

发展党员工作指导



主 编 孙庆武
副主编 梁树贵

改革出版社

(京)新登字053号

发展党员工作指导

主 编 孙庆武 副主编 梁树贵

改革出版社出版发行
(北京东城安德里北街23号)
沈铁建印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/32 开本 12.2 印张 263 千字
1992年5月第1版 1992年5月第1次印刷
印数 1—10000 册

ISBN 7—80072—381—X/D·072

定价 3.95 元

序

刘 殿 文

发展新党员，壮大党的力量，是加强党的建设，提高党的战斗力的重要内容，是基层党组织的经常性任务。同其他任何工作一样，发展党员工作也有其自身的内在规律，有很强的政策性和业务性。做好发展党员工作，不仅要有对党的事业高度负责的政治责任感，还应当具有广泛、扎实的理论和业务知识，二者相辅相成不可缺一。党委、支部的领导成员以致每个党员，都应当熟悉和掌握新时期发展党员工作方针，共产党员的标准、发展党员工作程序以及有关政策规定，各级党的组织员应当了解多一些、深一些，成为这方面的专家，以担负起指导发展党员工作的重任。然而，近些年基层党务干部和党的组织员更换幅度较大，且总是处于动态之中，很有必要加强这方面的学习和培训。为了适应工作需要，沈阳铁路局党委组织部和铁道部政治部组织部的部分同志，根据中央有关精神，研究铁路发展党员工作实践，编写了《发展党员工作指导》。这本书具有一定的理论性、知识性和可操作性的特点，是一本比较实用的工具书。我把它推荐给大家，愿它能够成为指导大家做好发展党员工作的良师益友。

一九九二年五月五日

目 录

一、发展党员工作的地位与作用·····	(1)
---------------------	-------

1. 发展党员工作的地位·····	(1)
2. 发展党员工作的作用·····	(3)

二、发展党员工作的指导思想与方针·····	(6)
-----------------------	-------

1. 发展党员工作的指导思想·····	(6)
2. 发展党员工作的指导方针·····	(14)
3. 应注意的几个问题·····	(32)

三、发展党员工作的步骤与要求·····	(36)
---------------------	--------

1. 入党积极分子队伍建设工作·····	(36)
2. 发展党员计划的制定和落实工作·····	(55)
3. 接收新党员工作·····	(67)
4. 预备党员的教育、考察和转正工作·····	(86)

四、发展党员工作的检查与调研·····	(98)
---------------------	--------

1. 检查指导工作·····	(98)
2. 调查研究工作·····	(104)

3. 总结经验工作·····	(116)
----------------	-------

五、发展党员的基础工作·····	(123)
-------------------------	--------------

1. 做好基础工作的基本要求·····	(123)
2. 做好基础工作的基本方法·····	(125)
3. 发展党员基础工作资料及报表·····	(133)
4. 发展党员工作的相关数据资料·····	(135)

六、发展党员工作的来信来访·····	(149)
---------------------------	--------------

1. 信访工作的基本任务·····	(149)
2. 信访工作的基本原则·····	(150)
3. 处理来信来访的基本方法·····	(152)

七、发展党员工作的常用文书·····	(158)
---------------------------	--------------

1. 工作计划·····	(158)
2. 工作总结·····	(162)
3. 调查报告·····	(165)
4. 工作简报·····	(168)
5. 入党申请书·····	(172)
6. 自传·····	(174)
7. 思想汇报·····	(178)
8. 考察写实·····	(180)
9. 政治审查报告·····	(182)
10. 入党介绍人意见·····	(185)
11. 党支部大会决议·····	(187)
12. 考察谈话意见·····	(189)

13. 转正申请·····(192)
14. 其他常用范文·····(194)

八、党的组织员队伍建设·····(198)

1. 党的组织员制度的由来和发展·····(198)
2. 党的组织员的地位与作用·····(204)
3. 党的组织员的配备与管理·····(210)
4. 党的组织员的职责与任务·····(218)
5. 党的组织员的基本权力·····(223)
6. 党的组织员的工作纪律·····(226)
7. 党的组织员的工作制度·····(231)
8. 党的组织员队伍的自身建设·····(233)

九、问题解答·····(237)

1. 为什么反复强调发展党员必须保证质量?·····(237)
2. 发展党员为什么要注意改善党员队伍的结构?·····(238)
3. 怎样理解慎重发展?·····(238)
4. 发展党员工作为什么要有领导、有计划地进行?·····(239)
5. 发展党员为什么必须坚持入党自愿的原则?·····(240)
6. 发展党员为什么要坚持个别吸收的原则?·····(240)
7. 发展党员为什么要禁止突击发展?·····(241)
8. 发展党员为什么要反对关门主义?·····(242)
9. 为什么要严格履行入党手续?·····(242)
10. 怎样履行入党手续?·····(242)

