

全面建设 小康社会之路

——烟台市统筹发展的实践与探索

主 编 姜必欣
副主编 唐锡彤
李华君
梁兴英

山东人民出版社

全面建设小康社会之路

——烟台市统筹发展的实践与探索

主 编 姜必欣

副主编 唐锡彤 李华君 梁兴英

山东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面建设小康社会之路:烟台市统筹发展的实践与探索/姜必欣主编. —济南:山东人民出版社,2008.3
ISBN 978-7-209-04434-9

I. 全… II. 姜… III. ①地区经济—经济发展—研究—烟台市②社会发展—研究—烟台市 IV. F127.523

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 032464 号

责任编辑:袁丽娟

装帧设计:张丽娜

全面建设小康社会之路——烟台市统筹发展的实践与探索
姜必欣 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 16 开 (170mm×240mm)

印 张 26.25

字 数 400 千字 插 页 2

版 次 2008 年 3 月第 1 版

印 次 2008 年 3 月第 1 次

ISBN 978-7-209-04434-9

定 价 48.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。电话:(0532)88194567

目 录

统筹城乡发展篇

统筹城乡发展的政策选择	姜必欣(3)
“3+1”联手共建社会主义新农村	唐锡彤(12)
县域农村全面建设小康社会评价及决策支持	李华君(21)
农村城镇化的动力机制	徐建华(28)
统筹城乡发展的十大举措	于法友(35)
建设社会主义新农村的模式创新	张金平(41)
增加农民收入	张金平(48)
城乡义务教育公平发展	梁兴英(56)
农村社会保障制度建设	王占益(64)
农村医疗保障体系建设	曹桂华(73)
增加“三农”投资	梁兴英(83)
加快农业标准化建设	孙梅花(92)
实施农业名牌战略	孙梅花(98)
新型农业组织化形式——“中粮模式”	肖 梅(102)
保障失地农民权益的实践	黄立新(106)
南山集团“村企合一、和谐发展”的实践	李华君(113)
欧家汭村全面建设小康社会的实践	唐锡彤(123)
创新农村管理机制的实践	刘 青(130)

统筹区域发展篇

发展中心城市经济 提升区域经济发展整体水平	徐建华(139)
发展县域经济 夯实区域经济发展的基础	王喜红(145)
发挥开发区的龙头功能 带动区域经济发展	黄立新(151)
发展港区经济 强壮区域经济发展的载体	祝 艳(159)
融入环渤海经济圈 实现区域经济循环发展	王喜红(165)
壮大产业集群 提高区域经济融合度	王占益(173)

统筹经济社会发展篇

民营经济——经济发展的新增长点	姜必欣(181)
服务业——经济发展的新空间	王占益(190)
调整工业结构 发展先进制造业	臧德先(202)
县(市)新型工业化道路的选择	王占益(211)
培植发展葡萄及葡萄酒产业	张友祥(221)
建设和谐稳定模范城市	李华君(230)
保持社会稳定的对策	蔡玉霞(242)
建设最安全城市	蔡玉霞(249)
构建和谐劳动关系	姚向阳(255)
弘扬烟台精神	张金平(261)
共建共享农村文化的实践	曹桂华(268)
地方党委巩固党的执政基础的途径选择	刘 青(273)
民主执政中的公众参与	张金平(282)
废除农业税后的农村基层组织建设	于法友(291)
农村社会结构变化与农民政治参与	张金平(298)
农村基层组织建设的实践	刁熙军(307)
推进社区党建工作的实践	曲春杰(314)
强化党在贫困村的执政基础	唐锡彤(320)
做好群众工作的实践	刘 青(325)

统筹人与自然和谐发展篇

推进生态市建设	王志禄(335)
人文资源的开发利用	王志禄(343)
生态县(市)建设的实践	王志禄(348)
生态镇建设的实践	李华君(353)
生态村建设的实践	黄立新(360)
节能减排造就循环经济产业群的实践	黄立新(364)
保水、节水促和谐稳定的实践	刘 青(369)

