

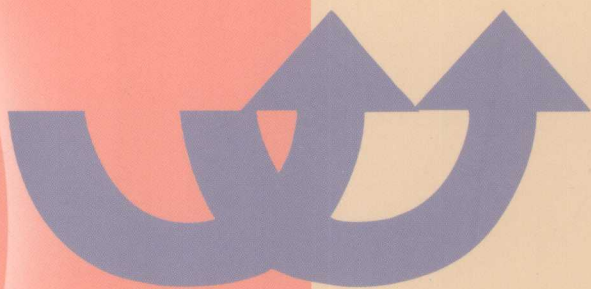
 中国经济热点研究丛书

中央政策研究室与国家开发银行合作研究项目

促进中部地区崛起的 思路与对策研究

主 编 / 陈 元

副主编 / 郑新立 刘克崮



中国财政经济出版社

 中国经济热点研究丛书

中央政策研究室与国家开发银行合作研究项目

促进中部地区崛起的 思路与对策研究

主 编 / 陈 元

副主编 / 郑新立 刘克崮



中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

促进中部地区崛起的思路与对策研究/陈元主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2007.10

(中国经济热点研究丛书/陈元主编)

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0242 - 6

I. 促… II. 陈… III. 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 145995 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph @ cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 960 毫米 16 开 12.75 印张 232 000 字

2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月北京第 1 次印刷

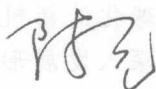
定价: 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0242 - 6/F · 0196

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

总 序

国家开发银行行长



从 2005 年开始，中央政策研究室与国家开发银行合作开展了“国际货币市场变化趋势及对策研究”、“我国外贸发展对国内外经济的影响与对策研究”、“加强对外合作，扩大我国能源、原材料来源战略研究”、“能源安全与能源发展战略研究”、“促进中部地区崛起的思路与对策研究”等课题研究，针对当前一些经济热点问题，从不同侧面分析了深化改革和扩大开放中的深层次矛盾和问题，提出了相应的对策建议，这对于推进经济持续快速协调健康发展具有积极意义。

当今，我国的经济的发展已经站在了新的历史起点上。随着第十一个五年规划的顺利实施，到今年年底，我国的经济总量即将达到世界第三位。国民经济快速增长使得我国成为拉动世界经济增长的重要“引擎”之一。无论是通过进出口贸易，还是通过国际金融市场，我国经济发展对世界的影响力都在迅速增强。随着经济总量的增长，我国的经济的发展方式也在不断优化，建设资源节约型和环境友好型发展方式的理念日益深入人心。

我们也应当认识到，我国经济社会的发展仍然存在一些矛盾和问题，主要表现为：经济增长正趋向于由偏快转为过热，流动性过剩与结构性瓶颈并存，节能减排压力加大。随着全球化进程的深入和我国对外开放的不断扩大，这些问题相互交织、相互影响，形成了相当复杂的局面，要求我们必须用全面联系的观点来分析经济运行的状况。总体上看，这些问题都与流动性过剩密切相关。流动性过剩既是当前全球性的问题，也是影响我国经济社会发展的重要问题。它表面上是一种货币现象，但实际上与社会物质生产和供应紧密相连，是诸多结构性矛盾的综合反映和根源所在。必须科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇、新挑战，深刻把握工业化、城镇化、市场化、国际化深入发展形势下我国各项事业发展面临的新课题、新矛盾，深入贯彻落实科学发展观，更加自觉地促进科学发展。

解决经济社会发展中的结构性矛盾，必须积极推进制度建设和市场建设。国家开发银行近年来大力开展市场建设、信用建设、制度建设，在突破国家粮、棉、煤、电、油、运等物质供应瓶颈方面发挥了积极和重要的作用，将制约国家发展的瓶颈领域孵化成商业性金融踊跃进入的可持续发展领域。在目前流动性过剩的形势下，国家开发银行发挥结构性调整的作用，把有限的资金集中投向经济社会发展的重点领域和示范窗口，力求缓解城市化、资源能源的供给不足和市场制度、金融的供给不足。

