

新人口礼赞

——人口和计划生育工作回顾与展望



上海卷·主编 谢玲丽

新人口礼赞

——人口和计划生育工作回顾与展望

上海卷·主编 谢玲丽

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新人口礼赞: 人口和计划生育工作回顾与展望·上海卷/谢玲丽
主编. —北京: 中国人口出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-80202-505-9

I. 新… II. 谢… III. ①人口—工作—概况—上海市
②计划生育—工作—概况—上海市 IV. C924.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 120764 号

新 人 口 礼 赞

——人口和计划生育工作回顾与展望 (上海卷)

主编 谢玲丽

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	9.625 插页 10
字 数	250 千字
版 次	2007 年 8 月第 1 版
印 次	2007 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80202-505-9/D·180
定 价	35.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

丛书指导委员会和指导 委员会办公室

指导委员会

主 任：张维庆

副主任：潘贵玉 王国强 赵白鸽 江 帆

勾清明

成 员：邓行舟 田 玲 赵 新 安焕晓

王苏布道 李秀君 史宝琴 郑德清

谢玲丽 张肖敏 章文彪 金启建

雍秀英 文红莲 班开庆 孟宪臣

杨有旺 李万郴 张 枫 伍先华

周宝成 温永高 王在银 王培安

张玉明 普布卓玛 冯月菊 刘维忠

苏 宁 马秀芬 艾山·阿尤甫

于 滋 李淑华 张爱琴 陈建帮

陈图深 刘戈玉 王大龙 丁建华

金小桃 陶庆军 杨文庄

指导委员会办公室

主 任：金小桃

副主任：陶庆军 杨文庄

成 员：	胥德琪	刘秀臣	尹爱东	王天定
	丁振东	张 强	史学敏	丛松滨
	朱是忠	徐高仁	潘祖光	李 明
	黄建平	尹玉光	张树勋	张学旺
	肖自学	杨广林	江效东	邹才伶
	唐荣生	王永生	冉茂琴	杨 慧
	石丽康	加永群措	陈 昭	景耀奇
	李家成	李经邦	杨 君	吴凌翊
	王国安	蒋俊杰	王雪玲	忽新泰
	高新民	王海涛	孟凡荣	姚宏文
	朱尧耿			

分卷编委会

主 编：谢玲丽

副主编：孙常敏 何倜风

编 委：周少云 朱是忠 傅成文 邵又娟 徐晋勋
张梅兴 万秀珍 樊 华 唐苏建 顾一石
胡 冰 张戎舟 唐文娟 沈龙英 孙加琪
刘树昇 陈丽琴 周国良 刘庆宪 卜 纓
蒋 莺 谈惠兰 王明琪 明 依 李永珍
李志英 许燕华 范金成 陈延东 王莉萍
王小敏 严平均 沈明飞 郁云珍

编委会办公室：朱是忠 樊 华 张玉枝 余 荣

总 序

张维庆

人口问题始终是制约我国全面协调可持续发展的重大问题，是影响经济社会发展的关键因素。我国在社会生产力尚不发达的情况下，通过实行改革开放和计划生育，有力促进了我国由贫困到温饱再到总体小康的飞跃，用不到 30 年的时间，使总和生育率降至更替水平以下，实现了人口再生产类型的历史性转变，创造了社会抚养比较低、劳动力资源充裕、财富积累水平较高的有利时期，从根本上改变了中国人口发展轨迹，取得了举世瞩目的伟大成就。特别是进入 21 世纪以来，在党中央、国务院的正确领导下，人口计生部门坚持以人为本，锐意进取，改革创新，使我国的人口和计划生育工作思路和方法发生了重大变化。人口和计划生育工作取得了显著成绩，有力促进了经济社会的发展，有效缓解了资源环境的压力，人民生活水平显著改善，综合国力明显增强。

第一，党中央、国务院先后发布《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》和《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》，为推动新时期人口和计划生育工作持续稳定健康发展提供了强大动力。

第二,《中华人民共和国人口与计划生育法》及配套法规规章的颁布,地方条例的修订完善,使人口和计划生育工作进入了依法管理、优质服务的发展阶段。

第三,人口和计划生育综合改革深入开展,推动建立适应社会主义市场经济体制要求的“依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理”长效工作机制。