统筹国内发展与对外开放篇

新贸易壁垒下的对外贸易	肖 梅(379)
实施“走出去”战略	王喜红(385)
招商引资应处理好的几个关系	肖 梅(393)
出口加工区发展的功能建设	肖 梅(399)
原产地域产品的保护	肖 梅(405)
后 记	(412)

TONGCHOUCHENGXIANGFAZHANPIAN

统筹城乡发展篇

统筹城乡发展的 政策选择

近年来,沿海经济发达地区积极贯彻科学发展观和统筹城乡发展的要求,出台了一系列扶持农业、富裕农民、发展农村的政策措施,对统筹城乡发展进行了大胆的探索,加速了统筹城乡发展目标的实现。

烟台市作为沿海发达地区,较早地认识到了统筹城乡发展的重要性、紧迫性,在全面建设小康社会、构建和谐烟台进程中,积极推进统筹城乡发展,推进了城乡一体化进程。

一、烟台市统筹城乡经济社会发展的现状分析

1. 统筹城乡发展的基础坚实。改革开放近 30 年来,烟台市经济社会发生了历史性变化。国民经济快速发展,经济实力显著增强;经济结构不断优化,完成了轻重工业的结构转换,进入工业化中后期发展阶段;城市化进程不断加快,实现了由城市化快速发展时期向加速发展时期转变;城乡居民收入不断增加,生活质量不断改善,在小康基础上向更高水平迈进;民主法制和精神文明建设取得长足进步,社会事业全面发展,进入了全面建设小康社会、提前基本实现现代化的发展新阶段。2006 年,全市实现生产总值 2402.1 亿元,人均 GDP 36849 元,完成财政总收入 378.56 亿元,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 14374 元和 6072 元;三次产业比重调整为 8.99:60.87:30.14,形成了以机械、电子、黄金、食品为主的工业经济发展格局;农业产业结构不断优化,产业化步伐加快;县域经济协调发展,所辖县有 5 个进入全国经济百强县,为统筹城乡发展奠定了坚实的基础。

2. 统筹城乡发展的成绩显著。根据经济社会发展的实际,按照统筹城乡发展的要求,近年来,烟台市委、市政府相继出台了《关于在全市开展全面建设小康社会的意见》、《关于进一步深化农村税费改革的意见》、《关于加快农村城市化的决定》、《关于建立完善城乡社会救助体系的意见》、《关于进一步抓好落实推进农业和农村工

作深入开展的意见》等文件,对统筹城乡发展进行了积极的探索。

城乡一体化发展呈现良好态势。修编城市总体规划和市域城镇体系规划,稳步推进行政区划调整及撤县建区、撤镇建街、撤村建居,城镇布局和规模更趋合理,集聚功能进一步增强,城市化率达到 50% 以上,城市的集聚力度也进一步加大,一批产业集群开始显现。城市基础设施加快向农村延伸,全市已形成高速公路网和市县干线公路网,城乡公交一体化开始启动。城乡用电实现同网同价。城乡生态环境建设力度加大,农村生态生活环境逐步得到改善。

农村社会各项事业全面进步。农村义务教育、医疗卫生、社会保障等各项事业逐渐纳入到全市的统一规划之中,城乡正在由单一经济统筹向全面统筹发展。在全省率先开展户籍制度改革,在解决城乡户籍分割问题上取得了实质性进展。城乡统一的劳动力和就业服务网络初步形成,农村劳动力及被征地人员的就业技能培训全面推开;养老保险、医疗保险、失业保险基本覆盖到城镇各类企业和职工,农村社会保障制度初步建立,城乡最低生活保障基本实现“应保尽保”。