11. 重新入党怎样履行入党手续?(243)
12. 临时借调到外单位工作的人, 怎样办理入党手续?(243)
13. 离职学习二年以上的学员怎样办理入党手续?(243)
14. 新时期发展党员要不要进行政治审查?(244)
15. 发展党员政审的范围和内容应该怎样掌握?(244)
16. 怎样索取、提供政审材料?(244)
17. 可否派非党同志外出搞政审调查?(244)
18. 哪一级党组织可直接发函索取调查证明材料?(245)
19. 支部党员大会接收新党员时, 怎样进行表决?(245)
20. 支部大会吸收新党员进行表决时, 是否需申请人退席?(245)
21. 因多数党员长期在外分散活动, 党支部可否采取分点讨论通过的办法接收新党员?(245)
22. 支部大会表决时, 党员能不能持弃权态度?(246)
23. 支部大会讨论通过后, 上级党委审批前, 发现申请入党人有新的问题, 应如何处理?(246)
24. 党的上级组织负责人可否指名让下级组织发展党员?(246)
25. 党委组织部门可否代替党委审批发展新党员?(247)
26. 党委可否审批同级行政领导人入党?(247)

27. 哪一级党委有权直接接收党员?(247)
28. 党支部大会讨论通过接收预备党员的决议超过六个月, 党委尚未审批怎么办?(247)
29. 支部大会讨论通过后, 党委尚未审批, 申请人调离原单位如何处理?(247)
30. 支部大会通过后待党委审批期间, 申请人突然去逝, 其审批问题如何办理?(248)
31. 预备党员因病治疗或长期休养, 预备期满能否按期转正?(248)
32. 预备党员去逝后, 还要不要讨论他的转正问题?(248)
33. 预备党员转正后, 原预备党员材料应如何处理?(249)
34. 预备党员延长预备期可否少于一年?(249)
35. 预备党员延长预备期满后, 仍不具备转正条件, 可否再延长一次预备期?(249)
36. 被延长预备期的党员可否提前转为正式党员?(249)
37. 怎样办理延长预备党员预备期的手续?(249)
38. 由于组织上的原因, 拖延了办理预备党员转正的时间, 其转正时间从何时算起?(250)
39. 预备党员资格可否在预备期未滿时取消?(250)
40. 支部大会通过取消预备党员资格的人, 在上级党委批准前, 可否继续参加党的组织生活?(250)

41. 预备党员因冤、假、错案被取消预备党员资格，平反后其党籍怎样处理？……(251)
42. 预备党员被延长预备期或取消预备党员资格是不是党纪处分？……(251)
43. 预备党员被取消预备党员资格后，其预备党员档案怎样处理？……(251)
44. 本人没有提出转正申请，支部可否讨论其转正问题？……(252)
45. 预备党员因故不能参加支部大会，可否讨论其转正问题？……(252)
46. 预备党员调动工作，其转正问题如何处理？……(252)
47. 预备党员短期外出，应怎样办理转正手续？……(253)
48. 临时党支部可否讨论预备党员转正的问题？……(253)
49. 预备党员能不能被命名为优秀共产党员？……(253)
50. 预备党员可否担当党内职务？……(253)
51. 预备党员从何时起交纳党费？……(253)
52. 共青团员入党后，在预备期期间是否还要参加团的活动？……(254)
53. 为什么要举行入党宣誓？……(254)
54. 入党宣誓的誓词内容是什么？……(254)
55. 入党宣誓仪式应由哪一级党组织举行？……(254)
56. 入党宣誓应在什么时间举行？……(255)
57. 怎样布置入党宣誓仪式的会场？……(255)
58. 入党宣誓仪式包括哪些程序？……(255)
59. 入党宣誓应举哪一只手？……(255)

60. 入党宣誓是否需要有人领读誓词?(255)
61. 不同时间入党的预备党员, 可否集中在一起举行宣誓?(256)
62. 没有举行入党宣誓的预备党员调到新的单位工作怎么办?(256)
63. 怎样理解追认共产党员?(256)
64. 什么样的人可以追认为共产党员?(256)
65. 追认共产党员要不要有预备期?(257)
66. 追认共产党员由哪一级党委批准?(257)
67. 加强在企业、农村生产一线发展党员, “生产一线”的含义是什么? 包括哪些人员?(257)
68. 为什么要对发展对象进行入党前短期集中培训?(257)
69. 为什么规定未经县以上党委授权的党总支不能审批接收预备党员?(258)
70. 党委会审批新党员时, 审查哪些内容?(258)
71. 党委指派专人谈话, 主要指哪些人?(258)
72. 为什么规定党委会一次审批两个以上的申请人入党时, 必须逐个审议和表决?(259)
73. 党委无故超过规定时间而未审批支部上报的接收预备党员的决议怎么办?(259)
74. 为什么规定党委对党支部上报的接收预备党员的决议必须在三个月内进行审批?(259)
75. 党委审批意见为什么要注明预备期的起止