“国际货币市场变化趋势及对策研究”从研究推动国际货币市场变化的诸多因素着手，分别分析了美元、欧元、人民币和亚洲货币合作，以及世界经济增长的地区性变化对国际货币体系的影响等，研究了国际货币体系的变化趋势，提出了促进从目前美元主导的国际货币体系，稳步过渡到多种货币合作并存的国际货币体系，创造有利于中国“和平崛起”的国际货币环境。“我国外贸发展对国内外经济的影响与对策研究”分析了我国对外贸易发展的现状，从对外贸易发展对我国经济发展和全球经济的影响着手，研究提出了我国外贸发展战略目标。该研究针对加入世界贸易组织过渡期结束后，我国对外贸易发展出现的新问题、新特点，提出应做到“走出去”和“引进来”并重，推动产业技术进步，以提高我国对外贸易质量和水平。“加强对外合作，扩大

我国能源、原材料来源战略研究”从国际能源和重要矿产的供求关系入手，分析了重要能源原材料矿产全球化配置的主要方式，着重研究以投资贸易结合的方式，通过国家产业政策支持和金融扶持，开发外部资源和国外市场，建立相对稳定的能源、原材料来源，发展长期稳定的对外合作。“能源安全与能源发展战略研究”分析了新世纪新阶段我国能源供求的形势和主要任务，把握可持续发展与解决能源问题的内在联系，探索在我国改革发展的关键时期优化能源结构、转变能源供给方式、提高能源利用效率、确保能源安全的目标和途径，从调整宏观政策取向、理顺管理体制、推进技术进步等方面，提出一系列政策建议和规划意见。“促进中部地区崛起的思路与对策研究”分析了中部崛起的有利条件和制约因素，提出了促进中部崛起的主要原则，并从加快农业发展、推动工业化和城镇化进程、扩大对外开放、加快国有企业改革和老工业基地改造等方面提出了促进中部崛起的政策建议。

由于这些课题涉及面广，中央政策研究室与国家开发银行共同邀请了国家发改委、商务部、国土资源部、交通部、农业部、中国人民银行、国家外汇管理局、国防科工委、中国社会科学院、现代国际关系研究院、中国农科院、对外经贸大学、南昌大学、五矿集团、中石油集团、中国银行等 30 多家单位的专家参与研究，对相关领域的问题提出了比较系统而独到的见解。课题在研究过程中始终坚持以科学发展观为指导，注重吸收国内外经验及各方面的研究成果，把相关领域的研究向前推进了一大步。这些研究成果有助于各界加深对深化改革中一些矛盾和问题的认识，对研究建设小康社会过程中亟待解决的瓶颈问题也能起到参考作用。

2007 年 10 月

前 言

本课题是中央政策研究室与国家开发银行合作研究课题“促进中部地区崛起的思路与对策研究”的最终研究成果。

课题研究工作是在中央政策研究室郑新立副主任和国家开发银行刘克崮副行长的指导下进行的。中央政策研究室副秘书长兼农村局局长潘盛洲具体负责课题研究的组织工作。本书一共九章，采取共同研究、分工撰写的方式完成。第一章、第三章、第八章由中央政策研究室农村局承担，第二章、第五章、第六章、第七章由南昌大学中部地区经济发展研究中心承担，第四章由农业部产业政策与法规司承担，第九章由中国农科院农业经济与发展研究所承担。最后，由潘盛洲、冯海发同志对各章初稿进行了修改和总纂。

中部地区崛起是一个复杂的课题。我们的研究还不够深入，得出的也只是一些初步结论，今后还将进一步深入研究。研究课题吸收了一些专家的研究成果，在此一并表示感谢。本课题中的观点和看法，是我们从研究探索的角度提出的，不代表任何单位。对报告中存在的问题和不当之处，欢迎批评指正。

促进中部地区崛起的思路与对策研究课题组

摘 要

促进中部地区崛起,是党中央、国务院继实施东部沿海地区加快发展、西部大开发、东北地区等老工业基地振兴战略后提出的又一重大战略决策,是新时期全面推进现代化建设、构建社会主义和谐社会的重大举措。发挥中部地区的综合优势,加快中部地区的发展步伐,实现中部地区快速崛起,对于形成我国区域协调发展的新格局具有重要意义。