在充分肯定烟台市统筹城乡发展取得成就的同时,也应看到,由于长期以来形成的城乡二元经济结构转化机制尚未建立,由此造成的城乡差别也难以很快消除,实现城乡统筹协调发展亦非一日之功。在推进统筹城乡发展中,烟台市还面临着许多问题、障碍和困难。如,对统筹城乡发展的战略意义缺乏足够的认识,阻碍了统筹城乡发展;农村社会事业发展和社会保障制度相对滞后,延缓了统筹城乡发展,等等,这些问题都必须采取有效的政策与措施加以解决。

二、推进烟台统筹城乡发展的政策选择

烟台作为山东沿海比较发达的地区,完全有条件在统筹城乡发展方面走在全国前列。要以建设社会主义新农村、促进和谐社会发展、全面建设小康社会为目标,坚持以科学发展观为指导,采取切合自身经济社会发展实际的有效政策与措施,积极推进统筹城乡发展。

(一)着眼统筹城乡发展空间,积极推进规划布局一体化

统筹城乡发展,统筹城乡规划布局是前提。把城乡经济社会作为一个整体统一规划,可以优化城乡空间布局,推动城乡资源要素合理流动,充分发挥城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用,实现城乡互补、融合、协调发展和共同繁荣。

1. 制定全市城乡统筹发展规划。要按照实现统筹城乡发展目标的总体要求,制

定全市城乡统筹发展规划,尝将其纳入国民经济和社会发展的总体规划中,以指导和推动城乡统筹工作的实施。要通过制定和完善城市总体规划、土地利用总体规划、城镇建设规划等,指导城市空间布局和生产布局的调整,实现资源优化配置和城乡协调发展。

2.编制市域总体规划。以市域总体规划为龙头,修编市域城镇体系规划、城市总体规划、各功能组团规划及各类专项规划,合理布局居住建设空间、产业发展空间、农田保护空间、生态保护空间和公共基础设施配置。完善城镇职能等级体系,形成以中心城市——副中心城市——中心镇为主体,梯次鲜明、功能协调、布局合理的城市发展框架。

3.统筹县域城乡发展规划。立足烟台实际,突出烟台特色,统一编制区域内城乡发展总体规划,包括产业发展规划、用地规划、基础设施建设规划、社会事业发展规划等。加强对各乡镇总体规划和村庄布点规划的统一管理和业务指导,以解决城乡发展上的盲目无序问题。

(二)着眼统筹城乡经济发展,积极推进产业分工一体化

统筹城乡发展,必须坚持以经济建设为中心,这是实现统筹城乡发展的基础与保证。统筹城乡产业发展,就是要强化城乡三次产业之间的内在联系,把工业化、城市化和农业农村现代化结合起来,推进产业联动,形成一二三产业相互促进、协调发展的现代产业体系。

1.增强县域经济势力。壮大县域经济是实现城乡统筹发展的重要突破点。县(市、区)要大力挖掘自身优势,突出发展特色经济,发展产业集群。要发挥本地资源、技术优势及传统优势,形成小产品、大产业的经济发展格局。合理规划县域工业布局,选择一批有条件的专业特色园区,提升吸引力和竞争力,吸引一批当地具有比较优势的企业入驻,逐步培植一批专业化生产基地和产业转移的首选承接地。

2.壮大农村集体经济。继续加大对经济薄弱村的扶持力度,积极探索村级集体经济可持续发展的新路子。积极稳妥地推进农村社区股份合作制改革。加强集体资产管理,确保集体资产保值增值。

3.增加农民收入。增加农民收入是实现统筹城乡发展的关键。一要依靠科技进步,加大力度调整和优化农业结构,大力发展优质高效高产农业。二要大力促进农业产业化经营。通过农业产业化,提高农副产品的档次和附加值,为农民提供新的就业机会,增加收入。三要提高农业生产经营的组织化程度。

4.形成城乡工业一体化。统筹城市工业与农村工业的发展,加强城乡工业的分

全面建设小康社会之路

——烟台市统筹发展的实践与探索

工协作和交流,使农村工业化与城市工业化一体发展。进一步明确农村工业的发展方向,把劳动密集型产业作为主要发展方向,加大扶持力度,促进其健康发展。加大农村工业布局的调整力度,引导乡镇企业向重点城镇合理集聚,积极引导乡镇工业走新型工业化道路。

