

# 广东 城市化发展战略

THE STRATEGY OF GUANGDONG'S URBANIZATION DEVELOPMENT

傅 晨 著



广东

# 城市化发展战略

THE URBANIZATION AND DEVELOPMENT STRATEGY OF GUANGDONG PROVINCE

● ● ●



# 广东 城市化发展战略

THE STRATEGY OF GUANGDONG'S URBANIZATION DEVELOPMENT

傅 晨 著

F299.276.  
F905.1

---

图书在版编目 (CIP) 数据

广东城市化发展战略/傅晨著. —广州: 广东人民出版社, 2006.1

(科学发展观与广东现代化建设研究丛书)

ISBN 7-218-05092-1

I. 广… II. 傅… III. 城市化—发展战略—研究—广东省 IV. F299.276.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 006573 号

---

|      |                                   |
|------|-----------------------------------|
| 责任编辑 | 郑毅                                |
| 封面设计 | 赵琨森 劳华义                           |
| 责任技编 | 黎碧霞                               |
| 出版发行 | 广东人民出版社                           |
| 印 刷  | 广东省农垦总局印刷厂                        |
| 开 本  | 850 毫米×1168 毫米 1/32               |
| 印 张  | 10.625                            |
| 插 页  | 2                                 |
| 字 数  | 270 千                             |
| 版 次  | 2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷 |
| 印 数  | 3000 册                            |
| 书 号  | ISBN 7-218-05092-1/F·949          |
| 定 价  | 22.00 元                           |

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址:<http://www.gdpph.com> 电子邮箱:[sales@gdpph.com](mailto:sales@gdpph.com)

图书营销中心:020-83799710(直销) 83790667 83780104(分销)】

## 编辑委员会

主 任：蔡东士 朱小丹

副主任：蒋 斌 田 丰

编 委：蔡东士 朱小丹 蒋 斌

李子彪 梁桂全 田 丰

王经伦 李恒瑞 李明华

李江涛 张小杰 陈金龙

# 总 序

蔡东士

科学发展观是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展的全局出发提出的重大战略思想，与邓小平理论和“三个代表”重要思想关于发展的思想一脉相承。这一新的发展观站在历史和时代的高度，深刻揭示了我国经济社会发展的客观规律，进一步明确了我国要发展、为什么发展和怎样发展的重大问题，进一步丰富了我们党的执政理念，是与时俱进的马克思主义发展观，是统领我国经济社会发展全局的根本指针，是我们党治国理政、富民安邦的行动纲领。科学发展观的提出，标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识和运用达到一个新的高度。从理论和实践的结合上全面贯彻落实科学发展观，自觉用科学发展观统领经济社会发展全局，对于全面建设小康社会，实现社会主义现代化宏伟目标，具有重大而深远的意义。

科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是解放和发展生产力的发展观，是“以人为本”、造福人民的发展观，是全面协调可持续发展的发展观，是经济、政治、文化和社会建设整体推进的发展观，是坚持和平发展的发展观。因此，要使科学发展观真正成为



指导经济社会发展的世界观和方法论，就必须坚持发展是硬道理，始终不渝地以经济建设为中心，抓好发展这个党执政兴国的第一要务，用发展和改革的办法解决前进中的问题；必须坚持“以人为本”，以实现人的全面发展为最终目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民；必须坚持“五个统筹”，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，探索符合我国国情的生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道；必须全面认识我国现代化建设的总体布局，加强和谐社会建设，推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明和社会建设整体推进，协调发展；必须清醒把握和平与发展这一当今时代的主题，坚持奉行独立自主的和平外交政策，主要依靠自己的力量实现发展目标，尊重各国的历史文化、社会制度和发展模式，坚定不移地走和平发展道路，坚定不移地维护国家的主权和安全，坚定不移地维护世界和平、促进共同发展。

科学发展观的思想最早是胡锦涛总书记在广东视察工作时提出的。2003年4月，在广东抗击“非典”疫情的关键时刻，胡锦涛总书记亲临广东，提出了树立新的发展观的命题，要求广东加快发展、率先发展、协调发展，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用。2005年9月，温家宝总理