- 时间?(260)
76. 为什么要及时将上级党委批准的预备党员编入所在单位党支部和党小组?(260)
77. 党组织对预备党员出现的问题应如何处理?(260)
78. 党委在审批预备党员中出现意见不一致怎么办?(261)
79. 预备党员的预备期从何时算起?(261)
80. 预备党员因病治疗或长期休养, 预备期满能否按期转正?(262)
81. 预备党员具备什么条件可以转为正式党员?(262)
82. 党龄和党籍有什么区别?(263)
83. 怎样计算党龄?(263)
84. 被延长预备期的党员怎样计算党龄?(263)
85. 重新入党的人怎样计算党龄?(263)
86. 中国共产党党旗的样式和规格有何规定?(263)
87. 关于直系亲属被杀、关、管的人入党问题?(264)
88. 关于亲友在国外或在台湾港澳的人入党问题?(265)
89. 关于侨眷、归侨的人入党问题?(266)
90. 关于出国人员入党和预备党员出国后的转正问题?(268)
91. 关于有宗教信仰的人能否入党问题?(269)
92. 可否吸收临时工、合同工入党?(270)
93. 关于个体劳动者的入党问题?(270)
94. 关于民主党派成员及党外代表人物的入党

- 问题?(270)
95. 关于推荐优秀团员作党的发展对象问题?(273)
96. 关于犯过错误的人,特别是“文化大革命”、“动乱暴乱”中犯过错误的人申请入党问题?(274)
97. 关于原“七种人”申请入党的问题?(276)
98. 关于重新入党的问题?(276)
99. 关于预备党员转正工作的两个特殊问题?(277)
100. 铁路系统各级党组织在发展党员工作中的职责是什么?(279)

十、党的文件、讲话选登.....(283)

- 中共中央关于加强党的建设的通知(摘要).....(283)
- 关于加强在企业、农村生产一线发展党员工作的意见.....(285)
- 中央组织部转发共青团中央书记处《关于认真做好推荐优秀团员作党的发展对象工作的报告》的通知.....(290)
- 附:共青团中央书记处《关于认真做好推荐优秀团员作党的发展对象工作的报告》.....(291)
- 中国共产党发展党员工作细则(试行).....(294)
- 中共中央组织部关于逐步建立积极分子入党前短期集中培训制度的通知.....(301)
- 全路发展党员工作座谈会纪要.....(303)
- 江泽民总书记在全国组织部长会议上讲话(摘要).....(307)

江泽民同志在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话 (摘要)	(308)
宋平同志在全国组织工作会议上讲话 (摘要)	(309)
赵宗鼎同志在全国省、自治区、直辖市党委组织部部长会议上的讲话	(313)
刘殿文同志在全路生产一线发展党员工作座谈会上的讲话 (摘要)	(325)
<hr/>	
附录:	(339)
<hr/>	
一、发展党员工作的历史简况	(339)
二、发展党员工作程序	(375)
<hr/>	
后记	(378)
<hr/>	

一、发展党员工作的地位与作用

弄清发展党员工作在整个党的建设中的地位、作用，将有利于我们全面正确地理解和把握发展党员工作的指导思想和方针，有利于掌握发展党员工作的脉络，做好发展党员工作。

一、发展党员工作的地位

发展党员工作是党的建设中一项经常性的重要工作，其在党的建设中处于基础性的地位，具体可以从两方面理解：

1. 发展党员工作是党的自身建设不可缺少的组成部分。

党的建设的基本内容，一般包括思想、政治、组织、作风等几个方面。发展党员工作，是党的组织建设中的一项重要内容。简而言之，发展党员工作就是按照党章规定，使具备党员条件的申请入党者成为党员。而党员是党的细胞，

