



中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·鄂温克卷

# 腾飞的鄂温克

Prosperity of  
**The Ewenkis**



一  
主  
编  
孙兆文  
贺静  
于连锐  
一



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·鄂温克卷

# 腾飞的鄂温克

Prosperity of  
**The Ewenkis**



## 图书在版编目 (CIP) 数据

腾飞的鄂温克 (鄂温克卷) / 孙兆文, 贺静, 于连锐主编.  
—北京: 社会科学文献出版社, 2008. 9

(中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查)

ISBN 978 - 7 - 80230 - 955 - 5

I. 腾... II. ①孙... ②贺... ③于... III. ①地区经济 - 经济发展 - 调查研究 - 鄂温克族自治旗 ②社会调查 - 鄂温克族自治旗 IV. F127.264 D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 106399 号

中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·鄂温克卷

## 腾飞的鄂温克

---

主 编 / 孙兆文 贺 静 于连锐

---

出 版 人 / 谢寿光  
总 编 辑 / 邹东涛  
出 版 者 / 社会科学文献出版社  
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号  
邮 政 编 码 / 100005  
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>  
网站支持 / (010) 65269967  
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872  
电子信箱 / [pishubu@ssap.cn](mailto:pishubu@ssap.cn)  
项目经理 / 邓泳红  
责任编辑 / 丁 凡 张 峰  
责任校对 / 李 慧  
责任印制 / 岳 阳

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部  
(010) 65139961 65139963  
经 销 / 各地书店  
读者服务 / 市场部 (010) 65285539  
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司  
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

---

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16  
印 张 / 30.25 字数 / 516 千字  
版 次 / 2008 年 9 月第 1 版  
印 次 / 2008 年 9 月第 1 次印刷

---

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 955 - 5/D · 342  
定 价 / 59.00 元 (含光盘)

---

本书如有破损、缺页、装订错误,  
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

鄂温克族自治旗略图



### 鄂温克族自治旗

鄂温克族自治旗位于呼伦贝尔市的中南部。辖4镇、2苏木、1个民族乡，人口14万，有鄂温克、蒙古、达斡尔、汉、回、满、鄂伦春、朝鲜、俄罗斯、苗、壮、土家等民族。面积19111平方千米。地形由东南向西北逐渐倾斜，由海拔1400米以上的山地逐渐降到海拔610米的高平原。属半干旱大陆性季风气候区。年平均气温-2.3℃，年降水量316毫米。林区面积969万亩，主要有樟子松、落叶松、杨、桦、榆树等。林木总蓄积量2760万立方米。野生药材有防风、玉竹、地榆等120多种。野生动物有鹿、黑熊、狍子、狐狸、天鹅、飞龙等珍禽异兽。苇塘总面积851平方千米。芦苇蕴藏量丰富。



中央街



丰美的草原



伊敏华电



青贮饲草



现代农业

(本书图片由鄂温克族自治旗委宣传部提供)

安达广场



鄂温克博物馆



鄂温克旗文体活动中心



「敖包相会」国际情歌节



# 中国百县市调查丛书总编辑委员会

名誉主编 丁伟志 陆学艺

主 编 何秉孟 黄浩涛

副主编 牛凤瑞 谢曙光

秘书长 谢曙光

副秘书长 何 丽 丁 凡

编 委 (待后增补,按姓氏笔画为序)

王爱丽 水延凯 韦 伟 孙兆文

孙自铎 李友清 吕芳文 曲 伟

刘景华 杜受祐 张 明 张卓民

格 勒 黄陵东 曹晓峰 廖 逊

魏胜文

## 《鄂温克卷》编辑委员会

顾 问 朱炳文 郜 良 杜 古 达喜扎布

编辑委员会主任

姚 庆 色音图

主 编 孙兆文 贺 静 于连锐

副 主 编 孙福强 涂宏文 额尔敦其其格

编 委 孟赛金 孟丽丽 吴学勇 张海春

魏建华 雪 萍 吴志刚 王铁成

罗程光 吕殿才 赵 丹 慧 慧

秦秀娟 李塔娜 甄小燕 兴 安

布和朝鲁 娜仁格日勒 董晓萍

李·吉尔格勒





## 总 序

1978年改革开放以来，中国的经济社会结构发生了巨大而深刻的历史性演变：正在由一个传统的、封闭的农业农村社会转变为工业化、开放的城市化的现代社会。我国的改革开放大业，是一场占世界人口1/5强的13亿人民的进步运动，已经改变了中国的面貌，还在进一步发展变化之中，影响及于世界，她是20世纪后期世界发生的最重要、意义最深远的大事。