5.调整城乡产业结构。顺应城乡经济融合和三次产业联动的发展趋势,以提高产业的国际竞争力为核心,以发展先进制造业、现代服务业和高效生态农业为导向,大力推进城乡产业结构的战略性调整,完善三次产业的布局,形成区域分工合理、特色优势鲜明的产业结构和空间布局。调整优化城乡生产力布局和产业结构,大力发展先进制造业、现代商贸业和现代农业,不断增强城市对农村一、二、三产业的带动作用。

(三)着眼统筹城乡功能布局,积极推进基础设施一体化

统筹城乡基础设施建设,是统筹城乡发展的基础。要加快农村基础设施建设,彻底改变农村基础设施建设滞后的状况。

1.把农村基础设施的建设纳入全市统一规划。要实现城市生产力布局向农村转移、城市职能向农村转移,必须打破城区与农村相互分割的体制,把农村基础设施的建设纳入全市统一规划,加大公共财政对农村基础设施建设的投入力度。

2.加快城乡公共服务设施建设。重点要加强农村供水、供电、供气、通信、信息等网络建设和垃圾、污水处理设施建设,特别要构建全市现代交通网络,增强中心城区与中心镇之间的快速联结能力,促进城市公共服务设施向农村延伸,实现公共设施的城乡对接和共享。

3.加强乡村基础设施建设。按照城乡一体化的要求,搞好村庄布局和建设规划,把水、电、路、线等专项规划有机衔接起来。把标准农田建设、河道清淤、农村饮用供水等农村生活、生产基础设施建设工程和村镇建设紧密结合起来,推动乡村基础设施建设。

(四)着眼统筹城乡居民就业,积极推进城乡就业一体化

统筹城乡居民就业,加快农民向非农产业转移,是实现统筹城乡发展的重要基础。要建立和完善城乡统一、有序的劳动力就业市场,实行城乡劳动力就业公平竞争、同工同酬、同等待遇的制度;让更多的农民进城务工,使更多的农民变成市民。

1.建立城乡并重的就业制度。将农民就业问题纳入整个社会的就业体系中,研究制定城乡统一的劳动力市场建设规划,逐步建立城乡统一的就业、失业登记制度。简化农民跨地区就业和进城务工的各种手续,营造城乡劳动者平等就业的环

境。建立健全农民进城就业的服务体系,探索建立农民进城务工的援助制度。

2. 实施积极的农民就业政策。以经济的持续快速健康发展带动就业容量的扩大,以产业结构的战略性调整带动就业结构的战略性调整,加快推进城乡就业一体化,为城乡居民提供充分的就业机会和完善的就业服务。积极发展社区服务业,注重发展劳动密集型的第二产业,加大农产品加工、流通和服务领域的岗位开发力度,促进农村劳动力就业结构从目前的“二、一、三”向“二、三、一”转变。完善劳动就业管理、服务体系,健全市、县、镇三级就业服务网络和市场体系,把就业管理工作延伸到农村社区。

3. 加快小城镇发展步伐,促进农村劳动力转移。城镇化是实现统筹城乡发展、实现农村劳动力就业的重要载体。要将农民流动进城就业和发展小城镇作为推动城镇化的两个重要的支点,使农民真正成为城镇化的受益者。加大户籍制度的改革力度,进一步放宽农民进城落户和定居的条件。实行统一的居民身份管理,允许农民自由流动和自主选择身份。

4. 保障进城就业农民的权益。进一步消除对农民进城就业的限制性政策,切实维护进城就业农民的合法权益。加强对进城农民的职业培训、子女教育、劳动保障及其他服务和管理。创造有利于农民进城安居乐业的良好环境,让更多的农民成为有稳定职业的产业工人和有稳定居所的城市居民。