一、中部地区在全国的经济地位

中部地区包括山西、河南、安徽、湖北、湖南、江西六省。根据 2004 年的统计资料计算,中部地区总人口 36511 万人,占全国总人口的 28.1%;土地面积 102.75 万平方公里、耕地面积为 45849 万亩,分别占全国国土面积的 10.7%和耕地面积的 23.5%;水资源总量为 6311 亿立方米,占全国水资源总量的 23%;地区生产总值 32089 亿元,占全国国内生产总值(GDP)的 23.4%;地方财政收入 1797 亿元,占全国地方财政总收入的 15.4%;进出口总额为 85.3 亿美元,占全国进出口总额的 4.2%;进出口贸易依存度 9.75%,比全国进出口贸易依存度低 60.05 个百分点;固定资产投资总额 12523 亿元,占全国固定资产投资总额的 17.9%;社会消费品零售总额 10993 亿元,占全国社会消费品零售总额的 20.4%;城镇居民人均可支配收入 7887 元、农民人均纯收入 2692.8 元,分别为全国城镇居民人均可支配收入的 83.7%和农民人均纯收入的 91.7%。

中部地区在全国经济社会发展格局中占有重要地位。从人口的角度看,中部六省几乎都是人口大省或较大省,在全国的名次是:河南为第一、湖南为第七、安徽为第八、湖北为第九、江西为第十三、山西为第十九。从资源的角度看,在耕地面积方面,河南为全国第四、安徽为第八、湖北为第十三、山西为第十五、湖南为第十九、江西为第二十一;在水资源量方面,湖南为全国的第四、江西为

第七、湖北为第八、安徽为第九、河南为第十四、山西为第二十七。从经济总量指标看，中部六省在全国的位次比较靠中间位置，其中，河南的国内生产总值排在全国的第五位、湖北为第十位、湖南为第十二位、安徽为第十四位、江西为第十六位、山西为第十八位；在固定资产投资方面，河南为第六位、湖北为第十一位、湖南为第十二位、安徽为第十三位、江西为第十六位、山西为第十九位；在社会消费品零售总额方面，河南为第五位、湖北为第六位、湖南为第十二位、安徽为第十五位、江西为第十七位、山西为第二十四位。中部地区农业生产条件优越，是我国粮棉油的主要产区，全国 30% 左右的粮食、40% 左右的棉花和 40% 左右的油料产自该区；能源、原材料工业基础雄厚，是国家能源和原材料的重要生产基地，其中，有色金属和煤炭产量分别占全国的 20% 左右；产业基础较为完备，有色金属冶炼及压延加工业、烟草加工业、食品加工业、非金属矿物制造业、黑色金属冶炼及压延加工业和汽车制造业等产业的增加值占全国的比重超过 20%；矿产、劳动力资源丰富，科技优势明显，劳动力占全国的近 30%，集聚了全国 1/4 的高等院校；还具有承东启西、沟通南北的区位优势，集中了全国大约 1/4 的铁路、公路和河运，承载着全国近 1/4 的客货运量。

由于种种原因，中部地区的总体发展水平还较为落后，许多指标甚至低于全国平均水平。比如，在城乡居民收入上，2004 年，中部六省的城镇居民人均可支配收入平均为 7887 元、农民人均纯收入平均为 2692.8 元，分别比全国平均水平低 1535 元和 243.2 元。再比如，全国 100 强企业中，中部只有 3 家；全国 500 强企业中，中部只有 40 家；全国交通运输设备制造业、黑色金属、化学原料及化学制品三大制造业的劳动生产率均在 27 万元/人左右，而中部分别为 9.68 万元/人、5.17 万元/人、6.11 万元/人。改革开放以来，中部地区在全国范围内的地位呈不断下降趋势。反映在人均 GDP 水平上，1980 年中部地区人均 GDP 相当于全国平均水平的 88%，1990 年下降到 83%，2003 年更下降到 75%，中部地区与东部地区的 GDP 差额比扩大了 6 倍。

中部地区是中华民族的主要发祥地，是中国的“根”和“腰”，具有承东启西、贯穿南北、吸引四面、辐射八方的区位优势。中部地区不仅是全国重要的交通要地、客货运输的集散地和中转中心，也是促进全国生产要素合理流动的战略支点和东西部经济合作的桥梁。长期以来，中部地区在我国经济社会发展中占有重要地位并发挥着重要作用。“中原定，天下安”；“得中原者得天下”。实现中华民族的伟大复兴，离不开中部地区的崛起、富裕安康。加快中部地区经济社会发展，促进中部崛起，不仅有着现实的、促使整个国民经济协调发展的重大意义，而且有着深远的、关系到中华民族振兴的重大历史意义。