第四,实现了全系统的机构更名,职能得到拓展,编制、经费有所增加,促进了人口问题的综合治理。

第五,国家人口发展战略研究取得阶段性重要成果,把握人口发展态势以及人口与经济、社会、资源、环境的关系,深化了对科学发展观的认识,顺利完成《人口发展“十一五”和2020年规划》和事业发展规划编制工作。

第六,组织实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”工程,推进利益导向政策体系的建立和逐步完善,初步实现了计划生育工作由“惩罚多生”为主向依法管理、“奖励少生”为主的转变。

第七,深入开展“婚育新风进万家”活动和“关爱女孩行动”,采取多种措施综合治理出生人口性别比偏高问题,群众的生育观念和生育行为正在发生明显变化。

第八,全面加强行政部门、服务机构、自治组织、群众团体相结合的人口和计划生育管理服务体系,积极探索人口计生网络与新农村建设的有机结合,在稳定低生育水平和2003年遏制“非典”疫情向农村扩散的斗争中发挥了重要作用。

第九,积极推动科技创新,实施以避孕节育优质服务、出生缺陷干预、生殖道感染干预为主要内容的计划生育生殖健康

促进计划，参与预防艾滋病工作，提高了群众生殖健康水平。

第十，探索建立以流入地为主、流出地与流入地协调配合的流动人口计划生育管理服务体系，推广“属地化管理、市民化服务”的工作模式，切实维护流动人口计划生育生殖健康合法权益。

第十一，深化计划生育药具工作改革，成功举办了三届计划生育生殖健康新技术新产品博览会，促进了生殖健康产业

发展。

第十二，推动国际人发大会《行动纲领》和“千年发展目标”的贯彻落实，成功举办了国际人口与发展论坛、世界家庭峰会和人口与发展国际援助研讨会，发表人口与发展白皮书，树立了我国负责任人口大国的良好形象。

第十三，深入开展保持共产党员先进性教育活动、民主评议行风活动和“争做新时期最可爱的人”活动，进一步加强党风廉政建设，深化干部人事制度改革，队伍职业化建设取得突破性进展，干部队伍整体素质和工作能力明显提高。

第十四，坚持不断学习新知识，研究新情况，参与新实践，创造新方法，各地建设学习型、服务型的和谐机关取得明显成效。

为再现“十五”时期人口和计划生育事业波澜壮阔的情景，系统总结新世纪以来全国人口和计划生育工作的基本经验，展望“十一五”时期人口和计划生育事业的美好蓝图，弘扬人口计生系统的优良传统，凝聚广大人口和计划生育工作者的力量，2006年3月，国家人口计生委党组决定，编辑和出版《新人口礼赞——人口和计划生育工作回顾与展望》丛书。举全系

统之力，编辑出版此类丛书，在人口和计划生育工作史上还是首次。一年来，在各地各单位有关领导的高度重视下，经过各地人口计生部门、有关专家学者的共同努力，丛书的编撰工作取得了积极进展。这套丛书突出了专业性、权威性、实用性的特点，是人口计生部门宣传出版方面一个新的探索。

我国有优良的修史传统。上下五千年，煌煌中国史，是中华民族文化的重要载体。编写历史，有两大目的，一是记录史实，总结过去；二是以史为鉴，资政育人。历史是既往的人类生活，人民渴望了解历史，了解本国、本民族的过去，最终是为了“明得失，知兴替”。具体到人口和计划生育事业，回顾和记述这段历史，既可以了解前人的开创性工作，不忘他们的历史功绩，也可以总结经验教训，从前人那里汲取智慧，获得力量。

本套丛书的编辑出版是落实科学发展观的重要举措。这套丛书很好地总结了新时期以来各地在稳定低生育水平、提高人口素质、改善人口结构、引导人口合理分布、开发人力资源等方面的成功经验，系统分析在促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展等方面存在的矛盾与问题。通过这套丛书，感悟历史，总结经验，我们在今后的工作中，将更加自觉地落实科学发展观，把人口计生工作纳入经济社会发展全局，不断开创人口和计划生育事业新局面。