(五)着眼统筹城乡社会保障,积极推进城乡保障一体化

建立农村社会保障体系,是统筹城乡社会事业发展的重要组成部分。要围绕城乡居民人人享有社会保障的目标,构建与经济社会发展水平相适应的、多层次的社会保障和救助体系,加快推进城乡社会保障一体化。

1. 建立城乡衔接的社会保障制度。加快建立与经济社会发展水平相适应、城乡统筹、多层次、全覆盖的社会保障体系。在进一步完善农村最低生活保障制度和农村新型合作医疗制度的基础上,积极探索建立农村社会养老保险制度,逐步扩大农村养老保障覆盖面,提高农民社会保障水平。逐步将进城农民工纳入城市社会保障网络之中,使农民工在就业、医疗、再教育、子女入学等方面享受到市民待遇。

2. 加大对农村社会保障的投入。调整政府财政支出结构,加大农村社会保障的支持力度,重点支持农村低保、新型合作医疗和为务农人员建立养老保险等。城乡各类企业要依法承担起为农民工建立社会保障的责任和义务。充分调动农村集体经济组织和广大农民的积极性,在国家政策支持和各级政府财政资金支持下,积极参加农村社会保障体系建设,扩大覆盖面,实现农村社会保障体系的良性循环。

3. 发展农村医疗卫生事业。加大农村公共卫生投入力度,建立农村卫生专项转移支付制度,改善农村医疗卫生条件。不断完善新型农村合作医疗制度,规范运作,提高标准,努力使农民有地方看病、看得起病。加强农村公共卫生建设,建立完善疾病预防控制和医疗救治体系,增强突发性公共卫生事件监测预防和应急处置能力。加强食品、药品、卫生监督执法体系建设,为城乡居民提供健康保障。

(六)着眼统筹城乡教育发展,积极推进城乡教育一体化

教育,对统筹城乡发展具有基础性、先导性、全局性的重要作用。统筹城乡教育发展,关键是要坚持农村教育重中之重的地位不动摇。

1. 加大农村义务教育管理体制改革的力度。进一步明确各级政府对发展农村义务教育的责任,巩固以政府投入为主的经费保障机制。在保障农村义务教育经费的稳定增长方面,县级政府的财政要更多地承担起责任。

2. 优化教育资源布局。把发展农村教育放到与城市同等重要的地位,促进城乡教育均衡发展。合理调整中小学布局,通过合并、重组扩大学校规模,适当减少乡村中小学数量,不断提高农村基础教育办学质量。大力发展农村基础教育、职业教育和成人教育,提高农民科技文化素质和就业能力。

3. 改革农村教育行政管理体制。严格教师资格制度,精简教师队伍,提高教师素质。盘活农村教育资源,优化农村教育结构。按照社会大教育理念和市场原则,采取多样化的形式,吸引社会资源兴办农村教育。

4. 鼓励和引导城市教育、科技事业向农村延伸。城市要充分发挥教育、科技等资源优势,通过有效的传导机制向农村转移。鼓励城市科技人员到农村领办、创办民营科技企业,实行科技生产要素参与分配政策,形成科技创新、创业的激励机制,提高农村的科技水平,从整体上提高农民的科技与文化素质。

(七)着眼统筹城乡财政共享,积极推进城乡分配一体化

加大政府公共财政支农力度,是统筹城乡发展的最重要手段。随着经济实力不断增强和财政收入逐年增加,烟台市已具备了对农业和农村发展进行大力支持的基础。要建立起促进农村社会事业发展的公共财政体制,实行向农村倾斜的财政政策,彻底改变长期存在的重城市轻农村的财政分配体制。

1. 进一步完善政府的农业投入政策。调整国民收入分配结构,优化财税政策,实现公共财政更多地向农村倾斜。大幅度地增加财政对“三农”的投入,政府财政支农资金的增长要与财政收入的增长、与财政对城市建设投入的增长同步,形成支农资金稳定增长的投入机制。