二、中部地区崛起面临的困难问题及潜力

中部地区具有很多优势,实现中部地区崛起具有许多有利条件。第一,中部地区具有承东启西的区位优势。第二,中部地区具有丰富的自然资源。第三,中部地区具有扎实的经济基础。第四,中部地区具有深厚的文化底蕴。中部是华夏文明的发祥地,其传统文化源远流长,丰富多彩的河南中原文化、殷商文化;通变弥新的安徽的徽文化;勤俭敬业、诚信和谐的优良传统的山西的晋文化;积极进取、革新鼎故和不屈不挠的湖北、湖南的楚文化;素有物华天宝、人杰地灵的江西的赣文化和道教文化。另外,还有湖南的湘西文化、山西的晋商文化、安徽的徽商文化都曾在中国历史上辉煌一时。珍贵的历史遗产,丰富的文化资源,众多的历史名人,不仅显示出重要的精神和文化价值,更为区域发展提供了强大思想动力。

中部地区发展也面临着不少问题。一是工业化进程滞后,经济结构不够合理。中部地区长期偏重发展农业、能源、原材料产业,造成经济结构严重不合理。第一产业比重过高,第二产业优势不够突出;重工业比重高,轻工业比重低;原材料和初级产品比重大,深加工产品没得到应有发展;资源加工企业规模小、能力弱,现代高科技企业起点低、数量少。2003年,中部六省资源型产业占工业增加值的比重达45.1%,比全国平均水平高8.5个百分点,而高新技术产业占工业增加值比重仅为4.1%,比全国平均水平低近4个百分点。2004年,中部地区的三次产业结构的比例为17.27:48.07:34.66,与全国平均水平相比,第一产业高2.07个百分点,第二产业低4.83个百分点。二元经济结构矛盾在中部地区反映得最为突出,第一产业的产值结构与就业结构的偏差比东部地区及全国平均值分别偏大5.5个和6.95个百分点。二是非公有制经济发展滞后,体制改革仍然艰难。中部地区国有企业比例过大,2003年国有工业占全部工业产值的比重,湖南为53.3%,山西为56.4%,安徽为55.1%,湖北为56.8%,而东部的浙江仅为13.1%;规模以上工业企业中国有及控股企业占78.8%,比东部高近30个百分点;非公有经济人数比重,山西为17.7%,河南为26.5%,湖北为24.2%,湖南为13.3%,江西为15.8%,安徽为25.1%;2003年全国工商联对上规模的民营企业进行调研,被入选的2268家企业中中西部地区仅占22%,被选为500强的民营企业中部地区仅占6.2%。与东部地区相比,中部地区民营经济发展还存在相当大差距。三是农村劳动力转移滞后,“三农”问题突出。中

部地区农业比重大，农村人口多，农村劳动力剩余率达40%左右。农村工业化、城镇化和农业产业化水平低，农业机械总动力、有效灌溉面积、农村用电量分别相当于全国平均水平的95%、94%、39%，县域经济发展缓慢。四是对外开放滞后，经济开放度仍然很低。中部地区利用外资规模较小、质量较低，主要表现为外商投资项目规模小、投资产业结构不合理、外资来源渠道窄等方面。各省在区域内的相互开放程度也很不够，省际之间经济联系少，区域内协调联动发展机制没有形成。

从更深层次分析，中部地区崛起还面临不少制约因素。一是思想观念保守落后，经济运行机制封闭。中部地区农耕意识浓厚，经济发展观念落后，投资意识、经营意识、市场意识、风险意识不强。产业结构低水平同化，企业竞争力不强，经济结构条块分割等问题未能完全消除，生产要素合理流动机制尚未建立，低水平重复建设现象比较严重，相关的市场政策法规不健全，至今仍有很多政策没有脱离计划经济运作模式。二是投入规模过小，产业结构调整迟缓。2004年，中部六省全社会固定资产投资总额12629亿元，占全国全社会固定资产投资的18%，比中部六省GDP总量占全国的比重低5.4个百分点。产业结构调整长期偏慢，第二产业的优势仍不明显，高新技术产业的比重较低；第三产业比重虽高于全国，但以传统的流通和服务业为主，为现代工业服务的金融、通讯和信息产业相当薄弱，现代化水平不高。以基础资源、原材料为支撑的工业体系，面临着资源约束的压力。三是科技投入不足，人力资本短缺。中部地区人力资源丰富，但科技投入不足，人才外流严重，人力资本短缺，科技创新能力不足，严重制约中部地区发展。四是制度创新缓慢，投融资环境亟待改善。中部地区长期以来思想比较封闭，受计划经济的束缚较多，制度改革创新缓慢。企业经营管理上机制僵化，缺乏活力。地方保护主义比较严重，市场经济体系建设进程缓慢，还有许多领域无法形成公平竞争，社会服务、基础设施落后，投资环境较差。储蓄—投资转化的主渠道主要是通过银行信贷市场，融资渠道90%左右集中在银行。资金外流比较严重，近年来各省的存差都在1000亿元以上。