伟大的变革，一定会有科学的总结。对于改革开放以来的这场大变革，应该做深入的研究和总结。她是怎样发生的？是怎样发展变化的？经历了哪些中间环节和中间过程？有哪些基本经验？有哪些要吸取的教训？未来将怎样演变和发展，还有哪些重大问题要解决，等等。所有这些，不仅是中国人民普遍关注的大问题，而且也是世界各国人民关注的大问题。这样的总结，当然首先应该由当代中国人自己来做，因为这是发生在自己身边的事情，有亲身的经历和亲身的体会。

一场伟大而深刻的历史变革，影响广大而深远，会有各种各样的总结。既有当代人从不同的立场、观点和不同的要求、视角的总结，也会有后代人的各种总结。中国人有总结历史的好传统，“温故而知新”是我们的格言。所以，后代人的总结，虽然可能比较简约，但常会有更加全面、更加深刻的佳作，给人以新的启迪和警示。

中国的改革开放大业还在继续，中国的经济社会结构大变迁还在继续。原有的社会矛盾解决了或基本解决了，新的社会矛盾产生了或正在产生，中国的新的历史长卷正在按照规律一步一步地展示出来。20世纪80年代以来，国内外的人们对中国这场巨变已经做了很多的总结，有的是很有见地的，有的则是浮光掠影的描述或者只是个人的臆测和猜想，这是难免的。因为变革本身还在演变之中，有许多不确定因素，加上体制等方面的原因，一些变革的真正原因、重大改革和重大事件的决策真相，还没有公示。所以，真实的、全面深刻的总结还要有待于未来。



伟大的变革，是亿万群众亲身参加的变革，总结本身也应该是群众的事业。人们可以从不同的方面、不同的角度、不同的阶段，用不同的形式做出各种不同的总结。一旦条件和时机成熟，集腋成裘、集其大成，真实全面深刻的总结就诞生了。在当前，我们应该为中国这场伟大的变革做好各方面的准备，其中有一项工作是很重要的，那就是通过实地调查研究，采用各种形式，把改革开放以来，中国的政治、经济、社会、文化等各个方面的变化情况、变化过程，如实地记载下来。中国的这场巨变，可以说是自周秦以来，经济社会结构发生最巨大最深刻的一次演变，不仅是经济基础、社会结构变了，上层建筑也变了；农村变了，城市也变了；生产方式变了，生活方式也变了；家庭婚姻变了，社会心理、价值观念也变了。而且这种变化非常迅速，转瞬即逝。有的农村，几个月工夫，整村整屯地不见了。有的地方，几年工夫就冒出来一个很大的城市。就是住在北京，几个月不出门，再到原来很熟悉的社区去看，有的四合院不见了，幢幢大楼矗立起来了，连路也不认识了。我们这一代人，有责任通过各种调查方法和形式，将这个巨大的变化从各个侧面记载下来，越具体、越详细、越真实越好。这些调查记录，不仅对研究中国的经济学、社会学有意义，而且对政治学、历史学、哲学等学科的发展也有意义。从学术的角度看调查分析，不仅当代有价值，而且对后代更有用，年代越久越珍贵。这可以说，是对中国这场巨大变迁做出科学总结的学术准备，也是最重要的基础工作。

1988年，为了贯彻落实邓小平同志关于“摸准、摸清”中国国情的指示，拓宽、深化对于社会主义初级阶段理论的认识，在党中央有关部门的指示下，在国家社会科学基金会的大力支持下，中国社会科学院开始组织实施了《中国百县市经济社会调查》，这是一项全面系统的综合性调查。从全国31个省、市、自治区选定了100余个不同区域类型，不同发展程度，具有代表性的市（县）区作为调查对象，调查的内容是自1949年以来，特别是改革开放以来，这些县市的政治、经济、社会、文化等各个方面的演变过程和状况。调查的形式和方法是，组织专业调查人员到县市蹲点，同当地的干部群众接触，广泛收集大量的数据和文献资料，召开各种座谈会，听取县市各级干部群众的介绍，并且坚持下厂下乡，走村串户，做抽样问卷调查，对各个阶层、各类人员进行深入访谈，下大功夫掌握第一手资料，按照“真实、准确、全面、深刻”的八字方针，进行分析研究，写出反映这个县市全貌和历史演变过程的调查研究成果。本项大规模国情调查，是中华人民共和国成立以来进行的少数几次大规模经济社会调查之一，是一次浩大的调查系统工