视察广东时，提出广东落实科学发展观要走在全国前面。改革开放 27 年来，广东坚持以经济建设为中心，狠抓发展不放松，社会经济发展取得了举世瞩目的成就。2004 年，广东人均 GDP 达到 2300 美元，表明经济转型、社会转型进入了全面而深刻的关键阶段。今后的一个时期，既是大有作为的“黄金发展期”，也是必须应对各种挑战的“矛盾凸显期”。作为改革开放的先行地区，广东在多年高速发展的同时，也积累了许多深层次的矛盾和问题，如经济结构不够合理、增长方式比较粗放、自主创新能力不够强、城乡和区域发展不平衡、资源和环境压力增大等。要破解这些发展难题，完成新阶段的发展任务，就必须全面树立和落实科学发展观，实现认识上的新飞跃、工作上的新突破、发展上的新跨越。近年来，根据科学发展观的要求，中共广东省委、广东省政府提出了建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东，实现全省人民富裕安康的发展目标，形成了广东未来发展的整体战略布局，勾勒出全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图。广东改革开放和率先基本实现社会主义现代化的伟大实践，充分印证了科学发展观是解决改革开放新阶段深层次矛盾和问题的强大思想武器，是指导发展的新法宝。

发展无止境，实践无止境，理论探索无止境。面向未来，我们站在一个新的历史起点上，这是一个贯彻落实科学发展观的新起点，也是一个在实践基础上不断丰富科学发展观理论的新起点。为了以科学发展观为指导，





研究解决我省现代化建设中遇到的重大理论和现实问题，广东省邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心、广东省“三个代表”重要思想研究会，组织我省理论工作者编撰了这套《科学发展观与广东现代化建设研究丛书》。丛书力求在全面、准确、深刻领会和把握科学发展观的基础上，结合广东改革开放和现代化建设的经验总结，着重对广东在发展中面临的新情况、新问题，从基础研究、实证研究和对策研究等方面进行前瞻性思考，以期提出富有参考价值的理论观点和政策建议。我们期望，这套丛书的出版，有助于推动对科学发展观的学习、宣传和研究，有助于推动广大干部群众进一步树立和落实科学发展观，开拓各项工作的新局面，为广东率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗！

2005 年 12 月

(作者系中共广东省委副书记)

# 目 录

|                      |    |
|----------------------|----|
| 摘 要 .....            | 1  |
| 第一章 导言 .....         | 5  |
| 第一节 研究对象 .....       | 5  |
| 一、问题的提出 .....        | 5  |
| 二、城市化概念辨析 .....      | 8  |
| 三、城市化的内涵和本质 .....    | 13 |
| 第二节 研究方法 .....       | 16 |
| 一、研究的视角 .....        | 16 |
| 二、研究的意义 .....        | 19 |
| 三、本书的布局 .....        | 26 |
| 第二章 城市化与经济社会发展 ..... | 28 |
| 第一节 城市和城市化的起源 .....  | 28 |
| 一、城市的起源及其经济学解释 ..... | 29 |
| 二、城市化的产生 .....       | 38 |
| 第二节 城市化与工业化 .....    | 43 |
| 一、二元经济模型 .....       | 43 |
| 二、聚集经济 .....         | 51 |
| 第三节 城市化与现代化 .....    | 55 |



|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| 一、现代化的基本含义 .....               | 56         |
| 二、工业化与现代化 .....                | 59         |
| 三、城市化与现代化 .....                | 61         |
| 第四节 城市化与全面建设小康社会 .....         | 65         |
| 一、小康：当代中国特色的现代化 .....          | 66         |
| 二、城市化与新型工业化 .....              | 71         |
| 三、城市化与城乡统筹发展 .....             | 73         |
| <b>第三章 城市化发展的经济规律 .....</b>    | <b>78</b>  |
| 第一节 城市化的道路与模式 .....            | 78         |
| 一、城市化道路与模式的内涵 .....            | 78         |
| 二、大城市率先增长与城市合理规模 .....         | 83         |
| 三、美国与日本的经验 .....               | 89         |
| 第二节 城市化的发展阶段 .....             | 94         |
| 一、划分城市化发展阶段的依据 .....           | 94         |
| 二、城市化发展 S 形曲线 .....            | 96         |
| 三、城市化发展阶段的经济特征 .....           | 101        |
| 第三节 发达国家的“后城市化” .....          | 106        |
| 一、“后城市化”的内涵及发展阶段 .....         | 106        |
| 二、“后城市化”发展阶段的理论解释 .....        | 109        |
| 第四节 城市化水平的评价方法 .....           | 112        |
| 一、主要指标法 .....                  | 112        |
| 二、综合指标法 .....                  | 115        |
| <b>第四章 广东城市化发展的进程与成就 .....</b> | <b>123</b> |
| 第一节 广东城市化发展的进程与水平 .....        | 123        |