中部地区崛起也存在着巨大潜力。首先，富裕的能源矿藏和现有优势产业使中部具有实现工业腾飞的巨大潜力。要发挥现有的传统四大优势产业的潜力，打造现代制造业中心；发挥现有技术密集型产业的潜力，打造新型高新技术产业基地，力争2020年以前形成1至2个在全国乃至在世界竞争优势突出的高新技术产业密集型产业或产业群，使其成为中部地区新的经济增长点。其次，优越的生态环境和广袤的粮食生产基地，使中部蕴藏实现农业现代化的巨大潜力。要继续扩大农业特别是粮食生产方面的潜力，大力发展粮食经济和出口创汇农业；充分发挥农村剩余劳动力的潜力，优化产业结构，增加农民收入。中部地区拥有约9000

万农村剩余劳动力，将近占中部地区或西部地区就业人员总量的一半，是东北三省就业人员总量的两倍左右。如果能让中部地区农村剩余劳动力充分转移出来，使其能充分就业，将使中部地区经济实力增强一半。第三，特有的区位优势 and 发达的流通体系，使中部具有建设现代物流中心的巨大潜力。中部处于我国腹地，这一特有的区位优势使其成为我国重要的人流、物流、商流、信息流的中心，既是要素资源中心，又是加工中心、市场中心，交易成本较低，区位竞争力强，易于生产要素集聚和经济集群化发展，具有辐射和承接梯度转移的双重作用。要发挥中部日益增强的消费潜力，打造现代大市场体系。发挥区位居中、网络发达的潜力，打造全国性、国际化的现代物流中心。加强中部地区物流基础设施建设，发展现代商贸流通和物流业，培育大型物流集团，把中部地区更多的中心城市组合起来，建设成为全国性、国际化的现代物流中心。把中部物流建成立足中部城市群、产业带、交通网，并辐射西部、承接东部，连接全国的现代物流综合网络体系。第四，丰富的人力资源和科技资源，使中部具有实现经济跨越式发展的巨大潜力。要发挥人力资源和科技资源的潜力，转变经济增长方式，促使中部经济持续快速健康发展。我们运用新增长理论模型，建立中部六省动态生产函数，测算中部六省 1978~2003 年物质资本、劳动力、人力资本三个生产要素和全要素生产率（TFP）对经济增长的贡献，结果表明：中部六省全要素生产率对经济增长的年均贡献为 26.4%，远低于全国平均水平 44.2%；物质资本的年平均贡献为 44.9%，远高于全国平均水平 37.95%。这说明中部地区长期经济增长是以物质资本驱动为主，走的是一种“粗放型”发展道路。因此，充分发挥中部地区丰富的人力资源和科技资源潜力，切实转变经济增长方式，走科学发展的道路，是促使中部经济持续、快速、健康发展的唯一选择。中部地区人力资源丰富，但人力资源利用率只有 76.14%，只有河南的劳动力资源利用率略高于全国平均水平 0.91 个百分点，其他五省都低于全国平均水平；中部地区高等院校众多，科研机构林立，科技人力资源、科研物质条件、科技进步环境、高新技术产业化评价等都相对较好，但知识创造能力和成果转化能力却大大弱于东部地区。因此，中部地区必须充分挖掘人力资源和科技资源的潜力，下大力气提升人力资本，促进科技进步，提高经济增长的质量，真正走一条科技含量高、经济效益好、物质资源消耗低、人力资源得到充分发挥的新型工业化的路子。