本套丛书可以为领导决策提供背景资料 and 依据。丛书全面描述人口计生工作的发展历程，记载人口发展各方面的信息与资料，为各级领导全面了解情况、准确把握各地人口发展规律和经济社会发展规律、做出正确决策提供了可靠的依据。通过

全面回顾过去几年的工作，我们更加清晰地认识到，当前人口和计划生育工作思路正在由单纯控制数量为主向在稳定低生育水平的基础上统筹解决人口问题转变，工作方法正在由行政制约为主向依法管理、优质服务和综合施治转变。人口和计划生育事业进入新的发展阶段。统一新阶段的认识，我们才能站在新的历史起点，作出正确决策，促进工作发展。

本套丛书可以用作各级各类人口和计划生育培训的参考书和教材。丛书记载了“十五”时期广大人口和计划生育工作者艰苦奋斗、开拓创新的历史，对弘扬人口和计划生育系统特别能战斗、特别能吃苦、特别讲奉献、善于做群众工作的优良传统，激发广大干部热爱人口计生事业、在新的长征中继续谱写无愧人生的壮丽诗篇。

本套丛书也是人口和计划生育领域对外交流的桥梁与媒介。丛书展示了我们在落实国际人发大会精神、促进工作思路和工作方法“两个转变”方面所取得的成就，有利于进一步加强和改进对外宣传工作，引导舆论，把握主动，营造有利于我国人口计生事业发展的国际环境，让世界更多地理解和支持中国的人口计生事业。

2006年12月17日，党中央、国务院作出了《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》，明确提出了新阶段我国人口和计划生育工作的总体思路：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，优先投资于人的全面发展，稳定低生育水平，提高人口素质，改善人口结构，引导人口合理分布，保障人口安全，促进人口大国向人力资本强国转变，促进人口与经济、社会、资源、

环境协调和可持续发展。这为新时期人口和计划生育工作指明了方向，赋予了我们探索中国特色统筹解决人口问题道路的伟大使命。

人口和计划生育事业美好的蓝图已经绘就，新的征程已经起航！让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领人口和计划生育工作全局，振奋精神、迎难而上、开拓进取、真抓实干，为社会主义和谐社会建设、为民族的伟大复兴、为构建持久和平、共同繁荣的和谐世界做出应有的贡献。

序 言

为了全面和客观地反映“十五”期间上海市人口和计划生育事业发展的全貌，更好地推进“十一五”时期的人口和计划生育工作，在国家人口计生委的统一组织和指导下，上海市人口计生委组织力量编写了《新人口礼赞——人口和计划生育工作回顾与展望》（上海卷）。本卷以科学发展观为指导，总结了“十五”期间上海市人口和计划生育工作改革和发展的历程、经验和成果。“十五”期间，上海人口计生工作坚持“大人口”和“小人口”并举，认真履行法定职责，注重职能拓展和职能转变，积极探索特大型城市人口综合调控和综合管理的新路子，开展人口发展战略研究，启动建设上海人口与计划生育综合管理信息系统，召开人口问题国际研讨会，颁布实施《上海市人口与计划生育条例》，探索建立流动人口源头互动有序管理新机制，建立人口出生预报制度，建立向驻沪领馆通报人口和计划生育工作情况制度，完善计划生育利益导向机制，推动人口计生工作融入社区建设，探索社工队伍建设，加强优生优育工作，有力地促进了人口与经济、社会、资源和环境的协调发展，为“十一五”发展奠定了扎实基础。

“十一五”时期，人口和计划生育工作进入了稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段。上

海市要认真贯彻落实《中共中央 国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》、《中共上海市委上海市人民政府关于贯彻〈中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定〉的意见》和市第九次党代会精神，按照胡锦涛总书记对上海提出的“四个率先”的要求，在中央《决定》指引下，以科学发展观为统领，积极探索特大型城市统筹解决人口问题的新路子，全面加强人口和计划生育工作，优先投资于人的全面发展，加强人口综合调控和综合管理，稳定低生育水平，提高人口素质，改善人口结构，引导人口合理分布，保障人口安全，从人口特大型城市向人力资本强市转变。展望“十一五”，上海人口计生工作充满着希望，但任重而道远，我们要在党中央、国务院和上海市委、市政府的领导下，在国家人口计生委的指导下，坚决克服盲目乐观和麻痹松劲情绪，切实增强做好新时期人口和计划生育工作的坚定性、主动性和创造性，求真务实，开拓创新，有序、有力、有效地推动上海人口和计划生育事业又好又快发展，为上海加快实现“四个率先”和建设“四个中心”的目标创造和谐的人口环境！

