展、社会稳定,始终是党和政府高度重视的问题。

群众利益无小事,就业是民生之本、和谐之基,是人民群众获得收入、维持生计和进一步改善物质精神生活的基本途径。就业再就业工作,关系着广大人民群众切身利益,关系着改革发展稳定的大局,关系着实现全面建设小康社会的宏伟目标。做好就业再就业工作,既是重大的经济问题,也是重大的政治问题,更是一项长远的战略任务。

社会保障是社会的安全网和稳定器,是保障民众生活安全的生命线。建立健全同经济社会发展水平相适应的社会保障体系是社会稳定和国家长治久安的重要保证,也是事关群众切身利益的重大民生问题。因此,建立健全社会保障制度,是建设社会主义和谐社会过程中一项非常重要的社会基础工程,是一件长远起作用的大事。没有社会保障,构建和谐社会就无从谈起。

第一章 就业与再就业

一、什么是就业再就业

所谓“就业”，是指从事一定的社会劳动并取得劳动报酬的经济活动，它具有如下特征：第一，具有劳动能力的人从事了劳动；第二，这种劳动必须得到社会的承认；第三，这种劳动必须是有报酬和收入的。就业人员，则是指从事一定社会经济活动并取得劳动报酬或经营收入的人员。

所谓“再就业”，是指失业人员重新就业的状态。在我国，再就业具有区别于其他国家和地区的特殊含义，再就业不仅是指失业人员重新就业的情况，而且还包括下岗职工重新就业的情况。失业人员是指在劳动年龄内，具有劳动能力，要求就业，尚未就业的人员。下岗职工则是指由于用人单位的生产和经营状况等客观因素导致单位破产、停业、转制等从而使职工离开原有的工作岗位、等待寻找新的工作岗位的职



工。一般而言,失业人员与下岗职工的主要区别是:失业人员已与企业解除劳动关系,档案已转入户口所在街道、乡镇劳动保障机构,而下岗职工虽然无业,但未和原企业解除劳动关系,档案关系仍在原企业。

劳动就业涉及千家万户^①,事关经济发展、社会稳定,始终是党和政府高度重视的问题。做好就业再就业工作是扩大就业、实现充分就业的重要内容,也是各级党和人民政府的重要职责。解决群众的就业再就业问题,就是解决民生的根本问题。

二、社会主义市场经济与就业观念的转变

党和政府从人民群众的根本利益出发,把扩大就业作为经济社会发展的重要目标,实施积极的就业政策。每个劳动者自身也要树立正确的择业观念。在计划经济的年代,政府对社会生产过程中的人、财、物实行计划调拨、计划分配,对就业者实行的是“大锅饭”、“铁饭碗”,企业劳动力资源配置,主要通过政府计划,实行统包统配,人们往往是一次就业定终身,人员很少流动,也很难流动。但在市场经济条件下,生产要素要从不赚钱的地方向赚钱的地方流,从低效益的地方向高效益的地方流。生产要素是流动的,劳动者也是流动的,就业岗位的流动就成为一种常见的现象。俗话说“树挪死,人

挪活”,在流动中寻找新的发展机遇,可以拓宽新的生存发展空间。那种认为只有端着“铁饭碗”才算就业的旧观念必须抛弃,要树立起新的就业观念:即树立自谋职业、自主择业、双向选择的新择业观;树立临时就业、阶段就业、弹性就业、灵活就业的新就业观;树立凡是通过自己的艰苦劳动获取报酬,无论从事何种所有制形式的工作都是一律平等的新创业观;树立自强不息、拼搏人生、永远进取的新成就观。总之,只要劳动着,就是光荣的。

三、当前就业形势

1. 全国就业形势

改革开放以来,我国的就业工作取得了引人瞩目的成就,据国家统计局统计,我国2004年和2005年的城镇失业率都控制在4.2%,在“十五”期间,就业工作有序开展,就业人口稳步上升。在“十一五”的开局之年——2006年,就业工作又上了一个新台阶。据劳动保障部和国家统计局联合发布的《2006年度劳动和社会保障事业发展统计公报》统计:

至2006年末,全国就业人员76400万人,比上年末增加575万人。城镇就业人员28310万人,比上年末净增加979万人。其中单位就业人员11713万人,比上年末增加309万人。在城镇单位就业人员中,在岗职工11161万人,比上年末增加



310万人。

全年城镇新增就业1184万人，有505万下岗失业人员实现了再就业，其中帮助“4050”人员等就业困难人员实现再就业147万人。年末城镇登记失业人数为847万人，城镇登记失业率为4.1%。国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨基本完成。

年末全国共有各类职业介绍机构37450所，比上年末增加1703所，其中公共职业介绍机构24777所。全年公共职业介绍机构介绍成功1845万人次，比上年增长20%。

年末全国共有技工学校2880所，在校学生321万人，比上年末增加46万人。全年技工学校面向社会开展培训338万人次，比上年增长23.6%。年末全国共有就业训练中心3212所，民办培训机构21462所，全年共开展培训1905万人次，比上年增长17.2%。全年共有645万失业人员和下岗职工参加了再就业培训，63万人参加了创业培训。

2007年一季度的就业再就业情况取得了新的进展，据劳动保障部通报，一季度，全国累计实现城镇新增就业267万人，完成全年900万人的30%。下岗失业人员再就业120万人，完成全年目标任务500万人的24%。其中就业困难人员再就业34万人，完成全年目标任务100万人的34%。一季度总的就业情况好于往年，这和全国经济又好又快地发展是密切相关的。

由此我们可以看出,我国就业形势稳定有序。但是,由于人口基数大、劳动力绝对过剩的基本国情,决定了当前中国就业工作也存在着不少复杂的难点。主要有以下几点:

供求总量矛盾短期内难以改变。今后几年,城镇每年需要就业的人数仍将保持在2400万人以上。而在现有经济结构下,年度就业岗位缺口达1200万个左右。

供求结构性矛盾突出。一方面,传统行业出现大量下岗失业人员,其中能力较强的大都在前两年实现了再就业,剩下的基本是就业困难群体,再就业难度较大;另一方面,新兴的产业、行业和技术性职业所需要的高素质劳动者供不应求。

地区之间就业状况不平衡。就业形势总体基本稳定,但在中西部地区、老工业基地、资源枯竭城市、困难行业和关闭破产企业集中的地区,就业困难人员多,岗位供应不足。

统筹城乡就业面临繁重任务。有大量农村富余劳动力需要向城镇和非农产业转移就业,被征地农民的就业问题越来越突出,改善农民进城就业环境,维护他们的合法权益仍需做大量工作。另外,高校毕业生等群体的就业压力也逐年增大。

2. 宁波就业形势

据市劳动和社会保障局提供的数据,近5年来,宁波市新增城镇就业岗位60.44万个,帮助30.94万名失业人员实现再



就业,其中就业困难人员10.67万人。自2002年以来,政府共投入再就业资金16亿元,其中发放社保补贴和用工补助就达8.7亿元,极大地提高了用人单位吸纳就业困难人员的积极性。市政府还向部分就业困难人员发放再就业援助补贴,5年发放1.79亿元,58.9万人次受到帮助。由政府购买的公益性岗位目前已达5484个,全部用于安置就业困难人员。按照鼓励失业人员组织起来走非正规就业之路的原则,全市经劳动保障部门批准的非正规就业劳动组织已有542个,从业人员达1.15万人,其中九成以上为困难失业人员。城乡统筹就业工作也形势喜人,5年来,已逐步形成了纵向到底、横向到边、覆盖城乡各个角落的劳动力市场体系,农民在家门口就能享受到与城里人同样的就业服务。目前,全市70.93万名被征地劳动力中,已有九成以上实现了就业。宁波也因此成为全国最容易就业的城市之一,并被评为全国再就业先进城市。2006年,宁波城镇登记失业率为3.31%,根据国内的有关专家测算,全国各地城镇实际失业率在15%~25%之间,全国平均社会实际失业率在18%以上。即使是从国外的评估口径来看,宁波的失业率也属于健康而稳定的失业范围。可见,总体上全市就业形势稳定有序。

但是,在全国就业形势不容乐观的普遍形势下,宁波的就业再就业工作也同样面临着巨大压力。首先,随着我市三次产业结构的调整和人口的逐步增多,就业市场的供求矛盾