三、中部地区崛起的总体思路

促进中部地区崛起，必须形成一个既符合国家总体发展战略又切合本地具体实际的总体思路，以增强中部地区发展的预见性、主动性和有效性。

促进中部地区崛起，要始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，用科学发展观统领经济社会发展全局，把科学发展观贯穿于加快发展的全过程；坚持以经济建设为中心，全面推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，综合协调经济发展与人口、资源和环境的关系，实现经济社会全面发展；紧紧抓住重要战略机遇期和发达国家及东部发达地区产业升级与转移的历史机遇，充分发挥资源、市场、区位等综合优势，加快结构调整，优化产业体系，增强自主创新能力，发展优势产业和特色经济，促进经济增长方式转变，加快农业现代化、新型工业化和城镇化步伐；加快体制和机制创新，完善社会主义市场经济体制，坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，充分发挥非公有制经济对经济社会发展的作用，充分调动广大人民群众积极性和创造性，营造良好的发展氛围和环境，增强内部发展活力，激发内部创造力；进一步扩大对内对外开放，大力吸引区外资金、技术和人才，积极承接发达国家和东部发达地区的产业转移，扩大与东部地区和西部地区的交流与合作，加强区域内部的资源整合和发展协作；统筹城乡发展，建立完善促进城乡协调发展的体制机制，逐步缩小城乡差距，实现工业与农业、城市与农村的协调发展和共同繁荣；统筹人与自然和谐发展，加强资源和生态环境的保护与整治，建立资源节约型和环境友好型社会，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展道路。

今后一段时期，在产业发展上，中部地区崛起的主要任务是：加强现代农业特别是粮食主产区建设，提高农业综合生产能力和市场竞争能力，使中部地区成为全国粮食、油料等主要农产品的重要生产基地，成为粮食生产稳定增长和粮食向外输出的核心区；加强能源和重要原材料基地建设，变资源优势为市场优势和经济优势，扩大资源综合开采能力和综合利用能力，提高资源加工深度，延长资源产业链条，增加资源开发利用的附加值，使中部地区成为全国能源和重要原材料的重要基地；加快工业化进程，坚持以信息化带动工业化，发展有比较优势的制造业和高新技术产业，广泛应用高新技术和先进适用技术改造提升制造业，形成更多拥有自主知识产权的知名品牌，发挥制造业对经济发展的重要支撑作用，加

速老工业基地产业结构的调整和升级,积极承接国际和沿海产业向内地的梯度转移,形成有竞争力的制造业和高新技术产业;加快城镇化进程,坚持大中小城市和小城镇协调发展,提高城镇综合承载能力,按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则,积极稳妥地推进城镇化,提高中心城市聚集和辐射带动能力,加快农村富余劳动力转移,以特大城市和大城市为龙头,通过统筹规划,建立用地少、就业多、要素集聚能力强、人口分布合理的新城市群,培育区域经济增长点;加快服务业发展,大力发展金融、保险、物流、信息和法律服务等现代服务业,积极发展文化、旅游、社区服务等需求潜力大的产业,运用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业,开拓大市场,发展大流通,建设现代服务业,提高服务业的比重和水平;大力发展和壮大县域经济,提升县域经济水平,推进社会主义新农村建设,形成县域经济与中心城市良性互动的格局,解决好农业、农村、农民问题,实现农业发达、农村繁荣和农民富裕。

促进中部地区崛起是一项长期的历史任务,需要一个较长的历史过程。21世纪头20年,中部地区崛起的战略目标是:形成一个比较合理的产业体系,工业化、城镇化和现代农业建设获得较大推动,城乡居民收入得到较大提高,社会事业得到较大进步,实现全面小康的目标。在发展速度上,可以初步考虑:第一阶段,到2010年,人均地区生产总值达到全国平均水平;第二阶段,到2020年,人均地区生产总值超过全国平均水平10%。

促进中部地区崛起,需要充分调动各方面的积极性,统筹兼顾,辩证思维,形成合力,在具体工作中要着重把握好以下原则:一是依靠市场机制与发挥政府调控作用相结合。要充分发挥市场机制配置资源的基础性作用,不断完善商品市场,大力培育生产要素市场,完善市场机制,建立良好的市场秩序。要形成要素自由流动、产业梯度转移的良好市场环境,打破行政性垄断和地区封锁,促进生产要素自由流动和优化配置,促进商品和服务顺畅流通,促进产业有序转移。同时,也要注重发挥政府的调控作用,即政府的规划引导、资金支持和政策导向作用。二是扩大对外开放与加强内部活力建设相结合。中部地区崛起,内部活力是根本。促进中部地区崛起,必须把挖掘内部潜力、增强内部活力、凝聚内部动力、增强自主创新能力、调动内部积极性和创造性放在首要位置;同时也要进一步扩大开放,引进资金、技术和人才,引进先进的经营模式和管理经验。要抓住国际和我国沿海地区产业结构调整和产业转移的机遇,加快资源、区位优势向经济优势转化。要善于利用外部资源和力量,善于发展各种形式的合作。要把内在活力和外部资源有机地结合起来,形成内外优势互补的发展格局。三是发展现代产业与发展传统产业相结合。现代产业是中部地区崛起产业发展的方向。中部地区的产业发展,一定要充分利用自身的综合优势,瞄准有优势的现代制造业和高