2. 加大对农村社会事业的投入。建立促进农村社会事业发展的公共财政体制,加大对农村教育、卫生、科技、文化等各项社会事业发展的政策倾斜和财政投入力度,以加快农村教育、卫生、科技、文化事业发展步伐。

(八)着眼统筹城乡共同发展,积极推进城乡资源的合理配置

统筹城乡资源配置,就是要统筹城乡之间的各种生产要素,引导和实现土地、资本、劳动力、技术、人才、信息等资源在城乡之间合理流动,营造城乡各类经济主体平等使用生产要素的环境,搭建城乡共享的资源要素平台,以实现城乡经济社会共同发展。

1. 优化配置城乡资源。按照比较优势原则,加大城乡产业、资源整合力度,将城市的劳动密集型产业向城郊及农村梯度转移和扩散,依靠城市的工业力量,挖掘农村的劳动力、土地、厂房等资源的现有潜力和发展空间,促进生产要素合理流动。

2. 优化配置城乡生产要素。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,实现资金、土地、技术等要素在城乡之间的优化配置,建立城乡一体化的商品市场和要素市场。

3. 优化配置城乡人力资源。充分利用人力资源,是合理配置城乡资源的关键。要按照自由选择的原则,允许城乡劳动力和人口自由流动,形成合理的劳动力配置和人口分布。

4. 优化整合各类社会事业资源。充分发挥城市教育、卫生、文化事业发达,科技力量雄厚,人才资源丰富的优势,加强组织引导,加大人才和智力支农的力度。制定配套政策引导和鼓励城市科技、教育、卫生等资源向农村流动,到农村发展。

(九)着眼统筹生态环境建设,积极推进城乡环境一体化

统筹城乡生态环境,既是实现城乡统筹发展的根本要求和前提,也是走可持续发展道路在统筹城乡发展中的具体体现。

1. 加快推进生态市、生态县和生态村镇建设。加快推进城乡生态环境一体化进程,继续实施“绿色烟台”工程,形成城市、乡村和农田相互协调、互为补充的生态环境体系,积极开展流域治理,构筑防洪体系,建设重点水源工程和区域外引水工程,加强饮用水水源地保护和千里河道清水整治。

2. 尽快建立城乡一体化的垃圾处理制度,减少城市垃圾和工业废弃物对农村的污染。进一步加大对农村生态环境建设的投入,加快推进以改路、改水、改厕、改线和垃圾集中处理、违章建筑拆除、村庄绿化为主要内容的村庄环境整治,进一步实施万里清水河道、万里绿色信道、千万农民饮用水、绿色生态家园等工程建设,形成

城乡一体化的生产环境、人居环境和生态环境。

(十)着眼统筹城乡文明法治,积极推进城乡社会形态一体化

统筹城乡发展,不仅要体现在高度发达的物质文明上,更要体现在提高农民生活质量和城乡文明法治程度的精神层面上。

1. 加强农村基层民主建设。不断完善村党组织领导下的村民自治,进一步健全民主选举、民主决策、民主管理和民主监督制度。增强广大农民的民主意识,完善村民行使知情权、参与权、决策权、监督权的自治机制。

2. 进一步加快城市文化与农村文化的交流与整合。要制定相应的政策措施,培养、吸引、留住农村各类人才,努力提高农民的科技文化素质。深入开展科技、文化、卫生“三下乡”活动,丰富农民群众的业余文化科技生活。

3. 深入开展城乡精神文明创建活动。围绕人的全面发展,以民主法制村、文明村镇、文明家庭建设为载体,扎实开展社会公德、职业道德和家庭美德教育,加强农村职业培训和继续教育,整体提高农民的民主法制意识、科技文化素质和思想道德素质。加快农村文化、教育、卫生、体育等各项设施建设,完善城乡文化体育设施,把乡镇文化站建成集文化、广电、体育、成教、科普为一体的综合文化活动中心。积极倡导文明健康的生活方式,不断提高农民的生活质量。