程，先后有近 3000 名社会科学专业工作者和实际工作者参加，动员了数以万计的干部群众来协助，取得的数据资料以亿计，最终成果由中国大百科全书出版社以《中国国情丛书——百县市经济社会调查》为书名，自 1991 年起陆续出版，到 1998 年 10 月出齐，共 104 卷，4000 多万字。经总编委和国情丛书编辑部评议和协商，从中减去 4 卷，最后送交国家社会科学基金会作为最终成果的是 100 卷。前后历时 10 年 8 个月，完成了预定的计划。

这 100 卷国情丛书，每一部都是以描述一个市（县）区的历史和现实发展状况为主的学术资料性专著，它既是各级政府制定经济社会政策和发展战略的依据，也是进行基本国情研究或社会科学专题研究的基础资料。具有重要的实用价值和较高的学术价值。这套国情丛书，真实地记录描述了分布在全国 31 个省、市、自治区的各种类型、各种发展水平、有代表性的县市的历史演变轨迹，这些资料和数据来之不易，十分珍贵，所以这套国情丛书也具有重要的保存价值，历时愈久远，其价值愈珍贵。因为它是在 20 世纪 80 ~ 90 年代中国改革开放以来发生伟大变革的真实记录，是对这场伟大变革做出科学总结的基础性学术资料。所以，这套国情丛书一出版，就受到了国内外学术界的欢迎，认为这是社会科学界的一项重要学术资料基本建设成果。这套国情丛书已成为国内外各大学和学术科研单位图书馆的藏书。国家社会科学基金会对本项成果给予了高度评价，公开予以表彰，中国社会科学院对本丛书颁发了科研成果特别荣誉奖。

从 1991 年出版第一批国情丛书（调查内容是 1988 ~ 1990 年前的），距今已十多年。这十多年，恰是中国经济社会变化最大的时期，小平同志的南巡讲话、党的“十四大”明确指出要建立社会主义市场经济体制；国有企业改革、乡镇企业改制、科教兴国战略和可持续发展战略的实施；第八、第九、第十个五年计划的顺利完成；综合国力有了极大的增强，胜利实施了现代化建设“三步”战略的第一步、第二步目标，总体上达到了小康水平。这十多年是中国政治、经济、社会、文化等各个方面改革和发展最快的时期。鉴于此，国情丛书总编委认为有必要在第一次百县市情调查的基础上，从中选择部分县市做一次追踪调查，做深入翔实的比较研究，这有利于我们准确把握 21 世纪初期的中国国情。为此，总编委向国家社会科学基金会和中国社会科学院提出了申请报告。2003 年春，国家社会科学规划办正式批准“中国百县市经济社会追踪调查”课题，定为国家社科基金“十五”重点课题。随后中国社会科学院也批准本课题的立项，给予了重点资助。“中国百县市经济社会追踪调查”课题立项后，第一批五个试调查点已于 2004 年初启动，同



年8月又部署了十余个县市调查点，整个追踪调查计划到2007年完成。本次追踪调查的内容，强调以科学发展观为指导，着重反映这十多年来在改革开放、建立和完善社会主义市场经济体制过程中，经济社会发展所取得的成就和面临的问题，既要同上次调查内容衔接，做出相应的比较，探讨发展变化的内在规律，也要有新的拓展，对改革发展中出现的新事物、新领域、新问题，要充分予以反映。

本次追踪调查的方针，仍要始终坚持贯彻“真实、准确、全面、深刻”的八字方针。实践证明，这个方针是正确的，保证了在中国百县市经济社会调查这项大规模调查中众多人员的认识和步调一致，保证了最终成果的质量。