新技术产业，重点发展有优势的现代制造业和高新技术产业。以现代产业为龙头，带动整个产业体系的优化，带动整个经济的发展。另一方面，中部地区也要继续发挥自身的传统产业优势。传统产业具有进入门槛低、吸纳就业能力强、与城乡居民生活关联大等特点，与中部地区现有的技术、资金和劳动力素质状况有较好的适应性。要注重发展传统产业，扩大传统产业规模，通过技术进步改造传统产业，提升传统产业竞争力，使传统产业成为中部地区崛起的一个重要支撑。要注重现代产业和传统产业的结合与互补，形成以现代产业带动传统产业、以传统产业促进现代产业的产业发展格局。四是发展经济与保护资源和生态环境相结合。良好的生态环境是中部地区经济发展的重要条件和基础。中部地区在加快经济发展的同时，必须加强资源综合开发利用，注重生态与环境保护，建立一个良好的生态环境，实现人与自然和谐发展。五是发挥自主发展能力与国家必要扶持相结合。中部地区崛起关键是要依靠自身优势，形成自主发展能力。国家应在政策、资金、重大建设布局等方面给中部地区以必要支持。中部地区崛起，要有国家的“启动”，也需东部的“拉动”，但更应靠中部的“自动”。

四、加快中部地区现代农业建设

农村人口多、农业份额高、粮食贡献大，是中部农业的基本特征。总的看，中部地区农业仍处于传统农业向现代农业的过渡阶段，农业基础设施薄弱、劳动者职业技能不高、农业物质装备落后、农业劳动生产率水平低的状况还没有从根本上得到改变。耕地和水资源短缺，农田设施老化，科技贡献率低，物质装备条件差，仍是中部地区农业发展面临的突出问题。

中部地区建设现代农业要坚持以下原则：一是因地制宜。发挥各地的比较优势，合理配置和充分利用自然资源和经济资源，调整农业结构，发展主导产业，形成不同的区域特色。二是科技优先。适应现代农业发展的要求，逐步推进农业机械化，推广先进适用农业技术，发展高新技术农业，健全农业科技推广体系。三是优质高效。大力发展具有地方特色的名、特、优、新、稀产品，提高农产品质量，提升农产品市场竞争力，提高农业整体效益。四是可持续发展。大力转变农业增长方式，提高资源综合利用效率。

加快中部地区现代农业建设的基本途径是：通过加强农业生产条件建设，提高农业综合生产能力；通过财政、信贷、保险等手段，为农业发展营造良好的外部环境；通过加强科技、市场、信息等服务，提高农业生产力和市场竞争力；通

过培育壮大各类经营主体，提高农业生产经营水平；通过发展教育培训事业，全面提高农民掌握新知识新技术的能力；通过构建高效的农业行政管理体制，提高政府对农业发展的支持和服务水平。