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 一、广东城市化发展的宏观背景 .....     | 123 |
| 二、广东城市化的发展进程 .....       | 128 |
| 三、广东城市化率合理水平的确定 .....    | 133 |
| 四、广东与全国城市化率比较 .....      | 134 |
| 第二节 广东城市化的外延发展 .....     | 137 |
| 一、城市数量扩张 .....           | 137 |
| 二、城市规模扩张 .....           | 139 |
| 三、城市面积扩张 .....           | 143 |
| 四、珠江三角洲城市群初步形成 .....     | 145 |
| 第三节 广东城市化内涵发展 .....      | 147 |
| 一、国民经济结构改善 .....         | 147 |
| 二、城市经济实力增强 .....         | 148 |
| 三、城市经济结构改善 .....         | 152 |
| 四、城市基础设施改善 .....         | 155 |
| 第四节 广东乡镇城市化发展 .....      | 160 |
| 一、乡镇数量增长 .....           | 160 |
| 二、乡镇人口规模和城市化率提高 .....    | 161 |
| 三、乡镇经济发展 .....           | 164 |
| 四、乡镇城市化发展 .....          | 165 |
| 第五章 广东城市化发展的主要问题 .....   | 172 |
| 第一节 城市化发展滞后 .....        | 172 |
| 一、城市化滞后的分析模型 .....       | 172 |
| 二、广东城市化发展滞后的实证研究 .....   | 178 |
| 第二节 城市化发展的省内区域差异扩大 ..... | 186 |
| 一、广东省四大区域的基本情况 .....     | 186 |



|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 二、省内四大区域之间城市化发展差异 .....         | 187 |
| 三、省内四大区域内部城市化发展差异 .....         | 194 |
| 第三节 “城中村”改造迟滞 .....             | 198 |
| 一、“城中村”现象 .....                 | 198 |
| 二、“城中村”的经济特征 .....              | 201 |
| 三、“城中村”的管理体制 .....              | 204 |
| 四、“城中村”改造：案例研究 .....            | 207 |
| 五、“城中村”改造的问题 .....              | 212 |
| 第四节 城乡二元经济结构转换滞后 .....          | 216 |
| 一、农业土地资源流失严重 .....              | 216 |
| 二、农业生产条件改善缓慢 .....              | 217 |
| 三、城乡收入水平差距扩大 .....              | 220 |
| 四、城乡消费水平差距扩大 .....              | 223 |
| <br>第六章 广东城市化发展的促进因素与制约因素 ..... | 226 |
| 第一节 广东城市化发展的促进因素 .....          | 226 |
| 一、农业发展 .....                    | 227 |
| 二、农村工业化发展 .....                 | 232 |
| 三、城市体制改革 .....                  | 235 |
| 第二节 广东城市化发展的主要制约因素 .....        | 237 |
| 一、城市发展指导思想的认识分歧 .....           | 237 |
| 二、农村工业分散化发展 .....               | 241 |
| 三、农村土地制度改革滞后 .....              | 243 |
| 四、农村社会保障制度改革滞后 .....            | 245 |
| 五、农民工社会保障制度改革滞后 .....           | 249 |
| 六、城乡二元户籍制度改革滞后 .....            | 251 |

|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| 七、农地征用制度改革滞后 .....               | 255        |
| <b>第七章 广东深化城市化发展的战略与措施 .....</b> | <b>263</b> |
| <b>第一节 广东深化城市化发展的战略 .....</b>    | <b>263</b> |
| 一、制定广东深化城市化发展战略的基本依据 .....       | 263        |
| 二、广东深化城市化发展战略的基本框架 .....         | 269        |
| <b>第二节 广东深化城市化的战略措施 .....</b>    | <b>278</b> |
| 一、产业调整, 强化动力 .....               | 278        |
| 二、区域协调, 均衡发展 .....               | 283        |
| 三、城市整合, 完善结构 .....               | 285        |
| 四、制度创新, 消除障碍 .....               | 289        |
| <b>参考文献 .....</b>                | <b>315</b> |
| <b>后 记 .....</b>                 | <b>329</b> |

## 摘 要

本书研究 21 世纪初期广东深化城市化的发展战略。第一至第三章是理论篇,梳理城市化的基本理论和相关研究成果,为实证和对策分析准备理论工具。第一章导言着重阐明城市化的内涵和本质。本章首先辨析不同的城市化概念,指出城市化是一个规范严谨和国际性的科学概念,而城镇化、农村城市化、农村城镇化等概念可能只是反映城市化的某一个层面、某一阶段、某一空间的特征,不能涵盖城市化的全部内涵,因而不能等同或相互取代。其次,分析城市化的本质。城市化是工业化进程中人口和生产力由农村向城市转移和聚集的过程,但是,城市化不能理解为“化掉”农村;相反,城市化是城市的先进生产力和现代文明不断成长,并向农村传播与扩散的过程,“异质”的二元经济结构转变为“同质”的一元经济结构,最终农村被城市“同化”,达到城乡共享现代文明。因此,城市化不仅是城市人的,也是农村人的,城乡协调和城乡二元经济结构转换是城市化的本质,农民要分享城市化的成果。研究城市化必须抓住城乡二元经济结构转换这个本质,忽视甚至放弃研究城乡二元经济结构转换,在理论上是迷失了方向,在实践上是对“三农”问题的严重冷漠。