本次追踪调查的成果，定位为资料性和研究性相结合的学术专著。在全面深入调查，掌握大量第一手资料和数据的基础上，进行综合分析，与上次成果作比较研究，总结出一些规律性认识，写出具有科学研究价值、实用价值和保存价值的专著。最终形成的成果，由中国社会科学院所属的社会科学文献出版社从2005年起陆续出版。

本次追踪调查，是继中国百县市经济社会调查后的又一次大规模的社会调查，意义重大，难度也很大。既要有参与此项工作的社会科学工作者的敬业奉献精神，尽心尽力，又一定要有被调查县市的领导和各级干部、广大群众的大力支持和参与，群策群力，才能完成。我们虽然有了组织实施上次调查的实践，但是在新的历史环境、新的条件下，要完成这项新任务，还是要解决好一系列新的难题。我们竭诚欢迎社会各界、广大读者不吝赐教，提出各种批评和意见，帮助我们在这项具有重要现实意义和学术价值的事情办好。

陆学艺

2005年8月28日



## 序 言\*

中国百县市经济社会追踪调查是中国社会科学院倡议和组织实施的重大国情调查项目。《中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·鄂温克卷》——《腾飞的鄂温克》是这一重大国情调查项目子课题的最终成果。值此鄂温克族自治旗成立 50 周年之际，在中共内蒙古自治区委党校和中共鄂温克族自治旗委、旗政府的积极支持下完稿的《腾飞的鄂温克》一书由社会科学文献出版社出版，这是一件很有意义的事，的确可喜可贺。

《腾飞的鄂温克》所展示的鄂温克族自治旗，是实行区域自治的鄂温克族与蒙古族、达斡尔族、汉族等多民族和谐共居的地方，是呼伦贝尔草原上一颗璀璨的明珠。在这里，辽阔美丽的草原、松涛激荡的林海、大面积的湿地、丰富的煤炭等矿藏和保护较好的生态环境，构成突出的资源优势；靠近呼伦贝尔市中心区域，临近对俄、蒙等国开放的前沿，并有哈尔滨至满洲里的铁路过境而过，形成明显的地缘优势；国家实施西部大开发和振兴东北老工业基地战略、扶持人口较少民族的政策和内蒙古自治区支持东部盟市加快发展的部署，成为极为有利的政策优势。

鄂温克族自治旗是内蒙古自治区所辖三个少数民族自治旗之一。长期以来，一直受到党中央、国务院和自治区党委、政府的亲切关怀和大力支持，中央领导人和自治区领导人多次来这里视察和指导工作。在党的民族政策光辉照耀下，自治旗从 1958 年成立以来，各族人民团结奋斗，社会主义建设取得辉煌成就，特别是改革开放以来实现了跨越式的发展。进入“九五”、“十五”时期以来，旗委、旗政府高举中国特色社会主义理论的伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，团结带领全旗各族人民，面对变化起伏的市场竞争，正确判断形势，牢牢把握机遇，努力开拓创新，促进协调发展，维护社会和谐稳定，圆满完成“九五”、“十五”规划目标，实现

\* 本《序言》作者为中共内蒙古自治区委员会副书记、内蒙古自治区人民政府代主席。



了国民经济和社会事业的腾飞，并为“十一五”时期的发展创造了良好的开局。

《腾飞的鄂温克》从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、发展环境等多层面比较系统地描绘了鄂温克族自治旗 20 世纪 90 年代以来的巨大进步和发展。鄂温克族自治旗经济实力上了新台阶，基础设施建设日趋完善，招商引资成效显著，农牧业产业化框架基本确立，可持续发展经济体系初步形成，生态环境保护和建设取得新进展，各项社会事业全面发展，政治文明和精神文明建设不断加强，城乡居民生活水平显著提高。鄂温克族自治旗已经荣登西部百强县市第 84 位。