加快中部地区现代农业建设的重点：一是加强农业基础设施建设，改善农业生产条件。要加强耕地质量建设，实行最严格的耕地保护制度，切实保护好耕地特别是保护好基本农田；加快实施“沃土工程”，突出和强化标准农田建设，综合运用农艺、生物和工程措施，改善地力，提高保水蓄水能力。加强农田水利基本建设，突出抓好以节水为中心的大中型灌区续建配套和小型农田水利建设；采取多种形式，加大田间灌排、雨水蓄积利用等小型工程建设力度；加强节水灌溉设施建设，大力推广和普及节水灌溉技术；积极发展节水旱作农业，推广应用各种蓄水保墒技术，增强抗旱节水增产能力。提高农业物质装备水平，加快推进农业机械化，加大对农民购置大型农机具的补贴力度，完善农机服务机制；开发优质、高效、低价、安全的农业生产资料，提倡科学施肥、合理用药，减少环境污染，提高使用效率；大力发展设施农业。二是加快农业结构调整，构建高效农业经济体系。要立足区域特色，发挥资源优势，把粮食等农产品的生产、加工、流通、消费作为一个产业体系，进行系列开发和整体建设，把生产优势转变为产业优势、转变为经济优势。优化区域布局，推进优势产业带建设。加快实施优质粮食产业工程，按照优势农产品区域布局规划，以河南、安徽、湖北、山西等省优势区域所辖的重点县市和农场为重点，加快建设黄淮海优质专用小麦优势区域产业带和长江下游优质专用小麦优势区域产业带；加快建设江汉平原、洞庭湖、鄱阳湖等地的长江流域棉区，发挥豫南、豫东、豫北、皖北的资源和传统优势，搞好黄河流域优质棉花基地县建设，形成稳定高产的棉花集中产区；以湖北省的江汉平原、鄂东地区，湖南省的洞庭湖平原，江西省的鄱阳湖地区、安徽的江淮丘陵和沿江圩区和河南信阳市为重点，建设长江中下游区“双低”油菜优势区；将赣南、湘南建设成为我国规模最大的优质脐橙生产基地；加快发展以河南省商丘、南阳和周口地区为核心的中原地区肉牛产业带，优先发展河南、安徽的肉羊产业。通过积极推进农业产业化经营，建立产加销一体化的高效产业体系，延长产业链条，拓宽产业领域，发展农产品加工业及相关的商贸业和服务业。三是加快农业科技进步，转变农业增长方式。加强农业科技创新能力建设，大幅度增加对农业科研的投入，加快建立以政府为主导、社会力量广泛参与的多元化农业科研投入体系。加强现有县级农业技术推广机构，使之成为向上连接各级科研推广机构，向下连接村干部、农户、农业产业化龙头企业和农民专业合作社及协会的纽带和桥梁。加大良种良法的推广力度，推广诊断施肥、精准施肥、水肥一体化等先进施肥技术，促进化肥施用由通用型复混肥向专用型配方肥方向转变，积

极推广应用高效低毒、低残留、强选择性的农药，科学合理使用良种，普及应用种子精选分级、包衣、药剂拌种等加工处理技术。积极推广绿色高效生态畜禽养殖技术，有条件的地区，要稳步推进绿色高效生态养殖小区建设，降低饲料和能源消耗，提高末端污染物处理能力。合理开发利用渔业资源，推广高效、优质、集约化的生态水产养殖技术，大力发展工厂化养鱼、山区流水养鱼、深水抗风浪网箱养鱼、稻田养鱼和鱼鸭混养等先进的集约生态养殖方式。加强农民技术技能培训，着力发展职业技术教育，对初、高中毕业后的学生进行职业技术继续教育，建立农业技术培训基地，对农民实行劳动技能、农业科技和经营管理培训，培养造就一批有文化、懂技术、善管理、会经营的新型农民。四是培育完善生产经营主体，提高农业产业化经营水平。以家庭承包经营为基础，以农业产业化经营为方向，形成“公司+合作社（协会）+农户（现代家庭农场）”等产业化经营的发展模式。大力发展各种形式的农民专业合作社。鼓励农户、专业合作经济组织与龙头企业通过一定的利益联结形式，建立农业产业化原料生产基地。提倡龙头企业通过定向投入、定向服务、定向收购等方式，带动农户发展农产品原料生产。有条件的地方，要在充分保障农民土地承包权的基础上，按照“依法、自愿、有偿”的原则，引导土地使用权流转，促进基地建设。五是健全农产品市场体系，营造农产品流通的良好环境。加强产地市场建设，强化市场信息服务，大力发展现代流通方式。积极引导农产品批发市场开展连锁经营，引导农民面向连锁经营发展专业化生产，促进农民合作经济组织与连锁企业建立稳定的产销联系。鼓励支持农产品生产、加工、营销组织和企业做好农产品的商标注册、质量认证、标准化生产等工作。积极培育农产品流通组织，支持引导壮大农民运销队伍，培育农民运销合作组织，积极鼓励生产大户、运销大户领办合作组织，鼓励支持农产品生产与加工企业进入农产品流通领域领办、创办农产品流通专业合作组织。加强对各类流通组织、协会的规范和引导。加快农民经纪人队伍建设。

加大国家对中部地区农业发展的支持。中央财政要采取有效措施，根据粮食播种面积、产量和商品粮数量等因素，对粮食主产区通过转移支付给予奖励补助。建立和完善合理的国家粮食安全责任分担机制。继续在畜禽良种工程、动物防疫体系建设、渔业良种工程、保护性耕作、优质粮食产业工程、农业科技跨越计划、植保工程、农业生态环境保护等方面对中部地区予以倾斜。