(十一)着眼统筹城乡体制创新,积极推进城乡体制一体化

改革创新是加快城乡统筹发展的强大动力。统筹城乡发展是一场广泛而深刻的变革,要按照科学发展观的要求,加快政策调整与制度创新,逐步建立有利于统筹城乡发展的制度,建立城乡互动、体现公平、良性循环、共同发展的一体化体制。

1. 建立合理的财税制度。继续坚持“多予、少取、放活”的方针,深化农村税费改革。加大财政支农力度,调整国民收入分配和财政支出的结构,要依法安排并落实好对农业和农村的预算支出,严格预算执行,建立健全财政支农资金稳定增长机制,各级财政对农业净支出比例和增长幅度应逐步上升。

2. 进一步完善农村土地承包制度。认真贯彻《农村土地承包法》,在真正赋予农户长期而有保障的土地使用权的前提下,坚持“自愿、依法、有偿”原则,稳妥有序地进行土地流转。壮大农民合作经济组织,推进农村集体经济组织产权制度改革等各项配套改革,调动广大农民的积极性,增强农村发展活力。

3. 加快农村土地制度的创新。深化农村土地制度改革,是维护农民合法权益的最重要途径,是统筹城乡体制改革的核心。探索新型征地补偿方式,切实维护被征地农民利益。积极探索土地入股,对有长期稳定收益的基础设施项目,村集体经济

组织和农民可自愿以土地入股,参与分红。

4. 积极稳妥地推进乡镇机构改革。转变政府职能,整合事业站所,精简机构人员,提高社会管理和公共服务水平,加快建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的乡镇行政管理体制和运行机制。

5. 加快统筹城乡配套制度建设。健全农村公共服务体系;加快农村金融体制改革,增加对农村信贷的供给;积极稳妥地推进农村社区股份合作制改革,切实维护农民的财产权利;完善农村工作指导制度,推动乡镇管理资源的优化重组,促进机关效能建设和服务延伸,形成城乡一体化的社会管理体系。

(十二)着眼统筹城乡发展目标,积极推进思维更新、领导体制创新

统筹城乡发展,主体是党委和政府。党委和政府作为推动统筹城乡发展的责任主体,应在统筹城乡发展中充分发挥主导作用,为统筹城乡发展各项工作的顺利开展提供强有力的支持和保障。

1. 提高认识,转变观念,推进思想观念上的城乡统筹。转变观念,更新思维,提升高度是实现城乡统筹发展的重要前提。必须高度认识到统筹城乡发展是解决“三农”问题的战略决策,是构建和谐社会的战略思想,是建设全面小康社会的必由之路。改变过去重城市、轻农村以及“城乡分治”的观念和难以解决城乡差距拉大的无所作为思想。

2. 加强组织领导,有序推进城乡统筹。建立和完善城乡协调发展的领导体制和工作机制。成立由市政府主要领导同志挂帅的统筹城乡发展的领导机构,全面负责组织和指导统筹城乡发展工作。建立完善考核办法,把统筹城乡发展的工作实绩作为检验各级干部执政能力和执政水平的重要标志。

3. 建立城乡统筹的政府管理体系。发挥政府在协调城乡经济社会关系和建立相关制度方面的作用。建立有利于统筹城乡经济社会发展的政府管理体系,改变政府重城市、轻农村,重工业、轻农业,重市民、轻农民的形象。进一步加快政府职能的转变和机构调整,加强政府对经济、社会事业发展规划、公共产品供给、转移支付、制度建设等方面的职能与功能。

4. 强化部门配合,全力推进统筹城乡发展。统筹城乡发展涉及面广,牵涉到多个部门的工作。要按照统筹城乡发展的理念,整合部门职责,优化城乡协调发展的执行机制,形成共同推进统筹城乡发展的强大合力,形成推进统筹城乡发展的工作格局。

[作者:姜必欣]