中共上海市人口和计划生育委员会党委书记
上海市人口和计划生育委员会主任

谢玲丽

2007年5月

目 录

第一章 现代化国际大都市的发展新路	
——上海市情	(1)
第二章 加快职能转变 不断开拓创新	
——“十五”期间上海市人口计生工作回顾	(5)
第一节 总述	(5)
第二节 围绕建设法治政府 全面推进依法行政	(10)
第三节 始终坚持舆论先行 大力加强宣传教育	(18)
第四节 满足广大群众需求 规范计生技术服务	(25)
第五节 服务人口综合调控 推进人口统计改革	(31)
第六节 适应现代化新潮流 实现信息化新发展	(37)
第七节 立足于人口新变动 强化流动人口管理	(42)
第八节 落实各项保障措施 确保目标任务完成	(50)
第三章 注重开拓创新 体现工作特色	(59)
第一节 积极推进人口发展战略研究	
促进人口管理科学决策	(59)
第二节 建立向驻沪领馆通报情况制度	
展示上海人口计生工作良好形象	(63)
第三节 积极探索建立流动人口源头互动有序管理新机制	
促进人口有序合理流动	(66)
第四节 关注民生问题	
完善人口计生工作利益导向机制	(70)

第五节	以群众需求为导向	
	探索开展家庭计划指导	(75)
第四章	重点工程	(77)
第一节	上海市人口计生综合管理信息	
	系统项目建设	(77)
第二节	上海市人口与发展研究中心项目建设	(80)
第五章	区县人口计生工作实现新发展	(83)
第一节	经典“黄浦” 打造经典工作	(83)
第二节	凸现精品“卢湾” 提升优质服务	(88)
第三节	立足家庭计划 彰显高雅“徐汇”	(93)
第四节	建设数字“长宁” 推进管理创新	(97)
第五节	融入双高“静安” 实现新的跨越	(103)
第六节	上海西大堂 “普陀” 出亮点	(108)
第七节	建设新“闸北” 推进跨越式发展	(114)
第八节	开发北外滩 展现“虹口”新宏图	(119)
第九节	“杨浦” 知识创新区 创新思路求发展	(125)
第十节	聚焦航天“闵行” 实现工作提升	(129)
第十一节	精钢“宝山” 打造精品	(134)
第十二节	“嘉定” 国际汽车城 追求工作创一流	(140)
第十三节	“浦东” 开发开放 工作先行先试	(144)
第十四节	“金山” 国际化工 追求城乡和谐	(149)
第十五节	构建和谐“松江” 焕发古城魅力	(154)
第十六节	建设绿色“青浦” 创造美好家园	(160)
第十七节	两港一城新“南汇” 谱写工作新篇章	(165)
第十八节	滨海新城“奉贤” 奉献一片爱心	(169)
第十九节	第三大岛“崇明” 工作走上新台阶	(174)
第六章	委属各单位 非政府组织	(180)
第一节	加强人口研究 推进人口科学发展	
	——上海市人口与发展研究中心	(180)

第二节	加强宣传教育 倡导婚育新风尚	
	——上海人口与计划生育宣传教育中心	(183)
第三节	健全药具供应 满足群众需求	
	——上海市计划生育药具管理中心	(187)
第四节	互联互通互动 关心关怀关爱	
	——上海市计划生育协会	(192)
第五节	搭建服务平台 推动生殖健康产业	
	——上海市计划生育用品管理协会	(198)
第六节	凝聚专家智慧 推动人口科学研究	
	——上海市人口学会	(202)
第七章	围绕“四个率先”和“四个中心”	
	开创上海人口计生工作新局面	(208)
第一节	新形势与新挑战	(208)
第二节	指导思想、总体思路和基本目标	(212)
第三节	主要任务和保障措施	(214)
附录一	重要文献	(224)
附录二	光荣榜	(255)
附录三	大事记	(267)
后 记		(293)