《腾飞的鄂温克》展现了“十一五”乃至 2020 年自治旗经济社会发展的战略定位和美好前景。一是依托丰富的矿产资源优势、地缘优势和政策优势，以大企业、大项目为支撑，建设能源重化工业基地；二是依托良好的农牧业资源，大力推进农牧业产业化，建设绿色食品工业基地；三是依托大草原、大森林、大湿地和特色鲜明的民族民俗文化资源，积极开拓旅游观光，建设生态旅游基地。为了实现经济社会发展的宏伟目标，自治旗采取的主要对策，一是壮大主导产业，建立企业自主创新机制，优化产业布局，形成能源重化工产业集群；二是加快农牧业产业化进程，大力发展乳、肉、草、薯等支柱产业，提高绿色食品的市场占有率和竞争力；三是积极发展循环经济，切实保护自然生态，建设资源节约型、环境友好型社会；四是扩大第三产业规模，着力发展现代服务业，提升传统服务业，突出发展旅游业；五是重点支持人口较少民族聚居地区的发展，增进各民族的团结；六是深化体制和机制改革，积极发展非公有制经济和中小企业，增强地方经济活力；七是积极推进社会事业全面发展，进一步提高城乡居民的物质和文化生活水平。

我曾经在鄂温克族自治旗工作，对这片土地和各族人民怀有深厚的感情。我衷心祝愿鄂温克族自治旗明天更美好，能够实现又好又快地发展，达到美丽与发展双赢。为此，要坚持以中国特色社会主义理论为指导，以科学发展观统领经济社会发展的全局，总结经验，发扬成绩，不断完善发展思路；要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，在庆祝胜利的时候，保持清醒的头脑，正确分析面临的优势和制约因素，牢牢把握机遇，深化改革，扩大开放，应对挑战，加快发展；要大力推进创新，包括观念创新、制度创新、技术创新和管理创新，力求在新的起点上开创新局面，创造新优势；要转变经济发展方式，提高产业发展质量、城镇发展和



管理水平，增强企业的市场占有率和竞争力；要加大民生工作力度，积极探索建立收入增长、就业增长、提高社会保障水平的长效机制。我相信，在旗委、旗政府领导下，各族人民团结起来，一定能实现科学发展、协调发展、可持续发展、和谐发展，一定能建设一个富裕文明、安定和谐的鄂温克。

巴特尔

2008年7月4日



# 目 录

总论 为建设文明和谐的鄂温克而奋斗 ..... 1

## 经济建设篇

第一章 经济体制改革深入进展 ..... 23  
第二章 社会主义市场经济体系加快建设 ..... 49  
第三章 产业结构调整积极推进 ..... 59  
第四章 对外开放不断扩大 ..... 79  
第五章 快速发展的工业、交通和现代服务业 ..... 91  
第六章 草原建设和特色突出的农牧业 ..... 100  
第七章 旗域经济的发展壮大和财经工作 ..... 111

## 政治建设篇

第八章 党的建设和政治体制改革扎实推进 ..... 123  
第九章 社会主义民主法制建设不断加强 ..... 138  
第十章 基层组织建设日益完善 ..... 151

## 文化建设篇

第十一章 健康发展的教育事业 ..... 161  
第十二章 引领经济发展的科学技术 ..... 182  
第十三章 日益繁荣的文化事业 ..... 193  
第十四章 广泛开展的体育运动 ..... 213





## 社会建设篇

第十五章	社会分层和社会流动趋势 .....	223
第十六章	婚姻、家庭和生育 .....	231
第十七章	劳动就业和农村牧区劳动力转移 .....	243
第十八章	社会保障和社会救助普遍推行 .....	262
第十九章	成效显著的医疗卫生事业 .....	287
第二十章	城乡居民生活明显提高 .....	301

## 发展环境篇

第二十一章	人口和人力资源的培育 .....	315
第二十二章	丰富的自然资源及其可持续利用 .....	330
第二十三章	生态环境保护和环境污染防治 .....	341
第二十四章	日新月异的城乡建设 .....	354
第二十五章	社会治安和社会秩序 .....	374
第二十六章	突发性事件的应对与预防 .....	381

## 专题调研篇

专题一	一个鄂温克族村落——乌兰保力格嘎查 .....	389
专题二	一位退休职工创办的家庭牧场 .....	410
专题三	鄂温克族自治旗的朝阳产业——乳品工业 .....	415
专题四	鄂温克族自治旗非公有制经济的发展历程 .....	421
专题五	深受群众欢迎的鄂温克族自治旗乌兰牧骑 .....	429

## 户情调查篇

鄂温克族自治旗 499 户问卷调查汇总 .....	435
后 记 .....	466