是党的物质基础，党是由党员个体组织起来的统一的有机整体。党同其它事物一样，自身也存在着新陈代谢、新老交替的过程。一方面，由于党员的生老病死和处置不合格党员及清除党内腐败分子，会造成一定的出党面；另一方面，随着事业的发展，又需要不断壮大党员队伍。因而，党要保持先进性和纯洁性、要巩固和发展、始终保持生机和活力，就要通过发展党员工作，经常向党的肌体输送新鲜血液，即经常、不断地吸收新党员，只有这样，才能延续党的生命，壮大党的队伍，增强党的战斗力。否则，党的队伍就会逐渐削弱，党的战斗力就会下降，党的执政地位的巩固和加强，党所担当的领导全国人民建设有中国特色的社会主义的重任，也就无从谈起，由此，也就决定了党员问题，包括发展党员问题，是党的自身建设中最重要、最基本的问题之一。

2. 发展党员工作是使党具有“组织的物质统一”的实践步骤。列宁指出：“无产阶级所以能成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的，这个组织把千百万劳动者团结成工人阶级的大军。”（《列宁选集》第一卷，第510页）也就是说，只有经过组织，才能把马克思主义的巨大精神力量和思想威信转化为巨大的物质力量和权力威信。否则，就不可能“用组织的物质统一”来巩固“思想统一”，就不可能凝集千百万劳动者，使无产阶级“成为不可战胜的力量”。从这个意义上说，发展党员工作就是把工人阶级的先进分子集合于党内，通过这个具体步骤组织起来，具体来实现党的“组织的物质统一”，以保证党的政治路线的贯彻

落实。如果没有这项工作，党也就成了无源之水，无本之木，既不会有具体的组织形式，也谈不到发展壮大，党也就没有生命力和战斗力了，党的政治路线也就不能实现。现在我们党正处在重要的历史时期，在这种情况下面临执政、改革开放和反和平演变的严峻考验情况下，要把我们党建设成为马列主义、毛泽东思想武装的中国工人阶级的先锋队，并成为领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心，就要加强发展党员工作，不断壮大党的队伍，增强党的生机和活力，提高党的战斗力。

二、发展党员工作的作用

发展党员工作的主要作用，就是按照党章规定，依据发展党员工作《细则》，通过吸收新党员，发展壮大党的队伍，为实现党的政治任务服务。这些作用在新的历史条件下，是颇为突出的，需要我们高度重视。

1. 做好发展党员工作是实现党的正确领导的需要。党对工人阶级和广大人民群众的领导，不能靠手中的权力，靠发号施令和强迫命令，而要通过党组织的活动和党员的模范作用带动广大人民群众，实现党的路线、方针和政策。也就是说，实现党的领导的一个重要途径，就是通过共产党员在一切工作和社会活动中，以自己的实际行动和表率作用去影响，带动人民群众为实现党的政治任务而斗争。这就要求我们不断地把社会主义建设中，涌现出来的先进分子及时的吸收到党内来，建设一支有战斗力，充满朝气和活力的党员队伍，以保证党的正确领导的实现。否则，不重视发展党员工

作，没有一支质量好和一定数量的党员队伍，即使党中央制定了正确的路线、方针和政策，也很难落到实处。这样党的领导就要落空，就无法实现党的领导核心作用。

2. 做好发展党员工作是建设一支好的党员队伍的前提。建设一支好的党员队伍的基本途径有两条：一是入党前严格把关，防止不符合党员条件的人进入党内；二是入党后加强管理教育。这两者密切相关，相辅相成。但是，前者是基础和前提。尤其在实行“对外开放、对内搞活”的方针，大力发展社会主义商品经济的情况下，商品交换原则很容易侵蚀到我们的政治生活中来。因此，切实做好发展党员工作，不让那些觉悟不高，还没有真正树立起全心全意为人民服务宗旨，怀有各种各样个人目的的人进入党内来。使我们党保持党的纯洁性和先进性，经受住执政、改革开放和国际敌对势力“和平演变”的考验，有着十分重要的意义。

3. 作好发展党员工作是加强党与本阶级和广大群众联系的重要渠道之一。党是工人阶级的先进部队，在工人阶级中是很小的一部分，与人民群众相比更是少数，她要完成自己的历史使命，必须团结、依靠本阶级群众和广大人民群众共同奋斗。并从广大群众中吸收符合党员条件的人入党，使党员发挥其桥梁、骨干和模范带头作用，才能保证党密切联系群众，永远立于不败之地。党在群众中的威信，也要靠党员的先锋模范行动来获得。如果发展的每一名党员，在政治上都很坚强，忠诚地执行党的基本路线，在生产、工作、学习和社会生活中，都能做群众的表率，吃苦在前，享受在后，全心全意为人民服务，群众就会从党员身上看到力量，看到社会主义事业的光明前途，就会自觉自愿地跟着我们党