第二章阐述城市化对经济社会发展的重要意义。沿着历史逻辑,本章首先分析城市的起源,并给予交易费用经济学的解释:城市是一种制度安排,节省了社会分工和协作的交易成本。但是,城市的产生并不等于城市化,城市化是工业化的产物。本章运用经典的“二元经济模型”和聚集经济原理,阐述了城市化



产生和发展的经济机理,阐明工业化与城市化互为条件相互促进的内在联系,即工业化是城市化的“发动机”,城市化是工业化的“推进器”,它们相互依存相互促进,推动人类社会由传统农业文明向现代工业和城市文明变迁。城市化是向现代化的变迁,本章第三节阐明城市化本身就是现代化,是现代化的具体体现和组成部分。全面建设小康社会是中国特色社会主义现代化,本章把城市化置于当前我国全面建设小康社会的背景,阐明了城市化对推进全面建设小康社会进程的意义。

第三章阐述城市化发展的经济规律。首先讨论了城市化的发展道路和模式,城市化道路是城市化进程中的路径和模式,包括城市化机制、城市化形式和城市发展方针。由于城市是城市化的载体,城市化的发展道路也指城市化进程中城市发展类型的选择。城市化道路与模式其实是一个中国特色城市化发展观用语,一定意义上是没有摆脱计划经济思维定式影响的体现,甚至可能是一种不自觉的误导,城市化道路不是政府行为的结果,而是城市化主体市场选择的结果。本章评介了国外城市化发展阶段的理论,着重介绍城市化发展S型曲线理论和“后城市化”研究的主要理论成果,尤其评介了不同发展阶段城市化速率、动力机制、国民经济结构、城市空间形态的变化特征。本章最后探讨了城市化发展水平评价的方法,以便为实证研究广东城市化水平提供工具。

第四至第六章是实证篇。第四章把视野集中于广东城市化取得的主要成就。改革开放以来,广东城市化快速发展。到2002年底,按本省户籍非农业人口计算,全省平均的城市化率为36.17%;考虑城镇实际居住的人口,综合折算,广东省实际的城市化率为43%~44%。按照城市化阶段S曲线规律及其标准,广东省与全国一起(2002年全国平均城市化率为39.09%),步入了城市快速发展的中期阶段。广东城市化的主要成就,从外延



来看,城市数量增加,城市结构改善,城市规模扩大,珠江三角洲城市群正在形成;从内涵来看,国民经济结构改善,城市经济力量增强,城市经济结构日益健全,城市基础设施不断完善,城市对城乡二元经济结构转换的辐射力和带动力增强,乡村城市化也迈出了巨大的步伐,进入 21 世纪,广东城市化呈现从数量型向质量型的转变。

第五章研究广东城市化的主要问题。一是城市化发展滞后,突出地表现为城市化滞后于工业化,第三产业发展滞后,就业结构转换滞后于产值结构。二是城市化发展区域不平衡,省内四大区域之间和各个区域内部,城市化发展水平的差异呈不同程度扩大。三是“城中村”问题及其改造迟滞,阻碍了城市化的进程。四是城乡二元经济结构转换滞后,表明城市化具有明显的城市偏好,农民没有充分分享到城市化的成果。

第六章研究改革开放以来广东省城市化发展的主要促进因素和制约因素。促进广东城市化发展的积极因素主要是:全国农产品供给局面改善和广东农业结构调整;工业化尤其是农村工业化发展迅猛;国家城市管理体制改革,如调整市、县和建制镇的设立标准,推行“市带县”的体制,政府加大城市建设的投资力度,推动了各级城市的发展。制约广东城市化发展的消极因素主要是:对城市发展的基本方针认识存在偏差,重发展小城镇,追求城市发展数量;农村工业化“离土不离乡,进厂不进城”的分散发展模式割裂了工业化与城市化的内在联系;农村土地制度、农村社会保障制度、城乡二元户籍制度、农地征用制度等存在缺陷以及创新滞后,对城市化进程产生了严重的制约。

第七章是对策篇。广东深化城市化发展战略的核心思想是让农民分享城市化的成果。未来 10~15 年,广东深化城市化发展战略的基本框架是,以党的十六大全面建设小康社会的思想为指导,以率先基本实现现代化为目标,以经济发展和制度创新为动